

建设廉洁中国： 时代新篇章与廉学新视角

INTEGRITY BUILDING IN CHINA :
A NEW CHAPTER, A NEW PERSPECTIVE

邓联繁 著



人民出版社

建设廉洁中国： 时代新篇章与廉学新视角

INTEGRITY BUILDING IN CHINA :
A NEW CHAPTER, A NEW PERSPECTIVE

邓联繁 著



人民出版社

责任编辑：张伟珍

封面设计：周方亚

版式设计：庞亚如

图书在版编目（CIP）数据

建设廉洁中国：时代新篇章与廉学新视角 / 邓联繁 著. — 北京：

人民出版社，2018.11（2018.12 重印）

ISBN 978-7-01-019783-8

I. ①建… II. ①邓… III. ①廉政建设—研究—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 213386 号

建设廉洁中国

JIANSHE LIANJIE ZHONGGUO

——时代新篇章与廉学新视角

邓联繁 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

环球东方（北京）印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 11 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 2 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：19

字数：273 千字 印数：6,001—9,000 册

ISBN 978-7-01-019783-8 定价：55.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

导 论

反对腐败、建设廉洁政治，是中国共产党一贯坚持的鲜明政治立场。国务院多年来一直强调建设廉洁政府。在实践与理论中，还常见以下表述与类似表述：建设廉洁文化或廉洁文化建设，建设廉洁社会或廉洁社会建设，建设廉洁企业或廉洁企业建设，建设廉洁银行或廉洁银行建设，建设廉洁城市或廉洁城市建设，建设廉洁社区或廉洁社区建设，建设廉洁校园或廉洁校园建设，建设廉洁家庭或廉洁家庭建设。本书将以上“建设廉洁+”的种种表述与类似表述，概括、统称为“建设廉洁中国”。此外，中央反复强调，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，全面从严治党永远在路上。由此可推论，建设廉洁中国永远在路上。

本书题为《建设廉洁中国：时代新篇章与廉学新视角》，核心观点是：建设廉洁中国正当时，谱写建设廉洁中国的新篇章正当时。其中，“廉洁中国”是全书的主题词，形象地说，是全书的“魂”；“建设廉洁中国”意味着全书的重中之重是如何建设廉洁中国，即全书聚焦的是廉洁中国的实践论，特别是建设廉洁中国的方法论（怎么建）和范畴论（在哪建），辅之以廉洁中国的认识论（是什么）、价值论（为什么）；“时代新篇章”意味着全书立足的是现时代的今日中国，而不是遥远的过去，确而言之，全书是对党的十八大以来建设廉洁中国的现状与未来，进行观察、思考与建议的产物；“廉学新视角”则表明全书以“廉学”为视角，有别于关于廉洁中国的其他成果。

（一）本书的主题词：廉洁中国

在今日中国，“廉洁中国”这个表述多处可见，《人民日报》在党的十九大前后曾直接使用。如，有文章在评论习近平总书记一行参观“砥砺奋进的五年”大型成就展时写道：“经济发展的势头、脱贫攻坚的韧劲、创新能力的提升、廉洁中国的脚步，在数字间跳跃着令人欣喜的乐符，激荡着的发展新律动，让更多的人跟随祖国一起成长。”^①另有文章在评价党的十八大以来反腐败的成效与展望党的十九大以后反腐败的前景时写道：“肩负新使命、踏上新征程，新时代的中国共产党人不断强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉，必将迎接一个干部更清正、政府更清廉、政治更清明的‘廉洁中国’。”^②还有题为《廉洁中国——如何建设廉洁社会》^③的著作出版，并得到主流媒体的报道推荐。

从类比来看，“廉洁中国”类似于常见的“法治中国”“平安中国”“健康中国”“美丽中国”，强调的是廉洁对于中国的极端重要性。

从依据来看，“礼义廉耻，国之四维”的古训，言简意赅，精辟透彻，流传至今，深入人心，受到毛泽东主席与习近平总书记等多次引用，是廉洁中国最基本的依据。

从内涵来看，廉洁中国意味着“廉洁”与“中国”融为一体、密不可分：廉洁价值观在中国受到崇尚、倡导、践行、维护、捍卫，廉洁在中国蔚然成风，中国的廉洁度位居世界各国前列，备受称赞。

① 李洪兴：《在砥砺奋进中和祖国一起成长》，载《人民日报》2017年9月26日。

② 辛士红：《拔除腐败这个“最大威胁”》，载《人民日报》2017年11月22日。

③ 贺有利编著：《廉洁中国——如何建设廉洁社会》，兰州大学出版社2015年版；《中国高校出版社书榜》，载《光明日报》2016年5月5日。

从外延来看，廉洁中国是通常所说的廉洁政府与廉洁社会等的统一体，是一个综合性概念、整体概念，廉洁政府与廉洁社会等则只涉及部分领域。

从总体来看，在廉洁中国这个表述中，廉洁是中国的鲜明特色与判断标识，中国是廉洁的厚实载体与实践场域；廉洁作为一种基本的价值观，因中国的呵护而具体鲜活、大放异彩；中国作为一个文明古国、当今世界人口第一大国，因呵护廉洁价值观而更有力量、更加迷人。

（二）本书的侧重点：建设廉洁中国的实践论、方法论、范畴论

如同“法治中国”“平安中国”“健康中国”“美丽中国”，廉洁中国也值得建设、需要加强建设。本书将标题确定为“建设廉洁中国”，源于全书的内容与特点，也表明了本书的主要旨趣或者说落脚点在于廉洁中国的实践论，尤其是建设廉洁中国的方法论与范畴论。

本书系时评与短论集，正文收录的文章绝大部分发表于《人民日报》、《光明日报》、中央纪委国家监委机关报《中国纪检监察报》、最高人民检察院机关报《检察日报（廉政周刊）》等报纸与中央纪委国家监委机关刊物《中国纪检监察》杂志。与这些报刊的定位、风格相适应，发表的文章主要探讨的是廉洁中国的实际建设，也就是关于廉洁中国的实践论。至于认识论（是什么）、价值论（为什么），在本书中则是辅助性的，当然也是不可或缺的。因为廉洁中国的认识论、价值论具有基础性，本身十分重要，本书在多处有所涉及，将之作为全书的必要内容，只是没有将之作为全书的重头戏而已。

具体说来，本书不仅梳理了建设廉洁中国的新形势（第一章）与新

进程（第三章），而且重点从两个方面进行了展开：一是建设廉洁中国的方法论，侧重“怎么建”，也就是用什么方式方法建设廉洁中国；二是建设廉洁中国的范畴论，侧重“在哪建”，也就是从哪儿入手建设廉洁中国。建设廉洁中国的方法论贯穿全书始终，既探讨了微观、战术层面的方法，也探讨了宏观、战略层面的方法，后者集中体现在第二章“建设廉洁中国的新战略”中。建设廉洁中国的范畴论则集中体现在第四章至第七章，这几章逐一讨论了建设廉洁政治、廉洁经济、廉洁文化、廉洁社会。

（三）本书的主要内容：建设廉洁中国的时代新篇章

我国的廉政文化与廉政建设源远流长，留下了许多脍炙人口、历久弥新的宝贵遗产。本书坚持历史与现实相统一，一方面不忘历史，珍视我国优秀传统廉政文化，不少内容涉及我国优秀传统廉政文化的传承发展；另一方面又立足当下，以正在做的事情为中心，主要内容是建设廉洁中国的时代新篇章，其中的“时代”具体是指党的十九大所宣告的“新时代”。

党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”这是一个重大的政治论断，是党的十九大报告的突出亮点。党的十九大新闻发言人举行的专题新闻发布会明确指出：“新时代是从党的十八大开启的。”^①这清楚界定了新时代的时间起点。

本书正文共 70 篇小文章，其中，56 篇系署名发表文章，全为独

^① 韩洁、刘羊旸：《党的十九大新闻发言人举行专题新闻发布会——有关方面负责人解读十九大报告》，载《光明日报》2017 年 10 月 27 日。

作；5篇系从作者参编的书中摘取，摘取内容全部为作者所撰写；9篇系作者接受报社约稿与采访时提供的文字稿，每篇的内容或多或少已由报纸发表。此外，正文后附录了16篇采访报道，摘录了笔者的一些观点，采访报道中与笔者不相关的内容没有收录。无论正文还是附录，全都发表在党的十八大以后，记录的都是笔者关于新时代建设廉洁中国、顺应时代要求谱写建设廉洁中国新篇章的一些观察、思考与建议，因此，在标题中用“时代新篇章”。

（四）本书的内涵表达：建设廉洁中国的进行时与将来时

本书中的“时代新篇章”，包括相辅相成、缺一不可的两方面内涵，体现了立足现在与面向未来的统一、主客观的统一。

一方面，从客观角度讲，本书收录的大部分文章是报纸时评，反映了新时代建设廉洁中国的一系列新理念新思想新战略、新举措新成效新气象。这侧重新时代建设廉洁中国的“进行时”，换言之，在建设廉洁中国上，新时代正在谱写什么新篇章。本书由此具有较强的时代性、现实性。

另一方面，从主观角度讲，本书不局限于就事论事，而是着眼于在新时代如何更好地建设廉洁中国，记载了笔者对此问题的思考与观点。这侧重新时代建设廉洁中国的“将来时”，换言之，在建设廉洁中国上，今后还要谱写什么新篇章、如何更好地谱写新篇章。本书由此具有一定的思想理论性、前瞻性。

综上所述，本书呼应广大干部群众对党风廉政建设和反腐败斗争的高度关切，追踪新时代党风廉政建设和反腐败斗争的新动态，面向实践、面向大众、面向未来进行理论思考、建言献策，力求实现学术性与通俗性的有机统一。谨以此书献给所有关心关注党风廉政建设和反腐败

斗争的人们，亦坚信：建设廉洁中国是民心所向、时代所需，必将乘风破浪，一往无前，谱写新篇章，夺取新胜利！

（五）本书的学术视角：廉学

关于中国廉政建设的成果，汗牛充栋。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把廉政建设提到新高度，提出了一系列新论述，采取了一系列新行动，成效显著，有力推动了廉政研究的深入。本书的分析视角“廉学”，也得益于这一进程的启发。所谓“廉学”，简而言之是关于“廉”的学问、学科，是有关“廉”的思想、知识的体系化、科学化，笔者对此的思考经历了三个阶段：

第一阶段是响应多年以来一些有识之士倡导创建的“廉政学”，并力倡“廉政法学”。为此，在2014年发表了《发展廉政法学，助力法治反腐》等论文，出版了论文集《给制度“治治病”——廉政法学视角下的制度廉洁性评估》。

第二阶段是倡导“廉洁学（廉学）”。随着研究的深入，越来越发现聚焦“政”的“廉政”与“廉政学”具有片面性，难以涵盖廉洁社会建设、廉洁文化建设等范畴，难以适应全面从严治党、全面依法治国、反腐败全覆盖的新形势。特别是2015年修订的《中国共产党廉洁自律准则》与《中国共产党纪律处分条例》，前者将廉洁自律的要求从党员领导干部拓展到全体党员，后者确立“廉洁纪律”而不是之前司空见惯的“廉政纪律”，让笔者萌生出创建“廉洁学”而不是“廉政学”的想法。为此，很快撰写了几篇标题中含“廉洁学”的小文章，有幸得以发表，并在文中强调“廉学”是其简称。

第三阶段是2017年以来直接倡导“廉学”，认为从构词法与学科学术定位等角度来看，“廉学”比“廉洁学”、“廉政学”更加纯粹、简约、

精准，更有概括性、包容性、独立性，初步想法也有幸得到一些专家学者、领导干部的认同，“廉学”在《学校要做好“廉”字大文章》等文章与《中国法治实施报告（2017）》（人民法院出版社2018年版）等书籍中直接“露脸”。

需要指出的是，从“廉政学”到“廉学”，既有文字数量上的减少，也有“质”的提升，是内涵式发展。“廉政学”是廉与政有机结合的产物，从属于传统的政治学，发展空间受限。“廉学”则以廉为本，具有逻辑上的自洽性与地位上的不可替代性，可细分为廉学原理、政廉学（集中探讨政治、政府之廉）、商廉学（集中探讨商业、经济之廉）、法廉学（集中探讨法律法规制度之廉）、比较廉学等分支，空间远比“廉政学”广阔，发展前景令人神往。

本书以“廉学”为视角，意味着在关于建设廉洁中国的观察、思考全过程中，以“廉”为纲，注重逻辑性、一贯性，一些观点也因此具有一定的新意。为兼顾探索过程、历史原貌与最新进展，本书在第一章中，对原来发表的三篇标题含“廉洁学”的文章标题略作修改，即将“廉洁学”修改为“廉（洁）学”，特此说明。

（六）本书的思路与结构：先总后分

本书正文分为七章，除“导论”外，第一章至第七章体现了“先总后分”的思路，分为上下两篇。其中，上篇为建设廉洁中国的总论，包括第一章至第三章，依次讨论了建设廉洁中国的新形势、新战略、新进程。第四章至第七章依次讨论的是建设廉洁中国的四个范畴——廉洁政治、廉洁经济、廉洁文化、廉洁社会，构成下篇“建设廉洁中国分论”。

“导论”，重在说明全书的基本情况特别是标题，以便读者迅速了解全书概况。

第一章“建设廉洁中国的新形势”，从解读阐释《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》与党的十九大精神切入，通过感悟建设廉洁中国的时代脉搏，认为建设“廉洁中国”与“廉学”是时代所需，建议以建设“廉洁中国”统摄新时代党风廉政建设和反腐败工作，并在新时代兴“廉学”，为新时代党风廉政建设和反腐败工作提供更加有力的理论支持。

第二章“建设廉洁中国的新战略”，将建设廉洁中国置于“四个全面”战略布局大背景下，重点分析了全面从严治党与依规治党对建设廉洁中国的重大、深刻影响，同时也讨论了标本兼治方针、纪律检查体制改革与国家监察体制改革、反腐败制度建设，提出了在全面从严治党进程中“廉起来”等观点。

第三章“建设廉洁中国的新进程”，分年度盘点了党的十八大以来建设廉洁中国的发展历程、标志性事件、主要特点、成就与局限，研判了新时代建设廉洁中国的态势与趋势，并就如何更好地建设廉洁中国提出了一系列建议，如，研究制定《中国共产党反腐败条例》，改变反腐败党内法规制度碎片化的现象。

第四章“建设廉洁政治”，首先从建设廉洁中国等角度，阐释了党的十九大提出的“把党的政治建设摆在首位”的深刻原因与重大意义；然后探讨了政治生态、“团团伙伙”、“围猎”、政治巡视、问责等话题，提出了政治生态要“正”字当头，领导干部要努力做到心正、身正、气正等观点。

第五章“建设廉洁经济”，围绕公共资源交易、构建亲清新型政商关系、国企反腐、金融反腐几个热点展开，认为“廉商”之题亟待破解，“廉商”建设要与“廉政”建设协同推进，以“亲清指标”与“亲清指数”促进亲清新型政商关系的具体化；公共资源交易是“公有制为主体”

与“市场在资源配置中起决定性作用”的关键结合，是社会主义市场经济的要害与重大特色所在，应将公共资源交易领域腐败治理作为新时代反腐败的重中之重，等等。

第六章“建设廉洁文化”，基于“少数人靠觉悟，多数人靠制度，所有人靠文化”的认识，呼吁加大廉洁文化建设力度，促进“不想腐”；通过对“廉”、“贪”、“腐”进行文字学分析，从一个独特角度展现了中华传统优秀廉洁文化的博大精深及其创造性转化的关键；重点剖析了“腐败亚文化”，指出其是“伪文化”。

第七章“建设廉洁社会”，涉及家风、扶贫领域腐败治理、扫黑除恶等话题，提出了新时代的领导干部家风建设要凸显清廉、约束公权、反对特权，扫黑除恶要与反腐惩恶协同推进，及时评估、发现并消除扶贫资金制度的廉洁性风险等观点，并重点探讨了有“小社会”之称的大学该如何建设廉洁校园，倡导学校要育廉者、兴廉学。

正文后的附录，是媒体就建设廉洁中国采访笔者的部分代表性报道，顺序与正文七章相匹配。

导 论	1
(一) 本书的主题词：廉洁中国	2
(二) 本书的侧重点：建设廉洁中国的实践论、 方法论、范畴论	3
(三) 本书的主要内容：建设廉洁中国的时代新篇章	4
(四) 本书的内涵表达：建设廉洁中国的进行时与将来时	5
(五) 本书的学术视角：廉学	6
(六) 本书的思路与结构：先总后分	7

上 篇 建设廉洁中国总论

第一章 建设廉洁中国的新形势	3
一、党风廉政建设和反腐败斗争：怎么看、怎么干	4
二、直面正风反腐这场攻坚战和持久战	8
三、用行动证明“有腐必惩”	14

四、“利剑”高悬，震慑常在	20
五、党的十九大对“廉”有关表述的破、立、守	25
六、党的十九大报告对反腐败的新部署	30
七、时代呼唤“廉洁中国”与“廉洁监察法”	33
八、时代呼唤创建“廉（洁）学”与“廉（洁）法学”	35
九、创建“廉（洁）学”，登上反腐倡廉理论研究的制高点	41
十、“廉（洁）学”建设要注重国际话语权	43
第二章 建设廉洁中国的新战略	47
一、在全面从严治党进程中“廉起来”	48
二、推动全面从严治党向纵深发展	51
三、全面从严治党的利器	54
四、党内法规走上全面从严治党主战场	58
五、切实担负起从严治党的政治责任	60
六、用问责压实管党治党的担子	62
七、深化标本兼治正当其时	65
八、改革为正风反腐提供强大动力	70
九、依法赋予监委调查手段乃反腐败所需	72
十、反腐制度建设要“用”字当头	76
第三章 建设廉洁中国的新进程	79
一、反腐升级：党的十八大至 2013 年反腐败的回顾与前瞻	80
二、2013 年中国反腐“成绩单”超国内外预期	84
三、党的十八大至 2014 年反腐败的回顾与前瞻	86
四、2014，反腐更全面更深入更彻底	90

五、“数”说 2015 年廉政建设和反腐败新气象	93
六、2015 年反腐败的回顾与前瞻	104
七、2016 年正风反腐的精彩可期	108
八、2016 年反腐败的回顾与前瞻	110
九、2017 年反腐败的回顾与前瞻	115
十、坚决打赢反腐败这场正义之战	119

下 篇 建设廉洁中国分论

第四章 建设廉洁政治	139
一、为什么要“把党的政治建设摆在首位”	140
二、政治生态要“正”字当头	144
三、共产党人靠廉洁奉公得民心	148
四、从“治吏”现代化到“治理”现代化	150
五、努力破解“‘围猎’和甘于被‘围猎’交织”难题	152
六、破除官场“圈子文化”	154
七、团团伙伙搞不得	159
八、党员履行义务要坚持高标准，远离底线	161
九、中央巡视工作方针是新时期巡视工作总要求	163
十、让失责必问成为常态	167
第五章 建设廉洁经济	169
一、“廉商”之题也需破解	170
二、以宪法思维构建亲清新型政商关系	172

三、给政商“亲”“清”关系立个指标如何	175
四、如何构建“亲清指标”与“亲清指数”	177
五、让公共资源交易劲吹廉洁风	180
六、公共资源交易腐败治理亟待加码	182
七、打赢央企反腐与金融反腐两场硬仗	184
八、金融与国企反腐亟待地方跟进	189
九、让国企改革风清气正	191
十、以巡视为契机，促进央企廉洁发展	195
第六章 建设廉洁文化	197
一、以文化思考看待腐败问题	198
二、如何更好地传承发展中华优秀传统文化	200
三、廉洁自律准则的传统文化解读	207
四、“增强不想腐的自觉”，呼唤净心正心修心	211
五、众生相折射贪官内心空虚与信仰崩塌	214
六、反腐电视剧《人民的名义》热播说明什么	215
七、腐败亚文化是伪文化	217
八、抵制腐败亚文化需“补元气”	219
九、治理“腐败亚文化”需精准施策	223
十、让廉政文化建设更给力些	225
第七章 建设廉洁社会	227
一、新时代领导干部当有新家风	228
二、反腐与打黑必须形成合力	235
三、严查扶贫领域腐败刻不容缓	237

四、这样的“利益均沾”要不得·····	239
五、让崇学向上蔚然成风·····	241
六、学校要做好“廉”字大文章·····	243
七、对高校“老虎”不能掉以轻心·····	244
八、对高校腐败不能容忍·····	248
九、高校“三公”消费不容忽视·····	250
十、高校党委要守土尽责·····	252
 附 录 媒体就建设廉洁中国采访作者的部分报道 ·····	255
(一) 把纪律建设作为治本之策·····	256
(二) “不敢腐不能腐不想腐”呼唤廉洁学·····	259
(三) 从严治党 治于初萌·····	266
(四) 2015, 问责之年·····	267
(五) “能”而不廉, 照样“翻船”·····	268
(六) 治腐当治权·····	269
(七) 权力无冷热 一样需入笼·····	270
(八) “猎”随权集——破解“围猎” 之困系列报道(上)·····	271
(九) 铲除“污染源”——破解“围猎” 之困系列报道(下)·····	272
(十) “白手套”藏不住谋私“黑手”·····	273
(十一) 增强央企执纪监督力量的探索·····	274
(十二) 马年春节 鲨鱼很开心·····	275
(十三) 纠正“四风”没有节假日 清廉自守没有“暂停键”·····	277