认真学习遵照执行
《中国共产党支部工作条例（试行）》

新时代党支部建设的基本遵循

［图解版］

国明理◎主编

XINSHIDAI
DANGZHIBU JIANSHE DE
JIBEN ZUNXUN

人民东方出版传媒
東方出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

认真学习遵照执行
《中国共产党支部工作条例（试行）》

新时代党支部建设的基本遵循

［图解版］

国明理◎主编

XINSHIDAI
DANGZHIBU JIANSHE DE
JIBEN ZUNXUN

人民东方出版传媒
東方出版社

图书在版编目（CIP）数据

新时代党支部建设的基本遵循 / 国明理主编 . —北京：东方出版社，2018.12
ISBN 978-7-5207-0662-9

Ⅰ . ①新… Ⅱ . ①国… Ⅲ . ①中国共产党—党支部—工作 Ⅳ . ① D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 259029 号

新时代党支部建设的基本遵循
（XINSHIDAI DANGZHIBU JIANSHE DE JIBEN ZUNXUN）

主　　编：国明理
责任编辑：辛岐波　杨润杰　杭　超
出　　版：东方出版社
发　　行：人民东方出版传媒有限公司
地　　址：北京市东城区东四十条 113 号
邮　　编：100007
印　　刷：三河市龙大印装有限公司
版　　次：2018 年 12 月第 1 版
印　　次：2018 年 12 月北京第 1 次印刷
开　　本：710 毫米 × 1000 毫米　1/16
印　　张：13
字　　数：210 千字
书　　号：ISBN 978-7-5207-0662-9
定　　价：39.00 元
发行电话：（010）85924663　85924644　85924641

版权所有，违者必究
如有印装质量问题，我社负责调换，请拨打电话：（010）84086980－823

党支部工作怎样做？党中央和总书记这样说

近日，中共中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》，这是新时代党支部建设的基本遵循。近年来，党中央和习近平总书记对党支部建设工作多次作出重要论述，有利于广大党员干部更好地学习理解条例。

☆教育党员

紧紧围绕党和国家工作大局谋划推进党员教育培训工作，把增强党性作为第一任务，将理想信念教育和能力建设贯穿始终，坚持党和国家事业发展需要什么就培训什么，进一步增强广大党员贯彻落实中央决策部署的自觉性和责任感。

——2014年7月，中央办公厅印发《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》

针对不同群体党员实际情况，提出党员发挥作用的具体要求，教育引导党员在任何岗位、任何地方、任何时候、任何情况下都铭记党员身份，积极为党工作。

——2016年2月，中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》

☆管理党员

要强化党员管理，严格党内组织生活，严明党的纪律，及时处置不合格党员，改进对流动党员的管理，健全党内激励关怀帮扶机制，构建党员联系和服务群众工作体系，增强党员队伍生机活力。

——2013年1月28日，习近平主持中央政治局会议时指出

要严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，充分发挥先锋模范作用。

——2013年6月28日，习近平在全国组织工作会议上的讲话

☆监督党员

以党支部为单位召开全体党员会议，组织党员开展民主评议。对照党员标准，按照个人自评、党员互评、民主测评、组织评定的程序，对党员进行评议。

——2016年2月，中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》

组织群众

我们要适应新形势下群众工作新特点新要求，深入做好组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众工作，虚心向群众学习，诚心接受群众监督，始终植根人民、造福人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民心连心、同呼吸、共命运。

——2012年11月17日，习近平在十八届中央政治局第一次集体学习时的讲话

群众的眼睛是雪亮的。党员、干部身上的问题，群众看得最清楚、最有发言权。要坚持开门搞活动，一开始就扎下去听取群众意见和建议，每个环节都组织群众有序参与，让群众监督和评议，切忌“自说自话、自弹自唱”，不搞闭门修炼、体内循环。

——2013年6月18日，习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话

宣传群众

要抓好面向广大群众的宣传教育，深入浅出向广大群众宣传解读好党的十九大精神。

——2017年10月27日，习近平在十九届中央政治局第一次集体学习时的讲话

党的领导工作的正确方法就是将群众意见集中起来形成正确的决策，又到群众中宣传解释，将决策化为群众的行动，并在群众实践中检验这些决策是否正确。

——2017年4月20日，习近平在南宁主持召开基层代表座谈会时的讲话

凝聚群众

希望村党支部充分发挥战斗堡垒作用，像吸铁石一样把乡亲们紧紧凝聚在一起，坚定跟党走的决心和信心，把党的好政策落实到每家每户，把生产搞得更好，把民族团结搞得更好，让乡亲们的日子一天比一天更好。

——2014年9月，习近平给新疆尉犁县兴平乡达西村回信中指出

要让支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。

——2016年10月10日至11日，习近平在全国国有企业党的建设工作会议上的讲话

服务群众

希望村党支部增强联系群众、服务群众、凝聚群众、造福群众功能，激励和帮助群众更有信心、有决心、有恒心地克服困难，实现致富梦想。

——2016年7月，习近平在宁夏考察时的讲话

着眼于建设一支服务意识强、服务作风好、服务水平高的基层服务型党组织带头人队伍，根据中央重大决策部署和各地区各部门各单位实际，确定培训主题，定期开展基层党组织书记集中轮训，提高服务大局、推动科学发展能力，服务群众、凝聚人心能力，协调关系、维护社会和谐稳定能力。

——2014年7月，中央办公厅印发《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》

南京全本请访问 www.ertongbook.com

改革开放以来，党支部建设的历程

中国共产党历来高度重视党支部建设，始终把党支部建设作为组织建设的基础和关键。中国共产党成立以来，党支部从无到有、从少到多、从弱到强，充满了曲折、艰辛和探索、创造，为改革开放后加强和改进党支部建设奠定了重要的理论和实践基础。改革开放40年来特别是党的十八大以来，党支部建设取得重大进展和明显成效，进入一个新的历史时期，大致经历了三个发展阶段。

调整加强阶段

从党的十一届三中全会到十三届四中全会前，我们党坚决清除“文化大革命”的错误影响，恢复完善党支部基本规范，调整加强党支部制度建设。

1 党的十二大党章 在党的八大党章的基础上，凸显了“改革开放”和“以经济建设为中心”，对基层党组织提出的新要求。

2 1986年2月 为适应农村基层政权组织的变化，调整农村基层党组织设置形式，在乡设立乡党委，在村建立党支部，农村党支部组织形式也由原来按照生产大队设置改为按行政村设置。

3 1986年9月 党中央对企业党支部的功能定位、职责任务和工作方法等作出全面规范，有力推动了企业改革发展和我国经济体制改革。

4 改革开放初期 我们党开始探索如何在“三资”企业中建立党的组织并开展党的活动。这一时期，建立了深圳特区第一家合营企业党组织——竹园宾馆党组织，其成功经验获得党中央肯定。

5 党的十三大党章 第一次以党内法规形式确定了企事业单位党支部的职能定位，规定了农村党的基层组织设置。

6 1988年 《中共中央批转〈中央组织部关于建立民主评议党员制度的意见〉的通知》，规范了党支部民主评议党员工作，成为我们党在新的历史条件下加强基层党组织制度建设的一次重要探索和尝试。

全面发展阶段

从党的十三届四中全会至党的十八大，我们党适应改革开放和社会主义市场经济的全面展开，建立和完善党支部领导体制和工作机制，探索推进新兴领域党支部建设。

1 1989年

党中央明确提出加强党的建设首先要加强基层党组织特别是党支部建设这一重大任务，强调要充分发挥党支部的政治优势和核心作用。

2 党的十四大

十四大党章明确规定，“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础”。

3 党的十四届四中全会

会议讨论通过《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，标志着在市场经济条件下党探索如何加强和改进以党支部为重点的党的基层组织建设战略思想基本形成。

随着改革开放和市场经济的全面发展，外资企业基层党建工作迎来新发展。全国近3万个外商投资企业中，有31%建立了党委、党总支和党支部。

4 党的十六大

明确提出“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”这一基层党组织建设的十六字方针。

5 党的十七大

强调“充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用”，赋予了包括党支部在内的基层党组织战斗堡垒作用新的内涵。

深化提升阶段

党的十八大以来

党中央高度重视党支部建设，要求树立党的一切工作到支部的鲜明导向，把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，推动全党形成大抓基层、大抓支部的良好态势。

提出“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设”。中央办公厅专门印发《关于加强基层服务型党组织建设的意见》。

在全党先后开展的党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育中，中央要求“把抓好党建作为最大政绩”“树立大抓基层的鲜明导向，推动基层建设全面进步、全面过硬”“把党支部建设作为最重要的基本建设”。

党的十八届五中全会

要求“强化基层党组织整体功能”。

党的十八届六中全会

提出了党的基层组织应履行的具体监督职责。

党的十九大

十九大党章赋予党组“领导机关和直属单位党组织的工作”的职责，这是加强机关党建的重大举措。

党的十九大报告首次提出“要以提升组织力为重点，突出政治功能”，把基层党组织建设成为“坚强战斗堡垒”。强调“党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责”。

2018年7月

党中央对推进中央和国家机关党的政治建设提出新的要求，强调“中央和国家机关首先是政治机关”，要“带头维护党中央权威和集中统一领导”“建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”“开创中央和国家机关党的建设和各项事业新局面”。

同时，中央召开全国组织工作会议，首次提出“新时代党的组织路线”，明确要求“以组织体系建设为重点”。还特别强调“加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实”。

经过近几年的努力，党支部建设质量不断提升，创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

2018年10月

中共中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》，这是推动全面从严治党向基层延伸的重要举措，是党支部建设史上一个新的里程碑，有利于全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，巩固党长期执政的组织基础。

一图看懂党支部工作做什么怎么做

——图解《中国共产党支部工作条例（试行）》

党支部的功能定位和职责

党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责

党支部的工作原则

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵守党章；坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，旗帜鲜明讲政治，做到“两个坚决维护”；坚持践行党的宗旨和群众路线；坚持民主集中制；坚持围绕中心、服务大局

党支部的组织设置

►1.党支部的设置原则和条件

一般以单位、区域为主，以单独组建为主要方式；正式党员3人以上，一般不超过50人

►2.党支部的设置范围

企业、农村、机关、学校、科研院所、社区、社会组织、人民解放军和武警部队连（中）队以及其他基层单位

►3.党支部的设置程序

基层单位提出申请

乡镇（街道）或者单位基层党委召开会议研究决定并批复

基层单位召开党员大会进行选举

基层党委批复

上级党委组织部门将批复和选举结果备案

党支部的基本任务

★1.宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织及本党支部的决议；讨论决定或者参与决定本地区本部门本单位重要事项

★2.组织党员认真学习党的指导思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化；做好思想政治工作和意识形态工作

★3.对党员进行教育、管理、监督和服务

★4.密切联系群众，做好群众的思想政治工作；领导本地区本部门本单位工会、共青团、妇女组织等群团组织

★5.对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作；发现、培养和推荐党员、群众中间的优秀人才

★6.监督党员干部和其他任何工作人员

★7.实事求是对党的建设、党的工作提出意见建议，及时向上级党组织报告重要情况；坚决同各种违纪违法行为作斗争

★8.向党员、群众通报党的工作情况，公开党内有关事务

党支部的工作机制

1.党支部党员大会

职能定位：党支部的议事决策机构

参加人员：全体党员

会议频次：一般每季度召开1次

表决条件：半数以上有表决权的党员到会

通过条件：赞成人数超过应到会有表决权党员的半数

召集主持：党支部书记（书记不能参加的，可委托副书记及委员）

2.党支部委员会

职能定位：党支部日常工作的领导机构

会议频次：一般每月召开1次，根据需要可随时召开

参加人员：党支部委员

开会条件：半数以上委员到会

召集主持：党支部书记（书记不能参加的，可委托副书记或委员）

3.党小组

职能定位：落实党支部工作要求，完成党支部安排的任务

会议频次：一般每月召开1次

参加人员：党小组全体党员

职责：组织党员参加政治学习、谈心谈话、开展批评和自我批评等

召集主持：党小组组长

党支部的组织生活

1.“三会一课”

制度内容：组织党员按期参加党员大会、党小组会和上党课，定期召开党支部委员会会议

开展要求：突出政治学习和教育，突出党性锻炼，以“两学一做”为主要内容，结合党员思想和工作实际；党员领导干部应当定期为基层党员讲党课，党委（党组）书记每年至少讲1次党课

主题党日：每月相对固定1天，组织党员集中学习、过组织生活、进行民主议事和志愿服务等

2.组织生活会

召开频次：每年至少1次，一般安排在第四季度，也可以根据工作需要随时召开

召开形式：党支部党员大会、党支部委员会会议或党小组会

会议要求：会前，确定主题，认真学习，谈心谈话，听取意见；会上，查摆问题，开展批评和自我批评，明确整改方向；会后，制定整改措施，逐一整改落实

3.民主评议党员

开展频次：一般每年1次（可结合组织生活会一并进行）

开展程序：党员大会组织个人自评、党员互评、民主测评，支委会会议或党员大会评定（人数多的，前两项评议可在党小组进行）

内容：对照合格党员标准、对照入党誓词，联系个人实际进行党性分析

4.谈心谈话

开展频次：一般每年不少于1次

谈话范围：支委之间、支委和党员之间、党员和党员之间

要求：坦诚相见、交流思想、交换意见、帮助提高

注意事项：注重分析党员思想状况和心理状态，家庭发生重大变故和出现重大困难、身心健康问题突出的，做好心理疏导；受到处分处置及有不良反映的，有针对性地做好思想政治工作

党支部委员会建设

1 党支部委员会

设立条件：正式党员7人以上

成员人数：委员3至5人，一般不超过7人

成员组成：书记和组织委员、宣传委员、纪检委员等，必要时可设1名副书记

每届任期：村、社区支委会5年，其他一般3年；延长或提前期限一般不超过1年

2 党支部书记（副书记）、委员

产生方式：书记、副书记一般由党支部委员会会议选举产生，报上级党组织批准，必要时由上级党组织指派；委员由党员大会选举产生，报上级党组织备案

干部职责：书记主持党支部全面工作；副书记协助党支部书记开展工作；其他委员按照职责分工开展工作

书记任职条件：一般应当具有1年以上党龄，具备良好政治素质，热爱党的工作，具有一定的政策理论水平、组织协调能力和群众工作本领，敢于担当、乐于奉献，带头发挥先锋模范作用，在党员、群众中有较高威信

书记培训要求：每年应当至少参加1次县级以上党组织举办的集中轮训

书记提拔和表彰：注重从优秀村、社区党支部书记中选拔乡镇和街道领导干部，考录公务员和招聘事业单位人员；培养树立党支部书记先进典型，对优秀党支部书记给予表彰表扬

述职评议：党支部书记每年应当向上级党组织和党支部党员大会述职，接受评议考核

前　言

2018年10月，中共中央印发了《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》），并规定自2018年10月28日起施行。这是党的历史上第一部关于党支部建设的基础性主干法规，进一步健全了有关党的基层组织的党内法规制度。随着《条例》的正式出台并付诸实施，党支部建设将成为全面从严治党的一个基础性环节。

党的力量的最深厚根源是党的基层组织。党的十八大以来，习近平总书记高度重视基层党组织和党支部建设。他反复强调，基层工作很重要，贯彻党要管党、全面从严治党方针，“必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”[①]，要推动全面从严治党向基层延伸，“把全面从严治党落实到每个支部、每名党员”[②]，抓实基层支部。习近平总书记的这些重要论述，进一步强化了党支部的基础地位和功能作用，也为加强党支部建设提供了根本遵循。在习近平总书记看来，党的基层组织建设是“强基固本”。他指出，党的十八大以来，“我们树立大抓基层鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，推动基层党组织全面进步、全面过硬。我们以提升组织力为重点，突出政治功能，把各领域基层党组织建设成为宣传

①《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第351页。

②《习近平对在全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示》，人民网2016年8月14日。

党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，要求党支部担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用”[①]。

全面从严治党只有进行时没有完成时，全面从严治党向基层延伸必须作出新部署。党的十九大报告在加强基层组织建设的战略部署中，强调：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。坚持‘三会一课’制度，推进党的基层组织设置和活动方式创新，加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。”[②] 十九大党章增加了对党支部的规定，这就是第三十四条：“党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”[③]

习近平总书记在2018年全国组织工作会议上的讲话中谈到“以组织体系建设为重点”时，特别强调党的基层组织建设问题。他说：“基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦

---

① 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》（2018年7月3日），《党建研究》2018年第9期。

②《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2017年版，第52—53页。

③《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2017年版，第93—94页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

倾。加强基层党组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。要健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要加强社会组织党的建设，全面增强党对各类各级社会组织的领导。要探索加强新兴业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。要加强支部标准化、规范化建设。要严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的人，一个都不能要。要严格党员教育管理，严格组织生活，加强理论教育、形势教育和革命传统教育。”①

当前，推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，必须贯彻落实新时代党的组织路线，把党支部建设放在更加突出的位置，加强党支部标准化、规范化建设，不断提高党支部建设质量。为了更好地推进党的建设新的伟大工程，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，根据党章和有关党内法规，中共中央制定颁布本《条例》。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党章要求，既弘扬“支部建在连上”的光荣传统，又体现基层创造的新做法新经验，对党支部工作作出全面规范，是新时代党支部建设的基本遵循。《条例》的制定和实施，对于加强党的组织体系建设，推动全面从严治党向基层延伸，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，巩固党长期执政的组织基础，具有十分重要的意义。

为帮助广大党员干部深入学习和理解《条例》的精神、内容和实践要求，我们组织编写了此书。在对《条例》的解释中，既有宏观的

① 习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》（2018年7月3日），《党建研究》2018年第9期。

概括分析，也有微观的深入分析；既坚持理论、政策与实践的统一，又坚持可操作性和现实关怀相统一，力求深入浅出，通俗易懂。本书图文并茂，简便实用，是培训党支部书记、委员和其他基层党务工作者的优秀读物。

目　录

前　言 1

第一讲　《条例》概览 1

一、制定《条例》的重大意义 3
二、制定《条例》的主要依据 11
三、《条例》的主要内容和特色 18
四、学习好落实好《条例》的基本要求 21
深阅读　新时代加强党支部建设的主要举措 22

第二讲　党支部的地位作用和职责 27

一、党支部的由来 29
二、党支部的地位作用 33
三、党支部的职责 39
深阅读　中共第一个农村党支部的建立 43

第三讲　党支部的基本任务和工作原则 53

一、党支部的基本任务 55
二、不同领域党支部的重点任务 64
三、党支部的工作原则 69
深阅读　“党领导一切”是怎么来的 72

第四讲　党支部的设置 77
一、党支部设置的主要形式 79
二、党支部设置形式的创新 81
三、党支部的成立 84
四、党支部的调整和撤销 85
五、临时党支部的成立和撤销 86
深阅读　拓宽社会领域覆盖　创新活动开展形式
——北京推动基层党建“无死角” 89

第五讲　党支部的工作机制 95
一、党支部党员大会 97
二、党支部委员会及其会议 100
三、党小组及其会议 102
深阅读　创新模式聚组织合力，甘肃兰州下“绣花”
功夫促脱贫攻坚——特别党小组撬动扶贫
大格局 106

第六讲　党支部的组织生活 111
一、严格执行党的组织生活制度 113
二、落实“三会一课”制度 116
三、召开组织生活会 120
四、开展民主评议党员 124
五、经常开展谈心谈话 125
深阅读　“三会一课”的历史沿革 128

第七讲　党支部委员会建设 131
一、党支部委员会的组成、任期和产生 133
二、党支部委员会成员的职责分工 137
三、党支部书记队伍建设 139
深阅读　延安时期加强党支部建设的举措 146

第八讲　党支部建设的领导和保障 151
一、党委（党组）抓党支部建设的主体责任 153
二、党委组织部门的具体责任 154
三、对抓党支部建设的监督问责 158
四、对党支部开展工作的保障措施 160
深阅读　改革开放以来党支部建设的基本经验 161

附　录 165
中国共产党支部工作条例（试行） 167
全面提高新时代党支部建设质量——中组部负责人就
印发《中国共产党支部工作条例（试行）》
答记者问 178
《中国共产党支部工作条例（试行）》测试题 185

第一讲
《条例》概览

一 制定《条例》的重大意义
二 制定《条例》的主要依据
三 《条例》的主要内容和特色
四 学习好落实好《条例》的基本要求

需要全本请访问 www.ertongbook.com