缅甸国情报告

2015～2016

黄爱莲等 编著

经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

需要全本请访问 www.ertongbook.com

缅甸国情报告

2015～2016

黄爱莲等 编著

经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目（CIP）数据

缅甸国情报告（2015～2016）/黄爱莲等编著. —北京：经济管理出版社，2017.11
ISBN 978-7-5096-5581-8

Ⅰ.①缅… Ⅱ.①黄… Ⅲ.①国情—研究报告—缅甸—2015-2016 Ⅳ.①D733.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 314005 号

组稿编辑：曹　靖
责任编辑：张巧梅
责任印制：黄章平
责任校对：王淑卿

出版发行：经济管理出版社
（北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层　100038）
网　　址：www. E-mp. com. cn
电　　话：（010）51915602
印　　刷：北京晨旭印刷厂
经　　销：新华书店
开　　本：720mm×1000mm/16
印　　张：12
字　　数：195 千字
版　　次：2018 年 8 月第 1 版　　2018 年 8 月第 1 次印刷
书　　号：ISBN 978-7-5096-5581-8
定　　价：58.00 元

·版权所有　翻印必究·
凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。
联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号
电话：（010）68022974　　邮编：100836

编 委 会

编委会主任：王玉主

副　主　任：梁淑红

成　　员：缪慧星　顾　强　王玉洁　金　丹
岳桂宁　谭春枝　黄爱莲　毛　薇
何　政　刘亚萍　黄　瑛

序　言

东盟是东南亚地区十个国家之间的区域性合作组织。作为中国的近邻，东南亚各国在中国的周边外交中具有重要的地位，东盟也因此成为中国经营与东南亚各国合作关系的主要平台。自 1991 年以来，中国与东南亚国家之间的关系在东盟框架下取得重大进展，中国与东盟也从磋商伙伴一路发展到目前的全面战略合作伙伴。这期间，中国东盟自由贸易区建设成为中国东盟合作乃至东亚合作的重要事件，因为正是中国倡议建设的中国东盟自由贸易区开启了以东盟为中心的东亚合作新格局。在贸易投资方面，中国东盟互为对方重要的贸易伙伴和投资来源，经济相互依赖在良性互动的进程中不断深化。

2013 年中国提出“一带一路”合作倡议以来，东盟对中国的国际合作意义也发生了变化。习近平主席选择在印度尼西亚提出与东盟国家共同建设“21 世纪海上丝绸之路”倡议，充分显示了中国对进一步加深中国东盟关系、在合作中构建中国东盟命运共同体、造福地区民众的良好愿望。实际上，进入新世纪以来，为了深化双边关系，中国围绕与东盟国家的合作提出过一系列倡议和安排。总体而言，这些新的倡议对推动中国东盟合作发挥了助力作用。然而客观地讲，一些倡议的措施没能达到预期的效果。从深化双边合作，特别是面向 2030 目标建设中国东盟关系的需求出发，我们应进一步加强对东盟的研究：既要具体到国别，又能深入到领域。因为只有正确把握东盟国家面临的现实挑战和真实需求才能提出更具可操作性、效果更显著的深化双边关系的措施，并把中国东盟关系带向更高的层面，服务构筑和谐周边的目标，贡献人类命运共同体建设。

广西壮族自治区地处中国东盟合作前沿，自 2004 年中国东盟博览会落户南

需要全本请访问 www.ertongbook.com

宁以来，广西在中国东盟合作中的地位日益提升。广西大学作为广西最重要的综合性大学，其下设的中国东盟研究院在中国东盟合作过程中不仅成为广西壮族自治区参与对东盟合作的重要智库，也在全国的东盟问题研究中逐渐获得认可。目前，中国东盟研究院下设的东盟十国国别研究所每年都围绕各自研究对象国收集整理大量的基础信息。以前期的资料收集和跟踪观察为基础，也是作为下一步密切跟踪对象国研究的第一步工作，我们组织各国别研究所编写了东盟十国的国情报告。报告参考了到目前为止国内外出版的相关国别研究成果，同时对各国新的发展做了力所能及的完善和更新。

同时，编著撰写东盟十国的国情报告对于仍在建设中的中国东盟研究院来说，确实是一项非常艰巨的任务，因此在整个项目进程中我们遇到了很多困难，呈现在同行面前的这十本书一定存在不少错漏之处，希望同行给予批评指正。

王玉主

2018 年 2 月

前　言

《缅甸国情报告（2015～2016）》为广西大学中国—东盟研究院缅甸研究所研究团队及国内同行领域的相关专家学者共同撰写，共分为八章，围绕缅甸2015～2016年的国情概况和热点问题进行动态跟踪和研究，对缅甸政治转型、经济走向和社会发展趋势、安全问题和外交事务现状、与东盟及中国的区域合作状况进行年度评估，对中缅关系发展提出具有前瞻性和针对性的政策建议，为社会和有关部门提供关于缅甸的全面而准确的资讯，并在促进中缅关系发展、推动区域合作等方面为政治决策提供理论支持。

第一章　缅甸概况。介绍缅甸的自然地理环境以及1948年缅甸独立以来的发展格局，全面综述2015～2016年缅甸的政治、经济、外交总体形势和状况。

第二章　政治。在借鉴缅甸1948年独立后经历的民主化进程，综述2014～2015年最重要的修宪和大选等重要事件的基础上，系统分析了缅甸政治转型和改革的进展状况，并对缅甸政治改革的走向进行评判。2015年依照宪法按时举行的大选，将缅甸民主化进程推进新的时期。民盟与军方之间的权力平衡和合作是缅甸政治是否能继续平稳发展的关键；在民族和解问题上民盟新政府的任务仍然十分艰巨；主体族群佛教徒和少数族裔穆斯林之间的宗教矛盾仍然是影响社会稳定的难题。在审视缅甸民盟政府、军方、民地武等政治势力之间关系的基础上，展望缅甸政治局势的走向：现实的执政压力将使民盟注重多方合作；军方仍将把控政治大局；缅北问题可能将进一步复杂化；国内公民社会及民主运动继续发展。对中国应对缅甸局势变化的对策建议：灵活开展与缅甸民盟政府的务实外交；维持与缅甸军方及巩发党的友好关系；创造性地介入缅甸民地武问题；拓展

与缅甸其他党派与民间组织的交往。

第三章　经济。重点阐述2015～2016财年缅甸政府的经济改革政策、宏观经济形势、对外贸易的发展以及投资与援助状况，在此基础上对缅甸未来经济发展状况进行展望。缅甸未来的经济形势还是乐观的，其经济开放有望迎来新时代。中国作为缅甸第一大贸易伙伴，将继续对缅甸经济提速发展起到积极的带动作用。

第四章　安全。主要介绍和分析缅甸民地武问题与缅北安全、宗教极端主义与罗兴亚难民问题，以及当前缅北禁毒态势与挑战；缅北毒品问题与中国的边境和社会安全紧密相关，以及中国对中缅边境毒品问题的应对策略。

第五章　外交。剖析了缅甸外交政策的演变与特点、缅甸与日本及美国等西方国家的关系、缅甸与东盟及其成员国的关系，以及缅甸与印度及其他南亚国家的关系。随着缅甸政治转型的实现和推进，在坚持独立自主、维持与大国之间的正常关系、实现经济快速发展的利益诉求基础上，缅甸外交逐渐形成了以地区主义为核心、主动开放的多边主义和大国平衡策略。

第六章　区域合作。重点关注缅甸国家总体发展战略与区域合作诉求、缅甸与东盟共同体建设、缅甸与“孟中印缅”经济走廊、缅甸与澜沧江—湄公河合作机制、缅甸与“一带一路”倡议。

第七章　社会文化。主要介绍缅甸新闻传媒产业现状和缅甸华人社会与华文教育概况。政治转型的推进改变了缅甸新闻传媒产业的总体面貌，印刷媒体审查制度的取消使缅甸开始迈入媒体自由化的进程，媒体多元化趋势日益明显，政府也将加强对社交媒体的综合管理与利用，提升媒体从业者素养。在缅甸华人社会与华文教育方面，介绍了华人在缅甸的人口与分布、迁徙历史、与缅甸主流社会的关系，以及华文教育的主要特点，并分析在民盟时代下，华人将在缅甸经济发展、中缅交流等领域发挥重要作用，但同时缅甸反华势力对华人社会的挑战仍然存在。

第八章　中缅关系。着重分析民盟主导下的中缅关系走向、中缅经贸投资合作现状及挑战与机遇、中缅民间交流回顾与展望，在探讨缅甸总体局势对对外关系的影响的基础上，分析中缅关系的发展及中国政府对缅甸政治转型之后双边关系的调适，进而分析中国对缅甸民间交流的不足和缺陷，阐述民间交流在中缅关系中的重要性。

目　录

第一章　缅甸概况 …… 1

第一节　缅甸基本国情概况 …… 1
第二节　缅甸独立后的发展简史 …… 3

第二章　政　治 …… 6

第一节　政治概况 …… 6
第二节　2015 年缅甸大选与修宪问题 …… 11
第三节　大选前后的缅甸政治改革进展 …… 24
第四节　多元势力博弈下的缅甸政局走向 …… 28

第三章　经　济 …… 36

第一节　经济概况 …… 36
第二节　2015～2016 财年缅甸政府的经济改革政策 …… 40
第三节　2015～2016 财年缅甸宏观经济形势 …… 42
第四节　2015～2016 财年缅甸对外贸易的发展 …… 49
第五节　2015～2016 财年缅甸的投资与援助 …… 53
第六节　缅甸未来经济展望 …… 56

第四章　安　全 …… 60

第一节　安全概况 …… 60
第二节　缅甸民地武问题与缅北安全 …… 62
第三节　宗教与难民问题 …… 66
第四节　当前缅北禁毒态势与挑战 …… 69

第五章　外　交 …… 72

第一节　外交概况 …… 72
第二节　缅甸外交政策的演变与特点 …… 75
第三节　缅甸与日本及美国等西方国家的关系 …… 79
第四节　缅甸与东盟及其成员国的关系 …… 88
第五节　缅甸与印度及其他南亚国家的关系 …… 92

第六章　区域合作 …… 95

第一节　区域合作概况 …… 95
第二节　缅甸国家总体发展战略与区域合作诉求 …… 96
第三节　缅甸与东盟共同体建设 …… 101
第四节　缅甸与“孟中印缅”经济走廊 …… 106
第五节　缅甸与“澜沧江—湄公河”合作机制 …… 112
第六节　缅甸与“一带一路”倡议 …… 116

第七章　社会文化 …… 120

第一节　缅甸社会文化概况 …… 120
第二节　缅甸新闻传媒产业现状 …… 121
第三节　缅甸华人社会 …… 130
第四节　缅甸华文教育 …… 139

第八章 中缅关系 …… 144

第一节 民盟主导下的中缅关系走向 …… 145
第二节 中缅经贸投资合作现状、挑战与机遇 …… 155
第三节 中缅民间交流回顾与展望 …… 165

参考文献 …… 175

后 记 …… 178

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　缅甸概况

第一节　缅甸基本国情概况

一、自然地理

缅甸位于亚洲东南部，中南半岛西部，介于西藏高原和马来半岛之间，面积为676581平方公里。缅甸地理位置优越，东南毗邻老挝和泰国，北部和东北部与中国西藏和云南交界，西北与印度和孟加拉国接壤，其中，中缅国境线长约2185公里；缅印、缅孟的国境线分别为1462公里和72公里；缅甸的西南部地区紧邻安达曼海和孟加拉湾，海岸线长约3200公里。从地图上看，缅甸国土从南到北长约2090公里，东西最宽处约925公里，北部主要为山区，南部主要为平原。该国的最高峰开卡博峰（Hkakabo Razi）位于克钦邦；三大主要河流为伊洛瓦底江、萨尔温江和锡当河。

缅甸大部分地区都在北回归线以南，是一个热带季风气候的国家，夏季炎热和潮湿，冬季温和而干燥。

缅甸自然条件优越，森林覆盖率高，占国土总面积的50%以上；自然资源十分丰富，东北部的帕敢山区是缅甸最大同时也是全球知名的玉石产地，每年吸引全国各地的人到废弃的矿坑、石堆中挖掘玉石。

二、民族

缅甸人口近5141.9万，民族众多。暂且不考虑存在争议的罗兴亚族，缅甸人口由135个民族构成。其中，缅族占总人口的比例达到2/3。此外，掸族、孟族、克伦族、佤族以及克钦族都是人口相对较多的少数民族。英国殖民时期，英国政府对缅甸采取了“分而治之”的措施，图谋将缅甸分裂成为几个国家。1947年2月，为了反对英国殖民政府的“分而治之”，缅族与主要的少数民族在彬龙会议上签署缅甸历史上具有历史意义的《彬龙协议》，为各个少数民族地区在国家政治中争取充分自治，为各少数民族地区的人民争取民主国家公民的各项权利。

1948年1月4日，缅甸成功脱离英联邦并宣布独立，但英政府殖民造成的分裂局面影响很大，一些少数民族武装在之后几十年中不断地与中央政府对抗。缅甸公开的民族武装有25支，而不常露面的民族武装组织有10多支，仅掸邦地区就有10多支民族武装经常活动。目前，政府军主要控制了掸邦的54个城市和部分道路，而掸邦军武装则控制着很多村庄、山区，这些地区时常会发生零星冲突。

缅甸各民族均有自己的语言，缅族、克伦族、掸族、克耶族和孟族等有本族文字。缅族人口众多，占比为65%，总计3000多万人。缅族主要聚居在伊洛瓦底江中游及三角洲地区。掸族人口约有420万，分布较广，聚居在掸邦境内的占62%。国语为缅甸语，英语也可通用。

缅甸一些民族与中国的少数民族同源。掸族属于汉藏语系壮侗语族壮傣语支，与中国的傣族同源，同为远古百越民族的后裔。克伦族人口有350多万，主要分布于克伦邦和克耶邦，属于汉藏语系藏缅语族克伦语支，与缅族同一族源，都是中国的羌族分支南迁入缅甸，时间上早于缅族。若开族又称阿拉干族，人口约260万，属于汉藏语系藏缅语族，属何种语支至今仍有争议。若开族聚居在靠近孟加拉湾的若开邦沿海地区，其文化明显带有孟加拉水手和印度水手特征。孟族为蒙古人种，属于南亚语系孟高棉语族孟语支，人口约有150万。孟族人一直生活在南部的毛淡棉和勃固一带，这些地区很早就盛行佛教，成为小乘佛教的中心地，并影响到缅甸各地。克钦族跨居缅、中、印三国，在中国境内叫景颇族，

属汉藏语系藏缅语族景颇语支。钦族跨居缅、印、孟三国，在缅甸的人口约有112万，大部分聚居在丛林密布的西部山地钦山山脉一带。钦族属于汉藏语系藏缅语族钦语支，是随藏缅语族南迁、较早进入缅甸的民族之一。克耶族人口约有20万，主要居住在克耶邦和克伦邦，属于汉藏语系藏缅族克耶语支。克耶族的体质特征和克伦族很接近。高族人口约有7万，分布在掸邦东部的景栋一带，属于汉藏语系藏缅语族彝语支。高族在中国叫哈尼族，在老挝国丰沙里省叫卡戈族，在泰国清莱、清迈府叫阿卡族。

缅甸还有其他的外来民族居住，主要是印度人、巴基斯坦人和华人。华人在缅甸被称为果敢族。[①] 老一辈华人基本能讲中文。

三、宗教问题

缅甸是一个多宗教的国家，信仰的宗教主要有佛教、原始拜物教和神灵崇拜、伊斯兰教、印度教和基督教，其中影响最为广泛的是佛教。缅甸的佛教属上座部佛教，俗称小乘佛教，是缅甸的国教。缅甸共有5200多座教堂，3100多个清真寺，1000多个印度教神庙。

缅甸宗教势力冲突不断，尤其是信奉伊斯兰教的罗兴亚族人与当地佛教徒经常发生恶性暴力事件。各宗教发生冲突的根源是公民权利的确认问题。缅甸伊斯兰教与佛教之间的各种冲突问题受到复杂的历史和现实因素的影响。缅甸大部分人都认为罗兴亚人是在英国殖民统治时期，自孟加拉国非法移民到缅甸的。因此，罗兴亚人被排除在普通公民、准公民、归化公民三种类别之外，长期处于压迫之中，无法充分享有缅甸公民权利。

第二节　缅甸独立后的发展简史

缅甸历史悠久，1044年统一国家后，经历了蒲甘、东吁和贡榜三个封建王

① 缅甸旅游［EB/OL］. 缅甸民族，http：//www. 3etravel. com/myanmarnation. html，2015－01－16.

朝。1824～1885 年，英国对缅甸先后发动了 3 次侵略战争。最终，英国占领缅甸，将缅甸变成自己的殖民地，并于 1886 年将缅甸划为英属印度的一个省。51 年后，缅甸脱离英属印度，直接受英国统治。5 年后，日军占领了缅甸。1945 年缅甸发起全国总起义，得到光复。随后英国又重新控制了缅甸。1947 年 10 月英国被迫公布缅甸独立法案。1948 年，缅甸彻底脱离英联邦的统治，并于 1 月 4 日宣布独立，正式建立缅甸联邦。

缅甸独立后，执掌政权的是“反法西斯人民自由同盟”，执政时间为 1948～1962 年，也被称为吴努执政时期，这一时期实行西方式议会民主制。但是，反法西斯人民自由同盟各个派系纷争不断，无法达成共识，与此同时，缅甸军人的势力不断增强。1962 年，军事将领奈温发动政变，成立以军队统治的政府，缅甸进入军政府时期。以奈温为首的军政府执政以后，缅甸走上了“缅甸式社会主义道路”，缅甸社会主义纲领党（以下简称“纲领党”）成为缅甸国内唯一的政党。这一时期，经济上实行国有化运动，缅甸经济发展遭受重创，导致 1988 年爆发全国性大规模的抗议示威，纲领党政府垮台，时任国防部长苏貌采取强硬手段维护社会稳定。1992 年，丹瑞上台，缅甸军政府在各政党纷争中占据绝对优势，国内局势逐渐稳定。2003 年 8 月，军政府宣布了七条民主政治路线图，这七条民主路线旨在实现民族和解、推进民主进程的发展。2008 年 5 月，缅甸进行宪法公投，以 92.4% 的支持率通过了新宪法。但是这次投票的背后有很多受胁迫和不公正性的因素存在，因此受到很多人的批评。2010 年 11 月 7 日，缅甸举行全国大选，这次大选是缅甸 20 年来首次全国范围的大选。最终，军方支持的联邦巩固与发展党（以下简称“巩发党”）赢得了国会两院的大多数席位。2011 年 3 月 30 日，总统吴登盛、两位副总统及新政府内阁成员宣誓就职，军政府执政国家最高权力机关，“缅甸联邦国家和平发展委员会”（和发委）正式解散。就此，缅甸实现了军政府向民选政府的过渡，完成了七条路线图计划。在吴登盛执政期间，为了把缅甸建设成一个现代、发达和民主的国家，缅甸各部进行了一系列的改革措施。最引人注目的是缅甸政府与昂山素季所领导的缅甸全国民主联盟（民盟）实现了政治和解：缅甸政府于 2010 年 11 月 13 日解除了对昂山素季的软禁。2015 年 11 月 11 日，民盟在缅甸大选中取得压倒性的胜利。但是，缅甸现行宪法规定，如果参选人的直系亲属持外国国籍，将不得参与缅甸国家领导人职位的竞

选。昂山素季的两个儿子均是英国国籍，因此昂山素季没有资格竞选缅甸国家领导人。2016 年 3 月 15 日，民盟的吴廷觉成为新总统。吴廷觉是昂山素季最信任的少数人之一，民盟也从立法入手使昂山素季担任国家顾问，成为缅甸实际的掌舵人。

第二章　政　治

第一节　政治概况

一、民族冲突问题与缅甸和平进程的发展

缅甸被认为是亚洲少数民族最多且深受种族冲突困扰的国家之一。缅甸境内的135个民族至今也没有完全实现和解，不同地区不同的武装组织之间时有冲突爆发。2015～2016年，缅甸民族武装之间亦频繁发生战争。

2015～2016年，缅甸的和平问题一直备受关注。2015年吴登盛政府、2016年昂山素季政府以及一些追求推动和平进程的组织，纷纷采取措施来应对频繁的武装组织。2015年5月3日，政府在佤邦首府邦康举行各民族组织领导人参加的民族武装峰会。邦康峰会邀请了12支民族武装组织参加，并未邀请若开解放党及若开民族委员会。并且，在邦康峰会召开期间，政府军在果敢地区对同盟军驻地发动了猛烈炮击。[①] 因此，有舆论认为邦康峰会并不是真正的全国范围的民族武装组织峰会。德昂民族解放军、若开军、果敢同盟军三方表示，继续留在全国

①各民族革命武装组织领导人邦康峰会公报［EB/OL］. 缅甸中文网，http://www.md-zw.com/forum.php?mod=viewthread&tid=156923&extra=page%3D18%26filter%3Dtypeid%26typeid%3D55，2015-05-07.

需要全本请访问 www.ertongbook.com