

B

河北经济蓝皮书

BLUE BOOK OF HEBEI ECONOMY

河北省经济 发展报告 (2015)

京津冀协同发展与河北战略

主编/马树强 金浩 刘兵 张贵

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
IN HEBEI (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

河北经济蓝皮书

BLUE BOOK OF
HEBEI ECONOMY



河北省经济发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT
IN HEBEI (2015)

京津冀协同发展与河北战略

主 编 / 马树强 金 浩 刘 兵 张 贵



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

《河北省经济发展报告》

编委会

- 马树强** 河北工业大学京津冀发展研究中心主任，教授、博士生导师，任本书编委会主任
- 刘 兵** 河北工业大学副校长，教授、博士生导师
- 金 浩** 河北工业大学经济管理学院院长，教授、博士生导师
- 张 贵** 河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任，教授、博士生导师
- 孙久文** 中国人民大学区域与城市经济研究所所长，教授、博士生导师
- 沈体雁** 北京大学首都发展研究院副院长，教授、博士生导师
- 周立群** 南开大学滨海开发研究院常务副院长，教授、博士生导师
- 李家祥** 天津师范大学滨海新区经济社会发展研究中心主任，教授、博士生导师
- 祝尔娟** 首都经贸大学北京经济社会发展研究所所长，教授、博士生导师
- 武义青** 河北经贸大学副校长，教授、博士生导师
- 冯石岗** 河北工业大学马克思主义学院院长，教授、博士生导师
- 李金海** 河北工业大学文法学院院长，教授
- 陈鸿雁** 河北工业大学宣传部部长，教授
- 王树强** 河北工业大学经济管理学院教授

本书是国家社科基金重点项目“基于竞争优势转型的我国产业创新生态系统理论、机制与对策研究”(14AJY006),河北省教育厅人文社会科学研究重大课题攻关项目“京津冀协同发展的区域治理机制、体系与对策研究”(ZD201410),河北省软科学基地重点项目“河北省新型城镇化与京津冀区域统筹发展研究”(批准号:134576225D),“京津功能疏解、新增长极培育与河北省战略选择”(批准号:134576222D),“京津冀协同发展的内生动力与区域治理对策研究”(2014年),天津市科技发展战略研究计划项目“借重首都科技资源、深化京津冀协同创新研究”(14ZLZLZF00112),河北省科技计划项目(13457698D),博士后资助项目(B2012005004),河北省“百名优秀创新人才支持计划Ⅱ”,河北省发展和改革委员会2014年度相关项目,河北省中青年社科专家“五十人工程”和河北省社会科学基金项目“京津冀环境治理协作中的河北省对策”(HB14YJ083),河北省科技计划项目“促进京津冀产业对接与转移的思路与对策研究”(项目编号:15457634D)的阶段成果。

主编简介

马树强 河北工业大学京津冀发展研究中心主任，教授、博士生导师，河北省有突出贡献中青年专家、省管优秀专家。曾获全国普通高校优秀思想政治工作者称号，享受省级劳动模范待遇。主要研究领域和方向为区域经济学、京津冀地区经济。近年来，主持完成了多项省部级以及委办局科研课题，在《光明日报》《经济日报》《中国高等教育》《中国监察》《学术研究》《理论前沿》等报刊上发表多篇论文；主持高等教育教学研究项目两项，获国家优秀教学成果二等奖，河北省一等奖、三等奖；主持调研的课题获河北省决策科学研究优秀成果一等奖；主编的《托起彩虹的年轻人》一书，获原国务院副总理李岚清亲笔题写书名，并获河北省社会主义精神文明优秀教材一等奖。

金浩 河北工业大学经济管理学院院长，教授、博士生导师，韩国国立全南大学经济学博士、博士后，河北省统计学会副会长，并在中国数量经济学会、中国管理科学研究院学术委员会等多个学术团体任职。主要研究领域为数量经济、区域经济、产业经济学等。近年来，主持完成多项国家级、省部级项目，出版《农业过剩劳动二元经济发展》等著作，在《数量经济技术经济研究》、*The Studies in Regional Development* 等国内外核心期刊上发表学术论文 100 多篇，曾荣获天津市、河北省哲学社会科学优秀成果一等奖、二等奖多项。在教书育人方面，近十年来，指导培养 200 余名硕士研究生毕业和 40 余名博士研究生毕业，荣获河北省教学名师称号。

刘兵 河北工业大学副校长，教授、博士生导师，京津冀发展研究中

心副主任，河北省高等教育学会常务理事。2003 年被批准为河北省新世纪“三三三人才工程”二层次人选，2006 年被评为河北省“十大杰出青年教师”，2009 年被评为河北省社会科学优秀青年专家，2009 年入选教育部“新世纪优秀人才支持计划”，2010 年被评为河北省有突出贡献中青年专家。研究方向为：组织行为与人力资源管理、企业理论、人才学。在《系统工程理论与实践》《系统工程学报》《中国软科学》等重要期刊及国际会议上发表论文 60 余篇，其中 EI、CSCSI 检索 20 余篇；著有《区域人才聚集系统演化理论与实证研究》《企业经营者激励制约理论与实务》《企业人力资源管理外包理论与方法》3 部专著；主持国家自然科学基金、国家软科学等项目 20 余项；获得国家级教学成果二等奖 1 项，天津市级教学成果一等奖 1 项，河北省和天津市社会科学优秀成果二等奖 2 项、三等奖 2 项。

张 贵 河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任，教授、博士生导师，英国利兹大学和澳大利亚西悉尼大学访问学者。河北省京津冀协同发展专家咨询委员会专家委员、河北智库专家、天津发展战略咨询专家、南开大学特约研究员、河北中青年社科专家五十人工程人选、河北省百名优秀创新人才支持计划人选，任中国工业经济学会理事、天津市经济学会理事、天津市环渤海研究会理事等。主要研究方向为京津冀区域经济、新型城镇化、战略性新兴产业。在《中国工业经济》等刊物发表重要学术论文 50 余篇，出版《高新技术产业成长》《创新驱动与高新技术产业发展》等 8 部学术著作；主持国家社会科学基金项目 3 项，参与国家重大项目和教育部重大攻关项目 3 项，主持完成省部级以上项目 10 多项；获省市级以上学术成果奖 4 项。

摘 要

京津冀是我国创新爆发力大、全局带动性强的战略增长极之一。长期以来，传统的体制机制障碍大幅减缓了三地的协同步伐，京津冀协同的战略优势难以充分发挥。河北省环抱京津，是接受京津经济、科技和信息辐射的自然优先区，是京津重地的天然生态屏障，具有融入协同的自然禀赋。河北省重工业基础雄厚，土地资源相对丰富，具备融入协同的经济优势。然而，改革开放后，种种原因造成京津冀协同发展进程缓慢，尚未形成实现河北省经济跃升的战略支撑。2014年2月，京津冀协同发展正式上升为重大国家战略，国家顶层协同推进机制破茧而出，束缚京津冀协同发展的体制机制障碍开始逐渐破解。面对历时30多载到来的重大战略机遇期，京津冀三方应如何将各自为战、自成体系的发展思路调整到固强舍弱、互为一体的发展模式？河北省应如何发挥自身优势，对接京津发展需求，实现合作共赢？回答这些问题需要清晰定位京津冀三方功能，科学识别其比较优势。本报告在广泛调研和咨询专家的基础上，详细对比了京津冀三地重点产业和创新体系的发展状况和相对优势，分析了三地在市场体系、公共服务、生态环境、文化认同等协同环境方面的基本特征，提出了加速京津冀协同发展的总体思路以及河北省推进京津冀协同发展的对策和方案。全书由总报告、分报告和专题报告三部分组成，共9篇研究报告。

总报告认为京津冀协同发展的根本不在于短期的政府行为和刺激政策，而在于能够直面深层次的体制改革和调整，推行创新驱动，把该区域建设成为世界级城市群、打造成为世界级创新中心。在三地经济功能定位上，北京应积极打造世界级技术创新中心和世界级城市群的核心区；天津应在先进制造业研发与转化、金融创新与运营、国际航运与贸易，以及综合改革试验等



方面走在全国前列；河北省总体上是京津冀地区打造全球影响力城市群的战略支撑区，应在先进制造、产业转型升级和京津冀生态安全屏障方面发挥独有作用，京津冀未来将形成“两核两心四带多节点”的空间格局。体制机制创新是京津冀协同发展的关键，建立富有活力的区域性统一市场是根本，产业、交通、生态和创新是四个战略重点，公共服务一体化是未来实现京津冀协同发展的战略支撑。河北省战略重点是优化融入协同的政策体系，积极推进企业层面的协作机制和民间团体协作机制。

分报告分别探讨了京津冀协同发展背景下，制造业、农业和金融业的发展模式，创新体系协同思路以及河北省发展对策。报告分析发现，京津高端制造业稳定发展，而河北省仍以传统制造业为主，应将其制造业重点向环首都产业圈、冀中南产业圈和沿海产业带进行重点转移；京津已向现代都市农业转型，而河北省仍以传统农业为主，当务之急是构建具有各地乡村特色的现代化生态农业发展体系；京津冀间金融业服务水平差距大，协作水平低，河北省金融体系应融入京津金融综合发展体系；京津冀区域创新关联主要处于京津间，河北省应加强产学研结合，提高创新要素的凝聚力。

专题报告研究了要素市场一体化对策、生态环境共享共建思路、公共服务均等化政策和文化认同体系等方面的构建，认为健全政府间关于要素流动、环境治理、公共服务协作和文化认同体系共建的全方位协调机制是改革协同体制和机制的重点。

Abstract

Beijing-Tianjin-Hebei region is the strategic growth pole in China with the largest explosive power of innovation and the strongest driving force on the overall situation. For a long term, the traditional system and mechanism obstacles has slowed the cooperative pace significantly, and the strategic advantages of coordination among Beijing-Tianjin-Hebei is difficult to give full play. Hebei province, surrounding Beijing and Tianjin, has natural endowments of integrating Beijing and Tianjin, which is the natural priority area to accept economic, technological and information radiation of Beijing and Tianjin, and is the natural ecological shield of Beijing and Tianjin. Hebei province also has economic advantages of integrating Beijing and Tianjin with solid foundation of heavy industry and relatively abundant land resources. However, since reform and opening-up, due to much more reasons, the coordination among Beijing-Tianjin-Hebei is so slow that it is not yet the strategic support for Hebei province to achieve the economic jump. In February, 2014, the collaborative development of Beijing-Tianjin-Hebei rose formally to a major national strategy. The national top-level collaborative pushing mechanism was been built, the institutional obstacles hindering the coordination among Beijing-Tianjin-Hebei began to be cracked layer-by-layer. Facing with the hugest strategic opportunity which came after more than 30 years, what should Beijing-Tianjin-Hebei do to adjust the development thinking, which is ‘each fights his own battle’ or ‘becomes a system oneself’ to the development model of ‘Strengthening advantage and giving up disadvantage’ and ‘Merge into an organic whole’? What should Hebei province do to play his own advantage, and satisfy the demand of Beijing and Tianjin for development to achieve the win-win for cooperation? To answer these questions correctly, the economic function and comparative advantage of each side among Beijing-Tianjin-Hebei need to be scientifically recognized. Based on extensive investigation and



expert consultation, this book compares and analyzes the development situation and comparative advantage of the key industry, innovation system of Beijing-Tianjin-Hebei in detail, and investigates the basic characteristics of their collaborative environment, such as market system, public service, ecological environment, cultural identity and so on, and then offers the general thinking on advancing Beijing-Tianjin-Hebei collaborative development and measures and programs from Hebei. The whole book includes the general report, sub-reports and special reports, as a total of 9 research reports.

The general report considers that the achievement on the coordination in Beijing-Tianjin-Hebei fundamentally does not depend on short-term government action and stimulus policies, but on the systems and mechanisms thorough reform and adjustment in order to implement the strategy of innovation-driven, to develop this region into a world-class city group and to build up it into a world-class innovation center. As far as the economic functional orientation of the three regions is concerned, Beijing should be built as the world-class technology innovation center and core area for world-class city group. Tianjin should lead the whole country in R&D and transformation of its achievement in advanced manufacturing industry, financial innovation and operations, international shipping and trade and comprehensive reform experiment. Hebei province will be generally a strategic support area for building up Beijing-Tianjin-Hebei into a city group with global influence, which should play a unique role on advanced manufacturing industry, transition and promotion of industries, and building green ecological shelters for Beijing-Tianjin-Hebei. In the future, Beijing-Tianjin-Hebei should form a spatial pattern which is “two nuclear, two heart, four belt and many nodes”. Innovation in systems and mechanisms is the key to coordination in Beijing-Tianjin-Hebei. Building the regional uniform market full of vitality is the fundamental; Industry, transport, ecology and innovation are the strategic emphases; The integration of public service is the strategic support to achieve the coordination of Beijing-Tianjin-Hebei. The Strategy stress should focus on optimizing the policy system on integrating into the coordination, promoting the cooperation mechanism on enterprises and non-governmental organizations views.

The sub-reports discuss respectively manufacturing industry, agriculture,

financial industry of the Beijing -Tianjin-Hebei. They also analyzed the idea of synergetic innovation system and the development strategies of Hebei Province. Manufacturing reports found steady growth of the top-level manufacturing in Beijing and Tianjin, and Hebei province is still dominated by the traditional manufacturing industry. The report recommends that Hebei province should shift its manufacturing to the economic circle ringing the capital, the industrial circle of central-south region of Hebei and coastal industrial belt. Agriculture report noted that Beijing and Tianjin have achieved the modern urban agricultural transformation, Hebei is still based on the traditional agriculture. It is imperative to build a rural characteristics modern system of ecological agriculture. Financial reporting analyzes that there is a large gap of the level of financial services and a low level of collaboration between the three regions. Hebei financial system should be integrated into the financial comprehensive development system of Beijing-Tianjin. Innovation Report noted that the connection of innovation in Beijing-Tianjin-Hebei is mainly brought on between Beijing and Tianjin. Hebei province should strengthen the combination of Industry-Academy-Research, improve the cohesion of innovative elements.

Special reports explore the measures to the integration factor market measures, ideas of the sharing and constructing together in ecological environment and equalization policy of public service and cultural identity system among Beijing-Tianjin-Hebei, suggesting that the key of reforming cooperative system is to strengthen the coordination mechanism of the flow of factors, environmental governance and public service cooperation and construction of cultural identity system among the three regions.

目 录



Ⅲ I 总报告

Ⅲ.1 京津冀三地功能定位和河北省总体布局
 张 贵 张 超 马树强 金 浩 / 001

一 京津冀协同发展的背景及重大使命 / 003

二 京津冀协同发展条件下京津冀三地功能定位 / 012

三 协同发展条件下京津冀空间发展格局 / 017

四 京津冀功能定位及空间布局决定因素分析 / 023

五 京津冀协同发展的战略举措 / 032

六 河北省在京津冀产业协同发展中的战略布局 / 036

Ⅲ II 分报告

Ⅲ.2 京津冀产业协同发展与河北省制造业发展的空间布局研究
 王雅洁 马树强 闫会强 / 042

Ⅲ.3 京津冀协同发展与河北省农业发展模式构建
 马林靖 齐晓梦 / 065

Ⅲ.4 京津冀金融协同创新与河北省金融业发展对策
 金 浩 李媛媛 / 094



- Ⅲ.5 京津冀创新要素、区域创新体系及河北省的创新选择
..... 齐晓丽 郭 帅 冯丽景 / 123

Ⅲ III 专题报告

- Ⅲ.6 京津冀生产要素流动的特征、障碍与河北省的发展对策
..... 李 峰 韩 静 / 153
- Ⅲ.7 京津冀生态环境共建共享的思路与重点
..... 王树强 宫晴晴 田梦倩 李 涛 梁 念 / 177
- Ⅲ.8 京津冀基本公共服务均等化现状评价与提升途径
..... 梁 林 刘 兵 / 209
- Ⅲ.9 “文化认同”机制与京津冀一体化发展评价
..... 张慧芝 徐 蕊 / 239

皮书数据库阅读**使用指南**



CONTENTS



Ⅰ I General Report

Ⅰ.1 Function Orientation of Each Part in Beijing-Tianjin-Hebei and Overall Arrangement of Hebei Province

Zhang Gui, Zhang Chao, Ma Shuqiang and Jin Hao / 001

1. Background and Great Task of Coordination in Beijing-Tianjin-Hebei / 003

*2. Function Orientation of Each Part in Beijing-Tianjin-Hebei
Under Their Coordination / 012*

3. Spatial Arrangement of Beijing-Tianjin-Hebei Under Their Coordination / 017

*4. Determinants of Function Orientation and Spatial Arrangement
of Beijing-Tianjin-Hebei / 023*

5. Strategic Measures in Coordination of Beijing-Tianjin-Hebei / 032

*6. Overall Arrangement of Hebei Province Under Coordination
of Beijing-Tianjin-Hebei / 036*

Ⅱ II Sub-reports

Ⅱ.2 Spatial Arrangement of the Manufacturing of Hebei Under Coordination of Beijing-Tianjin-Hebei

Wang Yajie, Ma Shuqiang and Yan Huiqiang / 042



- B.3 Construction of Agriculture Development Pattern of Hebei Province Under Coordination of Beijing-Tianjin-Hebei
Ma Linjing, Qi Xiaomeng / 065
- B.4 Financial Coordination Innovation and Development Strategies on Financial Industry of Hebei Province
Jin Hao, Li Yuanyuan / 094
- B.5 Innovation Factors, Innovation System in Beijing-Tianjin-Hebei and The Choice of Innovation of Hebei Province
Qi Xiaoli, Guo Shuai and Feng Lijing / 123

III Special Subject Reports

- B.6 Features and Obstacles of The Flow of Factors in Beijing-Tianjin-Hebei and The Choice of Strategies of Hebei Province
Li Feng, Han Jing / 153
- B.7 Thinking and Emphasis of Constructing and Sharing Environment in Beijing-Tianjin-Hebei Together
Wang Shuqiang, Gong Qingqing, Tian Mengqian, Li Tao and Liang Nian / 177
- B.8 Evaluation on Situation of Equalization on Public Service and Way to Achieving Its Equalization in Beijing-Tianjin-Hebei
Liang Lin, Liu Bing / 209
- B.9 Theory of Culture Identity and Evaluation on Integration of Beijing-Tianjin-Hebei
Zhang Huizhi, Xu Rui / 239

总 报 告



General Report

B.1

京津冀三地功能定位和 河北省总体布局

张 贵 张 超 马树强 金 浩*

摘 要： 京津冀协同发展上升为重大国家战略，该区域历时 30 多载迎来重大战略机遇期。协同发展的关键在于成功启动技术产业前沿突破，把政府行为转变成开放环境下具有自生能力的新增长源泉；协同发展的根本不在于短期的政府行为和刺激政策，而在于能够直面深层次的体制改革和调整，推行创新驱动，把该区域建设成为世界级城市群、打造成为世界级创新中心。在三地功能定位上，对于北京的定位少有争议，即为全国政治中心、

* 张贵，河北工业大学教授、博士生导师，京津冀发展研究中心常务副主任；张超，河北工业大学讲师、博士；马树强，河北工业大学教授、博士生导师，京津冀发展研究中心主任；金浩，河北工业大学教授、博士生导师，经济管理学院院长，京津冀发展研究中心经济所所长。



文化中心、国际交往中心和科技创新中心，而对于天津和河北的定位，特别是河北的定位，有诸多说法。本报告更倾向于天津在先进制造业研发与转化、金融创新与运营、国际航运与贸易，以及综合改革等方面走在全国前列，而河北省总体上是京津冀地区打造全球影响力城市群的战略支撑区，应在先进制造、产业转型升级和京津冀生态安全屏障方面发挥独有作用。在空间发展布局与城镇体系上，京津冀未来将形成“两核两心四带多节点”的空间格局。另外，体制机制创新是协同发展的关键，建立富有活力的区域性统一市场是根本，产业、交通、生态和创新是四个战略重点，公共服务一体化是未来实现京津冀协同发展的战略支撑。

关键词：京津冀协同发展 功能定位 空间发展格局 河北省

京津冀地区被公认是继长三角、珠三角之后中国经济发展的“第三极”。由于拥有中国两大直辖市，京津冀地区在引领我国经济增长中将发挥非同寻常的作用。2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，强调实现京津冀协同发展，首次将京津冀协同发展上升为重大国家战略，并提出7点具体要求，自此京津冀一体化迈入“快车道”。新形势下，京津冀三地各界都对协同发展给予前所未有的厚望，并积极投身于一体化当中。但实践中，京津冀协同发展战略在促成各种协议达成和多方效益取得的同时，也存在以下几点问题：一是不知己不知彼。在产业转移与承接过程中，京津冀三地不同程度地存在既不知自己有哪些优势、哪些劣势，自己需要什么、朝何处去，又不知对方的“三有”，即不知道对方有哪些产业要转移，对方对自己有何需求，自己又能为对方做些什么。二是京津冀及三地的顶层设计姗姗来迟，地方频繁出台各种规划，形成不合理的中央与地方博弈的格局，令中央权威和地方政府公信力受损。三是各地纷纷“跑部进京”，