

2017年 中国大众创业万众创新 发展报告



人 民 出 版 社

2017年 中国大众创业万众创新 发展报告

国家发展和改革委员会

责任编辑:池 溢

封面设计:林芝玉

图书在版编目(CIP)数据

2017年中国大众创业万众创新发展报告/国家发展和改革委员会 著. —

北京:人民出版社,2018.9

ISBN 978-7-01-019811-8

I. ①2… II. ①国… III. ①劳动就业-研究报告-中国-2017 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 217549 号

2017年中国大众创业万众创新发展报告

2017NIAN ZHONGGUO DAZHONG CHUANGYE WANZHONG CHUANGXIN FAZHAN BAOGAO

国家发展和改革委员会

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018年9月第1版 2018年9月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:13.25

字数:156千字

ISBN 978-7-01-019811-8 定价:28.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

编 委 会

主 编：何立峰

副主编：林念修

编 委：任志武 王昌林 沈竹林 朱建武 秦 勇 张志宏
陈 锐

编 写 组

组 长：任志武 王昌林 沈竹林 朱建武

副组长：霍福鹏 阮高峰 罗 蓉 刘国艳 姜 江

成 员：（按照姓氏笔划为排序）

马晔风	万劲波	王 维	尹昊智	申伶坤	吉文杰
任 檬	成 卓	刘 方	刘 祯	孙启新	李祥伟
曲 婉	乔黎黎	杜鹏飞	邱 灵	何 伟	张 丽
张 航	张开迪	张 蕾	张铭慎	宋瑞礼	应晓妮
房 瞻	奉 莹	周 源	庞 诗	赵 宇	赵 锐
赵正国	高 建	高 鉴	屠晓杰	符兴华	韩 祺
程 都	曾红颖	蒋同明	廉 莉	蔡跃洲	黎晓奇
魏国学					

序 言

在党的十九大精神指引下,2017年全国各地深入实施创新驱动发展战略,大力推动大众创业万众创新,创新创业发展环境不断优化,各类群体创新创业活力有效激发,新登记企业发展质量明显提升,新旧动能加速转换,推动经济向高质量发展迈进。

一是围绕正确处理政府和市场关系,加快推动职能转变,深入推进“放管服”改革,大力削减审批事项和审批权限,坚决清除阻碍创新发展的堵点、影响干事创业的痛点和监管服务的盲点,不断深化体制机制改革,持续加大政策扶持力度,创新创业生态环境明显改善。

二是在新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图、重塑全球经济结构的大背景下,我国创新创业更加活跃,新登记企业数量在继续保持快速增长的同时,呈现出活力不断增强、结构更趋优化、质量明显提升的良好态势。

三是国内日趋浓厚的创新创业氛围,有效带动科技人员、大学生、留学归国人员、返乡创业人员等各类创业群体踊跃投身创新创业热潮,从草根到精英、从城市到农村、从国内到国外,参与群体越来越多元、覆盖范围越来越广泛,“头雁效应”越来越明显。

四是伴随大众创业万众创业持续纵深发展,经济发展新动能加速成长壮大,云计算、大数据、人工智能与实体经济融合日益深化,工

业互联网加速普及,物联网、知识付费、新零售等新技术新模式新业态不断涌现,大量高质量就业机会持续创造,有效拓宽了居民增收的路径,拓展了社会纵向流动的通道,促进了社会的公平正义。

五是服务于国家战略,大众创业万众创新不仅推动了“一带一路”创新创业支撑平台的有序布局,还有力提升了国与国之间的创新合作关系和合作层次,初步构建起“国外技术—跨国孵化—国内落地”的跨国创业服务网络,形成海内外联动推动创新创业、服务全球客户、助力转型升级的喜人局面,国际化水平和全球影响力大幅提升。

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,强化实施创新驱动发展战略,坚持问题导向,着眼弥补短板、聚焦难点、精准施策,从推动创新引领发展、优化营商环境、强化金融创新、完善人才发展政策、构建高效服务体系、深化开放创新合作等方面发力,不断推进大众创业万众创新上水平,发展壮大经济增长新动能。

编者

2018年4月

目 录

序 言	1
总 论 创新创业迈向高质量发展	1
第一章 创新创业环境	11
第一节 创新体制机制	11
一、纵深推进“放管服”改革	11
二、系统推进全面创新改革试验	14
三、推动政务信息系统整合共享和数据资源整合 利用	15
四、进一步深化科技教育制度改革	17
五、健全人才评价激励类制度	17
六、不断深化国有企业改革	18
七、进一步健全创新创业税收优惠政策体系	18
八、高质量建设自贸试验区	20
第二节 完善扶持政策	20
一、进一步加强新政策供给	21
二、完善投融资环境	21
三、强化示范平台建设 with 政策先行先试	23

四、健全人才政策	23
五、振兴实体经济	24
第三节 优化创新创业生态	25
一、大力支持创业就业	25
二、加强示范基地建设	26
三、完善市场化创业服务体系建设	27
四、健全知识产权保护体系	27
五、加强创业教育和培训	29
第四节 发展新动能提供新机遇	29
一、持续完善创新创业基础条件	30
二、统筹布局重大科技基础设施	30
三、培育新业态新模式	31
四、推动数字经济与实体经济融合发展	32
五、积极推动“互联网+”行动	33
第五节 营造创新创业文化氛围	34
一、成功举办全国大众创业、万众创新活动周	34
二、多方开展创新创业大赛	34
三、开展全国创业就业服务展示交流活动	36
四、持续推动创新创业国际化	36
第二章 创新创业服务	38
第一节 众创空间	38
一、发展规模快速扩张	38
二、投融资能力显著提升	39
三、带动作用持续凸显	39
四、服务模式创新发展	39
五、制度环境持续优化	40

第二节	科技企业孵化器	41
一、	孵化体系日趋完善	41
二、	孵化模式不断创新	41
三、	孵化成果持续涌现	42
四、	各地孵化制度环境不断优化	43
五、	孵化服务国际化步伐加速	43
第三节	大企业创新创业平台	44
一、	大企业创新创业平台持续爆发式增长	44
二、	各类大企业创新创业平台带动作用明显	45
第四节	中小企业创新创业平台	47
一、	中小企业公共服务平台向纵深方向发展	47
二、	小型微型企业创业创新基地加速升级	50
第五节	创业辅导和培训	51
一、	创业服务人员培训力度显著加强	52
二、	创业教育与培训深入开展	54
第三章	创业融资	56
第一节	政府引导基金和政府性融资担保体系	56
一、	政府引导基金设立放缓,基金运作进入规范化 阶段	57
二、	“政银企”合作加强,融资担保业进入健康 发展新阶段	58
第二节	早期投资	59
一、	政府扶持力度加大,早期投资基金募资 规模上升	59
二、	投资规模持续上升,资金向人工智能等行业 优质项目聚集	59

三、北京保持创新引领地位,中西部地区创新活力提升	62
第三节 创业投资	63
一、创投机构数量持续增加,管理资本量持续上升	63
二、创投募资规模微降,新募基金数大幅上升	64
三、投资规模持续上升,投资领域向信息技术、生物医疗产业聚焦	65
四、投资结构略有调整,投资策略更趋谨慎	67
五、北上深中心地位继续显现,中西部投资占比上升	67
第四节 资本市场	69
一、直接融资比重上升,多层次资本市场健康发展	69
二、IPO 数量破历史记录,新三板相对遇冷	70
三、并购监管政策趋严,并购市场进入调整期	70
第五节 非股权融资	72
一、着力深化债券市场融资功能	73
二、努力加强投贷联动试点力度	73
三、全力推动开发性和政策性银行创新创业融资模式	74
四、不断加大对小微企业贷款力度	74
五、积极参与创新创业引导基金	76
六、不断丰富创业融资渠道	76
第四章 创业主体	77
第一节 创业企业	77
一、创业企业数量增长较快	77
二、创业企业产业结构不断优化	78
三、创业企业质量不断提升	79

四、创业企业退出机制不断完善	81
五、创业企业区域结构差异明显	81
第二节 个体工商户和农民专业合作社	84
一、个体工商户数量、从业人员保持稳定增长	84
二、个体工商户集中在第三产业	86
三、个体工商户区域分布差异明显	88
四、农民专业合作社发展增速同比下降	91
第三节 创业群体	92
一、科技人员创业积极性进一步提升	92
二、大学生创业规模稳定增长	93
三、留学人员回国创业热潮显现	99
四、农民工等人员创业活动日益活跃	101
第五章 创新创业成效	106
第一节 新兴产业持续发展壮大	106
一、高速网络构筑新基础	106
二、数据驱动壮大新技术	108
三、融合发展开辟新领域	109
四、创业出海拓展新空间	110
第二节 创新创业推动传统产业转型升级	111
一、提高动力和能力,促进传统产业升级	112
二、推进高端、绿色制造可持续转型	112
三、推动大规模技术改造和智能化升级	114
四、提升质量认识,积极培育品牌	115
第三节 创新创业助力区域经济转型发展	116
一、服务区域实体经济高质量发展	116

二、引领带动区域产业高水平集聚·····	118
三、培育形成若干创新创业新高地·····	119
四、助力打造区域协调发展新格局·····	120
第四节 创新创业推动高质量就业 ·····	121
一、新兴产业发展促进就业质量显著提升·····	121
二、高校创业生态推动大学生提升就业质量·····	126
三、海归创业带动中西部和高端产业就业·····	126
四、返乡创业带动就业能力日益增强·····	127
第六章 典型案例与经验 ·····	129
第一节 区域示范 ·····	129
北京市：	
先行先试创新创业理念持续释放创新创业活力·····	129
天津市滨海新区中心商务区：	
打造创新型产业发展先导区·····	131
上海市杨浦区：	
着力打造特色创新创业新平台积极培育发展新动能·····	135
杭州市：	
强化“七大支撑”助推大众创业万众创新深入发展·····	138
深圳市南山区：	
以“共享、共建、共育、共营”助推深港创新创业共同体建设·····	142
成都市郫都区：	
去库存、促转型加快培育转型发展新动能·····	145
河南省鹿邑县：	
小小化妆刷拉动一方产业·····	149
第二节 高校和科研院所示范 ·····	152
南京工业职业技术学院：	
打造集培育、孵化、服务为一体的新型创新创业综合平台·····	152

中南大学：	
构建创新创业支撑引领平台和创新创业教育改革高地	157
中国科学院西安光学精密机械研究所：	
形成“开放办所+专业孵化+创业生态+择机退出”的 双创模式	163
中国科学院深圳先进技术研究院：	
打造粤港澳大湾区双创孵化生态体系	167
第三节 企业示范	171
中国电信集团公司：	
加强责任意识创新经营方式全面激发创新创业活力	171
中信重工机械股份有限公司：	
搭建众创平台构建创客生态系统	173
共享装备股份有限公司：	
依托创新创业支撑平台推动新旧动能转换	176
阿里巴巴集团：	
探索大企业创新创业新模式	178
北京百度网讯科技有限公司：	
以创新创业为引领抢占人工智能发展“赛道”	181
万向集团公司：	
开放共享创新聚能打造大中小微融合的创新创业新生态	185
联想控股有限公司：	
星星之火可以燎原	190
第七章 发展展望	195
后 记	198

总 论 创新创业迈向高质量发展

创新是引领发展的第一动力。党的十九大报告指出,要激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业。2017年各地区各部门全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展要求,深入实施创新驱动发展战略,推动大众创业万众创新不断向更高质量进发。我国新登记企业的活跃度和竞争力持续提升,群体创业更趋理性,创业投资持续活跃,创新创业支持政策的普惠性和实效性日益改善,有力促进了经济新旧动能转换,为建设现代化经济体系、推动高质量发展发挥了不可替代的重要作用。呈现出以下新特点:

一、新登记企业行业结构不断优化,创新竞争力明显提升

在新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图、重塑全球经济结构的大背景下,我国创新创业更加活跃,新登记企业呈现活力不断增强、结构更趋优化、质量明显提升的良好态势。

新登记企业保持较高活跃度。随着新一轮技术创新和产业变革浪潮不断向纵深拓展,创新创业机会进一步涌现,促进新登记企业主体活力不断增强。据原国家工商总局统计,2017年全国新登记企业607.4万户,比上年增长9.9%,平均每天新设1.66万户,比上年增加0.15万户。到2017年年底,我国平均每千人拥有企业21.8户,比上一年增加近3户。其中,新登记小微企业周年开业率保持在70%左

右,户均从业人员从开业时的 6.1 人增加到 7.3 人。新登记企业数量的持续增长带动实有企业数量连续五年实现两位数增长,截至 2017 年年底,我国实有企业数量达到 3033.7 万户,同比增长 16.9%。

新兴产业领域新登记企业数量快速增长。部分新兴产业领域新登记企业的数量增长更快,显示创业企业的行业结构更趋优化。比如,2017 年制造业新登记企业数量和注册资本分别为 51.84 万户和 3.35 万亿元,同比分别增长 16.3% 和 33.6%,延续 2016 年以来的回升态势。其中,现代制造业新登记企业数量同比增长 18.2%,高出制造业平均水平 1.9 个百分点。再比如,新兴服务业中的教育、科技服务业、文化娱乐业的新设企业分别比上年增长 33.4%、24.3% 和 17.8%,也远远高出服务业平均水平。新登记企业主体的行业结构不断优化,表明创新创业在振兴实体经济和加速产业迈向中高端方面发挥了积极作用,有力推动了经济高质量发展。

创业企业的市场认可度和创新竞争力大幅提升。2013 年以来,我国企业在估值超过 10 亿美元的独角兽榜单中的占比越来越高。据美国数据分析公司 PitchBook 统计,2017 年全球新增 57 家独角兽企业,我国上榜 18 家,数量占比攀升至 31.6%,估值占比达到 41.4%,企业经营范围从单一的互联网社交及电商领域,拓展到内容、教育、汽车服务等互联网新兴领域,这些成长性好、创新能力强、市场估值高的创业企业不仅越来越受资本市场的青睐,而且正在成为引领创新发展的重要力量。有关统计显示,全国高新区的瞪羚率^①达到 2.75%,处于国际较高水平,瞪羚企业群体营业收入增长率是高新区企业整体营业收入增长率的 8 倍。

二、各类创业群体不断壮大,“头雁效应”持续放大

在相关政策支持下,科技人员、大学生、留学归国人员、返乡创业

^① 高新区瞪羚率为瞪羚企业占整个高新区企业的比重。

人员等各类创业群体继续踊跃投身创新创业大潮,从草根到精英、从城市到农村、从国内到国外,参与群体越来越多元、覆盖范围越来越广泛。

科技人员创业热情得到有效激发。2017年3月我国出台《关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的指导意见》以来,一些事业单位选派专技人员到企业挂职或者参与项目合作,一批事业单位专技人员兼职创新或者在职创办企业、离岗创业,部分事业单位设置创新型岗位,并通过设置特设岗位、流动岗位选拔、吸引创新人才,探索实行灵活、弹性的工作时间,鼓励绩效工资分配向在创新岗位做出突出成绩人员倾斜,把引才用才留才有机融合,科研人员的积极性和创造性被有效激发。

大学生创业注册数量进一步增加。据调查,2017年大学生的创业意愿持续高涨,近九成大学生考虑过创业,其中26%的大学生有较强的创业意愿,较2016年进一步增强。当前我国大学毕业生创业率达到3%,超过发达国家1.6%平均水平近一倍。2017年首次登记注册的大学生创业者64.5万人,占青年创业者的比重进一步提升到16%,成为青年创业者的一支主要力量。

留学归国人员创业队伍不断壮大。留学归国人员是创新创业队伍的主力军,近年来创业人数一直保持增加态势。截至2017年年底,我国建成留学人员创业园351个,比2016年又增加了4家。在创业园创业的留学回国人员达到8.6万名,较上年又增加0.7万人。从领域上看,留学归国人员往往从事技术创业,其中有近五分之一的创业者集中在信息科技、通信、电子、互联网等领域。从方式上看,留学归国人员正逐步从“海龟”向“海鸥”转变,成为我国全方位融入和布局全球创新网络的重要力量。

返乡下乡创业人员创业领域不断拓宽。我国返乡创业呈现返乡、下乡、本乡三大群体共生局面。其中,返乡人员以农村户籍的农

民工、中高等院校毕业生和退役士兵为主,下乡人员以具有城镇户籍的科技人员、中高等院校毕业生、有意愿有能力的城镇居民为主,本乡人员主要指农村能人和农村青年。统计显示,各类返乡下乡创业人员已达 740 万人。其中,返乡农民工占比 68.5%,涉农创业占比 60%,有 82% 以上的创业人员投身于特色种养业、休闲农业和乡村旅游、信息服务等新产业新业态新模式项目。

三、创业投资更加活跃,迈入规范化发展新阶段

随着政府引导基金日趋规范和 IPO 适度重启,创投机构在保持较高活跃度的同时更加重视对投资方向的评估,推动创业资本更多投向人工智能、生物医药行业等战略性新兴产业领域。

政府引导基金运作步入规范化新阶段。在经历 2015 年和 2016 年的高速增长后,2017 年政府引导基金的设立步伐大幅放缓。统计显示,2017 年新设 255 支政府引导基金,总目标规模达 30087.56 亿元,较上年分别同比下降 50.1% 和 29.0%。截至 2017 年年底,我国共设立政府引导基金 1501 支,已披露的总目标规模达 95798.77 亿元,到位资金约占三分之一。政府引导基金在实现从无到有、由少变多的历史性跨越之后,加速转向更注重精细化管理的新阶段。在秉持母基金定位和市场化运作的同时,更强调聚焦战略性行业和早期性项目。

各类创投机构投资活跃度保持较高水平。从全年数据来看,虽然创投机构募资总额增速有所放缓,但投资活动异常活跃。2017 年,我国披露的 1768 起早期投资案例涉及投资金额 147.43 亿元,同比上涨 20.4%,平均单笔投资金额为 833.87 万元,同比上涨 34.2%。我国创业投资市场披露的 4431 起投资交易,涉及投资金额 2025.88 亿元,同比增长 54.3%,平均投资额为 4572.06 万元,同比增长 19.1%,显示我国创业投资市场蕴含巨大能量。