

ZEN YANG DANG HAO
JI CENG DANG WEI SHU JI

安晓朋 主编

怎样当好 基层党委书记

宣传党的主张
贯彻党的决定
领导基层治理
团结动员群众
推动改革发展

红旗出版社

中国
党建理论丛书

中国共产党章程

怎样当好 基层党委书记

安晓朋 ◎ 主编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

怎样当好基层党委书记 / 安晓朋主编. — 北京 :
红旗出版社, 2018.6

ISBN 978-7-5051-4746-1

I. ①怎… II. ①安… III. ①中国共产党—基层组织
—党委—工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 147226 号

书 名 怎样当好基层党委书记

主 编 安晓朋

出 品 人 唐中祥

责任编辑 廖晓文

责任校对 邢 梅

出版发行 红旗出版社

邮政编码 100727

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-57270296

印 刷 北京雁林吉兆印刷有限公司

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 168 千字

版 次 2018 年 8 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-4746-1

封面设计 红汇·一品

印 务 李先珍

地 址 北京市沙滩北街 2 号

编 辑 部 010-51631925

印 张 14.5

2018 年 8 月北京第 1 次印刷

定 价 46.00 元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话: 010-57274627

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

前 言

党的十九大报告从战略和全局的高度，对加强党的基层组织建设作出了新部署、新目标、新定位、新举措，强调“加强基层党组织带头人队伍建设”，充分凸显了“抓书记”在基层党组织建设中的重要位置。基层党委书记是在基层党委的集体领导下，主持党委日常工作的主要负责人。俗话说：“火车跑得快，全靠车头带。”基层党委书记作为带领基层党委建设的主心骨、党员群众的领头雁，“官”虽不大，但任务繁重、责任重大。其素质能力如何，直接影响基层党组织的战斗力和工作成效。

具体来说，基层党委书记在一个地区、一个部门的领导工作中，处于核心地位，起着关键作用，负有全面责任。党委书记的状况在很大程度上决定着一个地区、一个部门发展的面貌，对一个地区、一个部门的党风和社会风气有着至关重要的影响，直接关系到领导班子建设的水平。对于基层党委而言，基层党委书记作为基层党委的“班长”，对于调动基层党委委员的积极性，促进一班人的团结，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，具有重要的意义。基层党委书记在基层党委中发挥着组织协调、先锋模范、指导参谋、监督服务等作用。党的十九大报告依据党章关于基层党组织的八项基本任务，着眼新时代决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新形势、新任务、新挑战，进一步明确了基层党组织要贯彻好、落实好的五项



重点任务，即宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展。这也是新时代基层党委书记肩负的艰巨任务。

从现实情况看，优秀的基层党委，都有一个共同特点，那就是：基层党委书记身先士卒，成员团结一致，班子生机勃勃，极富凝聚力和战斗力。与之相反的，另一些基层党委书记，有的当一天和尚撞一天钟，在任多年，江山依旧；有的因循守旧，思想僵化，面对改革创新，束手无策；还有的明哲保身，事事和稀泥，老好人思想严重。更有个别基层党委书记吃拿卡要，以权谋私，严重损害群众利益，影响党委政府形象。这些基层党委书记所在的领导班子，要么死水一潭、毫无生机；要么你好我好、平庸俗气；要么班子成员拉帮结派、互相拆台。这样的班子，其战斗力可想而知。

所以，“怎样当好基层党委书记”是每一位基层党委书记必须认真对待、反复思索的关键问题，是其履行岗位职责、切实开展工作、完成肩负重任、造福一方百姓的必修课。本书分十个方面对这一问题给予了系统完整、生动形象的解答，注重突出新时代基层党组织带头人的各项任务、要求、准则等，尤其对新提法、新举措进行了详细解读，体现出鲜明的时代特色；书中既有对理论的权威阐释，又有对管理实务、工作方法的详细介绍，可以为基层党委书记工作提供切实帮助；同时，以生动活泼的语言风格娓娓道来，具有很强的趣味性，其中穿插历史典故、名人事迹、领导人语录、典型案例等板块，形式丰富多彩，更具特色。

由于时间仓促，加之编者水平有限，书中难免存在遗憾和疏漏，欢迎广大读者批评指正。

C 目 录

CONTENTS

前 言 / 001

第一章 固基层 强堡垒

——当好引航高飞的领头雁 / 001

一、抓基层党建工作第一责任人 / 002

二、处处发挥骨干带头作用 / 006

三、把方向，抓大事，谋全局 / 008

四、想干事，能干事，干成事 / 012



党员先进典型

孔繁森 / 015

第二章 坚信念 锤党性

——当好对党忠诚的先锋战士 / 017

一、不忘初心，牢记使命 / 018

二、坚定理想信念，补足精神上的“钙” / 020



三、加强党性锤炼,提高党性修养 / 025

四、增强政治定力,对党绝对忠诚 / 031

五、抵制淡化党性、违反党性等错误倾向 / 037



党员先进典型

史来贺 / 040

第三章 拒腐败 严家风

——当好廉洁自律的表率 / 043

一、严以律己,清清白白做人 / 044

二、严以用权,干干净净做事 / 047

三、克己奉公,正确行使人民赋予的权力 / 052

四、厉行勤俭节约,狠刹奢靡之风 / 056

五、抓好家风,廉洁齐家 / 060



党员先进典型

王瑛 / 066

第四章 提素质 立政德

——当好素质过硬的掌舵人 / 069

一、坚定政治立场,树立公仆意识 / 070

二、保持思想纯洁,勇于批评和自我批评 / 071

三、学习基本理论,熟悉党务知识 / 074

四、提高管理素质,高效开展工作 / 076

五、立政德，就要明大德、守公德、严私德 / 078



党员先进典型

谷文昌 / 083

第五章 增本领 补短板

——当好本领高强的带头人 / 085

一、增强学习本领 / 086

二、增强政治领导本领 / 089

三、增强改革创新本领 / 094

四、增强科学发展本领 / 096

五、增强依法执政本领 / 100

六、增强群众工作本领 / 103

七、增强狠抓落实本领 / 106

八、增强驾驭风险本领 / 108



党员先进典型

吴金印 / 111

第六章 重调研 善筹划

——当好多谋善断的决策者 / 113

一、调查研究是谋事之基、成事之道 / 114

二、牢牢把握基层党委决策的基本原则 / 116

三、严格遵循基层党委决策的方针和要求 / 120

四、提高基层党委科学决策、民主决策、依法决策水平 / 123



党员先进典型

王有德 / 128

第七章 聚人才 会统领

——当好知人善用的领导者 / 131

一、聚天下英才而用之 / 132

二、善用各种激励手段 / 134

三、让表扬发挥最好的领导效力 / 136

四、掌握批评的分寸 / 138

五、正确处理和协调人际关系 / 141

六、巧妙调解纠纷 / 143

七、重视人文关怀和心理疏导 / 145

八、运用刚柔相济艺术 / 148



党员先进典型

邓平寿 / 149

第八章 精管理 懂方法

——当好从容自信的指挥员 / 151

一、实事求是，一切从实际出发 / 152

二、抓中心环节，带动其他工作 / 154

三、吃透两头，掌握上情和下情 / 156

- 四、学会“弹钢琴”，善于抓重点 / 158
- 五、开好会议，有议有决 / 159
- 六、作好报告，展现魅力 / 163
- 七、选择典型，推广经验 / 166



党员先进典型

沈 浩 / 168

第九章 做班长 凝合力

——当好班子建设的主心骨 / 170

- 一、严要求建设领导班子 / 171
- 二、高标准建设领导班子 / 172
- 三、优化结构，合理配置领导班子 / 175
- 四、集体领导，分工负责 / 177
- 五、讲团结是讲政治、顾大局的表现 / 178



党员先进典型

焦裕禄 / 181

第十章 知公文 长写作

——当好公文写作的行家里手 / 184

- 一、公文的写作要求 / 185
- 二、指挥性公文的撰写 / 186
- 三、报请性公文的撰写 / 189



怎样

当好基层党委书记

四、知照性公文的撰写 / 193

五、记录性公文的撰写 / 197

六、法规性公文的撰写 / 200

七、党务公文的撰写 / 201

八、公文书信的撰写 / 204

九、政治审查报告的撰写 / 208

十、典型材料的撰写 / 209

十一、工作计划的撰写 / 212



党员先进典型

金 海 / 213

附 录

党委会的工作方法 / 216

第一章

固基层 强堡垒

——当好引航高飞的领头雁

党的十九大报告指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”“加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。”基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，决定着联系服务群众“最后一公里”是否畅通。而基层党委书记是党领导基层工作的重要力量，是基层党委建设的“领头雁”。俗话说：“火车跑得快，全靠车头带。”基层党委书记的素质能力如何，直接影响党组织的战斗力和基层组织工作成效。



一、抓基层党建工作第一责任人

党的十九大提出了新时代党的建设总要求。基层党委书记要紧紧围绕新时代党的建设总要求，切实履行好基层党建第一责任人的职责，要扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都能真正成为坚强的战斗堡垒，从而确保党的路线方针政策和决议在基层的全面贯彻落实，确保基层社会的稳定。

（一）牢牢把握新时代党的建设总要求，紧紧围绕党的中心任务抓好党建工作

基层党委书记作为抓好党建工作的第一责任人，要充分认识到抓好党建就是最大的政绩，把党建工作放到自己工作的重要位置，切实负起管党治党的责任。要牢固树立“抓好党建就是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职，党建出问题是渎职”的理念，具体化而不是抽象化地抓党建，认真地而不是敷衍地抓党建，一级抓一级，层层抓落实，切实把基层党建工作抓出实效。

新时代，怎样抓好基层党建工作？根本要求就是牢牢把握新时代党的建设总要求，紧紧围绕党的中心任务抓党的建设。党的十九大报告指出，“新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设

成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。”可以看出，坚持和加强党的全面领导是新时代党的建设的根本原则；党的建设的指导方针是坚持党要管党、全面从严治党；党的建设的主线是长期执政能力建设、先进性建设和纯洁性建设；党的建设的总体布局是党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争；新时代党的建设的目标是把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。新时代党的建设总要求是一个有机的统一整体，应该统筹安排、协调推进一体化建设。惟其如此，党的建设质量才能得到提高，管党才能有力，治党才能有方，建党才能有效。

在基层党建工作中遇到的最大的问题是党建工作和中心工作相脱离，形成“你抓你的、我干我的”“两张皮”的现象。这一问题的解决之道就是围绕党的中心任务抓党建。那么，什么是当前的中心工作？就是认真抓好党的十九大精神的学习宣传贯彻。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想和行动指南，做好新时代的各项必须深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位和丰富内涵，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导各方面的工作。所以，当前基层党建工作的中心任务就是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部群众，不断提高他们的理论水平和干事创业的本领，使他们更加自觉地为实现党的历史使命而不懈奋斗。

（二）强化“阵地”意识，建设好维护好基层党建工作的“阵地”

“阵地”建设是基层党建工作的重要平台和载体，直接影响着基



层党组织活动的吸引力和影响力。这里的“阵地”有两层意思，一是城市和农村是从事党建工作的重要“阵地”，党的路线方针政策和决议必须在城市和农村落地。这个“阵地”必须占领，不能丢失。否则，宗教势力、敌对势力等不利因素就会乘虚而入，与我们党争夺群众，党的执政基础就可能会削弱。二是不论是在城市的社区还是在农村都要抓好党建工作，必须建设功能实用的服务场所，建设便捷服务、便利活动、便于议事的综合“阵地”。这样的“阵地”是一个工作平台，这样的工作平台解决了有地干事的问题。习近平总书记指出，“麻绳最容易从细处断。越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止‘木桶效应’。”

作为基层党建工作的第一责任人，基层党委书记应该进一步建章立制，健全以财政投入为主的稳定的经费保障制度，把社区和农村等党组织的工作经费纳入财政预算。加大对基层党组织活动场所和服务设施建设的支持力度，建立完善基层党组织服务群众专项经营制度，构建基层综合治理和服务平台，增强基层管理和服务实力，切实做到有人管党建、有钱办党建、有地方议党建，真正形成人往基层走，钱往基层投，事在基层办的良好局面。

（三）扩大党内基层民主，积极推进基层党务公开

党员是党的组织的组成人员，每一个共产党员都是党组织的红色细胞。对党内事务知情和参与既是党员的一项基本权利，也是党内基层民主发展的重要体现。如果党务不公开，党员干部就无法充分了解和参与党务，更谈不上监督了。

基层党委书记作为基层党建的第一责任人应该按照《中国共产党党务公开条例（试行）》的要求，根据党务公开的内容和范围，选择适当的公开方式公开党内事务。比如，在党内公开的，采取召开会议、

制发文件、编发简报、在局域网发布等方式；向社会公开的，一般采取发布公报、召开新闻发布会、接受采访，在报刊、广播、电视、互联网、新媒体、公开栏发布等方式，优先使用党报党刊、电台电视台、重点新闻网站等党的媒体进行发布。通过这些方式把应该公开的事务公开，自觉地接受党内监督，这样党员的权利就会得到进一步的保障，我们的党群关系、干群关系就会进一步得到改善，党的执政基础就会越来越牢固。

（四）锻造高素质的基层党务工作者队伍

政治路线确定之后，干部就是决定性的因素。基层党建工作搞得不好，不是基层党委书记一个人干出来的，而是基层党委书记带领广大的基层党务工作者干出来的。所以在一线工作的基层党务工作者的素质高低，对于做好基层党建工作至关重要。但是，在实际工作中，一些基层党务工作者并没有受过系统的党建专业知识培训，对开展基层党建工作不熟悉，也不知道该怎么干。有的就是编制材料应付检查；有的忙于琐事，参加培训少，学习不够，知识更新慢，工作能力有待进一步提高；有的不愿意从事党务工作，认为在基层从事党务工作是陪衬，是靠边站的；更有甚者不愿意说自己是从从事党务工作的。基层党务工作的待遇普遍偏低，党务工作者的工作动力不足、热情不高，流动性很大。

基层党委书记履行好基层党建第一责任人职责应该针对以上问题，采取实地考察、实践锻炼等方式，有效提升基层党务工作者履职尽责的能力和水平。要进一步明确基层党组织书记岗位责任制，完善绩效考核办法。加大从农村、社区优秀基层干部中考录公务员力度，通过健全基层党务工作者待遇稳定增长机制，切实解决基层党务工作者的基本报酬和社会保障问题，增强基层党务工作者的工作热情、奉献精神 and 创造活力。



二、处处发挥骨干带头作用

基层党委书记的一言一行、所作所为，不仅代表自己个人，而且代表基层党委、代表整个党。基层党委书记要从这个政治高度、这个大局出发，更自觉地增强党性修养，提高党性觉悟，在各项工作和社会生活中处处起骨干带头作用，在自己的本职工作上，在直接接触的周围群众中体现党的先进性和党员干部的先锋模范作用，使自己成为名副其实的共产党员和优秀的基层党务干部，更好地带领党员和群众完成党的各项任务。

（一）模范地学习知识，提高理论修养

基层党委书记要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。每一位基层党委书记要站在全局和时代的高度，从整体上掌握中国特色社会主义理论体系及其精髓，在增强贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略的自觉性的基础上，理论联系实际，按照解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的思想路线，认识、看待、研究、解决实际工作和现实生活中遇到的各种现实问题，反对僵化教条和脱离实际的思想 and 行为方式。因此，自觉地坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，对于每位基层党委书记来说，不仅是工作要求，更是政治要求。

（二）模范地树立共产主义远大理想，增强共产主义信念

我们党实现共产主义的远大目标，全部工作要落实在每一个基层党组织上。而每一个基层党委书记的共产主义信念又都决定着其所在基层党委的战斗力和战斗力。基层党委书记增强共产主义信念不是抽象、空洞的，而要将远大理想与具体工作相结合，把强烈的共产主义信念融入