

中国城市科学研究系列报告

# 中国小城镇和村庄 建设发展报告 2017—2018

中国城市科学研究会 编

中国建材工业出版社

中国城市科学研究系列报告

# 中国小城镇和村庄建设发展报告

(2017—2018)

中国城市科学研究会 编

中国建材工业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国小城镇和村庄建设发展报告. (2017-2018) / 中国城市科学研究会编. --北京: 中国建材工业出版社, 2018. 11

ISBN 978-7-5160-2340-2

I. ①中… II. ①中… III. ①城镇—城市建设—研究报告—中国—2017-2018 ②乡村建设—研究报告—中国—2017-2018 IV. ①F299.21 ②TU982.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 170906 号

## 中国小城镇和村庄建设发展报告 (2017—2018)

中国城市科学研究会 编

出版发行: 中国建材工业出版社

地 址: 北京市海淀区三里河路 1 号

邮 编: 100044

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 北京雁林吉兆印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.5

字 数: 330 千字

版 次: 2018 年 11 月第 1 版

印 次: 2018 年 11 月第 1 次

定 价: 88.00 元

---

本社网址: [www.jcchs.com](http://www.jcchs.com), 微信公众号: zgjcgycbs

请选用正版图书, 采购、销售盗版图书属违法行为

版权专有, 盗版必究。本社法律顾问: 北京天驰君泰律师事务所, 张杰律师

举报信箱: [zhangjie@tiantailaw.com](mailto:zhangjie@tiantailaw.com) 举报电话: (010) 68343948

本书如有印装质量问题, 由我社市场营销部负责调换, 联系电话: (010) 88386906

编制单位：中国城市科学研究会

## 编 委 会

编委会主任：仇保兴

编委会副主任：余 刚 徐文珍 何兴华

执行主编：那鲲鹏 周兰兰

执行编委：(以文章先后为序)

仇保兴	吴亚伟	张超荣	江 帆	吕婷婷	王景新	支晓娟
陈美球	廖彩荣	刘桃菊	李 智	张小林	陈 媛	李红波
颜文涛	卢江林	王新越	候娟娟	韩霞霞	王吉勇	朱 骏
张 晖	顾利民	李志强	赵 峥	张 松	刘军民	庄袁俊琦
陈 栋	阎 欣	丁成呈	傅大伟	严国泰	杨立国	刘沛林
戴冰武	凌筱舒	周远明	涂先强	杨 梅	李 星	叶 勇
许红梅	高悦尔	涂哲智	邬晓锋	杨 春	李昌平	厉华笑
谢浩东	李 云	陈 宇	卓德雄	周 珂	顾 晶	

编辑部成员：吴玉璇 肖 萌 白 琳

# 序 言

## 乡村振兴背景下的村庄整治八原则

党的十九大作出了“乡村振兴”的重大决策部署，这项战略的实施推进不仅关系到“三农”问题，也决定着中华民族伟大复兴的中国梦能否顺利实现。随着2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》等一系列政策文件的发布，全国自上而下掀起了乡村振兴热潮，各级党委、政府开始开展乡村振兴规划及试点工作。

然而，在乡村振兴与建设整治的过程中，部分地方政府出现了一些错误倾向和不可为的做法。例如照搬城市模式，脱离乡村实际，在打造村庄外部环境时只注重简单移植城市文化元素，使乡村失去得以吸引城市居民的一些异质性文化特征；大拆大建，拆除破坏乡村文化遗产，过度建设大公园、大广场、大牌坊形象工程与不适宜的旅游项目等；破坏乡村风貌和自然生态，存在推山削坡、填塘以及溪流、沟渠等驳岸硬化过度等破坏乡村风貌和自然生态的行为等。因此在乡村振兴的背景下，村庄整治应遵循以下八项原则。

振兴原则一：保护村庄周边的山水和自身的空间肌理。村庄得以维持的基本自然资源直接来自于它的周边山水田园，乡村规划应尽可能保留和修复乡村原有的自然地理形态、生物多样性和这两者之间的联系。这样的原则也适用于农村建筑，应保护本地传统建筑形式，例如徽派建筑、马头墙等风格特色。

振兴原则二：坚持功能和空间的有机混合。乡村生活与生产在土地与空间适用上的混合性是一种有效率的存在，应该尊重农民生活的需要，尊重其原有空间，并加以“拾遗补缺”式的优化，而不能按城市“规整”的模式将它们推倒重来。在整治过程中注重达成美和效率的结合，保持农村自然和谐的面貌，例如民房周边的空地，其使用方式与表现形式应由农民自主决定，不建议进行统一规划；乡村道路要坚持有机改造，部分断头路可以在打通后进行一定的修整，但要

尊重原有弯度，不建议武断曲直；村口设计应与周围环境浑然一体，表达自然且层次分明；村庄广场选择适宜的尺度；不应修建规整的别墅群。

振兴原则三：保持乡村生态循环。乡村居民的生理健康在很大程度上依赖于周边环境的健康，维持干净的水、土壤、生态良好的生态系统，将成为脱贫致富之后农民的第一需求。村庄周边的区域对农民的资源供应能力和废物吸收能力是有限的，乡村规划也应注重“生态承载力”。因此，对工业模式的农业生产应保持警惕，种植业要坚持农药限制，养殖业要做到规模小型、排布分散，不建议盲目引入大型养猪场等业态，其超负荷排放的污染物会影响土壤、地表水和地下水等，并渗透到整个生态循环，将导致灾难性的结果；与工业模式相反，村内农户小规模生态养殖中的动物粪便，以及历史较久的土坯墙，均可作为有机肥料应用，形成生态循环体系。农村建筑所使用的材料也要来源自然、顺应自然、回归自然，如土木结构形式的房屋等；不应建设生态破坏性较大的硬化驳岸与城市别墅等。

振兴原则四：传承乡土文化。农民的心理健康，如对社区的认同感、友好感和安全感，建立在他们所熟悉的传统文化场景之上，村庄的规划建设要尽可能地向历史学习。保护村庄文化遗产、地域文化特征及其自然特征的混合布局，不仅应成为村庄整治建设的重要内容，而且更是乡村旅游发展的主要资源。当部分规划与当地乡土文化产生矛盾时，应对后者予以尊重，因为乡土物质的存在顺应了农民的生活方式，蕴含着劳动人民千百年的智慧，是村民与大自然休戚与共的结果，具备较高的合理性，例如白洋淀农户为防止涨水修建的门槛，四川雅安上里村的溪岸为方便挑柴没有修建栏杆，陕北顺应地理与气候条件的窑洞等。而对于城市风格的大广场、水景等不利于乡土文化传承的建设形式，在整治过程中应避免修建。

振兴原则五：坚持适用技术推广。乡村生态的循环链、乡村生活与生产混合等特点必须加以完整细致的保护。尽可能应用小规模、微动力、微循环与原有生态循环链相符合的环境保护技术和能源供应方式。一方面，农村以家庭为中心的模式，应该是分散的、独立的，因此不适宜采用城市集中式、大规模的供应模式，成本高而效率低。例如在采光方面，推广城市型路灯较为困难，而以家庭为单位发放两套灯具用于室内与道路照明，更符合农民需求，因此推广效果极好；在污水处理方面，城市化水池净化效果较差，应采用小型分散式农村污水处理设施，如集装箱式污水处理单元、家庭人工湿地、村内稳定塘等。另一方面，在民居建设中，盲目采用不适宜的新型建筑形式往往打破生态平衡，如陕北某些农村新建别墅代替窑洞，保温效果降低，导致每户年度用煤从 800 公斤上升到 2 吨。而依据当地具体条件，可进行新型土坯房改建，使用新型夯土材料配合暖棚，提高热容量。

振兴原则六：尊重自然。村庄的“建成区”往往叠加在比它大几十、几百倍的农田、山水、原野之中，农业和生态用地的保护，特别是基本农田、湿地、水源地、生态用地的保护，应成为乡村规划管制和修复的重点。对于乡村建成区广阔的生态腹地，浙江武义俞源村秉持“不动山上一木一草”的原则落实保护。而在保护的同时也应充分利用，例如在大坡度的非保护用地修建农房以享受更大面积太阳辐射，或修建山体窑洞提高居住舒适度等。然而，与农村自然环境格格不入并且会造成一定破坏的玻璃景观栈道观景台、大转盘等城市景观设施，不应在农村中建设。

振兴原则七：因村施策。我国不同地区县、乡、村的自然条件、文化传承、经济社会发展水平有很大不同，应当从各自实际情况出发，确定不同的县、乡镇村庄规划编制方法和重点。在产业方面鼓励“一村一品”，一方面将本地历史上优质的农产品传承好、发展好，注重农产品品牌和命名，体现差异化价值；另一方面可以通过新技术培养出新的产品，如江西农村的富硒农产品，以及国外引进优良品种水果等。在建筑改造方面，可在尊重历史的基础上，将古老文化和科学技术相结合，进行土坯房改造，以及窑洞、福建土楼等特色建筑改造。尽量避免错误的道路硬化与台阶硬化。

振兴原则八：坚持“逆向整治”。凡是城里有的景观，例如广场、宽马路、整齐的行道树、玻璃幕墙建筑等不应在村庄中出现。而取而代之的是因地制宜的晒谷场、弯弯曲曲的乡间小道、就地取材的道路铺装、自然的树丛、当地风格的农舍和庭院经济等形式。遵循习近平总书记“不拆一座房，不砍一棵树，不填一口塘”的整治原则，把农村建设得更像农村。

综上所述，乡村振兴背景下的村庄整治应注重生态文明，满足以下几点要求。一是村庄（整治）规划必须尊重自然、乡土文化和农民利益，防止照搬城市模式和大拆大建；二是农房改造应在尊重当地乡土建筑和文化传统基础上，增强安全、宜居、绿色和美观，防止照搬工业化、产业化、单一化模式下乡；三是村庄的基础设施改造（除城郊农村之外），原则上应采用分布式、小型化、微循环的新技术，防止照搬工业文明时代城市的大规模、中心化的模式；四是村庄规划和农居设计都要传承本地、本村文化传统风格，防止照搬城市设计造成“千村一面”。

仇保兴

2018年7月

---

本书作者：仇保兴，男，国务院参事，住房城乡建设部原副部长，中国城市科学研究会理事长，中国城市规划学会理事长，经济学、工学博士，中国社会科学院、同济大学、中国人民大学、天津大学博士生导师。

# 目 录

## 第一篇 乡村振兴

实施乡村振兴战略 创新县域乡村建设规划编制 ——以《安徽省广德县县域乡村建设规划》为例 .....	2
中国乡村振兴及其地域空间重构 ——特色小镇与美丽乡村同建振兴乡村的案例、经验及未来 .....	15
乡村振兴、集体经济组织与土地使用制度创新 ——基于江西黄溪村的实践分析 .....	27
基于城乡相互作用的中国乡村复兴研究 .....	38
乡村社区复兴的两种模式：韧性视角下的启示与思考 .....	48

## 第二篇 特色小镇

中国特色小镇空间分布特征及影响因素研究 .....	62
特色小镇的全流程规划与实施探索 ——以杭州梦想小镇为例 .....	71
以“五大发展理念”引领特色小镇的培育建设 .....	82
特色小镇“全域化”生态治理：政治语境、系统 建构与政策路径 .....	90
我国特色小镇品牌建设的价值与路径探讨 .....	105

### 第三篇 传统村落

作为人居形式的传统村落及其整体性保护 .....	114
传统村落文化脱域与保护传承研究 .....	126
淮盐文化传统村落保护与可持续发展的地域化路径 .....	134
传统村落整体性保护策略探究	
——以浮梁古村为例 .....	145
传统村落文化传承度评价体系及实证研究	
——以湖南省首批中国传统村落为例 .....	153

### 第四篇 美丽乡村

美丽乡村建设的系统性思考	
——以山东省济宁市下辛庄村为例 .....	167
美丽乡村规划建设实践研究	
——以广州市增城区大埔围村为例 .....	176
美丽乡村建设背景下的村庄规划体系创新研究	
——以北京市延庆区大吉祥村为例 .....	186
精准扶贫视角下的美丽乡村规划研究	
——以五峰土家族自治县梅坪村为例 .....	202
区域融入视角下美丽乡村的重构与实践	
——以厦门市翔安区溪美村为例 .....	213

### 第五篇 村镇治理

探索乡村建设的四两拨千斤之法	
——内置金融村舍及联合社体系建设是开启农村 复兴之门的钥匙 .....	222

有限目标下小城镇环境综合整治规划思考与实践	
——以慈溪市周巷镇天元集镇为例 .....	227
乡村居民的就地城镇化意愿差异研究	
——基于两省 21 村的调查 .....	240
村民自治下的传统村庄规划管理	
——以曹家村灾后重建为例 .....	252

# 第一篇 乡村振兴

实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中，提出坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴战略，为新时代农业农村改革发展指明了方向、明确了重点。2017年12月29日，中央农村工作会议首次提出走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。2018年1月2日，中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，对实施乡村振兴战略进行了全面部署，确定了实施乡村振兴战略的目标任务。2018年2月5日，中央农村工作领导小组办公室提出《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》初稿基本形成，提出要走中国特色社会主义乡村振兴道路，并搭建起实施乡村振兴战略的“四梁八柱”顶层设计。2018年3月5日，李克强总理在作政府工作报告时提出，大力实施乡村振兴战略，科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。

现阶段，乡村振兴战略已作为国家战略，提到党和政府工作的重要议事日程上来，相关报告与文件均强调农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，并对具体的振兴乡村行动明确发展思路、目标任务和具体措施。乡村振兴正是关系到我国是否能从根本上解决城乡差别、乡村发展不平衡、不充分的问题，也关系到中国整体发展是否均衡，是否能实现城乡统筹、农业一体的可持续发展的的问题。因此，本章节选取《实施乡村振兴战略 创新县域乡村建设规划编制——以〈安徽省广德县县域乡村建设规划〉为例》、《中国乡村振兴及其地域空间重构——特色小镇与美丽乡村同建振兴乡村的案例、经验及未来》、《乡村振兴、集体经济组织与土地使用制度创新——基于江西黄溪村的实践分析》、《基于城乡相互作用的中国乡村复兴研究》和《乡村社区复兴的两种模式：韧性视角下的启示与思考》五篇文章，从规划编制、空间重构、土地制度、城乡互动等角度对乡村振兴进行研究探讨，以期对国家乡村振兴战略的推进提供理论指导与实践参考。

# 实施乡村振兴战略 创新县域乡村建设规划编制

——以《安徽省广德县县域乡村建设规划》为例<sup>①</sup>

## 引言

当前，县域乡村建设规划，一再被中央重要文件提及。2015年11月初，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化农村改革综合性实施方案》，强调完善城乡一体化的规划体制，健全县市域空间规划衔接协调机制，尽快修订完善县域乡村建设规划和镇、乡、村庄规划。同年11月24日，住房城乡建设部出台《关于改革创新、全面有效推进乡村规划工作的指导意见》，确立县（市）域乡村建设规划先行及主导地位。2017年初，中央三农一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能的若干意见》出台，要求加快修订村庄和集镇规划建设管理条例，大力推进县域乡村建设规划编制工作。作为一项非法定规划，县域乡村建设规划为何一再受到如此“高规格”重视？究其原因，关键在于其可以弥补当前法定规划体系的固有缺陷。研究发现，当前法定规划涉及村庄的主要包括县城总体规划中的城镇体系规划及镇和村庄规划，前者的规划核心在于划定重点镇，并通过政策投放来带动面域发展，属于发展的逻辑，对三农问题关注不足；而后者致力于通过涉农资金投放，引导所辖农村各项服务设施建设及村庄清洁与风貌改善，属于帮扶逻辑，与上位规划衔接不足。笔者认为，县域乡村建设规划，是具有一定统筹带动能力并指导涉农资金精准投放的中观层次规划类型。

更为重要的是，习近平总书记在十九大报告中明确提出“实施乡村振兴战略”，进一步凸显了县域乡村建设规划的重要性。为响应中央政策要求，解决因乡村规划缺失导致农村建设无序发展、村庄实施有资金无目标、有措施无重点，涉农政策和资金投放没有方向等一系列问题，切实加强精准扶贫，全面实施乡村

<sup>①</sup> 本文摘自《小城镇建设》，2017（12）：16-23。

振兴战略，安徽省全力推进县域乡村建设规划，从2016年初4个县的试点先行到2016年9月出台《安徽省县域乡村建设规划编制导则》，已有35个县完成规划编制工作，至2017年底，将实现县域乡村建设规划的全覆盖。广德县是安徽东进西出的桥头堡，是长三角区域山地资源最丰富区域，是安徽省两个省直管县之一，探索其县域乡村建设规划编制的理念和方法，对于全面实施乡村振兴战略、完善具有安徽地域特色的县域城镇化战略和城乡规划体系，激发乡村发展活力，培育乡村发展动力，有序引导精准扶贫，合理布局城乡空间，构建共享惠民的公共设施体系具有直接的指导意义。

## 一、规划理念与思路

### （一）紧扣广德特质

**区位交通：**三省通衢。广德县位于安徽省东南部，东临杭嘉湖，北倚苏锡常，是安徽省唯一与苏浙两个发达省份毗邻接壤的县份，是东进西出的桥头堡、南北经济的结合点，是华东沿海经济挺进安徽等中西部地区的第一站，素有“三省通衢”之美誉。

**城市名片：**综合示范。县域面积2165 km<sup>2</sup>，户籍人口51.85万，城镇化率55.2%。广德地形地貌多为山地和丘陵，下辖六镇三乡，共有行政村137个（含城镇社区33个，农村地区行政村104个），有自然村庄1880个。广德县是中国竹子之乡、中国板栗之乡、全国绿化模范县、全国经济林建设示范县、全国山区综合开发示范县、全国十佳生态休闲旅游城市、全省美丽乡村建设先进县、安徽省两个省直管县之一。

**生态本底：**竹乡栗海。广德县位于皖南山地与沿江平原的过渡带，是长三角区域山地资源最丰富区域，“七山、一水、半分田、半分道路和庄园”具有良好的大环境生态基底。广德建县已有1800年的历史，古称桐，拥有众多具有历史文化价值的遗址。广德被誉为“竹乡栗海”，毛竹蓄积量居全国第六。

### （二）甄别关键问题

在乡村空间上，呈现村庄“多、小、散”，土地集约利用度不高的问题。北部地形开阔，村庄密度相对较大，主要分布在公路、河谷两侧，成片成团布局。南部山地和山冲较多，村庄密度小，多延山冲布局，多为条带状。

在乡村经济上，村集体经济弱，传统农业增长乏力。农民就业以外出务工为主，收入来源单一，存在空心村现象。生态、资源优势得天独厚，但并未转化为旅游发展优势，旅游未有效促进民富，旅游带动就业人口仅9000人左右。

在乡村设施上，道路微循环不畅，北部采矿业干扰乡村路，南部山路不畅，

基层设施配置不够完善。设施配置城乡差异、乡镇差异、村庄差异大，乡村旅游设施严重不足，尤其是南部山区交通瓶颈限制强烈，驿站等配套保障设施较为欠缺，垃圾、污水处理问题突出。

### （三）明确创新思路

针对当前广德乡村发展在空间、经济、设施、风貌等方面面临的一些关键问题，结合其区位特质、创新名片、山水条件及现有规划工作基础，主要围绕“制定县域新型城镇化战略，引领乡村体系重构”“结合多规合一实践，引导村庄用地合理布局”“补齐短板精准扶贫，引导涉农资金精准投放”“结合省直管县创新平台，探索乡村建设政策创新”等四个方面开展规划创新。简言之，规划创新的思路和主线是：把握国家新型城镇化发展大势，构筑广德新型城镇化战略格局，实施乡村振兴战略和农村改革，引领乡村体系重构和城乡布局，引导和保障涉农资金精准投放。

#### 1. 制定县域新型城镇化战略，引领乡村体系重构

从把握国家城镇化发展的新趋势和动向出发，结合广德城镇化特征，构筑广德新型城镇化战略格局和路径，进而引领广德乡村体系重构，关键在于实现两个回归。

（1）从人口预测向人口流动趋势分析回归，强调从人口预测向人口流动趋势分析回归，出发点在于城市人口规模预测方法，在广德这农村劳动就业流动规律难以琢磨的地区近乎失灵，传统的职工带着系数法、综合平衡法等并不适用于此类农村地区，只有准确认识人口流动趋势才能更好地把握广德城镇化发展的未来走向，才能合理地制订城镇化战略和实施路径。

（2）从乡村产业规划向乡村发展动力分析回归，强调从乡村产业规划向乡村发展动力分析回归，主要因为有别于城镇产业规划存在从空间组织到用地规模、业态形态的匹配范式，农村产业中目前并不存在规律性的人地空间关系和业态模式，只有理清乡村发展的内在动力及其导向的乡村空间组织模式，才能准确构筑新形势下的乡村体系，进而引导各类村庄合理发展。

#### 2. 结合多规合一实践，引导村庄用地合理布局

按照中央和安徽省的部署要求，广德县已同步编制多规合一规划（空间规划），为此，本次县域乡村建设规划充分结合多规合一规划工作基础，按照生态保护要求，进一步明确生态红线范围和永久基本农田保护区域，执行刚性约束保护。在充分遵循生态保护红线、永久基本农田边界、城镇开发边界以及城镇空间、农业空间、生态空间的管控要求基础上，锁定乡村建设总量，分类引导农村居民点发展。

### 3. 补齐短板精准扶贫，引导涉农资金精准投放

结合现场踏勘、行政座谈、村庄走访和问卷调查，梳理和提炼村民最关心、最直接、最现实的利益问题。针对道路交通、饮水、教育、医疗卫生等基本公共服务领域，围绕人民群众最关心、当前最为薄弱的环节，通过规划引导开展精准扶贫，引导和保障涉农资金精准投放，核心在于突出获得感，满足人民群众最关心、最迫切的诉求，率先全面实现小康社会。

### 4. 结合省直管县创新平台，探索乡村建设政策创新

作为安徽省两个省直管县之一，广德县已出台了一系列促进乡村建设的实施办法和政策，为进一步实施乡村振兴战略，激发农村发展活力，规划结合广德县农村土地资源特点、产业发展特色、涉农资金使用需求，鼓励在事权范围内不断先行先试，持续创新，如推进集体经营性建设用地的创新使用和涉农资金整合使用，培育支持特色产业。

## 二、规划特色和创新点

### （一）制订具有地域特色的乡村建设目标

#### 1. 目标定位：探索具有广德特质的新型城乡发展道路

通过对广德县乡村发展脉络的系统梳理，重新构建乡村发展体系，打破由观念和行政边界分割的城乡二元体制结构，实现城市与乡村的良性互动发展，在生态立县的前提下，探索出新型城镇化战略下工农关系和城乡关系，具有广德特色的新型城乡发展道路，确定广德乡村发展的总体定位是中国美丽乡村、竹乡栗海、和美家园。

按照近期（2017—2020年）、中期（2021—2025年）、远期（2026—2030年）分别制订各阶段县域乡村建设规划的发展目标。近期属于阶段性城乡融合阶段，目标是改善乡村设施配套和环境，建设现代生态乡村；中期属于城乡融合阶段，目标是发展乡村经济，提升乡村竞争力；远期属于城乡一体阶段，目标是弘扬乡村特色文化，差异发展，实现城乡共同繁荣。

#### 2. 关键指标：契合总体施政方针对标确定规划指标

十三五时期，广德县坚持“一个目标”、瞄准“四个定位”。“一个目标”指在全省率先全面建成小康社会，“四个定位”指建设长三角先进制造业基地、长三角生态休闲旅游目的地、国家生态文明建设示范区和皖江城市带现代化县级城市。广德乡村发展的目标和任务应积极契合全县整体目标和施政方针，为此，围绕“一个目标、四个定位”中与乡村建设发展紧密相关的领域和指标，对标同类型县市的乡村发展指标，规划聚焦六个方面，形成二十八个乡村发展建设关键



表1 2010—2015年广德与周边县市人口变化情况一览表 (单位:万人)

类别	广德	安吉	长兴	宜兴	溧阳	郎溪	宁国	绩溪	泾县	旌德	
2010年	常住人口	48.7	46.66	64.19	123.5	74.93	32.06	37.69	15.61	29.96	12
	户籍人口	51.5	45.77	62.31	107.2	78.15	33.9	38.38	17.7	35.49	15.07
	差值	-2.8	0.89	1.88	16.3	-3.22	-1.84	-0.69	-2.09	-5.53	-3.07
2015年	常住人口	50.7	46.61	63.24	125.3	76.02	32.6	38.1	15.9	30.2	12.2
	户籍人口	51.85	46.41	62.94	108.3	79.6	34.66	38.59	17.62	35.47	14.99
	差值	-1.11	0.2	0.3	17	-3.58	-2.06	-0.49	-1.72	-5.27	-2.79
人口回流总数	1.69	-0.69	-1.53	0.7	-0.36	-0.22	0.2	0.37	0.26	0.28	

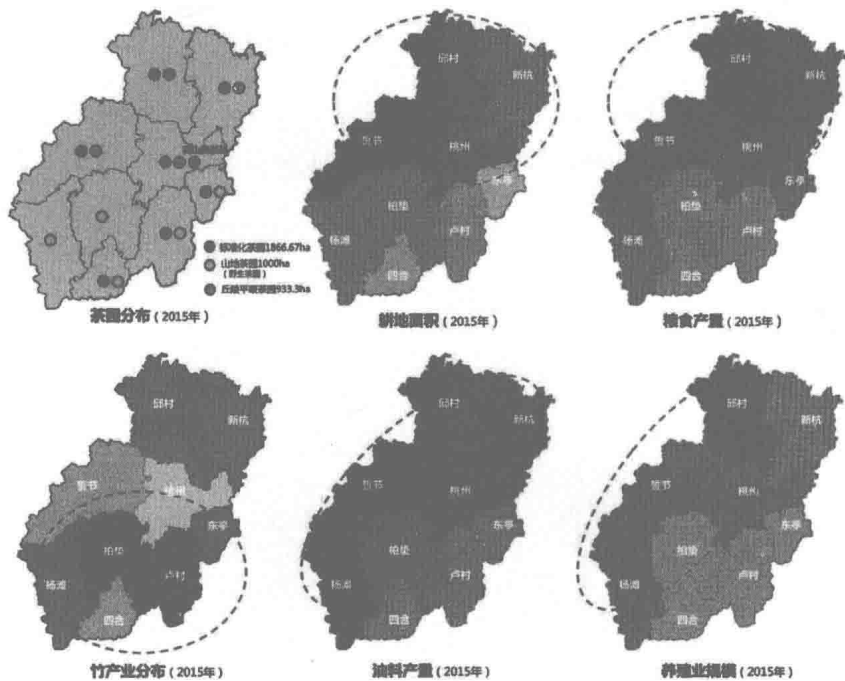


图2 广德县农业空间聚集分析图

### 3. 广德县新型城镇化战略

(1) 广德城镇化发展阶段与趋势预判, 根据钱纳里的工业化发展阶段判断, 广德县目前处于工业化加速阶段, 工业生产向资本密集、规模化和专业化方向发展, 出现工业对能源、原料依赖程度下降的趋势, 工业产值占工农业总产值比重超过70%。

广德现状城镇化率55.2%, 处于城镇化加速发展阶段。在工业化及长三角区域一体化等新机遇带动下, 城镇化进程将稳步推进, 仍会延续较高的城镇化增速, 主要目标是与工业化协同发展的城镇化、产业发展基础完善的城镇化(一、