

# 破除形式主义官僚主义 法规制度学习手册

本书编写组◎编

中国方正出版社

# 破除形式主义官僚主义 法规制度学习手册

本书编写组◎编

中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

破除形式主义官僚主义法规制度学习手册/《破除形式主义官僚主义法规制度学习手册》编写组编. —北京: 中国方正出版社, 2019. 3

ISBN 978-7-5174-0656-3

I. ①破… II. ①破… III. ①中国共产党—思想建设—学习参考资料 IV. ①D261

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 038720 号

### 破除形式主义官僚主义法规制度学习手册

POCHUXINGSHIZHUYIGUANLIAOZHUYIFAGUIZHIDUXUEXISHOUCE

本书编写组 编

责任编辑: 陶莹

责任校对: 李兴格

责任印制: 李华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594615 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: [www.lianzheng.com.cn](http://www.lianzheng.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 10.5

字 数: 163 千字

版 次: 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 4 月北京第 2 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0656-3

定价: 26.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

# 前 言

坚决整治形式主义、官僚主义是一项严肃重大的政治任务。习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调，必须从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。全会明确提出，要以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。把坚决破除形式主义、官僚主义提高到党的政治建设的高度，既体现了党中央整治形式主义、官僚主义的鲜明态度、坚定决心，又是作风建设的再部署、再深化。

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌，严重违反政治纪律和政治规矩，严重违背党以人民为中心的政治立场，严重侵蚀党执政的政治基础，

已经成为当前党内存在的突出矛盾和问题。如果任其发展，就会像一堵无形的墙，把党和人民群众隔开，使党失去根基、失去血脉、失去力量。党的十八大以来，党中央从严抓紧抓实中央八项规定精神贯彻落实，全党上下纠正“四风”取得重大成效。但形式主义、官僚主义积习难改，新的隐形变异问题时有发生。比如，在贯彻落实方面，有的领导干部对贯彻落实中央重大决策部署表态多调门高，但行动少落实差，虚多实少，仅仅满足于“轮流圈阅”“层层转发”“安排部署”，个别领导干部说一套做一套，油门踩得震天响、就是不见车轮转，只闻楼梯响、不见人下来，雷声大、雨点小，只挂帅、不出征。在服务群众方面，有的单位表面上推进服务型政府建设，“门好进、脸好看”，但还是“事难办”，将过去的“管卡压”变成了现在的“推绕拖”；有的政务服务热线电话长期无人接听，政府网站更新的内容主要是领导活动，政务公开、便民服务等栏目几乎成为僵尸栏目。在召开会议方面，一些地方无论什么会议都要层层重复开，一个接一个，检查评比走马灯，导致干部疲于应付，没有时间抓落实。在改进文风方面，有的地方写文件机械照搬照抄，出台制度规定“依葫芦画瓢”，内容不是来

自调查研究，而是源自抄袭拼凑。在调查研究方面，有的单位搞形式、走过场，像打造旅游线路一样打造“经典调研线路”，无论什么调研主题，去的是同一条路线、访的是同一批对象、听的是同一套说辞，搞“大伙演、领导看”的走秀式调研……凡此种种，不一而足，已成为党和国家事业发展的“肠梗阻”，需要认真加以解决。

为帮助广大党员干部正确认识形式主义、官僚主义的危害，自觉抵制形式主义、官僚主义，下大力气集中整治形式主义、官僚主义，我们组织编辑了《破除形式主义官僚主义法规制度学习手册》。本书内容涵盖党章、新形势下党内政治生活若干准则、廉洁自律准则、中央八项规定精神、党纪处分条例、中国共产党巡视工作条例、中国共产党工作机关条例（试行）、中国共产党问责条例、中国共产党党组工作条例（试行），以及生态环境损害责任追究办法（试行）、脱贫攻坚责任制实施办法、统筹规范督查检查考核工作的通知、解决形式主义突出问题为基层减负的通知等党纪党规和文件法规。本书既可以为各级党组织、有关职能部门和纪检监察机关深入推进集中整治工作，精准监督发现问题，精准量纪执纪，提供有益参考；同时，也可为广大

党员干部、公职人员深刻认识形式主义、官僚主义的弊害，认真反观和查找内心深处的私弊积垢，自觉抵制形式主义、官僚主义，提供借鉴帮助。

限于时间和作者水平，书中难免有错漏不当之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2019年3月

# 目 录

中央纪委办公厅印发工作意见  
集中整治形式主义官僚主义重点整治  
四个方面 12 类突出问题 ..... (1)

\* \* \* \* \*

中国共产党章程  
(中国共产党第十九次全国代表大会  
部分修改, 2017 年 10 月 24 日通过) ..... (6)

关于党内政治生活的若干准则  
(1980 年 2 月 29 日中国共产党第十一届  
中央委员会第五次全体会议通过) ..... (55)

关于新形势下党内政治生活的若干准则  
(2016 年 10 月 27 日中国共产党第十八届  
中央委员会第六次全体会议通过) ..... (82)

中国共产党廉洁自律准则  
(2015年10月18日) ..... (115)

十八届中央政治局关于改进工作作风、  
密切联系群众的八项规定  
(2012年12月4日) ..... (117)

\* \* \* \* \*

中国共产党巡视工作条例  
(2017年7月1日修改) ..... (119)

中国共产党工作机关条例(试行)  
(2017年3月1日) ..... (134)

中国共产党党组工作条例(试行)  
(2015年6月11日) ..... (144)

党政领导干部选拔任用工作条例  
(新华社北京2019年3月17日电) ..... (161)

推进领导干部能上能下若干规定(试行)  
(2015年7月19日) ..... (197)

中国共产党纪律处分条例  
(2018年8月18日) ..... (205)

行政机关公务员处分条例  
(2007年4月22日) ..... (256)

中国共产党问责条例	
(2016年7月8日) .....	(276)
关于实行党政领导干部问责的暂行规定	
(2009年6月30日) .....	(282)
党政领导干部生态环境损害责任	
追究办法(试行)	
(2015年8月9日) .....	(290)
脱贫攻坚责任制实施办法	
(新华社北京2016年10月17日电) .....	(298)
关于进一步激励广大干部新时代新担当	
新作为的意见	
(新华社北京2018年5月20日电) .....	(305)
关于统筹规范督查检查考核工作的通知	
(新华社北京2018年10月9日电) .....	(312)
关于解决形式主义突出问题	
为基层减负的通知	
(新华社北京2019年3月11日电) .....	(317)

# 中央纪委办公厅印发工作意见 集中整治形式主义官僚主义 重点整治四个方面 12 类突出问题\*

中央纪委办公厅日前印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。

《工作意见》明确，集中整治工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，提高政治站位，切实增强“四个意识”，坚定不移做到“两个维护”，聚焦监督第一职责，协助并督促党委（党组）充分履行主体责任，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作

---

\* 原载于 2018 年 9 月 25 日《中国纪检监察报》。

为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。

据介绍，集中整治工作将坚持稳中求进工作总基调，把阶段性目标和长期目标有机统一起来，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，着力解决当前形式主义、官僚主义的突出问题；坚持压实责任，积极推动和督促党委（党组）认真履行主体责任，自觉落实纪委监委的监督责任，以调研排查开道，以纠正整改推进，以监督问责攻坚，以领导机关、领导干部为主要对象，抓好“关键少数”，带动大多数党员干部；坚持实事求是，具体问题具体分析，精准履行职责，精准核查、判断问题，精准运用监督执纪“四种形态”，精准量纪执纪，确保政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

《工作意见》明确了重点整治的四个方面 12 类突出问题。在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。特别是贯彻落实党的十九大精神，落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣

传舆论和食品药品安全等工作领域中发生的形式主义、官僚主义问题。比如，对中央精神只做面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一概粗的传达；在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和具体措施。

在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。比如，漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应付，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使；便民服务单位和政务服务窗口态度差、办事效率低，政务服务热线、政府网站、政务 APP 运行“僵尸化”；“新官不理旧事”，言而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

在履职尽责、服务经济社会发展方面，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。比如，不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱

拍板、乱作为；弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

在学风会风文风及检查调研方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题。比如，学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，不尚实干、不求实效；开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；检查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担；调查研究搞形式、走过场、不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同。

为确保集中整治工作取得实效，《工作意见》明确了9条具体举措。要求各级纪检监察机关深入调研排查，加强督促，推动本地区本部门本系统党委（党组）集中力量开展深入调研，摸清查摆自身存在的突出问题、具体表现，拿出管用的办法精准施策。强化纠正整改，督促和推动各级党委（党组）履行好主体责任，对照查摆出的突出问题，逐项整改并不断巩固整改成效。对整改工作全程监督，对“走过场”“做虚功”等以形式主义整治形式主义的行为及时纠正，造成不良后果的要予以问责。

《工作意见》要求，集中整治工作要求与正在开展的专项治理扶贫领域腐败和作风问题工作、污染防治和环保问责工作、民生领域相关工作、扫黑除恶专项斗争等重要专项工作相结合。同时，各级纪检监察机关要严肃执纪问责，抓住“关键少数”，发挥巡视巡察对形式主义、官僚主义问题的监督利剑作用，畅通监督举报渠道，及时发现问题线索，通报曝光典型案例，加强工作研究。

# 中国共产党章程

(中国共产党第十九次全国代表大会部分修改，  
2017年10月24日通过)

## 总 纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。

马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规

律，它的基本原理是正确的，具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理，走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路，中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下，中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的中华人民共和国；新中国成立以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度，发展了社会主义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代