

易炜翰 — 著

一线媒体人的
法律观察

Revelation
of Corruption

贪腐 透视录

Observation of the Front-line Media Workers

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

易炜翰 — 著

一线媒体人的
法律观察

Revelation
of Corruption

Observation of the Front-line Media Workers

贪腐 透视录

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

贪腐透视录：一线媒体人的法律观察 / 易炜翰著 . —北京：中国法制出版社，2019.5

ISBN 978-7-5216-0201-2

I . ①贪… II . ①易… III . ①职务犯罪-案例-中国 IV . ①D924.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 080263 号

责任编辑：王佩琳 (wangpeilin@zgfzs.com)

封面设计：周黎明

贪腐透视录：一线媒体人的法律观察

TANFU TOUSHI LU: YIXIAN MEITIREN DE FALÜ GUANCHA

著者 / 易炜翰

经销 / 新华书店

印刷 / 三河市国英印务有限公司

开本 / 710 毫米 × 1000 毫米 16 开

版次 / 2019 年 5 月第 1 版

印张 / 16 字数 / 226 千

2019 年 5 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5216-0201-2

定价：56.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：010-66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：010-66038139

市场营销部电话：010-66033393

邮购部电话：010-66033288

(如有印装质量问题，请与本社印务部联系调换。电话：010-66032926)

易炜翰

曾任政法媒体编辑部主任，新闻本科、宪法学行政法学研究生，拥有法律职业资格、会计师职业资格，现正在美国缅因大学法学院攻读法律硕士(LL.M.)。著有法制纪实文学《红顶庄家》，主编《法律的温度》，参与编著《远离贪腐》等多部丛书。

用法治思维和法治方式惩治腐败

走向制度化、规范化、程序化

一个时代的落幕，意味着一个新时代的开启。

当前，全国检察机关的内设机构——反贪污贿赂局、反渎职侵权局等履行职务犯罪侦查职能的部门已全部转隶至各级监察委员会。

2017年11月4日，全国人大常委会通过在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定。

这意味着曾以检察机关为主导的反腐败格局发生了巨变。

一切过往皆为序章。

在反腐败大格局中，检察机关曾发挥了不可替代的巨大作用。

1989年发轫于广东省人民检察院反贪污贿赂局的成立，到1995年最高人民检察院反贪污贿赂总局正式挂牌，检察机关擎起了中国反腐败的大旗。2005年全国检察机关成立反渎职侵权局，渎职——这一不落腰包的腐败正式纳入了反腐败格局中。

检察机关在宪法法律框架内，摸索出了一条实体与程序并重、打击犯罪与保障人权并重，统筹兼顾办案力度、质量、安全和效果的中国特色反腐败之路。检察机关同时积极推进侦查机制改革，运用“抓系统、系统抓”等灵活创新的方法，查办了一大批贪污贿赂犯罪大要案件，为深入推进反腐倡廉建设、维护公平正义、促进社会和谐稳定作出了积极贡献。

时移势易。

当前，依法治国成为主旋律，反腐败成为全党全国工作重心。确立监察委员会作为国家机构的法律地位，作为反腐倡廉的主力军，充分彰显了监察委员

会在国家治理体系中的重要作用。

从此，反腐败工作进入一个全新的时代。

二

本书展现了近年来检察机关查办的一系列典型案件。从腐败发生的领域来看，有金融腐败、国企腐败、拆迁腐败、医疗腐败等；从腐败的特征来看，有亲情腐败、情妇腐败、集体腐败等；从腐败的人员构成来看，有政府高官，有国企高管，甚至还有最基层的清洁队队长、乡镇土管员。

有的腐败形式频频见诸报端，有的腐败领域已成重灾区，有的腐败手段刚刚出现。无论腐败的外衣如何变幻，腐败的内容如何变化，腐败的所有特征都指向两个字：贪念。

有权的，想把权变成钱；有钱的，想把钱化成权。没权的，想要有权；没钱的，想要有钱。有的替家人谋利，以权谋私。有的为讨情妇欢心，胆大妄为。有的为了点蝇头小利，就闯下滔天大祸。欲望、贪念、交易，反反复复，形形色色。在权钱交易间，滋生了各种各样的利益交换，上演了一幕幕贪婪丑态。

既然人类的原始欲望先天存在，那么贪念这一主观原因已昭然若揭。

造成腐败的客观原因却异常复杂：有权力运行、体制机制、监督监管，等等。

分析腐败成因的最终目的，是想寻找根治腐败的路径。

他山之石，可以攻玉。

在我国香港特别行政区，廉政公署的“反腐人人有责”，响彻香江。依靠全民反腐，香港地区成为全亚洲、全世界清廉度排名靠前的地区。

在我们的邻国新加坡，法治严明、令行禁止、高薪养廉，依靠著名的“腐败零容忍”，成为亚洲最清廉的国家。

在美国，反腐败不仅仅靠其刑法规制，散落于反欺诈法、反不正当竞争法、海外反腐败法中的一系列法律法规构成了反腐败的铜墙铁壁。同时，经百年历

程建立起来的社会信用体系，使得腐败成为一根不敢触碰的红线。

因此，我认为反腐败不应是某一个机构、某一个部门专属的义务与责任，而应当是一场“人民战争”，是一项系统工程。

当前，经济发展的突飞猛进、人民生活的日益富足、物质环境的快速变化不能成为腐败滋生蔓延的理由。而是，在客观环境急剧变化下，反腐败这一综合工程可能已落后于形势的发展。

因此，本书的意义就是追寻反腐败的良方。

作为法治媒体人，我的眼光不仅关注贪腐案件本身的千奇百怪，更要从法治的角度，观察一个个贪腐案件发生的原因，并试图在具体描述贪腐个案后，开出药方。

每个人的视角都有其局限性，我的观察更多是侧重于个人知识，侧重于对专家学者的采访，侧重于十多年来对贪腐案件报道的积累。因此，我在每篇贪腐案件背后都设置了“观察”这个小板块，提出自己对案件的看法，有时还会试图从不同的角度进行观察，这也从一个侧面反映出作者本身的困惑。

也许我的看法并不权威，也并不深刻，但作为媒体人，这是应尽的义务。哪怕是多提供一点思考的可能性，触发对解决腐败问题的灵感，就觉得这事儿值了。

腐败现象并不只是媒体报道的新闻，它与每一个人的生活息息相关，与国家前途命运紧密相连。我希望每一位公民积极投身于反腐败工作中去。

本书的最后一篇、第二十五章“两个人的举报：全国首例金融债券贪污案告破”一文，投入了我个人的理想主义。当实名举报蔚然成风，当反腐人人有责，当腐败无处遁形时，我们这个国家才能真正天下无贪。当年，在采写此文时，我征得举报人的同意，新闻报道中的举报人都是真名实姓。在编辑出版本书时，我仍然遵从了先例。借此机会，向两位实名举报人致敬，为他们的正直无畏与勇气鼓掌。他们是社会的脊梁。

三

本书的编辑出版，要感谢我的老师、兄长北京市人民检察院著名检察作家徐苏林先生的指导、斧正，感谢“CU 检说法”运营人王栋先生的推荐，感谢中国法制出版社的各位编辑老师。

关于本书，我有三点说明如下：

一、关于案件管辖权。本书中的所有案例均是由检察机关立案、侦查终结、审查起诉的。本书既是对过往反腐败工作的总结，也是向曾奋战在反腐一线的检察官致敬。当下，检察机关对职务犯罪案件只履行批准逮捕、审查起诉、法律监督的职能。职务犯罪案件由纪委监委进行违纪检查和监察调查。

二、关于案例。贪腐案件具有的特征并不因其由哪个机构、部门管辖而有所不同。本书的侧重点是展示贪腐的形式、特征、危害，如何惩治腐败，防微杜渐。即便是从检察机关侦查的角度报道案件，也是为了更好地展现整个贪腐案件的全貌，请各位读者不要将之与当前纪委监委的办案模式进行比较。因为，管辖机关的性质不同，获得授权而适用的法律不同，办案模式不同。

三、关于案中人物、案发地点、涉案单位。为避免对号入座，保护隐私权，对贪腐分子、案发地、涉案单位等一一做了技术处理，恳请各位读者谅解。作者尽力保持文章原本的风貌，尽量不会影响阅读体验。

本书付梓之时，再次感谢家人对我多年的支持、爱护。家人是最宝贵的财富。

当贪腐分子想伸出手时，多想想自己的家人。想想幸福的生活并非靠权钱堆积，想想他们需要自己的陪伴，想想一念之差就会是铁网高墙。也许，心中的贪念将烟消云散。

是为序。

易炜翰

2019年3月

01 名记受贿案：敲响新闻腐败的警钟

名记者与大时代 / 001

名记者光环下的丑恶，罪行累累 / 004

有罪？无罪？此罪？彼罪？ / 007

法槌终落，罪责刑相适应 / 009

02 国企掌门人落马实录：深度解析国企腐败病灶

改制“受益者”，牵出“改制财神爷” / 019

正厅级红顶商人，改制中大权独揽埋祸根 / 021

国企改革是块大肥肉，有利益就有权钱交易 / 022

“沦陷”于国企改制，腐败个案以警后世 / 024

监督运行机制失灵，国企腐败呈现“新形势” / 025

03 国企精英挪用公款 1.4 亿元、贪污 2000 万元：亲情腐败何时了？

“亲情腐败”拖垮优质国企 / 033

无所不用其极的贪腐手段 / 035

获取铁证，攻克犯罪 / 037

04 老国企新腐败：被忽视的国企“三产”

曾经沧海难为水，阀门厂的前世今生 / 040

亏损单位里的“富豪”，阀门厂里的群贪 / 041

报应来时逃不掉，检察机关清算窝案 / 043

05 灵魂失控的县委书记：私欲膨胀的腐败恶果

“大手笔”县委书记，权力脱轨 / 047

腐败县委书记，创造“养狼理论” / 049

物必先腐而后虫生，情迷权色交易 / 050

环环相扣，定罪赵光荣 / 053

06 “红顶商人”变身“股市庄家”：不良体制滋生“腐败怪胎”

“红顶商人”坐镇股市，贪污、挪用“公私兼顾” / 056

“公私兼顾搞双赢”，拆借资金跟大盘 / 058

贪污差价补偿款，遭遇“熊市”终崩盘 / 060

07 豪赌镇长贪污、诈骗 1400 多万元：“豪赌通道”形同“腐败通道”

初涉赌场，释放欲望之魔 / 064

身中赌瘾，坠入赌博深渊 / 066

赌债如山，炮制“规划”疯狂敛财 / 069

庖丁解牛，三大病灶构成“豪赌通道” / 072

08 七种权力让建设局长坠入腐败深渊：绝对的权力导致绝对的腐败

建设局长大权在握，七种权力于一身 / 077

好风凭借力，时势造英雄 / 078

大权在握，权钱交易纷至沓来 / 079

七种权力下的蜕变，坠入腐败深渊 / 081

09 “资本大鳄”砸出 8 亿“黑洞”：金融腐败惊现监管盲区

一个野心家登上金融大舞台 / 084

违规起步：种下祸根 / 085

胡乱运作：损失惨重 / 087

孤注一掷：疯狂挪用 / 089

穷途末路：定罪科刑 / 091

10 副主任贪腐 680 万元“金蝉脱壳”：临时机构的腐败不临时

一起贪腐案件引发调查疑云 / 096

一个可疑的账户暴露了多年隐秘 / 097

多年腐败罪行，一朝水落石出 / 099

还原犯罪历程，腐败款挥霍一空 / 101

11 女出纳贪污 260 余万元拆迁款：遏制女性腐败不良趋势

同样的拆迁补偿协议申报了两次补偿 / 105

声称有关键录音证据，实则欲盖弥彰 / 106

贪污 260 余万元，女出纳实为女巨贪 / 108

12 清洁队队长贪污 230 余万元：小人物大腐败

一封举报信，引出清洁队里的“大蛀虫” / 111

关键证人露头，揭开清洁队队长的“画皮” / 113

剖析犯罪脉络，查清贪污 230 余万元 / 115

锁定证据链，腐败案尘埃落定 / 116

13 药商行贿 307 万元：曝光医疗腐败链

追查匿名举报，关键行贿人浮出水面 / 120

获取关键证据，揭开药品回扣犯罪网 / 121

行贿成行业“明规则”，腐败乱象堪忧 / 123

14 “索命的”人血白蛋白：救命药背后的渎职黑手

上篇：假人血白蛋白“生态链” / 131

夺命假药 / 131

销售网络 / 132

假药源头 / 134

下篇：假药案背后的渎职黑手 / 135

稽查大队大队长露头 / 135

清算渎职腐败 / 136

最终结局 / 138

15 破解医疗腐败“新格局”：医疗器械采购已成腐败重灾区

医疗器械采购已成腐败“重灾区” / 141

新趋势：医疗腐败从采购领域向业务科室蔓延 / 143

新特点：从个体受贿“升级”为科室集体受贿 / 144

新动向：腐败重点从药品转向医疗器械 / 146

16 千亩麦田绝收案背后的罪与罚：渎职腐败令人惊心

假农药传播，5400 余亩麦田绝收 / 153

利欲熏心，勾结制售假农药 / 155

操作失手，错中错酿成大祸 / 156

关注案中案，深挖渎职犯罪 / 157

查一儆百，渎职犯罪危害尤烈 / 159

17 基层土管员造成 1200 万元国资巨损：渎职平台催生滔天大案

办证异常混乱，东窗事发 / 163

借“变法”之际，趁机作乱 / 165

种种缺漏催生渎职平台，令人深思 / 168

18 劳动局陷入腐败旋涡：国有资产监管迫在眉睫

一座“C 大厦”，隐藏着一众贪官的罪恶 / 174

贪官露头，全线收网 / 176

19 专项资金突现黑洞：财务审计腐败恶果频发

审计部部长玩忽职守，“国资黑洞”突现 / 182

关键岗位敷衍塞责，千万国有资金打了水漂 / 184

清查余罪，一追到底 / 186

20 拆迁办主任百万受贿：“字画腐败”成洗钱花招

街道拆迁办主任“贪画”落马 / 191

背后的腐败，画里的玄机 / 193

机关算尽，聪明反被聪明误 / 194

21 拆迁办集体落马：拆迁腐败催生“黑色行规”

分片包干，各吃一块 / 198

公开制定“黑色行规” / 200

倒行逆施“全员腐败” / 201

22 挪用千万元征地补偿款：社区 8 人集体腐败

征地补偿款：“死钱”变“活钱” / 204

谁说了算：居委会领导拍板 / 206

自作自受：“班子成员”一锅端 / 208

23 副省级干部落马：“一把手”专权直指贪腐病灶

侦查：检察机关在行动 / 211

渐进的仕途与能力 / 215

成也 D 市，败也 D 市 / 217

1223 万元：细数杨浩的数宗罪 / 218

24 绿色 GDP 引发不正当竞争：园林绿化腐败高发

绿色掩映下的腐败 / 222

评标打分里应外合 / 223

工程发标大权独揽 / 224

苗木采购大发横财 / 225

为谋工程，行贿人以钱开道 / 226

暗箱操作，负责人中饱私囊 / 228

25 两个人的举报：全国首例金融债权贪污案告破

愤怒的两个人 / 235

究竟有什么猫腻 / 237

理性举报 / 239

打响国资保卫战 / 240

01

名记受贿案：

敲响新闻腐败的警钟

—— 导言 ——

Z报业集团驻Z省记者站站长王肖利用职权向被害单位强索巨额钱财一案，终审判决认定王肖受贿63万元，以受贿罪被判处有期徒刑12年。

此案历经数年，一波三折。从一审以敲诈勒索罪被判7年，到检察机关提起抗诉，最终以认定受贿罪尘埃落定。

记者受贿，该当何罪？王肖的终审判决以法律的名义，作出了记者身份是国家工作人员，新闻监督权是公权力的论断。判决使该案和媒体业成为焦点。

公众关注的是法律怎样惩治新闻腐败，以及媒体业界对此事的认识与反思。

王肖腐败案，犹如放大镜下的标本，聚焦之下，整个媒体生态弊端纤毫毕现。

名记者与大时代

王肖头发花白，长身消瘦，风度儒雅，再加之能言善辩，好高谈阔论，“一个才气逼人的记者形象扑面而来，很能博得他人的敬畏！”承办检察官说，“他的形象与口才是成功实现勒索的法宝！”

王肖也确实有着和他形象相匹配的丰富经历。

他20世纪60年代出生于农村，18岁入伍当兵，其间通过不懈努力考取军校；取得大学文凭后，与戈壁、雪山相伴了16个春秋。王肖勤于笔耕，先后有多

部著作问世，堪称部队“一支笔”。

铁打的营盘流水的兵，王肖退伍后，面临人生新的选择。他毅然投身 Z 报业集团。靠着深厚的知识功底，王肖很快成为知名记者。

王肖投身报业的当口，也是中国新闻领域风云激荡的年代，许多媒体开始从国家全额拨款的事业单位逐渐向自主经营、各谋生路过渡。中国媒体开始了残酷的市场竞争。

王肖不怕变化，他骨子里的激情早就随着报业改革号角的吹响而涌动。

王肖想在这方广阔天地里一展身手。因此，当各家媒体纷纷向外地派驻记者站抢夺市场份额时，王肖向单位报名，立下军令状，前往 Z 省开辟战场，并很快成为记者站站长。

对王肖来说，记者站既是人生新的开始，也是折戟沉沙之地。

Z 省地处沿海地区，民营经济发展迅捷。商品经济的发达、商贸活动的频繁让王肖深为震撼。作为一名眼光犀利的记者，甫来新地的他也捕捉到了批评监督类报道在这个地区的分量。企业竞争越激烈，越在乎自己的正面形象，形象一旦受损，对企业发展将是致命的打击。

外部环境让王肖感觉大有可为，同时也觉得肩上压力沉沉。记者站只有一人，他必须得完成每月 8000 字批评报道的指标。

于是，王肖马不停蹄地找投诉、挖线索，挑刺企业弊病，着实发表了一些犀利、尖锐的批评报道，有力地替消费者鼓与呼，用王肖的话说，“从没有收过一次红包”。

渐渐地，知名度打开了。企业老板们听说有份报纸专替消费者维权，还有个记者叫王肖，文笔犀利、软硬不吃。

此时的王肖达到了事业的巅峰。“看着一个个老板畏他如虎，战战兢兢，软语相求，王肖感觉自己了不得了！”承办检察官说，“他觉得自己比这些老板要强百倍，可凭什么人家开好车、住好房呢！”

王肖在睥睨一切时，有点失落了，“一支笔，可以让企业损失百万、千万甚