

中国养老实务手册

当代养老产业研究院

中华慈善总会大众慈善促进委员会

组织编写

# 居家养老实务手册

JUJIA YANGLAO SHIWU SHOUCHE



刘开海 主编



中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

中国养老实务手册

当代养老产业研究院

中华慈善总会大众慈善促进委员会

组织编写

# 居家养老实务手册

JUJIA YANGLAO SHIWU SHOUCHE



刘开海 主编

中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目 (CIP) 数据

居家养老实务手册 / 刘开海主编. —北京: 中国社会出版社, 2018. 4

(中国养老实务手册)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5953 - 1

I. ①居… II. ①刘… III. ①养老 - 社区服务 - 中国 - 手册 IV. ①D669.6 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 086357 号

---

丛 书 名: 中国养老实务手册

书 名: 居家养老实务手册

主 编: 刘开海

---

出 版 人: 浦善新

终 审 人: 尤永弘

责任编辑: 陆 强

---

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方式: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电 话: 编辑部: (010) 58124868

邮购部: (010) 58124848

销售部: (010) 58124845

传 真: (010) 58124856

网 址: [www.shcbs.com.cn](http://www.shcbs.com.cn)

[shcbs.mca.gov.cn](http://shcbs.mca.gov.cn)

经 销: 各地新华书店



中国社会出版社天猫旗舰店

---

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 185mm × 260mm 1/16

印 张: 20

字 数: 440 千字

版 次: 2018 年 7 月第 1 版

印 次: 2018 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 110.00 元



中国社会出版社微信公众号

## 《中国养老实务手册》编委会

### 丛书顾问委员会

主任：范宝俊

副主任：阎青春 王彦峰 边志伟 邹文开 张倩玉

成员：杨根来 焦解歌 乌丹星 罗志 贾素平

王深远 裴晓梅 武康平 范英 丁建石

萧端 吴其萃 李超 周俊山 张佑即

郑齐猛 张学永 卓永岳

### 丛书总策划

赵章山 黎汝标

### 丛书委员会

主任：程全

副主任：曹国英 刘开海

成员：王华民 秦永红 司纪雷 傅力 许正海

谭骏 刘露 张志辉 吕术琼 张志勤

袁治 詹柯 司明舒 孙武斌 林剑衡

陈剑青 徐林 陈育胜 陈淑凤 顾晓霞

付乐 李贝贝 谭小娅 张平 高环成

## 《居家养老实务手册》编委会

主 编：刘开海

副主编：王华民 秦永红 司纪雷 刘 露 孙晓霞

成 员（按姓氏笔画排序）：

丁建石 王华民 付 乐 司纪雷 司明舒

吕术琼 刘开海 刘日安 刘 露 李贝贝

张 平 张志勤 陈剑青 陈淑凤 秦永红

袁 治 顾晓霞 徐 林 高环成 萧 端

傅 力 詹 柯 谭小娅 谭 俊

# 序言一

自20世纪末我国进入“老龄化”社会以来，我国养老产业走过将近20年的探索之路，正在沿着有序、稳健、良性、快速发展的轨道前进！一个完美的、全面的小康社会正在建成，这将非常有利于为建设一个有中国特色的养老产业提供丰富的物质基础和良好的社会基础。

我国是一个发展中的大国，也是世界上老年人口最多的国家，我们正面临着“老龄化”社会带来的重大的机遇和挑战，这对于我国当前的调结构、促增长，全面建设小康社会和完成“两个一百年”的奋斗目标具有重要的战略意义和积极的促进作用。

积极应对人口老龄化是国家一项长期的战略任务，国家和社会正在采取有效措施，建立健全保障老年人权益的各项规章制度，逐步改善保障老年人生活健康安全，以及参与社会发展的条件，实行老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的理想社会目标。

依法治国是我国的基本方针，《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国老年人权益保障法》《中华人民共和国婚姻法》《中华人民共和国民事诉讼法通则》等一系列基本的法律法规为我国的广大老年人幸福养老、安度晚年提供了重要的法律保障。5000年的灿烂文明，中华民族优秀的文化传统和我国人民大众长期以来爱老、敬老、养老的社会美德源远流长，经久不息。这是我国能够建设一个有中国特色的养老新型模式的文化传承基础和历史渊源所在。

国家以建立多层次的社会保障体系，逐步提高对老年人的保障水平，实现建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系的总目标。我们正在进行伟大的养老事业的发展工作，我们的发展目标是到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务的业务持续增长；建设服务体系更加健全，产业规模显著扩大，发展环境更加优化，能够基本满足养老服务的多元化需求与保障老年人权益，共享改革发展成果，拉动消费、扩大就业、保障和改善民生、促进社会和谐、推动社会经济持续发展的中国养老产业新型模式。

民政部主管的当代养老产业研究院的研究人员，邀请和组织全国20多位著名的养老产业专家、教授、学者、企业家、养老机构高级管理人员、行政管理部门领导组成顾问委员会，并且邀请全国重点大学、高等职业院校、研究机构、著名养老机构的高级管理人员等20多人组成写作团队，用一年多的时间完成的这部《中国养老实务手册》比较全面地介绍了全国各地及先进国家的居家养老、社区养老、机构养老的模式

和特点，是我国第一部比较系统的、完整的、具有参考和指导价值的实务丛书，为提高我国养老服务理论水平和服务质量提供了有益的咨询和帮助，感谢他们为我国养老事业所做的工作和努力。

我们正处在一个继往开来的时代，希望有更多的人讨论我国的养老产业；希望有更多的养老专业的好作品早日问世；希望我国的老年人不断提高生活质量和生命质量；愉快地养老。

是为序！

民政部原副部长 范宝俊  
中华慈善总会原会长  
2018年元月于北京

## 序言二

当代养老产业研究院和中华慈善总会大众慈善促进委员会邀请我为《中国养老实务手册》作序，我虽已经进入退休者行列，但考虑到曾经在民政部和老龄办长期分管过老龄工作和慈善公益事业，发展老龄事业和产业又是我国当前和今后相当长一个时期经济社会发展的重要任务，所以还是针对这本手册谈谈我的个人看法。

《中国养老实务手册》是在党的十八届三中、四中、五中、六中全会精神指导下，为了迎接伟大的中华人民共和国成立 68 周年庆典和党的十九大胜利召开而编写的一部中国养老机构管理实用性和操作性很强的工具书。本书的出版发行，有助于实现到 2020 年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，从而推动养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展；有助于帮助各类养老服务业机构和个人，为实现国家和社会采取措施、健全保障老年人权益的各项规章制度，逐步改善保障老年人生活、健康、安全，以及参与社会发展的条件，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的基本目标作出更大贡献。

本书以学习宣传、贯彻落实党和国家基本养老的法律、法规和政策为己任，以我国基本国情和各地区的基本经济、社会、文化状况为出发点，积极研究和探索应对我国人口老龄化挑战和机遇的基本方法和途径，为各种级别和各种类型的养老机构提供有效的政策咨询和实践指导。

《中国养老实务手册》共分为三册。第一册是居家养老，主要介绍了中华民族传统养老的悠久文化和历史传承，介绍了其他国家的一些先进养老理念、经验和方法；也综述概括了国内居家养老的基本模式和基本方法，同时总结提炼了一些典型的成功经验和做法，有利于研究机构人员、大专院校师生、各级民政部门、各级老龄办的干部阅读，对基层干部和各种类型养老机构工作人员都会起到很好的启迪与指导作用。第二册是社区养老，是针对社区养老机构规模小、数量大、问题多、情况具体而特殊的状态编写的，还专门对革命老区、偏远山区、边境地区和少数民族地区的社区养老管理分别列出并进行讨论，提出了操作性较强的咨询意见，对各级政府负责养老的干部和基层养老机构的工作人员都是很有帮助的。第三册为机构养老，主要讲述国有公办养老机构管理，其中包括国有公办、公办民营、民办公助等类型的养老机构的基本管理方法和要求；还为乡（镇）、村公办和社会举办的养老机构管理提供指导和咨询服务。

本书由民政部主管的当代养老产业研究院和中华慈善总会大众慈善促进委员会组

织，聘请了民政部和国家老龄办、北京大学、清华大学、中国人民大学、北京社会管理职业学院、天津职业大学、海南职业科技学院、国家开放大学老年学院、湖南广播电视大学、西南交通大学等对养老管理专业有专门研究和有创意的领导与专家学者担任顾问委员会成员。本书是由清华大学、中国科学院微电子研究所、中国人民大学、北京社会管理职业学院、四川大学、山东大学、福建农林大学、淄博职业学院、华光职业学院的 20 多位高级专家、学者共同执笔编写而成的，是目前我国养老领域中一部比较系统、全面涉及居家养老、社区养老、机构养老等多种养老方式的指导丛书，希望其出版发行能对全国各级、各地、各类养老机构和设施的建设起到参考、借鉴和指导作用。

一册在手，养老无忧！

全国老龄办原副主任 阎青春  
中国老龄事业发展基金会常务副理事长

2018 年 1 月 6 日

# 目 录

## 第一篇 居家养老概述

第一章 中国居家养老的历史 .....	3
第一节 养儿防老简介 .....	3
第二节 1949—1979 年的居家养老 .....	12
第三节 1979—2012 年的居家养老 .....	18
第四节 新时代下的居家养老 .....	21
第二章 政府对居家养老的政策支持和体系建设 .....	25
第一节 政府对居家养老的顶层设计 .....	25
第二节 我国特大型中心城市的居家养老 .....	33
第三章 国外居家养老模式研究 .....	37
第一节 国外老年化社会与养老需求研究 .....	37
第二节 欧洲国家居家养老模式研究 .....	46
第三节 美洲、大洋洲国家居家养老模式研究 .....	49
第四节 亚洲国家居家养老模式研究 .....	51
第四章 我国居家养老面临的机遇和挑战 .....	55
第一节 我国居家养老面临的挑战 .....	55
第二节 我国居家养老面临的机遇 .....	59
第三节 城市居家养老的发展研究 .....	62
第五章 居家养老模式研究 .....	69
第一节 中国特色的居家养老传统 .....	69
第二节 影响居家养老方式主体地位的决定因素 .....	72
第三节 居家养老发展研究 .....	86

## 第二篇 我国城市的居家养老

第六章 老城区居家养老模式 .....	95
第一节 老城区居家养老 .....	95
第二节 社会主义新时代的老城区的居家养老模式 .....	100
第三节 2015年前建立小区的居家养老 .....	103
第四节 集中社会资源居家养老 .....	105
第七章 新城区的居家养老 .....	111
第一节 新城区的居家养老现状 .....	111
第二节 新城区的居家养老模式 .....	113
第三节 深圳等新城市的新城区居家养老 .....	117
第四节 老城市新城区的居家养老 .....	122
第八章 居家养老和社区养老结合模式 .....	126
第一节 居家养老在社区的优势 .....	126
第二节 居家养老依托社区的运作模式及设施建设 .....	132
第三节 居家养老以社区为依托的社会效益及经济效益 .....	136

## 第三篇 新型综合社区智能居家养老模式

第九章 借鉴国外居家养老模式发展中国式居家养老新形式 .....	143
第一节 开创以房养老新局面 .....	143
第二节 开展“百花盛开式”的养老模式 .....	146
第三节 开创文化养老俱乐部式的居家养老模式 .....	150
第四节 优化居家养老社会服务功能 .....	154
第十章 居家养老智能化、网络化建设 .....	160
第一节 智能化、网络化居家养老模式发展及优势分析 .....	160
第二节 网络化居家养老服务领域的应用及发展前景 .....	165
第十一章 医疗养老结合居家养老模式 .....	172
第一节 医养结合模式的现状及前景 .....	172
第二节 医养结合模式的发展 .....	176

第十二章 全面服务条件下新型居家养老模式 .....	182
第一节 新型居家养老模式的优势及建设 .....	182
第二节 全面服务条件下居家养老模式 .....	187
第十三章 大型综合小镇居家养老模式 .....	193
第一节 我国发展居家养老小镇的探索之路 .....	193
第二节 我国居家养老小镇简析 .....	200
第十四章 乡镇居民居家养老 .....	205
第一节 乡镇老龄人口养老现状及需求 .....	205
第二节 新乡镇社区居民居家养老模式 .....	209
第十五章 乡村村民居家养老模式 .....	213
第一节 乡村村民居家养老面临的危机 .....	213
第二节 乡村居家养老实务 .....	221
第十六章 偏远乡、村的居家养老 .....	225
第一节 偏远乡居民居家养老 .....	225
第二节 偏远村居民居家养老 .....	229
第三节 全面小康下的居家养老 .....	232

## 第四篇 老少偏边地区居家养老实务

第十七章 精准扶贫政策中的革命老区居家养老服务 .....	241
第一节 精准扶贫对居家养老的政策安排 .....	241
第二节 “一带一路”倡议下的革命老区建设 .....	244
第十八章 革命老区居家养老 .....	249
第一节 对口支援革命老区居家养老 .....	249
第二节 适当集中的老区居民居家养老 .....	255
第三节 革命老区特殊居民机构养老 .....	259
第十九章 边境地区居民居家养老 .....	263
第一节 适应边界安全的居家养老 .....	263
第二节 相对集中居家养老模式 .....	266
第三节 边防地区半失能、失能老人机构养老 .....	268

第二十章 少数民族地区的居家养老 .....	272
第一节 尊重民族习惯居家养老 .....	272
第二节 适当集中条件下的少数民族居家养老 .....	281
第三节 新形势下少数民族地区居家养老 .....	284
第二十一章 居家养老发展趋势研究和预测 .....	288
第一节 独生子女家庭居家养老 .....	288
第二节 “二孩”政策实施后的居家养老 .....	294
第三节 居家养老的发展研究 .....	296
附录一 .....	301
附录二 .....	302
参考文献 .....	303
后 记 .....	306





# 第一章 中国居家养老的历史

中华民族以古老文化和悠久的历史屹立在世界东方，中国是世界上唯一经过五千多年历史而保持高度统一的国家，在所有社会文化形态中，居家养老传统的保持是中华民族团结一致、兴旺发达的重要条件之一。

## 第一节 养儿防老简介

人类社会发展的历史告诉我们，人类社会在经过原始社会的部落阶段向以家庭为单位的进化过程中，家庭体制长期以父系维持，因此产生了“养儿防老”主流和正统的观念，使我国的居家养老社会形态始终占主导地位，直到今天仍然非常重要。

### 一、孔子简介和分析

#### (一) 孔子世代的简介

##### 1. 孔子生平简介

孔子名丘，字仲尼，春秋时期鲁国人。据有关史料记载，孔子出生于鲁国陬邑昌平乡（今山东省曲阜市东南的南辛镇鲁源村），其出生时间有两种说法：《公羊传》和《穀梁传》中认为，孔子生于鲁襄公二十一年（前551），在《史记·孔子世家》中所记，孔子生于鲁襄公二十二年（前550），终年72岁。孔子是我国古代伟大的思想家和教育家，儒家学派创始人，世界最著名的文化名人之一。

孔子处于诸侯争霸、社会动荡的时期。但他仍然怀着救国救民的极大热情，率领众弟子奔走呼号，宣传其以“仁爱”为核心的政治观点，试图改变礼崩乐坏的社会，恢复周礼，建立一个天下大同的和谐社会。《论语·为政》曰：“吾十有五而志于学，三十而立，四十而不惑，五十而知天命，六十而耳顺，七十而从心所欲不逾矩。”孔子一生历经磨难，早在十五岁时就已经开始关注天下之事，试图通过仕途来改变民不聊生的社会。“三十而立”，三十岁的孔子，已经在当时的鲁国引起了社会的关注，但由于其政治观点并不能为当时的鲁国政要所接受，遂出走于鲁国。在暂居齐国之时，受到了齐景公的赏识和重用，并针对齐国政局的混乱，提出了“君君臣臣父父子子”的观点，阐释了“礼”在政治生活中的重要性。

##### 2. 孔子——中华民族的圣人

《论语》是孔子的代表作。孔子首先是一个乐于学习、善于思考的学者。孔子的一

生都对学问有着不懈的追求。《论语》开篇就是“学而时习之，不亦说乎”，孔子重德守礼，是一位深受大家尊敬的长者。孔子后学孟子就曾在《孟子·公孙丑·章句上》中以倾赞之笔写道：“以德服人者，中心悦而诚服也，如七十子之服孔子。”孔子守礼是源于其以恢复周礼作为恢复政治、民生安乐的基础观念。

孔子的一生都在实践着其“知其不可为而为之”的人生信仰，为后世留下了丰富的思想宝藏和文化遗产。

## （二）孔子养老观的思想基础——“孝道观”

### 1. 孔子养老观的社会背景

春秋之际，社会动荡，“臣弑其君者有之，子弑其父者有之”（《孟子·滕文公上》），各国君主忙于扩张领土，传统的西周礼乐制度遭到破坏，“孝亲”观念逐渐淡漠，面对这样混乱的局面和人心，孔子提出以“孝”为核心的养老观，试图通过将周人对祖先崇拜的“孝道”观念发展成以“孝亲”为主的家庭伦理观念。而孔子对于“孝”的阐释主要通过两种方式得以传与后人，一是见于他晚年所整理的古籍，二是直接表现在记录孔子言论行为的儒家经典《论语》。

经过多方面考证，孔子对我国第一部诗歌总集《诗经》进行了整理，形成了流传至今的《诗经》版本。《诗经》中反映孝道的篇章不在少数，这和孔子对于“孝”的重视不无关系，《诗经·葛覃》“言告师氏，言告言归。薄污我私，薄浣我衣。害浣害否？归宁父母”，写到探望父母时内心的喜悦。最为代表性的当属《诗经·小雅·蓼莪》：“蓼蓼者莪，匪莪伊蒿。哀哀父母，生我劬劳。蓼蓼者莪，匪莪伊蔚。哀哀父母，生我劳瘁。瓶之罄矣，维罍之耻。鲜民之生，不如死之久矣。”

《易经》是我国上古时期具有哲学意义的著作。孔子被后世尊称为“大成至圣先师”，《孔子世家》记载：“孔子晚而喜易，序彖，象，说卦，文言。”《仲尼弟子列传》则进一步佐证曰：“孔子传易于瞿。”孔子作《易传》，这是一部理解《易经》的经典著作。孔子认为，做父亲的尽父道，做儿子的尽孝道，做兄长的像兄长，做弟弟的像弟弟，做丈夫的尽夫道，做妻子的尽妇道，因而家道兴盛。家道正则天下安定。这是在天人合一的前提下，把自然与社会、自然秩序和家庭秩序进行有序的结合，使整个社会成为和谐统一的整体。

孔子对于“孝”的主要阐释还体现在《论语》之中。据相关资料统计，《论语》中直接论及“孝”的共18处，涉及孝的观念近20处。但孔子论“孝”如对其他问题一样，常以对话形式流传下来，并没有做出系统的论述。

### 2. 孔子以孝亲观念为核心的养老观主要内容

#### （1）子女的责任——以孝养为基础的孝敬观念。

孔子总结的西周时期“赡养父母”的道德观念，提出在物质生活方面的侍奉父母是最低最基础的，还必须达到精神层面的“孝”——“孝敬”。《论语·为政》记载：“子曰：‘今之孝者，是谓能养。至于犬马，皆能有养。不敬，和以别乎？’”如果我们不能做到在精神上孝敬父母，那么我们赡养父母又和圈养犬马有何区别？所以，我们在赡养父母之时，不仅要让其衣食无忧，更重要的是在精神上敬爱和尊重父母，作为孝子更应该察言观色，努力去了解父母的心思，为父母化解疑难，这正是《论语·为