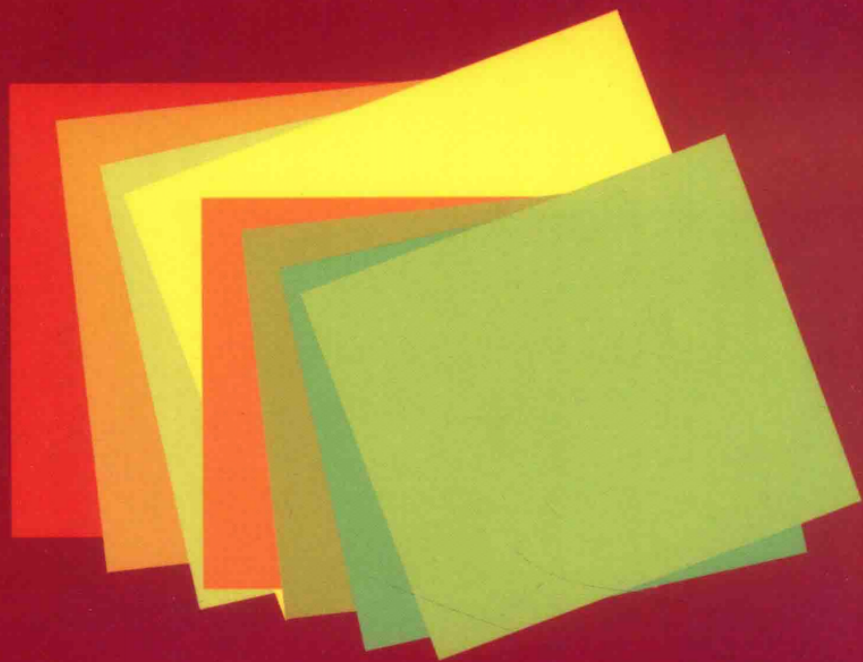




2011北京民建会员文集

智汇北京

中国民主建国会北京市委员会 编

民主与建设出版社

2011北京民建会员文集

智汇北京

中国民主建国会北京市委员会 编

图书在版编目(CIP)数据

智汇北京:2011 北京民建会员文集/中国民主建国会北京市委员会编. —北京:民主与建设出版社,2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5139 - 0191 - 8

I. ①智… II. ①中… III. ①中国民主建国会—北京市—文集
IV. ①D665.4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 271516 号

责任编辑	张学雷 王 颂 刘 芳
封面设计	柏平工作室
出版发行	民主与建设出版社
电 话	(010) 85698040 85698062
社 址	北京市朝阳区朝外大街吉祥里 208 号
邮 编	100020
印 刷	北京明月印刷有限责任公司
成品尺寸	170mm × 230mm
印 张	22.5
字 数	230 千字
版 次	2012 年 1 月第 1 版 2012 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5139 - 0191 - 8
定 价	58.00 元

注:如有印、装质量问题,请与出版社联系。

序 言

一年一度的会员文集,今年如约而至。每年编写同样的文集,都有不同的感受。一篇篇文章,凝聚了会员们辛勤的努力,目的就是为了更好地建设我们的家园。他们在做好本职工作的同时,不忘记自己是一名民建会员,不忘记自己为社会贡献一份力量,不忘记积极地参与到参政议政当中。

为此,他们密切关注身边发生的人和事,认真地进行调查分析,思索问题解决的办法。正是这些辛苦的工作,形成了一篇又一篇汇聚智慧的文章。在这些文章背后,有多少不求任何私利、一心为公的感人故事。他们冒着严寒酷暑,奔波在路上,询问、记录着发生的事情;他们在完成一天本职工作后,坐在孤灯下完成这调研报告。

这些年来,我们明显感受到调研报告水平逐年提高,参政议政能力得到明显提升,这些都是北京市广大民建会员热情、智慧和努力的体现。我们在收集这些文章的时候,体会到会员们为此付出的艰辛,倍感责任重大。我们知道,还有很多优秀的文章,受篇幅所限,还没有收录当中,还望广大会员谅解;我们也知道,我们的工作不免有疏漏之处,恳请各位读者批评指正。

王永庆

2011年12月

目 录

序 言.....	1
----------	---

经济篇	1
-----------	---

巩固奥运成果，坚持绿色发展，把北京 打造成健康产业之都	陈学军 3
借助产业结构调整，发挥各地资源优势， 合作发展京津冀晋蒙区域经济	张和平 10
发展永定河水岸经济带，刺激 我市经济持续增长	谷树忠 20
“十二五”期间促进非公经济发展的建议	赵 静 27
北京市信息产业发展 现状及建议	刘俊如 韩亚英 于 洋 39
北京市要多为中小企业在创业板 上市创造条件	杨志刚 45
关于应防范当前我国信用卡发行 泛滥的建议	张福星 刘俊如 47
针对区域现代服务业发展雷同现象的	

对策建议	王 颖	52
------------	-----	----

金融篇 59

关于积极推进小额贷款公司可持续 发展的建议	陶晓峰	61
关于改善北京市中小企业金融服务 政策的若干建议	徐子桐	67
发挥首都比较优势, 推进国际金融 机构主聚集区建设	李 瑶 李 铁	73
关于吸引和支持保险资金参与, 多层 次养老社区建设的建议	王玉玫	79
中关村科技创新专利资助政策 现状及调整建议	谢顺星 黄淑琿	86
关于完善北京市针对中小企业的银行 服务产品的建议	马 立	93
关于北京市优化社会信用环境的几点建议	程 琳	99
关于广安产业园产业功能定位研究 ——兼论广安文化金融商务区建设	付广军	105
构建我国低碳财税政策体系的建议	陈新平	112
构建有利于资源有偿使用的税费制度	梁云凤	128
关于完善中央银行货币政策传导 机制的建议	林非园	135
建议从 REITs 试点出发规范发展 房地产投资品市场	程春红	140
完善税收调节机制, 加大收入		

分配调整力度	姜 红	143
--------------	-----	-----

社会篇 147

关于推进中国特色社区矫正

工作的调研报告	林桔红	149
---------------	-----	-----

中国城市化扩散新阶段之区域转移分析	王 建	158
-------------------------	-----	-----

关于完善城市公共交通优先发展的

财政扶持政策建议	江玉林	167
----------------	-----	-----

关于完善政府信息公开化建设的提案	周茂伦	179
------------------------	-----	-----

北京市污泥无害化处理及再利用的

现状与发展对策建议	顾红雅	190
-----------------	-----	-----

建立科学的化工企业反恐防范

系统刻不容缓	王明召	196
--------------	-----	-----

关于消除奥林匹克森林公园内

安全隐患的建议	周明刚	199
---------------	-----	-----

关于《中关村国家自主创新示范区条例（草案）》

的几点意见	王玉梅	202
-------------	-----	-----

关于促进北京市人口、资源、环境协调

发展的几点建议	谷树忠	206
---------------	-----	-----

对问题食品召回制度的几点建议	赵 静	210
----------------------	-----	-----

关于高层建筑防火的建议	张福军 陈雪峰	217
-------------------	---------	-----

地沟油变废为宝需要政府作为	王永刚	221
---------------------	-----	-----

网络隐私保护刻不容缓	汪礼俊	227
------------------	-----	-----

“十二五”规划应密切关注人口结构和社会

结构的双重转型	宋胜州 郑春梅	230
---------------	---------	-----

统筹安排,积极推进,做好首都功能核心区行政区划调整工作	李 冬 朱谊瑾	233
应重视网络舆情在政府决策中的作用	胥悦红	236
再次呼吁警惕反式脂肪酸的危害食品包装上应标注其含量	李 菲	240
关于加快推进北京市供热计量改革的建议	王海燕	242
大型基础建设项目必须杜绝浪费、合理设计、延长使用寿命	刘 心	246
关于首都北京治理拥堵的建议	孙傲宇	248
住房制度改革需进一步深化与创新	郭田勇	252
关于改善北京交通状况的建议,限制总量和清理路面双管齐下	蔡 谦	256

综合篇 259

加强区域资源环境统筹,拓展经济发展有效空间	谷树忠	261
京津冀晋蒙区域旅游合作机制研究	安全明	270
北京市文化创意产业的可持续发展与经验借鉴	白 远	282
促进文化产业发展的财税政策探析	梁云凤	289
我国生鲜农产品冷链投资不足的原因解析	洪 岚	301
关于利用低碳技术,开发北京市商务旅游资源的建议	杨智良	311
普通水变身绿色农药杀菌防虫应该支持推广	钟燕平	315

应尽快建立公示城市固体废物处置	
情况报告制度	余渡元 319
关于建立我国碳排放评价体系的建议	薄昱民 322
北京市太阳能光热、光伏发电产业	
现状和对策	崔梁声 张福军 王喆 326
我国驻外外交官随任子女的教育	
困境及对策建议	刘太刚 331
关于中小学校安全管理的建议	金 妮 335
应高度重视民用品维修行业	
立法工作	任学良 赵 静 337
关于修改《种子法》的建议	孙宝启 340
《人民调解法》应将人民调解受理	
范围法定化	赵二良 343
关于完善《婚姻法》，防止中国留守家属	
被边缘化的建议	马凌云 任 力 346
加大农田水利设施建设力度是今后防旱	
抗旱的突破口和抓手	赵立柱 348

经济篇

巩固奥运成果，坚持绿色发展把， 北京打造成健康产业之都

陈学军

健康产业已经不可逆转地成为带动经济增长的强大动力。在发达国家健康行业增加值占 GDP 比重超过 15%，而在我国，这一指标仅为 4% ~ 5%。在我国健康产业迅速发展过程中，与运动需求相关的健康产品需求不断扩大，逐步成为消费追求的重要组成部分。

北京作为中国唯一的奥运主办城市，已经形成优越的运动风尚和良好设施条件，有着深厚的群众基础和良好设施条件，为加快体育事业的发展打下了坚实的基础。2009 年，体育事业和体育产业的发展得到北京市各级政府的高度重视，发展速度明显加快，为迅速增长产值，调整产业结构比例，创造了难得的发展机遇。

一、本市体育产业发展现状

(一) 本市体育产业规划有序，集聚区框架基本形成

北京市委、市政府对体育产业关注具有重视高度高、确定产业地位早、规划有序、目标明确、狠抓落实等特点。

目前，北京市共组建了8大体育产业集聚地，优化产业资源配置，营造出良好的产业生态环境。规范而专业化程度高的体育产业集聚区，将在不久的未来成为北京市体育产业的新增长点。

(二) 体育产业迅速发展，社会经济成效显著

随着体育健身成为人类健康产业的核心地位的日益突出，体育产业正在不断发挥着引领内需，扩大消费，转变经济增长方式的重要作用。

1. 健身休闲活动增速明显

健身休闲娱乐是北京体育产业发展的重要领域，每年保持20%左右的增速，同时项目种类不断丰富。从业单位数量已达800家，从业人员的队伍以近10%的年增率快速扩大。

2. 体育组织管理活动频繁

健康意识的增强，场馆建设、健身娱乐业条件的改善，为北京市加强体育组织管理提供了可靠保障。

2008年，在京举办的有较大影响的大型体育赛事14项，其中国际赛事6项，国内赛事8项。2009年，体育组织活动领域实现增加值15.7亿元，比上年增长0.7%。体育中介活动实现增加值3.5亿元，比上年增长25.1%。竞赛市场的活跃与竞赛

表演相关的体育组织和体育中介的繁荣发展形成了互相促进、相得益彰的良性发展局面。

二、本市体育产业发展现存主要问题

从体育产业内部结构和产业关联角度分析,本市体育产业尚存在以下问题。

(一) 体育产业政策不完善

我市总体体育市场管理的法制化、规范化程度不高。目前我市乃至国家出台的体育产业法规,大多是综合性的管理办法,对管理的每个环节和各运动项目的规定不细致,在具体实施过程中缺乏可操作性。本市需要进一步根据国家对体育产业的发展政策落实产业细化扶持政策。

(二) 体育产业市场机制不健全

存在重视竞技体育发展和体育事业发展,轻视体育产业发展的现象。非公有制资本进入动力不强,市场中介组织发展缓慢等问题突出,影响了体育的社会经济综合功能的发挥。

(三) 体育产业结构不够合理

体育产业间互动不紧密,尚未实现体育物质产品的消费和创新发展,这是制约我国体育产业发展的核心问题。

(四) 体育产业的国际化水平不高

主要表现在引进国际体育资源能力不足,缺乏国际间的体育

资本运作，与国际体育企业的合作有待加强。

三、加快本市体育产业发展对策建议

(一) 发挥政府资金的引导和释放作用，注重吸收民营资本投资体育产业，形成多元化投资体制

建议由政府整合各方产业资源，发挥政府资金的引导和释放作用的同时，在财政、税收、用地、市场准入等方面，给予政策倾斜，引导更广泛的社会资本投入体育产业，坚持谁投资、谁受益的原则，广开财路，打破行业壁垒。

鼓励内资，吸引外资，提倡和鼓励国内外各种所有制的组织和个人以资本、技术、信息等各种形式参与体育产业开发，参与体育设施的建设和体育俱乐部的发展，参与兴办各类体育竞赛、健身娱乐、体育培训、信息咨询等经营性实体。

组建多个“体育产业创投基金”，将其主要用于投资体育产业龙头项目和新兴体育产业项目。同时高效利用现有的5亿元产业引导基金，吸纳社会资本。

创建“体育产业投融资发展论坛”，定期邀请专家学者、投融资主体开展有关体育产业的发展研讨和合作，进一步树立北京市体育产业品牌形象，吸引投资，提高北京市体育产业的无形资产。

对现有体育产业的国有产权进行创新性改革，引入社会资金加盟体育事业的发展，建立多元化投资体系，增进国有资产的运营活力，增强体育产业国有资产的增值效应。

（二）实施品牌发展战略，提高体育产业国际竞争力

北京市应加大扶植优势体育产业“龙头”企业的力度，并培育一批具有国际竞争力的领先企业，形成体育产业发展联盟。

创立“北京国际体育产业联盟”，会员发起单位将主要由体育产业链（体育本体、体育相关和体育延伸）相关领域的企业组成，她将以打造国际体育中心城市的核心目标为依据，设计协会的目标与愿景，扶持与引导各类体育企业组建行业协会，加强行业自律，促进有序健康竞争，活跃和规范体育市场。

（三）充分利用奥运场馆，深度开发奥运遗产，重点发展体育赛事、体育用品、体育传媒和体育彩票等符合首都实际的体育及相关产业

长久发挥北京成功举办奥运的影响力，深度开发奥运的物质和精神遗产，是我市体育产业资产开发的重中之重。目前发展体育产业较注意有形资产的利用，而对体育无形资产的开发不够，如对各赛事和活动的会徽、会标、冠名权及指定产品，各协会、俱乐部自身标志、队名价值等重视和开发不够，体育产业的资产很大一部分表现为以上形态的无形资产。

奥运会为北京提供了宝贵的资源，提升了城市的知名度和注意力资源，成为其他关联行业发展的一个重要因素。奥运会推动我市硬件的整体升级，围绕奥运场馆及附属设施，打造集商务、展览、旅游、休闲等服务功能为一体的新城市功能区。

实施奥运遗产量化工作，拟试行“体育产权交易中心”。依托奥运遗产，积极利用首都体育名人、名赛的资源优势，发挥具有北京独特体育产业特色的带动效应。

联合体育及其他产业部门组成工作小组，整合信息及产业资源，建立联动工作机制，促进体育与文化、体育与旅游、体育与休闲、体育与农业等产业的融合与集聚发展。

（四）积极培育体育产业经营人才和体育中介组织，为体育产业发展夯实基础

体育产业经营人才是体育产业发展的关键要素，对既懂体育又懂专业的复合型人才的需求还远远不能满足，这一现状严重制约了北京市体育产业的发展。一方面要吸引高水平的经营管理人才加入体育产业；另一方面，要对现有的体育经营人才强化培训。

加快“人才培养的基地”建设，以选择一些具有先进管理和经营理念的、运作规范的、知名的体育企业合作，建立培训基地；充分运用网络技术，搭建畅通、快捷的“人才信息平台”，构建人才信息交换和发布机制，逐步实现体育产业人才信息联网。

通过管理干部的选派的模式加强人才的聘任和聘用，广泛地开展国际体育经济交流合作，学习借鉴先进管理经验和方法，以提高体育产业工作组织管理水平，逐步建设一支懂管理、善经营、知识面广、结构合理的体育产业管理、体育经营开发人才队伍。

（五）促进机关、企事业单位和学校等体育设施向社会开放，推动全民健身消费

充分利用好现有奥运场馆和新增要素资源，高效开发我市体育场馆及设施，向群众提供丰富的体育公共服务产品，满足群众