

组织工作

改革创新案例

第3辑

中共中央组织部全国组织干部学院 编

党建读物出版社

组织工作

改革创新案例

第3辑

中共中央组织部全国组织干部学院 编



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

组织工作改革创新案例. 第3辑 / 中共中央组织部全国组织干部学院编. —北京: 党建读物出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0416 - 9

I. ①组… II. ①中… III. ①中国共产党—组织工作—案例 IV. ①D262. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 052441 号

组织工作改革创新案例

ZUZHI GONGZUO GAIGE CHUANGXIN ANLI

(第3辑)

中共中央组织部全国组织干部学院 编

责任编辑:杜念峰 刘君 责任校对:钱玲娣 封面设计:嘉信一丁

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587632 / 7681)

新华书店经销 北京昊天国彩印刷有限公司印刷

710毫米×1000毫米 16开本 26.25印张 375千字

2013年4月第1版 2013年4月第1次印刷

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0416 - 9 定价: 78.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

序

改革创新是党的十七大对党的建设和组织工作的根本要求，是组织工作科学发展的主要动力。在党中央和各级党委领导下，这些年全国组织系统在继承中创新、在创新中发展，改革创新成为组织工作最鲜明的特色和亮点。全国组织工作满意度民意调查显示：凡是改革有力有效的地方和单位，满意度提升就快，反之就慢。全国组织干部学院对组织工作改革创新的案例进行精心挑选、结集出版，用于培训组工干部、推动组织工作改革创新，是一件很有意义的事情。

推进组织工作改革创新，要以解决实际问题为导向。因为中国共产党人领导的改革，是为了推动事业发展、造福人民群众。不能解决问题的改革，不可能得到干部群众的支持。我们推行民主推荐、公开选拔、竞争上岗、差额择优，对关键岗位干部实行重点管理，要求中央和省级机关新招公务员必须有两年以上基层工作经历，实施大学生村官计划等改革，都是为了解决干部队伍建设中的突出问题。

推进组织工作改革创新，最有效的途径是尊重基层和群众的创造。这些年推行的村党支部书记“一定三有”政策、“四议

“两公开”工作法、“文建明工作法”、领导干部直接联系群众制度、万名组织部长下基层和引进海外高层次人才“千人计划”等，都来自实践的创造。这些生动的案例充分说明，基层一线的同志对工作中存在的弊端感受最深刻，改革的积极性最高，最知道什么办法管用，而坐在机关大楼里设计的改革，很容易雾里看花、水中捞月，中看而不中用。

推进组织工作改革创新，需要有像拧螺丝钉那样的锲而不舍精神，一环紧扣一环，不断兴利除弊。因为任何改革都会有利有弊，不可能一步到位、一劳永逸。比如，民主推荐有效扩大了干部工作中的民主，但也附带产生了拉票现象和老好人现象。我们坚决整治拉票之风，完善民主推荐制度，重用敢于坚持原则的干部，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，营造风清气正的用人环境，巩固了这项改革的成果。

组织工作改革创新和党的事业发展一样，没有止境。改革最难的是削减自己手中的权力，放弃既得的利益。这些年组织部门解放思想、带头改革，起到了很好的表率示范作用。我们要进一步开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，坚定不移地推进组织工作改革创新，不动摇、不懈怠、不停步，为全面建成小康社会和社会主义现代化建设提供坚强的组织保证。

李源潮

2012年8月16日

目 录

案例 1	中央纪委：浙江省武义县创新村务监督委员会制度 推进农村基层党风廉政建设和民主政治建设	1
案例 2	中联部以增强透明度为突破口 多措并举提高组织工作满意度	9
案例 3	中央国家机关工委培训中心创新学习形式 促进队伍建设	14
案例 4	国务院机关老干部活动中心发挥流动党员骨干作用 提升康铭大厦服务质量	21
案例 5	中央党校做好新入校教师培训 提高教师队伍整体素质	27
案例 6	中央文献研究室公开选拔研究型人才的探索与实践	35
案例 7	中国外文局新世界出版社实施全员竞聘上岗	43
案例 8	中国档案报社实施党务公开 促进各项事业又好又快发展	51
案例 9	中国井冈山干部学院干部党性教育形式创新的有益探索	59
案例 10	人民日报社竞争性选拔领导干部工作实践	68
案例 11	光明日报社干部交流增效能	76
案例 12	全国总工会建设全国工会干部教育培训网站在线学习平台	84
案例 13	团中央推进乡镇、街道团组织格局创新	92
案例 14	全国妇联组织实施“启璞计划” 提升村“两委”女干部履职能力	100

- 案例 15 贸促会完善驻外人员考核机制 推动贸促事业科学发展 108
- 案例 16 全国政协办公厅开展二次会议差额民主推荐 115
- 案例 17 最高人民法院实现军转干部“阳光安置” 124
- 案例 18 外交部建立干部平时考核系统 132
- 案例 19 国家发改委举办中青年干部经济研讨会 加强年轻干部
培养 139
- 案例 20 教育部公开选拔直属高校校长 147
- 案例 21 教育部启动实施新的“长江学者奖励计划” 155
- 案例 22 工业和信息化部制定年轻干部三年挂职锻炼计划 163
- 案例 23 民政部构建司处级干部竞争性选拔新机制 169
- 案例 24 司法部：吉林省“党建公益岗”促进律师事务所党建
工作扎实开展 177
- 案例 25 财政部实现考干结合 不断完善竞争上岗工作 185
- 案例 26 人力资源和社会保障部机关竞争上岗实现常态化 193
- 案例 27 国土资源部推进事业单位岗位竞聘遴选机制改革 201
- 案例 28 国土资源部土地督察机构组建中竞争性选拔干部的实践
探索 208
- 案例 29 住建部中规院办好“规划大视野” 全面加强规划师
队伍建设 215
- 案例 30 交通运输部机关开展“学基层、学业务”主题实践活动 223
- 案例 31 水利部积极推进干部教育培训改革 231
- 案例 32 农业部创新农村实用人才带头人培训模式 239
- 案例 33 农业部在“三深入”中察民情转作风长才干 247
- 案例 34 人民银行西安分行创先争优搭建平台 为民服务彰显
风采 255
- 案例 35 人民银行南京分行让四项监督制度为干部选拔任用护航 263

案例 36	审计署深化干部人事制度改革 加强领导班子干部队伍 建设	271
案例 37	国务院国资委全程坚持公开透明 大力推进干部竞争性 选拔	280
案例 38	海关总署结合自身工作特点 完善干部交流工作机制	287
案例 39	海关总署加强信息化建设 促进人事工作科学化水平 不断提高	294
案例 40	重庆市工商局推行“一讲二评三公示”	300
案例 41	质检总局中国计量科学研究院努力培养高层次专业技术 青年科技骨干队伍	308
案例 42	广电总局中国国际广播电台建立完善干部退出机制	316
案例 43	体育总局大力推行直属事业单位中层领导干部聘任制	323
案例 44	安监总局推进差额选拔 扩大竞争择优	330
案例 45	国家知识产权局大力推行“一述一推一测，四差额 五公开”	337
案例 46	国家宗教局“四炼”法培养青年干部	344
案例 47	中国科学院地球环境所试行所长轮值制	352
案例 48	中国社会科学院加强马克思主义理论培训 推进马克思 主义阵地建设	360
案例 49	中国银监会大力开展海外人才引进工作	368
案例 50	中国证监会海外引才工作实现经常化、制度化	375
案例 51	中国保监会加强绩效考核的实践与探索	383
案例 52	国家信访局“两推一述两差额”选拔司处级干部	391
案例 53	国防科工局积极探索创新绩效考核评价办法	399
案例 54	国家外汇局用特色培训支持外汇管理人才建设	407
后 记	412

中央纪委：浙江省武义县创新村务监督委员会制度 推进农村基层党风廉政建设和民主政治建设

2004年6月18日，浙江省金华市武义县白洋街道后陈村村民通过民主选举成立了全国第一个村务监督委员会，以一个机构、两项制度为标志的村务监督委员会制度诞生。2005年全县各行政村全面推行村务监督委员会制度，实现了在村民自治机制的重大创新，进一步促进了农村“四个民主”的落实，推进了农村党风廉政建设和基层民主政治建设。

一、背景

随着社会主义新农村建设的不断推进，农村社会经济和党风廉政建设出现了新情况、新特点。一方面国家加大了对农村扶持和投入力度，村级可控制资金、资源、资产大大增加；另一方面由于村民自治制度不够完善，村级公共权力运行缺乏有效的监督制约机制，导致农村基层出现了种种侵犯和损害农民群众合法权益的问题，影响了农村的和谐稳定。农民群众期待着进一步完善基层组织，健全监督制约机制，强化民主监督，保障和维护他们的合法权益。

武义县地处浙江省中部，面积1577平方公里，辖3个街道、15个乡镇，



◎ 浙江省委领导视察后陈村

是革命老区县、山区县、少数民族聚居区。近年来该县农村集体经济迅速发展，特别是城郊农村由于土地征用等因素，许多村的集体资产多达千万元。一些村干部利用农村管理中的薄弱环节，以权谋私、与民争利的行为时有发生。群众针对村干部的信访举报居高不下，仅2003年县纪委受理群众反映村干部违纪违法行为的

信访件就有305件，占全县信访总量的65%，成为影响农村和谐稳定的重要因素。2000年至2003年间，全县共查处农村违法违纪案件153件，查处村干部123人。

后陈村地处武义县城郊，2003年有农户310户，常住人口886人。当年后陈村被征用集体土地1000多亩，获得土地征用补偿金1900余万元，村集体总资产达1000多万元。如何管好村集体这笔巨额资产，成为后陈村的村务大事，村民高度关注。然而，后陈村的村级财务管理比较混乱，村务账目不清，造成村民上访不断。前一任党支部书记因此落选，继任者一年多后又因违纪问题“落马”。后陈村党员干部遭遇了前所未有的“信任危机”。

为此，后陈村于2003年成立了村财务监督小组。但财务监督小组的成立并没有从根本上改变村级财务的管理作状况，其中一个重要原因就是财务监督小组由村“两委”授权，缺少独立性，监督乏力，而且在实际运作过程中，其监督功能常常被村“两委”取代，作用发挥有限。现实表明，农村经济社会的发展和乡村治理的规范，急需村务监督的制度创新，探寻切实有效的村级民主监督机制。

二、事例

事例1

后陈村有一块占地约50亩的沙场，2001年至2003年由一个金华籍老板以每亩3万元的价格承包。承包期满后，村民向村务监督委员会提出沙场由村里经营，以增加集体收入。村务监督委员会据此向村“两委”提出建议。村“两委”采纳了此意见，并拟定方案交村民代表会议表决通过。沙场由村里经营，装载黄沙的铲车则向社会公开招标，最后以每车每小时100元的价格成交。但方案实施不久，村民发现中标的铲车出勤不出力，效率不高。为此，村民向村务监督委员会提出将计酬方式由按时计酬改为按量计酬，即按照铲车装载的土方来计酬。村务监督委员会将此意见转达给村“两委”，村“两委”拟定方案并提请村民代表会议讨论通过后，决定向社会公开招标确定铲车承包方以及单位计酬价，仅此一项每年为集体节约资金10多万元。

事例2

2007年10月，武义县白洋街道金畈村需新建村菜场和综合楼，面积3600平方米。村“两委”与县设计院签订的合同中设计费为7万元。村务监督委员会主任经市场调查后，得知当时设计市场价每平方米低于10元，由此判断合同中设计费过高，提出反对意见。后经村“两委”与设计院协商，将设计费降至3.5万元。

三、做法

（一）调研和思考

2004年2月，武义县将后陈村作为村务监督改革的试点村，县委、县纪委和街道办事处联合组成指导小组，进驻该村开展试点工作。通过走访农户、召开座谈会、查阅资料，调查组对后陈村的村务管理尤其是财务管

理情况进行深入调查，倾听村民对村务管理的意见，找准解决问题的切入点。他们认识到，在村庄治理中，民主选举、民主决策、民主管理和民主监督是一个有机整体，但是在对村级民主和权力架构的制度设计上，对民选出来的“掌权者”缺乏有效的制约机制。为此，需要设计一种制度化的解决方式，把农民的知情权、参与权、选择权、监督权真正落到实处。

（二）设计和实施

2004年4月至6月，武义县纪委、县委办、县委组织部、县农业局、县民政局、白洋街道组成指导组，对后陈村各项管理制度进行梳理，拟出《后陈村村务管理制度》和《后陈村村务监督制度》两个讨论稿，分发至户，召开村“两委”、党员、群众代表座谈会充分听取意见，并提交村民代表大会讨论、通过。《后陈村村务管理制度》对集体资产、农民建房、村干部报酬、财务收支等村民关注的热点、焦点问题都作了明确具体的规定，是规范村务管理行为的实体性制度。《后陈村村务监督制度》根据权力制衡、公开透明的原则，对村务监督委员会和村民代表会议的性质、地位、职责、权利、义务以及纠错、罢免的途径和程序作了规定，同时还对村务公开、村民代表联系村民、村民听证和村干部述职考评等作出具体规定，是约束村干部权力行使的程序性制度。

为了使监督制度真正落到实处，在整体设计中，创造性地设置了村级

民主监督机构——村务监督委员会。它由村民代表会议民主选举产生，受村民代表会议委托独立行使村务监督权，对村民代表会议负责并报告工作，设主任1人，委员2—4人，与村委会同届。村务监督委员会成员采取回避制度，由非党支部、村委会成员及其近亲属的村民代表担任。村务监督委



◎后陈村村务监督委员会正式挂牌

员会被赋予“对村务管理和监督制度落实情况实行监督”等7项职责以及“配合和支持村‘两委’正常工作”等4项义务。

2004年6月16日至18日，后陈村召开村“两委”和村民代表会议，制定并通过了《后陈村村务监督委员会选举办法》，进行了首届村务监督委员会民主选举。根据规定，村务监督委员会设主任1名、委员2名，采用直接差额选举办法，通过无记名投票、设投票箱集中投票、公开唱票、记票的方式，经村民代表会议选举，产生了首届村务监督委员会。建立监督委员会8年来，后陈村实现了干部“零违纪”、村民“零上访”、工程“零投诉”、不合规支出“零入账”，由远近闻名的“上访村”变成“民主法治村”，实现了由乱到治的转变。

（三）推广和规范

2004年7月，武义县委在70余个经济较好的村推行村务监督委员会制度，一个月内全县信访量下降了35%。2005年全县所有行政村都成立了村务监督委员会。近几年来，武义县在实践中不断加强村务监督委员会规范化建设，实现村级民主监督从建立民主监督机构到健全监督制度体系的升华。

加强村务监督委员会自身建设。优化选举办法，通过对村务监督委员会成员候选人条件的设置、选举程序及选举办法的优化，实现民主选举的规范化。建立工作台账，要求对村务监督委员会工作例会、监督项目、工作报告、考评等如实记录，以备查阅。强化教育培训，建立教育培训制度，采取实地考察、以会代训、专题培训等，使村务监督委员会成员明晰为什么监督、监督什么和怎么监督等问题。发挥典型作用，在抓一批难点村整改的基础上，创建一批“群众满意村务监督委员会”，编印工作案例小册子发到各村，组织村务监督委员会成员进行经验交流和座谈，取得集思广益、以点带面的良好效果。

建立了以“四定二评一创”为主的配套制度，推进村级民主监督工作。“四定”，即定决策规则，规定有关重大事项都必须严格按照“广泛征求意见、统一受理议案、联席会议商议、征求党员意见、代表会议决议、决议

结果公告”六步工作法进行决策。定管理程序，对涉及村务管理的重要事项，按照流程化管理要求进行优化和完善，并上墙公示。定监督办法，明确村级重大事务决策、村务管理、村务公开和村干部勤政廉政四个方面的主要监督内容，并制定了村务监督工作流程。定公开内容，统一编制全县村务公开目录，统一印制公开表册、制作公开栏和公示板。“二评”，即乡镇评价村干部和村民评价村干部，将乡镇（街道）党委对村干部工作绩效满意度测评和村民对村两委领导班子及成员信任度测评进行量化考核。“一创”，即争创“群众满意村务监督委员会”。同时还出台了乡镇（街道）纪委委员定点联系、村务监督委员会定期报告等制度，促进村级民主监督工作协调运转。

各级党委和政府高度重视，把推广建立村务监督委员会作为加强村级民主监督、深化农村党风廉政建设的的重要内容，着力予以推动。2005年5月，金华市委、市政府在武义县召开深化村务公开和民主管理工作现场会，在全市范围内推行村务监督委员会制度。2009年11月，全省3万多个行政村全部建立了村务监督委员会，覆盖面达100%。2010年7月，省委办公厅印发《浙江省村务监督委员会工作规程（试行）》，对全省村务监督委员会建设予以规范。

四、成效与启示

村务监督委员会作为村级民主监督机构，依据村务管理和监督制度，对村务决策、管理等实施监督，极大推进了村民自治中民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的协调均衡发展，收到了良好的自治效果，具有重要创新意义，得到各方广泛关注。《人民日报》、新华社、中央电视台等20多家国家级新闻媒体及新浪、搜狐等门户网站都作了报道。2005年10月，武义县“村务监督委员会”入围“中国地方政府创新奖”。2007年6月，全国村务公开民主管理协调小组授予武义县“全国村务公开民主管理制度创新奖”。2010年10月，村务监督委员会制度被写入《中华人民共和国村民

委员会组织法》。2012年5月，“后陈经验”入编《党的十六大以来政治体制改革大事记》。

（一）明确了监督的主体地位，完善了村民自治的制度体系

我国原来有关村务公开和民主监督的法律规定只是原则性的，不少地方由于村务监督职责不明、职能缺位，村务监督难以有效进行，对村干部的监督也就难以坚持。村务监督委员会的建立，较好地弥补了过去村务决策、监督、管理上的制度性、结构性缺陷，改变了村“两委”主要领导既是“运动员”又是“裁判员”的状况，解决了村级民主监督的缺位、失位、错位的问题。

（二）提高了村级民主自治能力，确保了对村级公共权力的监督到位

村务监督委员会通过村民会议或村民代表会议授权等形式，对村务变过去的事后监督为主为事前、事中、事后的全程监督，这样可以及时发现差错和启动纠错程序，力求“小病早治不出村，小错早防不上告”，有效地扩大了村民的知情权和参与权，提高了村“两委”工作的透明度，真正做到事务决策群众参与、权力运作群众监督、工作好坏群众评说，保障了群众当家做主的权利。

（三）密切了党群干群关系，保证了农村基层的和谐稳定

村务监督委员会的建立，为村民与村干部之间搭建了沟通的桥梁。村干部普遍反映，以前村干部干事村民总是怀疑其为捞好处，不干事村民又抱怨其无能，村干部常处于“两难”的境地。现在，村里的事由村民自己来管理，自己来监督，老百姓能清清楚楚知道村里的各项事务，村干部可以放心大胆地工作，由“怕干事”转变为“怕没事干”。村务监督委员会还畅通了村民反映问题的渠道，发挥了解疑释惑、反映民情的作用，有利于把各类矛盾纠纷化解在初始阶段。

实践证明，只有充分尊重村民的民主权利，在村级自治组织构架中建立健全权责明晰的监督组织，对村务决策、执行、管理等环节进行全方位的监督，才能保证农村基层干部廉洁履职；只有正确处理村党组织、村委会和村务监督委员会的关系，构建民主决策、民主管理、民主监督相分离

的权力制衡机制，才能实现对村务的有效监督；只有注重长效机制建设，制定切实可行的制度机制，确保村民有序、有效参与监督管理，才能保证村级民主监督制度的协调运转；只有有效整合村级民主监督的力量和资源，不断拓宽监督的措施与渠道，大力推进村务公开，才能进一步提高村务监督水平和效果。

思考题

1. 在农村，如何避免宗族关系等因素对村务监督委员会的影响，使其充分发挥监督效能？
2. 乡镇党委、纪委是村务监督委员会发挥作用的重要推动力，在具体操作层面上，乡镇党委、纪委在保障村务监督委员会有效运作中应该如何定位？发挥什么作用？
3. 村务监督委员会作为村级组织的监督机构，如何处理与村党组织、村民委员会的关系？如何加强自身建设？

中联部以增强透明度为突破口 多措并举提高组织工作满意度

中联部从党的对外工作发展战略目标要求出发，认真贯彻落实中央的干部人才方针政策，不断深化干部人事制度改革，积极探索实践，创新工作机制和方法，扩大了公开化、透明化、民主化程度，赢得了大家的理解、信任和支持，全面提高了组织工作满意度和科学化水平，得到了广大干部职工和中央组织部等部门的充分肯定和好评。

一、背景

近年来，党的对外工作蓬勃发展，交往对象越来越广泛，渠道越来越多样，内涵越来越丰富，初步呈现了政党外交、民间外交和公共外交三位一体的工作格局。新形势下，中央对党的对外工作提出了新的更高的要求。2011年1月，习近平同志出席纪念党的对外工作90年暨中联部建部60年大会时强调：“要努力使党的对外工作成为促进国家对外关系发展的重要途径，向国际社会展示党的良好形象的重要窗口。”他同时指出：“加强党的对外工作，不断提高工作水平，关键是按照德才兼备、以德为先标准，努力建设一支政治素质高、业务能力强、组织纪律严、经得起风浪考验的对外工作队伍。”党的对外工作蕴含和正在呈现的发展前景，极大地激发了广大干部职工的工作热情。大家对自我价值实现的渴望以及对干部工作关注