国家双一流建设学科
辽宁大学应用经济学研究成果

东北振兴与东北亚区域合作

Revitalization of Northeast China and Regional Cooperation in Northeast Asia

总第二辑（2018年第2期）

主编 林木西

新时代四川军民融合深度发展研究 蓝定香

上海产业园区产城融合与能级提升研究 于 辉 左学金

工业互联网与辽宁制造业发展 张万强 温晓丽

新时代辽宁国资配置优化问题研究 邱 闯

中国财经出版传媒集团
经济科学出版社
Economic Science Press

需要全本请访问 www.ertongbook.com

东北振兴与东北亚区域合作

Revitalization of Northeast China and Regional Cooperation in Northeast Asia

总第二辑（2018 年第 2 期）

林木西　主编

中国财经出版传媒集团
经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目（CIP）数据

东北振兴与东北亚区域合作．总第二辑：2018 年．第 2 期/林木西主编．—北京：经济科学出版社，2019.3

ISBN 978-7-5218-0397-6

Ⅰ.①东… Ⅱ.①林… Ⅲ.①区域经济发展-研究-东北地区②东北亚经济圈-区域经济合作-研究 Ⅳ.①F127.3②F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 051735 号

责任编辑：李一心
责任校对：刘 昕
责任印制：李 鹏

东北振兴与东北亚区域合作

林木西 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010-88191217 发行部电话：010-88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs.tmall.com

北京季蜂印刷有限公司印装

787×1092 16 开 8 印张 150000 字

2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5218-0397-6 定价：25.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010-88191510）

（版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线：010-88191661

QQ：2242791300 营销中心电话：010-88191537

电子邮箱：dbts@esp.com.cn）

《东北振兴与东北亚区域合作》

Revitalization of Northeast China and Regional Cooperation in Northeast Asia

主　编： 林木西

副主编： 和　军

学术委员会（按汉语拼音排序）

崔日明　范从来　高冠中　郭翔宇　黄泰岩

焦方义　李翠霞　李　凯　李　晓　李秀敏

林木西　刘洪钟　娄成武　吕　炜　齐鹰飞

乔　榛　曲振涛　宋冬林　孙才志　田国双

王　磊　项义军　肖兴志　谢　地　郁培丽

曾庆成　张万强　赵德起　赵治山

编辑部成员： 和　军　张华新　刘志中　王　璐

主 办 单 位： 辽宁大学东北振兴研究中心

辽宁省东北地区面向东北亚区域开放协同创新中心

前言

PREFACE

经过辽宁大学东北振兴研究中心、辽宁省东北地区面向东北亚区域开放协同创新中心的认真准备和相关研究人员、编辑的共同努力，致力于东北及东北亚经济研究的这本专业学术文集正式出版，这是我们在推动东北及东北亚经济研究方面的又一项重要努力，也为相关研究人员、专家学者进行学术交流、展示学术成果、扩大学术影响提供了又一重要媒介平台。

2017 年，辽宁大学应用经济学科入选教育部建设世界一流学科序列，是东北地区唯一一家入选的经济学科；同年，辽宁大学东北振兴研究中心入选中国智库索引（CTTI）来源智库。“东北地区面向东北亚区域开放协同创新中心”于2014 年获批为辽宁省协同创新中心。上述单位多年来致力于东北及东北亚经济、区域经济方面的研究，先后获批相关领域国家级重大、重点项目十多项，产生了一批标志性成果，为推动区域经济发展发挥了重要作用。

当前，中国特色社会主义进入新时代，东北经济发展、东北亚区域合作出现许多新情况与新问题，面临许多新挑战与新机遇，也给学术界提供了许多亟待研究的新课题。目前，国内外对于东北经济问题非常关注，学术界也已经形成东北振兴战略实施以来的第二波研究高峰。辽宁大学应用经济学科在学科建设规划中，继续将东北振兴与东北亚区域合作作为教学科研主攻领域，希望与学界同仁共同努力，推动相关研究进一步深入，为东北振兴与区域发展贡献力量。

《东北振兴与东北亚区域合作》集聚具有较高质量的东北振兴、东北亚区域合作及相关领域的研究论文、综述、调查报告。主要涵盖了“东北经济”“东北亚区域合作”“一带一路”“区域经济”“产业经济”“宏观经济”“理论热点”“书评”等方面的内容。特别欢迎有关东北体制机制、

需要全本请访问 www.ertongbook.com

经济结构、东北经济史、非正式制度与正式制度分析、东北亚政治经济最新发展等方面的原创性论文及文章。

求道无篱，经世致用，《东北振兴与东北亚区域合作》坚持理论联系实际，鼓励学术创新争鸣，努力营造自由、平等、宽松、严谨的学术研究环境氛围。学术乃天下之公器，文章为经国之大业。我们感谢学界同仁对文集的支持与帮助，愿与大家一起，齐心合力，为推动东北经济研究进一步深入而努力奋斗。

林木西

2018 年 6 月

目录

CONTENTS

区域经济高质量发展专题 /（1）

新时代四川军民融合深度发展研究 …… 蓝定香（1）
上海产业园区产城融合与能级提升研究 …… 于　辉　左学金（11）
工业互联网与辽宁制造业发展 …… 张万强　温晓丽（21）

东北经济 /（30）

新时代辽宁国资配置优化问题研究 …… 邱　闯（30）
辽宁高端装备制造业现状及行业人力资源需求研究 …… 李晓杰　刘春芝（50）
产权制度创新对东北老工业基地经济增长影响的实证分析 …… 梁颜鹏（65）
东北经济：人力资本是经济发展的强心剂吗？ …… 李梓旗（74）

东北亚区域合作 /（91）

东北地区振兴与跨海通道建设：基于“中心—外围”拓展框架的地缘政治
经济学分析 …… 徐昱东　亓　朋（91）

理论探讨 /（102）

1992 年以来国内规制经济学研究演进
——基于核心期刊数据库的分析 …… 王　喆　谢　思　胡彧彬（102）

新时代四川军民融合深度发展研究

蓝定香*

摘　要：20世纪中期军工单位开始落户四川，随着国家政策的变化，四川省的军民融合发展经历了四个发展阶段。在新的历史时期，习近平总书记指出要把军民融合发展上升为国家战略。在此背景下，新时期军民融合发展的战略目标是形成军民融合深度发展格局，构建一体化的国家战略体系和能力。本文立足于四川省军民融合深度发展的重点和难点问题，结合我国实际情况，提出了相应的对策建议。

关键词：军民融合　深度发展　重点难点

20世纪60～70年代，我国投资2000余亿元，动员数百万人，在中西部13个省（市）、自治区进行了大规模的“三线建设”，建成了以国防工业为主的近2000个大中型工厂、基础设施和科研院所。其中，较多项目布局在四川。随着改革开放40年来的快速发展尤其是党的十八大以来军民融合上升为国家战略以后，四川既是全国军工资源的集中区域，更是全国军民融合发展的战略要地。正因为此，2015年9月，四川被国家批准为以军民融合发展为特色的全国8个全面创新改革试验区之一。那么，新的时代背景下，四川军民融合深度发展究竟重点在哪里，又会面临哪些难题，这是很值得研究的问题。

* 蓝定香（1966—），四川中江人，经济学博士，四川省社会科学院经济研究所所长、研究员，硕士生导师，研究方向：国企改革、工业经济、军民融合；电子邮箱：ldx2959@126.com。

一、四川军民融合发展的历程及现状

（一）四川军民融合发展的历程

从20世纪50年代军工单位落户四川，四川就开始探索军工单位与地方尤其民品企业的互动与融合发展了。总体来看，四川军民融合发展的探索经历了以下四个阶段：

第一阶段（改革开放以前）：军工发展奠基期。1956年第二机械工业部根据毛泽东的战略思想制定了“军民结合，平战结合”方针，强调国防工业要“军民两用”。20世纪50～70年代，我国开始对国防科技工业进行管理机构改革。四川在“三线建设”中推进军工单位建设和发展。这一阶段的主要特点是：军工嵌入地方。

第二阶段（改革开放初期～2000年以前）：军转民艰难起步期。改革开放以来，国家工作重点转移到经济建设上来，邓小平提出“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的十六字方针，加上百万大裁军，军品订单急剧减少，四川许多军工单位日子难过甚至开始陷入困境，所以大力开发民品，力求“以民养军”。这一阶段的主要特点是：军工单位被动转民用，部分军工单位被淘汰。

第三阶段（2000年～党的十八大前）：军转民稳步发展期。1999年5月8日凌晨，中国驻南联盟大使馆遭到北约飞机轰炸。这一事件震惊了我国上下尤其高层领导，进而从战略上大大加强了国防建设。此后，一方面，军品订单显著增加，经费保障较足，同时国家不再过多强调军转民、军民结合的要求，更没有明确具体的考核指标，许多军工单位的转民工作进入自我把握的平稳发展期；另一方面，全国民品市场发展机会很多、发展势头很好、投资回报较丰，长虹、九洲等公司尝到了民品市场的甜头，大大增强了军转民、军民结合发展的自觉性、主动性，成效显著，尤其长虹公司的民品收入和利润很快超过了军品，快速发展、壮大。这一阶段的主要特点是：军转民主动性增强，发展平稳。

第四阶段（党的十八大以来）：军民融合深度发展期。党的十八大以来，尤其党的十八届五中全会第一次将军民融合发展上升为国家战略，很快第一次成立了中央军民融合发展委员会，习近平任主任，全国军民融合发展进入了新时代。四川更是有幸于2015年被列为以军民融合发展为特色的全国全面创新改革试验区，由此全面加大了探索力度。一是政府主动作为、政策引导的作用明显增强（采取设立专门基金等一系列重大举措）。二是军工单位加大了创办民品公司及其混改上市的力度，一些军工科技成果转移转化的技术平台类公司发展加快。这一阶段的主要特点是：成为国家

战略，全面推进和突破。

（二）四川军民融合发展的现状

一是认识统一，思想重视。自2015年被列为以军民融合发展为特色的全国全面创新改革试验区以来，四川便统一认识，高度重视，把军民融合发展作为改革创新“一号工程”。2018年6月底召开的四川省委十一届三次全会要求“做好军民融合深度发展这篇大文章”“高质量完成全面创新改革试验任务，……扎实推进军民融合深度发展，创建国家军民融合创新示范区”。7月13日，四川省委军民融合发展委员会召开的第二次全体会议决定要紧紧围绕建设“国家科技军民融合深度发展先行省”目标定位，促进科技与产业、科技与金融融合发展，为经济高质量发展注入强大动力。

二是组织推动，行动迅速。率先在省一级成立了军民融合发展领导小组，由省委书记任组长，2017年底又成立了四川省委军民融合发展委员会，重点市州乃至县区也相应成立了领导组织机构。在省委、省政府的强力推动下，四川军民融合发展迅速展开并不断深化：率先建立“省、部、军”共同参与的军民融合改革创新工作推进机制，统筹解决跨军地、跨领域、跨区域重大问题，着力强化规划引领、政策支持和资金扶持，系统谋划军民融合深度发展，加快了将国防军工优势转化为经济社会发展优势的步伐。包括：率先与12大军工集团和中国工程物理研究院建立了战略合作关系；设立了全国首个军民融合产业基金、全国首个军民融合科技支行、全国首个军民融合保险支公司；许多军民融合技改升级项目加快推进；成都科学城已全面成型、30平方公里的绵阳军民融合创新驱动核心示范区正加快建设、德阳核电装备基地产出的核电设备已占全国市场半壁江山。

三是成效显著，经验较多。“军转民”的长虹、九洲等企业产品已深入我们日常生活、打入国际市场，“民参军”的配套范围已覆盖核、航空、航天、兵器、船舶、军工电子等各个领域，在探月工程、载人航天等重大专项任务中做出了重要贡献。目前，四川从事国防科研、生产、维修和服务的单位已超过600家，民营企业占比超过2/3，军民融合上市（挂牌）企业29家，军民融合产业蓬勃发展。近年来，在国家的大力支持和四川省委省政府的坚强领导下，四川军民深度融合发展加快推进：军工企业和院所改革深入推进；核动力、航空整机等十大军民融合高新技术产业基地加快建设，已布局项目39个，落实投资超过430亿元，涉及核动力、航空航天、电子信息等多个“高精尖”产业；建立了整合100余家单位，涵盖材料学、应用化学、仪器分析等领域1万余项指标检测能力的军民融合大型科学仪器共享平台；全国唯一的国家军民两用技术交易中心全面运营；建成了16家省级军民两用技术转移和产业孵

化中心，搭建了军民融合创客空间、孵化器、加速器等转化平台近50个，促进400余项科技成果转化落地；过去名不见经传的德阳罗江区正在加快创建以军民融合产业为主导的国家级高新区，成都双流军民融合产业园里的成都芯谷肩负中国电子集成电路产业发展的重大使命，正在加快建设和发展。作为改革创新“一号工程”的军民融合正在有力助推四川经济迈向高质量发展。

首批上报国家的经验8条（2017年）：地方与科研院所大型国防科研资源跨军民、跨行业、跨地区开放共享模式；军民两用技术联盟股权合作新机制；军工企业带动民品企业“小核心、大协作”机制；军民融合企业认定标准和认定机制；社会资本参与军工企业混合所有制改革；以核心企业带动为特点的应收账款融资服务新模式；等等。其中，3条获批在全国推广。

第二批上报国家和省内推广经验（2018年）：建立军民两用技术市场化再研发机制、建立军民融合金融机构保密制度、设立军民融合企业统计报表制度、军地协同制定军民通用标准、创新军民融合金融服务新模式。

对于四川的军民融合发展，国防大学军事管理学院教授姜鲁鸣在近年全国两会专访时评价道：四川的探索实践，既不同于沿海地区外向型经济技术发展模式，也不同于以北京中关村、上海张江为代表的高科技孵化模式。四川结合本地实际，充分挖掘、释放国防军工和科研院所的科技潜能，探索以“寓军于民、军民融合”为主导的科技资源转化、促进区域经济发展的模式。同时，注重挖掘民营企业的创新潜能，成都、绵阳、德阳等地已有一批优势民企参与协同创新过程。

二、四川军民融合深度发展所处的时代背景

（一）我国军民融合深度发展的新时代

习近平总书记指出：“把军民融合发展上升为国家战略，是我们长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果，是从国家发展和安全全局出发作出的重大成果，是从国家发展和安全全局出发作出的重大决策，是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。”① 军民融合发展既是兴国之举，又是强军之策。特别是党的十八届五中全会第一次将军民融合发展上升为国家战略。同时，成立中央及各级军民融合发展委员会、出台一系列政策文件等组织推动的力度也是前所未有的。可见，我

① 王露．深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想　推动军民融合深度发展［EB/OL］．人民网，http：//theory. people. com. cn/n1/2017/1121/c40531 -29657926. html，2017 -11 -21。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

国的军民融合发展进入了一个崭新的时代！四川也将在新的时代推进军民融合不断向纵深发展。

（二）新时代我国军民融合发展的战略目标

2016年7月，中共中央、国务院、中央军委印发的《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》是我国统筹推进经济建设和国防建设、加快军民融合发展的纲领性文件。该文件明确了新时代我国军民融合发展的指导思想、战略目标、发展思路、发展重点。之后的一系列政策文件尤其是党的十九大报告进一步强调和部署了新时代我国的军民融合发展，明确了“形成军民融合深度发展格局，构建一体化的国家战略体系和能力”的战略目标。

（三）新时代我国军民融合发展的重点领域

《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》明确了我国军民融合发展的重点领域，包括：基础领域、产业领域、科技领域、教育资源、社会服务、应急和公共安全、海洋开发和海上维权等。限于篇幅，每个领域的具体内容不在此赘述。

三、新时代四川军民融合深度发展的重点与难点

（一）新时代四川军民融合深度发展的重点

国家层面明确的军民融合发展重点领域四川均可参与。但是，四川应根据自身实际，进一步突出重点。笔者根据自己对四川军与民发展的研究，提出以下“三化”重点：

一是研究过去实践和未来要求，推进军民融合的标准化。我国包括四川过去军民融合不论在技术标准方面还是在政府服务、社会环境营造等方面，军民融合的标准化均很不够。四川作为军工资源大省和国家军民融合发展大省，应该全面研究过去军民融合实践和国家对未来军民融合发展的战略要求，切实推进军民融合的标准化，形成军民融合技术标准和服务标准、社会环境标准，构建军与民融合的标准体系，找到军与民之间的“共同语言”，形成标准的“话语体系”。

二是加强国防科技成果转化力度，推进军民融合的产业化。四川的国防科研院所较多，国防科技成果丰富，但其成果转化尤其产业化程度偏低。四川应围绕建设“国家科技军民融合深度发展先行省”和“5+1”现代产业体系目标，加大与国家相关部委和军工集团的沟通力度，争取在国防科技成果权属界定、成果二次研发模式、

成果产业化转化后的利益分配机制等关键环节的改革探索权利，加大突破力度，强力助推国防科技成果转移转化，加快军民融合的产业化进程，促进四川现代产业体系的建设和优化升级。

三是围绕国防保障需要，推进军民融合的社会化。四川地处西部战区核心区，且社会服务和保障能力在西部各省（市、区）中优势明显，因此，应紧紧围绕国防保障尤其是西部战区的保障需要，动员四川的各方面力量，全面加大社会服务保障力度，推进军民融合的社会化。

（二）新时代四川军民融合深度发展的难点

一是军民分割管理仍较明显，突破既有利益格局难。我国军民分割的管理体制延续了几十年，军工体系内自我配套相对完备，且改革创新相对缓慢，历史包袱较重，主动“开放”较难，加之军民统筹管理仍在探索期（顶层设计中不得不考虑这一历史与现实），统筹力度不强，导致“民参军”不易，突破固化的利益格局比较难。

二是军民（地）诉求不同，顺畅融合难。四川的军工单位种类较多、地位两极化：“总部性”的重要单位以科研单位为主，不愿也不能转民；不太重要的制造类单位，行政层次又偏低，资源配置、考核评价、激励机制等政策设计，均以“总部”为核心，转民约束较多。同时，四川地方党委政府希望能够促进军工单位科技成果孵化转化、产业化，见到军民（地）融合实效，快速增加 GDP，民品企业大多也不能承受军品的前期“垫支性投入”，而军工单位则以保军品为前提，着力点在前端研发及其配套体系，产业化链条长，见效较慢。军地诉求差异较大，要实现顺畅融合有一定难度。

三是军民（地）存在“高势能差”，短期提效难。四川的民品企业不论从数量还是规模抑或是专业协作能力看，总体上都不强（第一名长虹在全国列第 146 名），与四川军口单位存在较高的“势能差”，而要消除这种“势能差”，不论是对外招引，还是本土培育，均需要长期努力；同时，四川省与辖区内军工单位总部平等沟通、深度合作比较困难，加之，掌握的政策资源有限，对于军工单位转民的支持力度不足（一些军工成果到外地转移转化），因此，要在短期内显著提高融合效果比较困难。

四是军工专业领域特殊，深度融合难。四川的军工单位的专业领域比较特殊，既有航空燃机研发，更有核产品研制体系，还有电子产品设计制造系统，三者各自在全国配套，在四川的关联度较弱。面对此情况，四川首先是选择主攻配套的产业领域较难，其次是深度融入军工产业链条较难。这就在很大程度上制约了四川军民融合的深度。

五是产业生态建设周期长，就地转化难。科技成果尤其军工科技成果孵化、转

化、产业化需要市场需求牵引、中介组织孵化、金融政策扶持、专业人才支撑、产业文明积淀等一系列要素有机结合，高效互动，才能形成良好的产业生态。而这一切要素的培育和完善均需长期的政策支持、资本投入和环境营造，绝不是短期内可以解决的。这也是目前四川辖区内军工单位的部分科技成果“外流转化”的重要原因。例如，某院的一些科技成果流到了深圳、上海、江苏、山东等发达省市转化。又如，某所在全国培育了415家民口供应商，而在川的仅40多家。2017年组织专家团队对该所驻市的24家企业开展初选、书面审查、现场汇报、实地考察等一系列审查工作，最后仅有5家企业进入潜在供应商名录。

此外，军民融合统筹管理力度不够、军地联系不畅，且由于财政实力不足，对于军民融合发展的支持不足等，也在一定程度上影响四川了军民融合的广度、深度和见效的速度。

四、新时代四川军民融合深度发展的建议

军民融合深度发展既是国际经验，更是我国的国家战略。四川必须勇担军民融合深度发展的国家使命，抓住一切可能的机会，毫不动摇地推进军民融合深度发展。

（一）树立久久为功理念，持续推进军民融合深度发展

西部各级地方党委政府乃至国家层面应当树立久久为功理念，不求短期见效，持续支持西部地区推进军民融合深度发展。西部各级地方党委政府更应该树立久久为功理念，坚持不懈地抓好军民融合发展，促进更多的西部军工科研成果就地转化，提高本地产业化率，尽力减少跨地域军民融合，从国家全局上降低军民融合成本。

（二）注重军民融合“顶层设计”，明确发展思路和重点

委托专业机构，在全面深入分析国内外趋势和西部各地区实际的基础上，系统开展西部个省（市、区）军民融合“顶层设计”和发展规划以及重点产业专项规划等，明确军民融合的总体思路、重点产业、重点配套、生态建设等及其阶段性目标和重点。现阶段，应当重点夯实军民融合的基础性工作，如深入调研，建立军工资源信息数据库；加快推进军民融合专业园区和孵化器、加速器建设；加快发展专业性中介组织，为优化产业生态创造条件；等等。

（三）加强四川军民融合统筹管理力度，集中力量突破难点

全面加强四川军民融合统筹管理力度，针对四川重点市州现阶段军民融合存在的

难点，如军民体制分割、产业政策制约、国防科技成果权属认定及其转移转化再研发模式、专业人才短缺、民企融资困难等，拟定改革攻坚计划和工作台账，集中力量逐个突破。

（四）努力争取国家政策支持，打造军民融合政策洼地

众所周知，军民融合难度大、政策性强。一方面，西部省（市、区）必须充分用足、用好、用活已有的军民融合政策，尤其是中国（绵阳）科技城、四川全创改革试验区、西安全创改革试验区等特殊政策；另一方面要努力争取更多更好的国家政策支持，如干部高配、“长期试验”等政策，勇于探索，大胆突破，打响“西部军民融合国家试验田”品牌，打造军民融合政策洼地，吸引军民融合相关资源流入西部、留在西部，为西部军民融合深度发展创造更好的条件。

（五）促进驻川军工单位贯彻国家相关政策，加快其转民步伐

自党的十八届五中全会将军民融合发展上升为国家战略以来，国家先后制定出台了一系列政策文件。特别是2017年12月以来，《国务院办公厅关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》《关于支持中央单位深入参与所在区域全面创新改革试验的通知》《国防科工局关于印发涉军企事业单位改制重组上市及上市后资本运作军工事项审查申报指南（2018年版）的通知》等政策文件，对于驻川军工单位加快转民、深入探索军民融合发展具有十分重要的指导作用。例如，《国务院办公厅关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》就明确指出要“将军工集团公司军品外部配套率、民口配套率纳入国防科技工业统计”“进一步完善军工企业考核指标体系，……进一步推进民品开发和军工科技成果转化”“形成小核心、大协作、专业化、开放型武器装备科研生产体系”，等等。再如，《关于支持中央单位深入参与所在区域全面创新改革试验的通知》明确要求中央单位“在不增加中央财政负担的前提下，深度参与所在地区的全面创新改革试验，参照执行所在地区省级人民政府出台的发展规划、优惠政策和激励措施，努力推动重点领域和关键环节改革任务取得实质性突破，以实际行动迎接改革开放40周年。”据此，驻川军工单位便可以参照相关文件大胆探索军民两用国防知识产权的确权、评估、定价机制和《四川省激励科技人员创新创业十六条政策》等政策。这些改革将给驻川军工单位加快其民品企业混改、参与专业园区军地共建、促进地方配套产业崛起带来极大机遇。四川应当抢抓机遇，创造条件，推动这些文件更快更好地落实，促进其辖区内军工单位不断深化改革、加快军转民步伐，为四川乃至全国军民融合深度发展提供更多更好的可复制推广经验。

（六）完善与驻川军工单位的协调机制，不断深化军地合作

完善军地高层对话机制，商讨深化合作的战略性问题，如共同向中央争取政策以及关于要素供应、产业合作、干部交流等重大问题；完善军地中层工作互动机制，解决合作中的重要工作、企业融资等重点难点问题；完善军地基层沟通机制，处理好具体工作中的信息共享、工作互动、结果互认等问题。同时，军地上中下层次之间的沟通互动应既有围绕同一重点工作方向的统一部署，又有灵活安排的制度性规定，使双方各层级沟通目标一致化，沟通方式制度化、常态化，实现沟通协调系统化、实效化和高效化，防止双方沟通协调碎片化、形式化和低效化，甚至使沟通成为负担。

（七）引培并重，增强四川民品企业“参军”能力

持续努力消除西部军民之间的“高势能差”，必须采取招引外部企业与培育本土企业并重的策略。应围绕未来一个时期西部各省（市、区）军民融合发展的重点产业，招引和培育民品企业，使之数量、规模、层级、技术等多方面加快提升，实现跨越式发展，切实增强西部民品企业的“参军”能力，为其辖区军工科技成果的就地转移转化创造良好的承接基础。

我们相信，在国家军民融合战略的全面牵引下，在四川上下一心、军民一致的共同努力下，四川的军民融合一定能够不断深化，其持续探索一定能够取得更加丰富的经验，进一步发挥其“国家军民融合试验田”的作用。

Research on the In-depth Development of Military-civilian Integration in Sichuan in the New Era

Lan Dingxiang

Abstract: In the middle of the last century, military industrial units began to settle in Sichuan. With the change of national policies, the integration of military and civilian development in sichuan has gone through four stages. In the new historical period, general secretary Xi Jinping has pointed out that the integration of military and civilian development should be promoted as a national strategy. In this context, the strategic goal of the integration of mil-

itary and civilian development in the new era is to form a pattern of in-depth development of the integration of military and civilian, and to build an integrated national strategic system and capability. Based on the key points and difficult problems of the deep development of military and civilian integration in Sichuan, and combining with the actual situation of our country, this paper gives the corresponding countermeasures and suggestions.

Key words: Military-civilian Integration In-depth Development Key and Difficult Points

需要全本请访问 www.ertongbook.com