



北京养老服务蓝皮书

BLUE BOOK OF AGED CARE SERVICE IN BEIJING

No.1

北京康复辅助器具（老年） 发展报告 (2018)

江华 张航空 冯喜良 等/著

DEVELOPMENT REPORT OF ELDERLY REHABILITATION
ASSISTIVE DEVICES IN BEIJING (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



本书受到国家社会科学基金重大项目“建立社会公平保障体系与维护社会公平正义研究”(批准号:13&ZD042)、北京市科技项目“居家养老辅具产品开发与示范应用(一期)”、北京市劳动力市场与劳动科学发展研究中心资助



北京养老服务蓝皮书

BLUE BOOK OF
AGED CARE SERVICE IN BEIJING

北京康复辅助器具（老年） 发展报告（2018）

DEVELOPMENT REPORT OF ELDERLY REHABILITATION
ASSISTIVE DEVICES IN BEIJING (2018)

江 华 张航空 冯喜良 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京康复辅助器具(老年)发展报告. 2018 / 江华等著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 6

(北京养老服务蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2773-8

I. ①北... II. ①江... III. ①老年病-康复训练-医疗器械-产业发展-研究报告-北京-2018 IV.

①F426.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第103596号

北京养老服务蓝皮书

北京康复辅助器具(老年)发展报告(2018)

著 者 / 江 华 张航空 冯喜良 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 佟英磊

责任编辑 / 胡 亮 毕海英

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学出版中心(010)59367159

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16 字 数: 240千字

版 次 / 2018年6月第1版 2018年6月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2773-8

定 价 / 89.00元

皮书序列号 / PSN B-2018-716-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

北京养老服务蓝皮书

编委会名单

江 华	张航空	冯喜良	吕学静	张 琪
陈 红	王永梅	李 慧	王晓霞	刘 潇
徐 静				

著者简介

江 华 1979 年生，经济学博士，工商管理学博士后，首都经济贸易大学劳动经济学院副教授，中国社会保障学会会员，首都企业改革与发展研究会理事，曾在企业工作 1 年、政府机关工作 7 年，目前主要从事劳动经济、社会保障、养老服务研究。近年来先后在《中国人口科学》、《经济管理》等期刊发表论文 19 篇，出版专著《北京市养老机构运营模式与可持续发展研究》，获得人力资源和社会保障部优秀成果三等奖 2 项（排名第一），省级科技进步三等奖 1 项（排名第四），主持国家社科基金青年项目 1 项、省部级项目 4 项、企业委托人力资源管理咨询项目 4 项，作为第二作者参与出版专著 2 部，参与编写《北京养老产业发展报告（2015）》、《北京居家养老产业发展报告（2016）》，参与国家社科基金重大项目 2 项、国家社科基金一般项目 1 项、国家自然科学基金项目 1 项、其他省部级科研项目 7 项。

张航空 1982 年生，法学博士，首都经济贸易大学劳动经济学院副教授，中国老年学和老年医学学会理事，北京市人口学会理事，主要从事社会老年学研究。近年来先后在《人口与经济》、《人口与发展》等期刊发表论文 20 余篇，出版专著《首都人口老龄化与养老问题研究》，参编《中国人口老龄化和老龄事业发展报告》、《回顾与展望：中国老人养老方式研究》、《北京养老产业发展报告（2015）》、《北京居家养老产业发展报告（2016）》等书，主持国家社科基金青年项目 1 项、全国老龄办招标课题 1 项、北京市委组织部优秀人才培养资助项目 1 项，参与国家和北京市人口老龄化和养老相关主题课题多项。

冯喜良 1963 年生，现任首都经济贸易大学劳动经济学院院长，教授。1991~2000 年在日本留学并分别获得经济学学士，社会学硕士、博士学位。2000 年 4 月至 2001 年 3 月在日本精神技术研究所工作。2001 年 3 月归国，任教于首都经济贸易大学劳动经济学院。主要从事劳动关系、劳动社会学、劳动就业方面的研究和教学工作。主编《北京养老产业发展报告（2015）》、《北京居家养老产业发展报告（2016）》等书，主持包括国家社科基金重大项目“集体劳动争议的预防与处理机制系统化建构研究”等在内的课题近 20 项，发表论文 20 余篇。

摘 要

党的十九大报告提出要积极应对人口老龄化，北京市人口处于中度老龄化阶段，养老服务是未来要重点解决的问题，老年用品开始逐渐被国家层面关注。2016 年，《国务院关于印发《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60 号）》，首次以国务院名义对辅助器具产业进行顶层设计和谋篇布局，制定了到 2020 年产业规模突破 7000 亿元的目标。

全书共包含一篇总报告、六篇分报告。总报告是北京市老年辅助器具发展报告，六篇分报告分别是康复辅助器具研究现状：理论与文献，康复辅助器具政策发展报告、北京市老年辅助器具产业发展报告、北京市老年辅助器具产品发展报告、老年辅助器具产品案例、北京市老年辅助器具企业（机构）案例。

总报告总结归纳了目前对辅助器具类别划分的各种标准，提出按照使用环境、使用对象对老年辅助器具进行划分；梳理归纳了 1988 年至 2017 年 12 月期间，国家层面关于辅助器具的 77 项政策文件和 2009 年以来北京市出台的 11 项政策文件；概括了目前北京市辖区内老年辅助器具产业链的现状，研究分析了北京市老年辅助器具产业的现状与问题、北京市老年辅助器具产品市场现状与问题，最后对北京市老年辅助器具市场发展做出了展望。

分报告一对老年辅助器具产品及产业状况的相关文献进行了研究总结。首先，简述了辅助器具的基本概念、历史沿革及分类，并对辅助器具的国内相关研究进行了归纳；其次，结合相关文献，提炼了老年辅助器具产品的概念、作用及配置原则；再次，梳理了已有研究中提出的老年辅助器具产业的特点并对比该产业国内外发展状况；最后，总结了学者对老年辅助器具产品及产业的四种评价方式，即满意度评价、生命质量评价、心理影响及经济学



评价。总体而言，国内关于老年辅助器具产品及产业发展的研究落后于发达国家和地区，我们要将国外先进的方法理念介绍到国内，立足于我国国情和实际，开展高质量的本土化研究，并将研究成果应用于实践。

分报告二对辅助器具的政策进行梳理，涉及辅助器具的政策演变、研发与生产、扶持政策、机构建设与服务网络完善、免费配送、宣传与人才培养、产业与市场以及其他问题等九个方面，辅助器具政策未来需要老龄部门更多地参与进来，针对辅助器具研发、生产和销售市场中存在的问题专门出台政策，辅助器具的宣传要更加“接地气”，出台专门的有关辅助器具的人才培养政策和辅助器具租赁相关政策。

分报告三分析了北京市老年辅助器具产业发展状况，首先描述了对北京市企业样本数据库进行收集、摸底、调查及五次增加样本库的过程，在调查的基础上描述北京市老年辅助器具产业的企业区位分布、企业的经营类型、企业注册资金规模、企业经营时间的持续性等现状，提出产业市场规模体量小、产业竞争力有待提升、产业发展政策扶持力度较小、产业创新的研发资金支持少、老年人消费行为活跃度不高约束了市场发展等产业发展中存在的五个方面的问题，最后提出北京市老年辅助器具产业发展的对策建议。

分报告四主要分析北京市老年辅助器具产品市场状况，调查显示，北京市老年辅助器具销售量较大的产品为轮椅类、防褥疮产品类、拐杖、老年代步车、坐便椅等产品，销售渠道多样化。北京市辖区内的企业生产的产品包括轮椅、助听器、扶手、多功能座椅、机器人、拔罐、血压计、假肢、矫形器、肢体训练器、鞋、鞋垫等品种。北京市老年辅助器具产品存在整体研发创新能力和投入不足、产品的生产经营面临较大困难、老年人对辅助器具产品的购买力不足、政策对辅助器具产品的监管与支持不到位等问题。据此提出应加强辅助器具产品的宣传和推广、完善政策支持体系、重视科研创新型的投入、满足辅助器具产品的适配要求、打造人性化辅助器具产品、创建无障碍环境设施、发展我国辅助器具租借服务等建议。

分报告五选择移动类老年辅助器具、卧室老年辅助器具、厨房老年辅助器具、客厅老年辅助器具、卫生间老年辅助器具、移位老年辅助器具6个功

能区 20 个类别的老年辅助器具产品作为典型案例介绍。每一类产品分别从产品类别、产品功能特点、产品案例等几个方面介绍。

分报告六从管理机构、研发、生产、销售、租赁、智能开发视角选择了 14 家老年辅助器具企业（机构）作为案例重点介绍，它们分别是中国残疾人辅助器具中心、国家康复研究中心、国家康复器械质量监督检验中心、北京特别特无障碍康复辅具研发有限公司、北京美尔斯通科技发展股份有限公司、北京龙头天威科技发展有限公司、北京环球精博辅助器具技术有限公司、北京东方瑞盛假肢矫形器技术发展有限公司、北京康复之家医疗器械连锁经营有限公司、博爱方特国际贸易（北京）有限公司、长者友善商贸服务有限公司、北京老年用品展示中心有限公司、北京市健租宝科技有限公司、北京小豆当家科技有限公司。案例分析中主要介绍每家辅助器具企业（机构）的概况、运营现状、运营中遇到的困难与问题三个方面。

目 录



I 总报告

B.1	北京市老年辅助器具发展报告.....	江 华 张航空 / 001
一	研究背景	/ 002
二	老年辅助器具产品类别划分	/ 004
三	北京地区老年辅助器具产业链	/ 010
四	老年辅助器具产业扶持政策	/ 012
五	北京市老年辅助器具产业的现状与问题	/ 015
六	北京市老年辅助器具产品市场现状与问题	/ 022
七	发展展望	/ 026

II 分报告

B.2	康复辅助器具研究现状：理论与文献.....	冯 倩 / 028
B.3	康复辅助器具政策发展报告.....	张航空 / 043
B.4	北京市老年辅助器具产业发展报告.....	江 华 刘璐瑶 / 067
B.5	北京市老年辅助器具产品发展报告.....	江 华 李倩钰 / 093
B.6	老年辅助器具产品案例.....	冯喜良 苏冉冉 王 权 / 111
B.7	北京市老年辅助器具企业（机构）案例	江 华 张航空 孟凡丽 王德勇 / 159



附录

B.8	附录1 辅助器具推广和服务“十三五”实施方案	211
B.9	附录2 国务院关于加强发展康复辅助器具产业的 若干意见	216
B.10	附录3 关于开展国家康复辅助器具产业综合创新试点的 通知	224
	Abstract	230
	Contents	234

皮书数据库阅读使用指南



总 报 告



General Report

B.1

北京市老年辅助器具发展报告

江 华 张航空*

摘 要： 在积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展的背景下，国家及相关部委均在积极促进康复辅助器具（以下简称“辅助器具”）产业的发展，北京市也逐步出台相应政策。本报告总结归纳了目前对辅助器具进行类别划分的各种标准，提出按照使用环境、使用对象对老年辅助器具进行划分；梳理归纳了1988年至2017年12月期间国家层面关于辅助器具的77项政策文件和2009年以来北京市出台的11项政策文件；概括目前北京市辖区内老年辅助器具产业链的现状，研究分析北京市老年辅助器具产业的现状与

* 江华，博士后，首都经济贸易大学副教授，研究方向为社会保障、劳动经济、养老服务；张航空，博士，首都经济贸易大学副教授，研究方向为社会老年学。



问题、北京市老年辅助器具产品市场现状与问题，最后对北京市老年辅助器具市场发展做出展望。

关键词： 老年辅助器具 老年辅助器具产业 老年辅助器具政策

一 研究背景

党的十九大报告提出要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快推进养老事业和产业发展。如图 1 所示，我国 65 岁及以上老人人口规模不断加大，占总人口的比重持续增加，至 2000 年我国 65 岁及以上老人比重超过 7.0%，进入人口老龄化社会，2016 年上升至 10.8%。

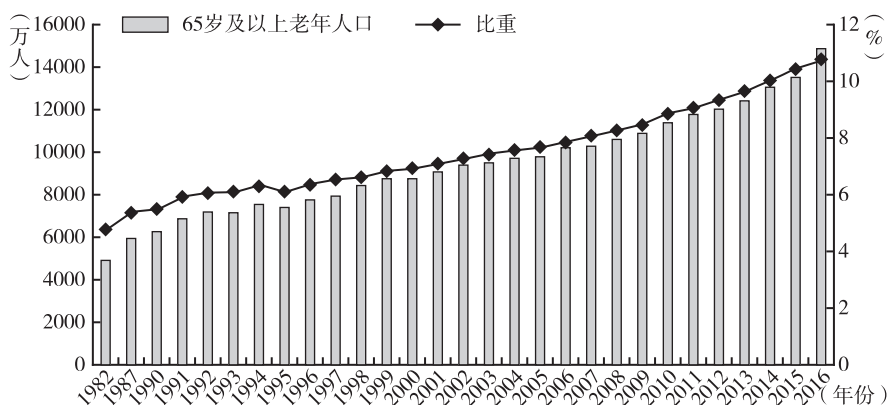


图 1 中国 1982 ~ 2016 年部分年份 65 岁及以上老年人口数及占总人口的比重

资料来源：国家统计局编《中国统计年鉴（2017）》，中国统计出版社。

同样，北京市人口处于中度老龄化阶段（如图 2 所示），截至 2015 年底，全市 60 岁及以上户籍老年人口约 313.3 万，占户籍总人口的 23.4%，户籍人口老龄化程度居全国第二位；全市常住老年人口 340.5 万，占常住人



口总数的15.7%。人口老龄化对经济发展、社会保障、社会服务等各方面产生深远影响。

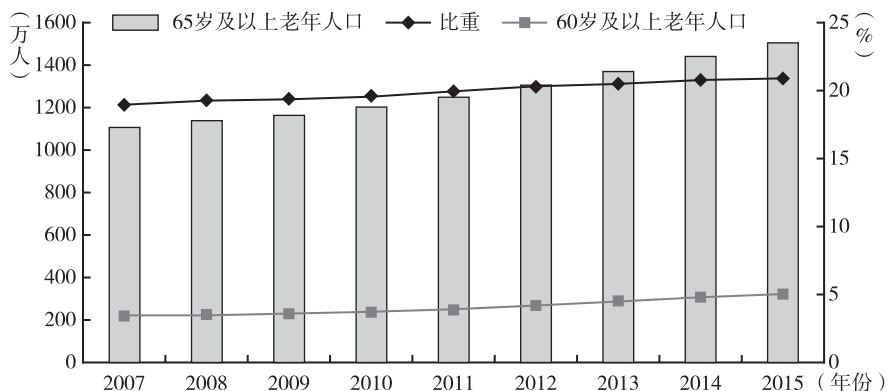


图2 北京市2007~2015年60岁及以上老年人口数及占总人口的比重

资料来源：北京市统计局编《北京统计年鉴（2016）》，中国统计出版社。

根据2015年第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果，在老年人口中，失能、半失能老年人大致为4063万人，占老年人口的比重为18.3%。对于失能、半失能老年人的照顾护理，轮椅、拐杖、助行器、助听器等是不可或缺的辅助用品。第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查的数据显示，在社区为老服务中，使用老年辅助器具用品租赁服务的比例为3.7%。老龄用品推广应用的调查数据中，有65.6%的老年人使用了老龄用品，其中城镇为71.8%，农村为59.0%。使用老花镜的比例为46.8%，使用假牙的比例为27.0%，使用血压计的比例为14.2%，使用拐杖的比例为9.3%，使用血糖仪的比例为3.9%，使用按摩器具的比例为3.3%，使用轮椅的比例为1.9%，使用助听器的比例为1.6%，使用成人纸尿裤或护理垫的比例为1.0%，足见老龄用品对老年人的重要性。

为了促进辅助器具产业的发展，2016年8月3日国务院印发了《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》（国发〔2016〕47号），《纲要》前后共26处直接提及辅助器具，为下一阶段辅助器具产业的快速发展打下了良好的



政策基础；2016年10月9日，中国残联、国家卫生计生委、民政部、教育部、人力资源和社会保障部、国家质检总局联合制定下发了《辅助器具推广和服务“十三五”实施方案》；同年10月23日，国务院又印发了《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60号），首次以国务院的名义对辅助器具产业进行顶层设计和谋篇布局，制定了到2020年产业规模突破7000亿元的目标，将部分辅助器具纳入医保范畴，辅助器具产业的优化升级也将加快，还特别对辅助器具企业给予税收价格优惠、金融服务、财政资金引导等一系列支持措施，辅助器具行业将迎来发展良机。

2016年5月，《北京市老龄工作委员会关于印发北京市支持居家养老服务发展十条政策的通知》（京老龄委发〔2016〕7号）第3条明确提出为经济困难的老年人家庭进行适老化改造，并出台了适老化改造工作实施细则，为老年人配备起居床、客厅家具、水盆、扶手、浴凳、坐便器等辅助器具，一定程度上提高了老年人的生活便利性。2016年12月18日，北京市老龄产业协会与北京城乡贸易股份有限公司合作，在海淀区玉泉新城成立北京市老年用品展示中心，为老年人集中提供老年用品的展示、体验、销售、租赁平台，展示中心有老年用品3000余种。据估计，北京市不能完全自理的老人占北京市老年人口的14%^①，按此比例，户籍老年人口中不能完全自理的老人约为44.5万人，老年辅助器具用品市场潜力巨大。本报告在可获得的信息范围内，对北京市辖区内的老年辅助器具相关企业进行普查访谈，了解目前北京市老年辅助器具行业的发展现状、存在的问题，为北京市老年辅助器具行业发展提供信息及发展建议。

二 老年辅助器具产品类别划分

辅助器具主要指预防残疾，改善、补偿、替代人体功能和进行辅助性治疗的产品。辅助器具主要具有以下功能。（1）弥补失去的功能。弥补因各

^① <http://www.bj.chinanews.com/news/2015/1126/48882.html>.



种原因导致的生理器官失能后的功能。(2) 补偿减弱的功能。生理器官功能减弱后对其进行辅助,如配戴助听器能够使耳聋患者听到外界声音。(3) 恢复和改善功能。如偏瘫患者能够通过助行器等辅助器具的训练恢复行走功能。通过以上改善,辅助器具可以让对应群体增强自理生活的能力,是其全面康复的工具、回归社会的桥梁。

辅助器具种类繁多,目前辅助器具主要有三种分类方法。

(一) 按国家标准规定分类

辅助器具产品的分类标准主要有两个:一个是辅助器具的分类标准,另一个是民政部以公告形式发布的《中国康复辅助器具目录》。辅助器具的分类标准是国家标准,由中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局、中国国家标准化管理委员会联合发布,标准名称为《康复辅助器具分类和术语》GB/T 16432—2016/ISO 9999: 2011 (等同采用国际标准),将残疾人辅助器具分为 11 个主类、135 个次类和 741 个支类。11 个主类划分如表 1 所示。

表 1 辅助器具的 11 个主类划分

序号	类别	序号	类别
1	个人医疗辅助器具	7	家庭和其他场所使用的家具及其配件
2	技能训练辅助器具	8	通信、信息和信号辅助器具
3	矫形器和假肢	9	产品和物品管理辅助器具
4	生活自理和防护辅助器具	10	用于环境改善的辅助器具和设备、工具、机器
5	个人移动辅助器具	11	休闲娱乐辅助器具
6	家务辅助器具		

注:目前公开的最新标准是中华人民共和国国家标准 GB/T 16432—2016/ISO9999: 2011《康复辅助器具分类和术语》,有关辅助器具分类的详细内容见该标准。

第二个分类标准是《民政部关于发布〈中国康复辅助器具目录〉的公告》(民政部公告第 317 号),是民政部为推动辅助器具行业发展和科学管理,加强辅助器具产品服务规范化引导,参照国际标准 ISO 9999: 2011,并结合我国辅助器具行业实际编写发布的目录。目录中将中国辅助器具划分为 12 个类别(如表 2 所示),其中比表 1 多出“就业和职业训练辅助器具”一个类别。



表2 辅助器具的划分

序号	类别	序号	类别
1	矫形器和假肢	7	技能训练辅助器具
2	个人移动辅助器具	8	操作物体和器具的辅助器具
3	个人生活自理和防护辅助器具	9	用于环境改善和评估的辅助器具
4	家庭和其他场所使用的家具及其适配件	10	家务辅助器具
5	沟通和信息辅助器具	11	就业和职业训练辅助器具
6	个人医疗辅助器具	12	休闲娱乐辅助器具

（二）按使用人群生理特征分类

按照使用人群生理特征可以将辅助器具划分为肢体残疾人辅助器具、听力残疾人辅助器具、言语残疾人辅助器具、视力残疾人辅助器具、精神残疾人辅助器具、智力残疾人辅助器具。

（三）按辅助器具的使用用途分类

辅助器具按使用用途可以分为移动类辅助器具、生活类辅助器具、信息类辅助器具、训练类辅助器具、教育类辅助器具、就业类辅助器具、娱乐类辅助器具。

以上按照不同划分标准对辅助器具进行了分类，但目前还没有一种分类是按照使用对象年龄类别做出的。从辅助器具的使用范围来说，也确实没有任何一种辅助器具是专门针对老年人使用开发的，目前的辅助器具只是针对个体生理功能需求而开发设置的，既提供给残疾人、伤病人等功能障碍者使用，也提供给有任何对应需要的老年人，以改善其生活质量和促进其康复。因此，本报告从养老服务的研究目标出发，将专门针对残疾人开发使用的假肢和矫形器排除在外，将公民达到老年阶段后满足居家或者入住养老机构养老护理需求的一些基本辅助器具作为老年辅助器具，结合老年人购买、了解，进而熟悉、接受的过程，按照居家使用环境的功能区将老年辅助器具进行分类，如表3所示。