

“十三五”国家重点图书

2018年主题出版重点出版物

全国国家版图意识宣传教育和
地图市场监管协调指导小组

推荐

国家版图知识读本

本书编撰委员会 编



中国地图出版社

“十三五”国家重点图书

2018年主题出版重点出版物

全国国家版图意识宣传教育和
地图市场监管协调指导小组

推荐

国家版图知识读本

本书编撰委员会 编

中国地图出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家版图知识读本 = The National territory
knowledge reader / 《国家版图知识读本》编撰委员会
编著. -- 北京 : 中国地图出版社, 2018.6
ISBN 978-7-5204-0584-3

I. ①国… II. ①国… III. ①版图 - 中国 - 普及读物
IV. ①K992-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第136018号

责任编辑: 潘 倩
编 辑: 王 跃
实习编辑: 聂苏宁
审 校: 赵 强
审 订: 徐根才 卜庆华 陈 宇
实习校对: 李翰卿
地图编辑: 姚维娜 王 跃 潘 倩
设 计: 杨济瑜 李 静 方 芳
图 片: 全景网 FOTOE 新华网—张建松

出版发行	中国地图出版社		
社 址	北京市白纸坊西街3号	邮政编码	100054
电 话	010-83543926	网 址	www.sinomaps.com
印 刷	北京画中画印刷有限公司	经 销	新华书店
成品规格	169mm × 239mm	印 张	8.625
字 数	120千字		
版 次	2018年6月第1版	印 次	2019年4月北京第2次印刷
定 价	28.00元		

书 号 ISBN 978-7-5204-0584-3
审 图 号 GS (2018) 3398号

《国家版图知识读本》编撰委员会

主任委员 库热西·买合苏提

副主任委员 闵宜仁

委员 武文忠 谢登科 王文丽 刘宏杰

李湘宁 张宏业 陈德彧 叶威

张秀清 刘宏伟 许正明 张予西

《国家版图知识读本》编辑部

主编 武文忠

副主编 吴剑锋 陈平 韩权卫

编辑 孙维先 胡雪霁 卢卫华 卜庆华

许华燕

目 录

第一部分 国家版图 001

国家.....	002
版图.....	002
领土.....	003
国家管辖海域.....	005
国界.....	006
地图和国家版图.....	008

第二部分 中国版图 009

中国的地理位置和疆域四至.....	010
中国领陆.....	012
中国的内水.....	016
中国的管辖海域.....	017
中国领空.....	022
中国的行政区划.....	022
中国的领土边界和邻国.....	024
中国版图的历史演变.....	028

第三部分 地图上中国版图表达 035

地图上如何正确表示国界线.....	036
地图上如何正确表示行政区域界线.....	037

绘制中国地图的要点.....	038
地图上如何正确表示台湾.....	039
地图上如何正确表示香港和澳门.....	040
地图上如何正确表示钓鱼岛及其附属岛屿.....	043
地图上如何正确表示南海诸岛.....	045
如何获取正确地图.....	048
地图管理.....	052
地图基本知识.....	054
第四部分 维护国家版图尊严.....	059
中国版图故事.....	060
世界版图故事.....	093
附录 法规文件节选.....	101
中华人民共和国测绘法(节选).....	102
地图管理条例.....	105
国务院办公厅转发测绘局等部门关于加强国家版图意识宣传 教育和地图市场监管意见的通知.....	115
地图审核管理规定.....	119
关于规范互联网服务单位使用地图的通知.....	125
关于规范文物博物馆单位使用地图的通知(节选).....	128
参考文献.....	130

第一部分 国家版图

国家版图指一个国家行使主权和管辖权的疆域。国家版图也指反映国家疆域的地图。熟悉国家版图构成，维护国家领土和主权完整，是每个公民的责任和义务。树立正确的国家版图意识，从这里开始！

◎ 国家

版图与国家密切相关。要知道什么是版图，就得先从认识国家开始。

国家是人类社会发展到一定历史阶段的产物。从政治地理意义上讲，国家指在独立主权政府领导下，占有—定领土，拥有一—定人口的地域政治实体。国家要有定居的人民，确定的领土，—定的政权组织（政府），完整的主权。人民、领土、政府和主权，构成完整的国家，—者缺一不可。

现代国家—般由联合国承认，按地区划分和组织它的国民，承担发展生产力，组织或促进社会经济、政治、文化和环境建设等任务。国家是国际法的主体，在国际法上享有权利和承担义务。维护国家安全是任何国家内政外交的首要任务，其目的是确保国家的主权、领土完整和政治制度不受外部势力的侵害。

我国古代很早就使用了“国家”—词。在汉语中，“国家”这个词由“国”和“家”两个字组成。在周代，天子统治的领域称为“天下”，诸侯的领地称为“国”，士大夫的领地称为“家”。士大夫的这个“家”指庞大的家族，和我们今天所说的“家庭”不同。因此，“国家”是天下、邦国、家室的总称，表示了具有—定地域范围的政治空间组织。

◎ 版图

国家版图是—个国家行使主权和管辖权的疆域，包括领土和享有—定主权利的国家管辖海域。有时，国家版图也指反映国家疆域的地图。

“版图”—概念的—产生，在中国可以追溯到夏代。版图原指户籍和地图。在纸张发明之前，中国古代户籍和名册是刻在木片上的，这就是《周礼·夏官·司土》中的“掌群臣之版”的“版”。周代实行分封制，有了“都”“鄙”“里”等行政单位，有了对—各行政单位范围的记载，出现

了相当于今天行政区划图的地图。从春秋战国到秦汉时期，都有属国必须献版图的制度，“版图”一词逐渐成为“国家领土和疆域”的代名词。从这个意义上讲，国家版图就好比是一个国家的“户籍”，是这个国家在“地球村”中得以存在的基本凭证。因此，世界各国都十分重视本国的版图。

春秋战国时期，燕国太子派荆轲以献督亢地图为名去秦国刺杀秦王。督亢是燕国军事要地，在今河北省易县、涿州、固安一带。献督亢地图给秦王，就意味着燕国准备把督亢地区献给秦国，有归顺秦国之意，因此荆轲有机会接近秦王并伺机行刺。

由此可见，在古代，“版图”对统治者有着非同寻常的意义，献出表示版图的地图就如同献出江山。

◎ 领土

领土包括国家主权管辖下的一切陆地、水域及其底土和上空，即领土是由领陆、领水和领空三部分组成的。

领陆指国家主权管辖下的陆地及其底土，包括边界以内的大陆和岛屿，是国家领土的基本组成部分。没有领陆就不能称为国家。

领水指国家主权管辖下的全部水域及其底土，是国家领土的重要组成部分。领水包括内水和领海两部分。内水指国家领陆内的水域和领海基线陆地一侧的水域，包括河流及其河口、湖泊、港口、港湾和内海等。领海是从领海基线量起向海洋方向延伸一定宽度的水域。每个沿海国家有权确定其领海宽度，但不能超过12海里（1海里 \approx 1.852千米，12海里约合22.2千米）。

领空指国家领陆和领水上方的大气空间。国际法规定各国对其大气空间（大气层）拥有主权，而宇宙空间对于各国的研究和利用都是开放的。因此，领空的高度应由大气空间和宇宙空间的分界线来决定，但这条分界线实际上却很难用一个准确的数字来界定。

领水依附于领陆，领空又依附于领陆和领水。如果领陆发生变动，领水和领空也将随之变动。

领海基线

领海基线是测算沿海国领海和其他管辖海域宽度的起算线，也是沿海国内水与领海的分界线。根据《联合国海洋法公约》的规定，领海基线有两种：正常基线和直线基线。正常基线是沿海国官方承认的大比例尺海图所标明的沿岸低潮线。直线基线是在海岸极为曲折的地方或者紧接海岸有一系列岛屿的情况下，在沿岸和岛屿外缘选定若干适当点，将相邻各点用直线连接起来形成的一条折线。沿海国为适应不同情况，可使用正常基线法、直线基线法或混合基线法（交替使用以上两种方法）以确定基线。

岛屿

《联合国海洋法公约》规定，岛屿是四面环水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域。岛屿可以像陆地一样拥有自己的领海、毗连区、专属经济区和大陆架。



↳ 领土组成示意图

◎ 国家管辖海域

根据《联合国海洋法公约》，各沿海国不仅享有领海主权，还享有毗连区内的管制权利，专属经济区、大陆架上的多项主权权利和管辖权。

领海是沿海国领土的一部分，属于沿海国的主权范围。历史上，各国曾主张的领海宽度从3海里到200海里不等。1982年《联合国海洋法公约》规定，每一国家有权确定其领海的宽度，从测算领海宽度的基线量起直至不超过12海里的界限为止。

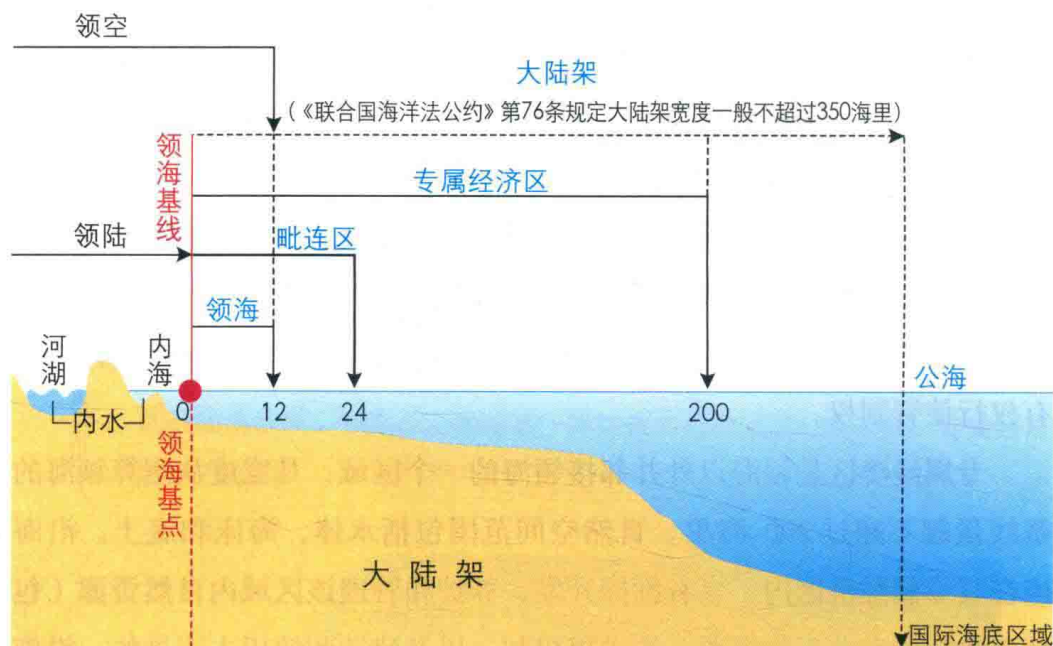
毗连区是连接领海并在领海之外具有一定宽度的海域。毗连区的外部界限从测算领海宽度的基线量起不超过24海里。在毗连区内，沿海国家为防止或惩治那些违反其安全、海关、财政或卫生等法律、法规的行为，有权行使管制权。

专属经济区是领海以外并邻接领海的一个区域，其宽度从测算领海的基线量起不超过200海里，自然空间范围包括水体、海床和底土。沿海国在其专属经济区内，享有勘探开发、养护和管理该区域内自然资源（包括生物资源和非生物资源）的主权权利，以及建造和使用人工岛屿、设施和结构，海洋科学研究，海洋环境的保护和安全等专属管辖权，但也要承担一定的义务，例如沿海国需采取适当措施以确保人工岛屿、设施和结构的安全。

大陆架是沿海国陆地领土自然延伸到大陆边外缘的海底区域的海床和底土。大陆架从测算领海宽度的基线量起，可以达到200海里宽，在某种条件下最宽可以达到350海里。沿海国家享有以勘探大陆架和开发其自然资源为目的的主权权利，以及其他一些专属管辖权。

《联合国海洋法公约》于1982年12月10日在牙买加开放签字，1994年生效。迄今《联合国海洋法公约》已有包括中国在内的167个缔约方。

各国船舶均享有无害通过领海的权利，不得损害沿海国的和平、良好秩序或安全。沿海国对专属经济区、大陆架的权利，均不影响其他国家船舶和飞机过境、航行和飞越，铺设海底电缆和管道，以及其他的国际合法用途。



∨ 国家管辖海域空间结构示意图(单位:海里)

◎ 国界

国界即国家边界，是国家行使其主权权利和管辖权的界限，也是保障国家领土完整的最基本条件。

陆地相邻国的边界线上通常有界碑、界桩、界塔、界墙等实际存在的界标，但有的时候则只是一条可以表示在地图上的假想线。

边界划分主要有三类：

一是以山脉、河流等自然要素为依据划分的自然边界。如阿尔卑斯山脉是瑞士、意大利、法国之间的边界，黑龙江是中国与俄罗斯的界河。

二是以民族、宗教、战争及传统习惯线等因素为依据划分的人文边界。如欧洲许多国家根据民族分布来划定边界，还有一些国家的边界则是根据战争结果来划定的。

三是以经线、纬线等几何要素为依据划分的几何边界。如非洲的一些国家按照经纬线来划定边界，美国本土与加拿大的边界大部分是沿北纬 49° 划分的，是世界上最长的几何边界。

边界的划分有时会导致一些奇特的现象，例如位于边界上的同一处村落却分属两个国家，跨国水电站、跨国房屋等。

由于国家海洋权益主张不尽相同，在海岸相邻或相向国家关于领海、专属经济区、大陆架出现主张重叠情况时，也存在海洋划界问题。



∨ 中俄边界界碑



∨ 中缅边界界桩

边界地图

边界地图是国与国之间签订的边界条约的重要附件，是相邻国之间划定边界的凭证。边界地图以精确的大比例尺地形图为基础，图上标明沿边界上每一个界桩的精确经纬度坐标，以及边界沿地形、地物的精确走向。在签订了边界条约并有边界地图作为版图凭证以后，国家版图的完整性、庄严性就有了保障。

划界和勘界

划界指相邻国通过外交谈判共同就两国的边界位置达成一致，并签订边界条约或协定。勘界是相邻国共同对已经划定的边界进行实地勘查、测绘，形成具体的、精确的、在陆地上实实在在标定的一条边界线，并签订勘界议定书。

划界谈判常常会耗时十几年甚至几十年。例如，中国和苏联及之后的俄罗斯边界谈判，从1964年开始，前后用时40年才全面解决。再比如中越边界谈判，历时20余年才签订陆地边界条约。

◎ 地图和国家版图

提到国家版图，人们常常会联想到地图。公元前3世纪的韩非曾说：“事大未必有实，则举图而委，效玺而请兵矣。献图则地削，效玺则名卑。地削则国削，名卑则政乱矣。”其中说到，献出地图，本国的疆域就缩小了；疆域缩小，国力就被削弱了。可见，在两千多年前的中国，地图就作为地域管辖权凭证，发挥着重要作用。

国家版图可以用地图、文字、图画、影像等多种形式来表达。其中，地图是表达国家版图最常用、最主要的形式。在地图上可以形象直观地表示出国家的疆域范围以及边界、各级行政区域、行政中心、主要城市等。

由于表示了国家版图的地图象征着国家主权和领土完整，体现了国家的主权意志和政治外交立场，世界各国都十分重视本国版图在地图上的正确表示。

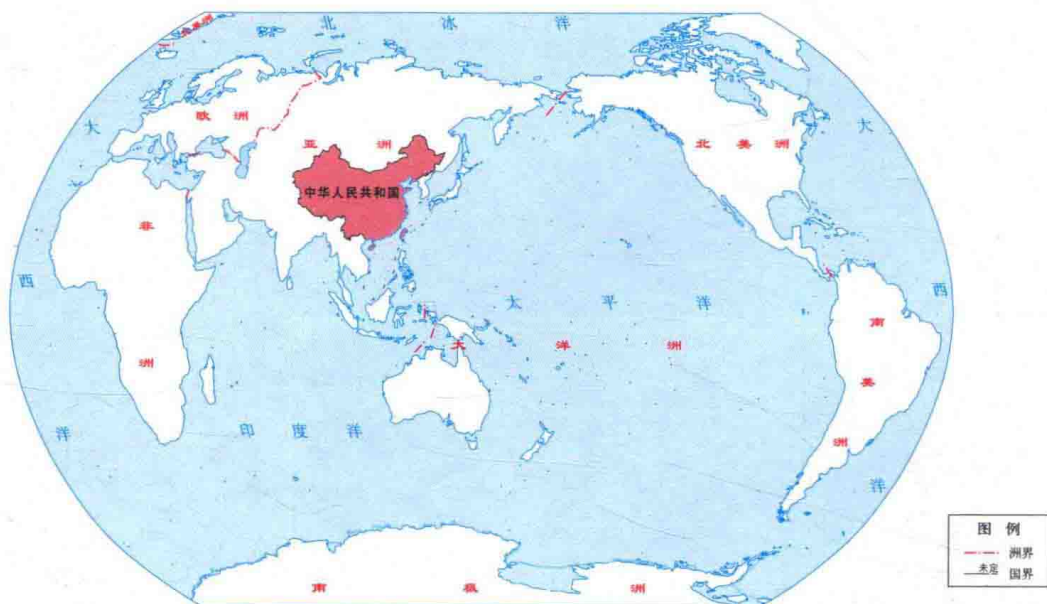
第二部分 中国版图

中国地域辽阔、海陆兼备、地形多样。全国 56 个民族生活在 960 多万平方千米的广袤土地上，用辛勤汗水和聪明才智建设起美好的家园。熟悉我们的家园，既要关注陆地国土，也要关注海洋权益。

熟悉中国版图，树立正确的国家版图意识！

◎ 中国的地理位置和疆域四至

中国位于北半球，处在世界最大的大洲——亚洲的东部，东临世界最大的大洋——太平洋，地理位置十分优越。



∨ 中国在世界上的地理位置

从纬度位置看，我国领土南北跨纬度很广，一部分位于中纬度地区，属北温带，一部分位于北回归线以南的热带。我国没有寒带，只有在高山地区才有类似寒带的终年冰雪带。从海陆位置看，我国幅员辽阔，濒临渤海、黄海、东海、南海以及太平洋，有众多的岛屿和港湾，是一个海陆兼备的国家。

我国最北端位于黑龙江省漠河以北的黑龙江主航道的中心线，最南端到南沙群岛的曾母暗沙，最东端位于黑龙江与乌苏里江主航道中心线汇合处，最西端的位置在帕米尔高原。

我国疆域南北跨度很大，南北两端最大距离约 5500 千米。这么大的跨度，使南方、北方获得的太阳光热有显著差异，形成了冷暖不同的气候。

冬季，当北方大地千里冰封、万里雪飘的时候，我国的南方依然温暖如春。

我国疆域东西跨度也很大，东西两端最大距离约 5200 千米，东西时差达 4 个小时。这意味着当灿烂的朝霞洒满祖国最东部的乌苏里江，早起的渔民已经外出捕鱼时，西部的帕米尔高原还是满天星斗，劳累了一天的牧民仍在酣睡之中。



中国疆域示意图