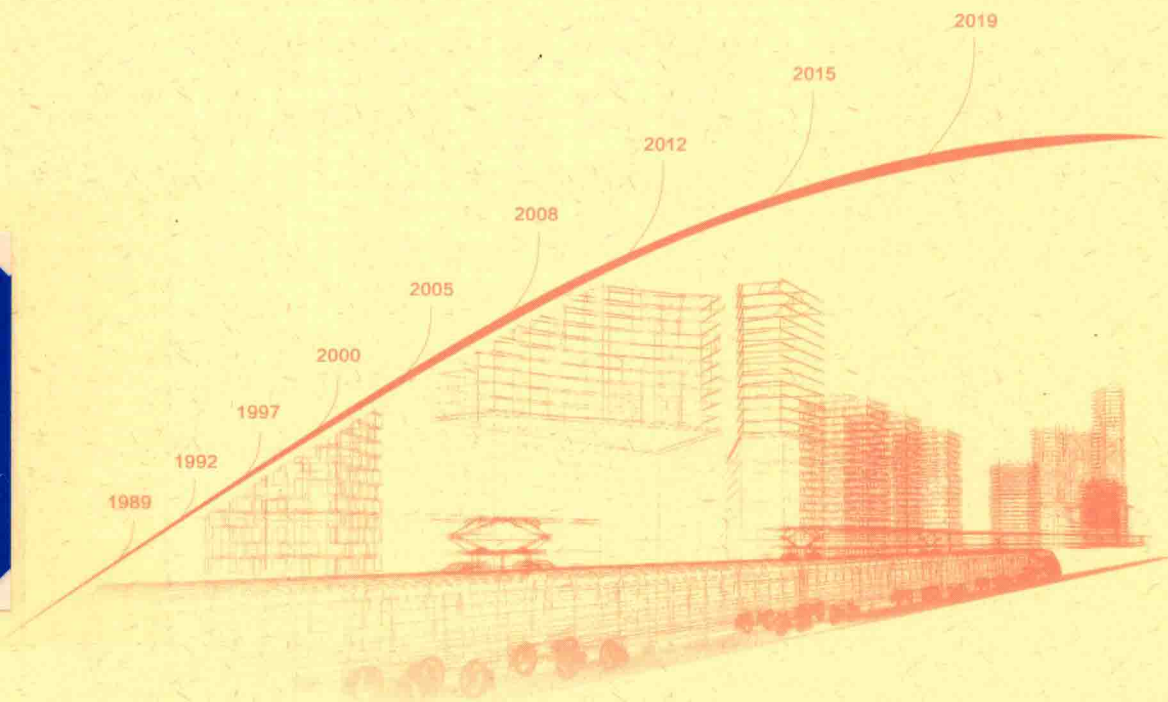


# 砥砺前行30年

中国价格监测事业回顾

主 编 卢延纯  
副主编 丁志俊 倪 弘 孙 泉



# 砥砺前行30年

中国价格监测事业回顾

主 编 卢延纯  
副主编 丁志俊 倪 弘 孙 泉

中国市场出版社

· 北京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

砥砺奋进的30年：中国价格监测事业回顾 / 卢延

纯主编. —北京：中国市场出版社，2019.4

ISBN 978-7-5092-1795-5

I. ①砥… II. ①卢… III. ①价格-监测-研究-中国 IV. ①F726.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2019) 第029707号

## 砥砺奋进的30年：中国价格监测事业回顾

DILI FENJIN DE 30 NIAN: ZHONGGUO JIAGE JIANCE SHIYE HUIGU

责任编辑：许 慧 (xu\_hui1985@126.com)

出版发行： 中国市场出版社  
China Market Press

地 址：北京市西城区月坛北小街2号院3号楼 (100837)

电 话：编辑部 (010) 68012468 读者服务部 (010) 68022950

总 编 室 (010) 68020336 盗版举报 (010) 68020336

发 行 部 (010) 68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

印 刷：河北鑫兆源印刷有限公司

规 格：170毫米×240毫米 16开

印 张：29

字 数：460千字

版 次：2019年4月第1版

印 次：2019年4月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5092-1795-5

定 价：98.00元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

## 本书编委会

主 编 卢延纯

副主编 丁志俊 倪 弘 孙 泉

总 纂 刘 刚

编 委 (以姓氏笔画为序)

于丽荣	马桂英	王双正	王哲芳	支安宇	卢春邦
边庆国	任志金	刘 帆	刘 刚	刘 兵	刘光华
刘慧君	李继美	杨 东	杨 青	余卫红	宋 春
张旭玲	张学武	陆 波	陈 霞	陈义道	金 梅
郑奋龙	赵公正	赵立杰	段雪林	郝海明	贾恩雁
崔海兵	傅文军	魏 平			

价格监测工作是为政府宏观调控服务的，是价格改革和价格管理的重要基础性工作。从某种角度看，价格形势就是经济形势。30年来的价格监测工作实践证明，建立一套科学的市场价格监测制度，培养一支具有扎实理论和丰富经验的价格监测队伍，掌握、反映市场价格动态，对政府及时了解市场价格变化和正确判断经济形势具有十分重要的意义。实践证明，随着价格改革的深入推进，市场配置资源的决定性作用越强，价格监测的重要性越发显现。适应价格工作“定规则、当裁判、搞服务”职能定位的转变，价格监测工作任务也越来越繁重。目前，国家发展改革委已构建起具有中国特色的价格监测体制，建立了全国性的价格监测组织体系框架，形成了以国家发展改革委价格监测报告制度为主、地方监测报告制度为辅，中央监测项目与地方监测项目相结合的价格监测体系，覆盖了1300多种重要商品和服务价格。中央政治局常委、全国政协主席汪洋同志在主管价格监测工作时曾指出，在市场经济条件下，价格监测工作承担着为政府价格决策服务和为社会提供公共信息服

务的双重职能。为政府决策服务是价格监测工作的基本方面，是监测工作之本；为社会提供公共信息服务是为政府决策服务的延伸，是促进政府决策目标实现的重要条件，也是监测工作应有之义。加强和改进价格监测工作，是各级价格主管部门在新形势下进一步转变职能、全面做好价格工作的需要。在我国社会主义市场经济体制改革深入推进过程中，价格监测工作始终作为价格改革的关键环节之一，在促进经济平稳发展、深化价格改革、保持物价稳定、维护群众利益等方面发挥了不可替代的重要作用。国家发展改革委副主任胡祖才同志要求价格监测工作要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，着力创新监测方式，着力提升能力和信息化水平，着力提高监测预警质量，更好地服务于国家宏观调控。分管价格工作的历任领导都对价格监测工作做出了指示，提出了要求，指明了方向。

2018年，是中国改革开放40周年，价格监测工作也整整开展了30周年。30年艰辛探索，30年风雨征程，30年的价格监测工作取得了有目共睹的成绩，30年的实践探索形成了许多宝贵经验。第一，坚持正确定位，紧紧围绕宏观调控和价格工作的中心任务开展工作，当好政府决策的参谋和助手；第二，坚持依法行政，推进价格监测工作的法制化、制度化、规范化，切实增强监测人员执行法规制度的自觉性；第三，坚持严格履责，始终把监测质量摆到首要位置，视质量如生命，在所有监测人员中树立责任重于泰山、严格履责的理念；第四，坚持抓倾向、抓苗头，建立快速反应机制，第一时间发现、报告市场突发、异常波动情况，并提出对策建议；第五，坚持恪尽职守，努力发扬攻坚克难、甘于奉献的精神，培养造就价格监测人员良好精神风貌。我们认识到，全面提升数据质量和预警能力是做好价格监测工作的生命线，融合服务好发展改革是开展价格监测工作必须遵循的首要原则，加强信息化系统建设是提升价格监测预警水平的重要支撑，发挥数据分析与智库优势作用是提升价格监测软实力的主攻方向，紧盯民生价格、做好信息发布是价格监测工作的重中之重。回顾30年来价格监测

工作走过的历程，就是要总结经验、把握规律，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，并用以指导价格监测工作实践，不断增强价格改革过程中我们开拓进取的决心和力量，不忘初心、牢记使命，迎接挑战、继续前行，为统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，携手冲刺全面小康的百年梦想做出新的成绩。

30年来，各级价格监测机构求真务实、埋头苦干、开拓创新、攻坚克难，在密切监视市场动态，分析预测价格走势，实施价格异常波动预警，及时反映倾向性、苗头性问题等方面做了大量艰辛细致的工作，为中央和地方政府决策提供了大量具有参考价值的信息。为总结30年来价格监测工作经验，更好地指导未来价格监测工作，我中心对30年来价格监测工作的理论和实践经验进行了细致的梳理、总结、归纳、提炼，编写完成《砥砺奋进的30年——中国价格监测事业回顾》一书。该书充分展示30年来我国价格监测工作的光辉历程、突出成绩和宝贵经验，进一步坚定全体价格监测工作者履职尽责的决心和信心。该书将理论性、知识性、应用性有机统一，内容丰富翔实，既可作为价格监测工作者的工作手册，也可作为价格工作者、经济理论专家学者的参考资料，同时还可以让社会上更多的人认识价格监测工作，走进价格监测工作，理解并支持价格监测工作。由于撰稿发行时间紧、准备工作不到位、理论和业务水平所限，该书在内容的完整性、理论的科学性、业务的规范性等方面可能存在一些不足，敬请大家见谅，我们将在今后不断完善和改进。在此，我谨对《砥砺奋进的30年——中国价格监测事业回顾》一书撰稿的各级价格监测机构编写人员表示衷心的感谢！更要对长期指导、关心、帮助我们开展价格监测工作的价格司、中国价格协会等单位以及各位专家学者表示崇高的敬意！

改革开放40年来，伴随着价格改革进程的推进，价格工作走出了一条由定调价为主转变到以“放、管、服”为主的新路子，价格工作继续保持了生机和活力。价格监测工作是价格改革的产物，同样也需要有一个不断自我完善的过程。中国特色社会主义进入了新时代，错综复杂的国内外

形势对如何进一步做好价格监测工作提出了新的更高的要求。在今后较长的一个时期内，我国经济社会发展仍面临不少矛盾和问题，深化价格改革和保持价格总水平平稳运行任重而道远。全国价格监测机构要始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，紧紧围绕国家发展改革中心任务，强化服务宏观调控职能，求真务实，主动作为，锐意进取，探索创新，认真履行职责，充分发挥价格监测预警作用，更加注重信息服务和预期引导，为保持价格总水平基本稳定、促进经济社会持续健康发展继续贡献力量。

千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。30年来，价格监测工作者以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，闯出了一条新路。展望未来，必须适应新形势，练就新本领，做出新贡献。我们的价格监测事业虽然仍将风雨兼程，但我们确信将风雨无阻，砥砺前行。价格监测系统全体同志要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断提高价格监测工作质量和水平。要坚持全面设点与典型地区典型品种设点相结合，反映平均水平与及时反映动态相结合，线下采集与线上采集相结合，执行监测报告制度与扩大监测范围相结合，单独数据采集与重点行业、重点品种分析研究相结合，价格监测与市场预警相结合，巩固现有监测系统与提高自采比例相结合，在新的起点上，找准定位、谋求突破，探索价格监测工作新路径，着力提升价格监测能力，推动价格监测工作高质量发展，续写新时代的新篇章。

卢延纯

2018年12月20日

## 专题篇

服务大局 创新求进

——纪念价格监测工作 30 年

..... 国家发展改革委价格司 / 003

加强宏观价格监测问题研究

..... 中国价格协会 / 006

奋发有为三十年 再接再厉再启航

..... 王永治 / 029

我国价格监测的政策、性质与实践

..... 许光建 魏嘉希 / 034

## 国家篇

价格监测工作 30 周年回顾与展望

..... 刘 刚 徐文敏 / 043

改革开放以来我国价格总水平运行情况分析及启示

..... 史 洁 / 068

我国棉花价格运行、产业转型与市场调控研究 .....	王双正 / 079
改革开放以来我国钢材价格运行情况及启示 .....	陈 林 刘 婕 / 097
改革开放以来我国有色金属市场价格波动分析 .....	杨 青 / 112
房地产市场价格监测工作回顾与展望 .....	杨 东 / 125
药品价格监测工作回顾与展望 .....	唐宏玲 / 137
国际市场价格监测工作回顾与展望 .....	朱险峰 / 144
价格指数工作开展情况及指数编制问题研究 .....	陈灵广 / 160
价格监测信息化工作 30 年发展历程及展望 张建新 曹玉成 郝 丽 王晓飞 刘慧敏 .....	武 宁 侯 岩 马云涛 董越岫 刘慧君 / 177
三峡工程、金沙江水电站库区移民价格调查及指数编制工作回顾 .....	王海霞 / 186

## 地方篇

不忘初心 砥砺奋进的价格监测 ——北京市价格监测工作 30 周年回顾与展望 .....	北京市价格监测中心 / 197
天津市价格监测工作回顾与展望 .....	天津市发展改革委价格监测办公室 / 205

河北省价格监测 30 年回顾与展望	河北省价格监测中心 / 212
山西省价格监测工作历程、成就与思考	山西省价格监测中心 / 221
内蒙古自治区价格监测工作 30 年回顾与展望	内蒙古自治区价格监测中心 / 230
辽宁省价格监测工作 30 年回顾与展望	辽宁省物价局价格监测分局 / 243
吉林省价格监测工作 30 年回顾与展望	吉林省价格监测中心 / 256
上海市价格监测工作历程、成就与思考	上海市价格监测与成本调查队 / 268
江苏省价格监测工作 30 年回顾与展望	江苏省价格监测中心 / 272
浙江省价格监测预警工作回顾	浙江省物价局监测预警分局 / 285
安徽省价格监测工作 30 年回顾与展望	安徽省物价局价格监测局 / 293
福建省价格监测 30 年回顾与展望	福建省价格监测中心 / 305
江西省价格监测工作 30 年回顾与展望	江西省价格鉴定监测管理局 / 313
山东省价格监测 30 年回顾与展望	山东省价格监测中心 / 317
河南省价格监测工作历程、成就与思考	河南省发展改革委价格调控处 / 330
湖北省价格监测 30 年回顾与展望	湖北省物价局价格监测中心 / 338

湖南省价格监测工作回顾与展望

..... 湖南省价格监测分析中心 / 355

乘风破浪立潮头 扬帆起航谱新章

——广东省价格监测工作 30 年回顾与展望

..... 广东省价格监测中心 / 365

海南省价格监测工作 30 年回顾与展望

..... 海南省价格监测中心 / 376

重庆市价格监测调控工作改革历程与经验

..... 重庆市物价局监测调控处 / 386

四川省价格监测工作 30 年回顾与展望

..... 四川省价格监测局 / 390

云南省价格监测工作历程、成就与思考

..... 云南省物价局价格调控监测处 / 398

陕西省价格监测 30 年回顾与展望

..... 陕西省物价局价格监测分局 / 403

甘肃省价格监测工作历程、成就与思考

..... 甘肃省价格监测中心 / 412

青海省价格监测工作 30 年回顾与展望

..... 青海省发展改革委价格监测处 / 429

附 录

中华人民共和国价格法..... 439

价格监测规定..... 446

后 记..... 451

服务大局 创新发展

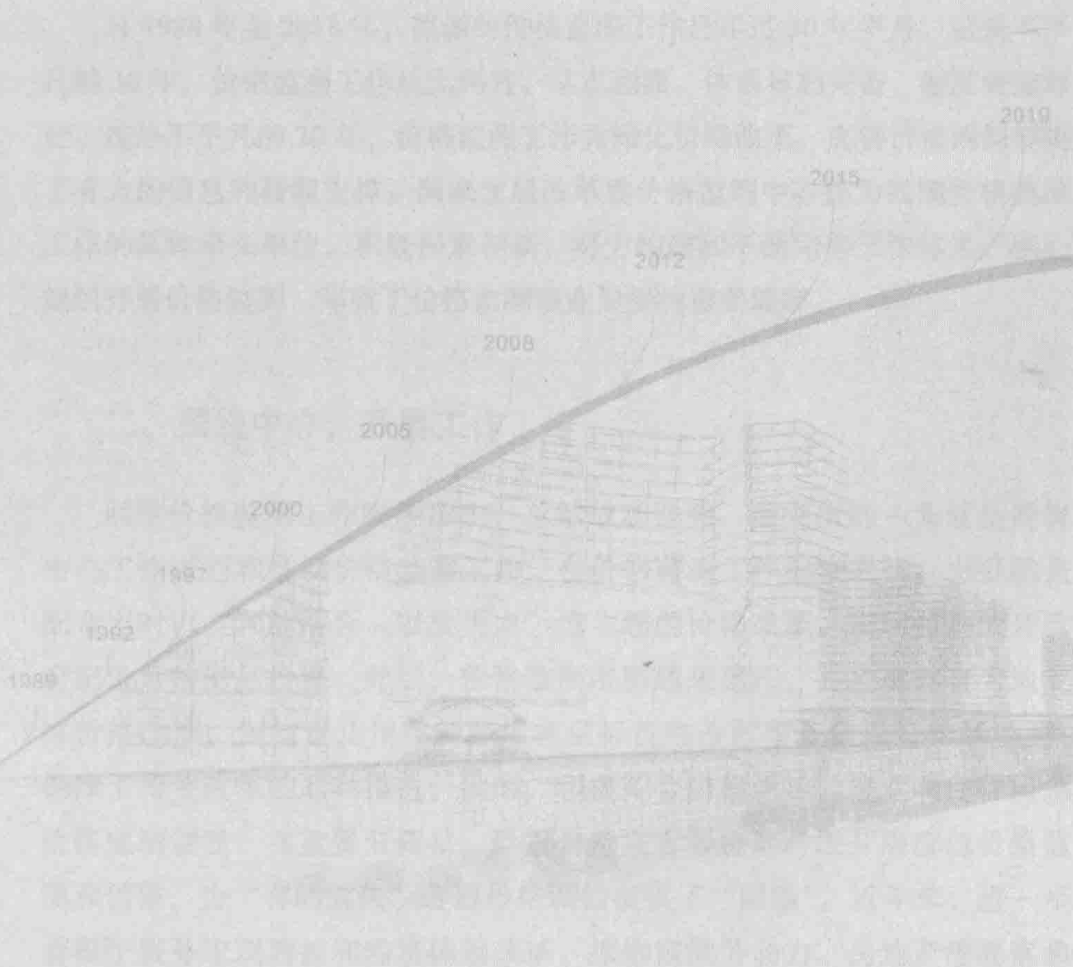
——五年来中国发展成就与经验

---

# 专题篇

---

一、时代巨变，举国三十





# 服务大局 创新求进

——纪念价格监测工作 30 年

国家发展改革委价格司

## 一、驻足回望，年方三十

自 1988 年至 2018 年，我国的价格监测工作已走过 30 年岁月。这是不平凡的 30 年，价格监测工作从无到有、从点到面，体系日趋完备、制度更加健全。这是不平凡的 30 年，价格监测工作为深化价格改革、完善价格调控提供了有力的信息和智慧支撑。国家发展改革委价格监测中心作为我国价格监测工作的具体牵头单位，积极探索创新，努力构建和不断完善工作体系，精心组织开展价格监测，写就了价格监测事业发展的重要篇章。

## 二、围绕中心，开展工作

回顾价格监测工作发展历史，总结成功经验，最突出的一条就是围绕中心工作谋划和推动价格监测工作。在价格监测工作起步之初，主要就是配合当时以“调放结合、以放为主”为主题的价格改革，密切监测放开政府定价后的商品价格。此后，价格监测范围越来越广，并且更加有力地支撑价格改革，例如近几年在新疆棉花目标价格改革中积极做好市场监测，保障了相关改革的顺利推进。同时，积极配合价格调控，建立和完善应急价格监测制度，在重要节假日、严重自然灾害等特殊时段开展应急价格监测和预警，为“有的放矢”开展价格调控提供了“眼睛”。近年来，进一步着眼于服务宏观调控和经济体制改革，探索监测劳动力、房地产等要素和

资产价格，分析价格运行背后的苗头性、倾向性、潜在性问题，提出有关政策措施建议。

### 三、与时俱进，锐意创新

经济社会发展日新月异，价格监测工作也紧随时代前进的步伐。在监测范围上，随着经济活动的演变而不断扩大。截至目前，已覆盖工业、农业、服务业各个门类，批发和零售等各个环节，城市和乡村等各个市场，线上和线下等各个场景。在监测手段上，充分运用现代信息技术手段，建设和完善价格监测信息平台，提高价格监测的时效性和完整性。在监测体系上，积极借助外部力量，与有关电子商务平台、市场资讯机构开展合作，形成开放性价格监测格局。在加工运用上，并未止步于价格信息采集，而是进一步加工，编制了一系列全国性重要商品和服务的价格指数，以及一些地方性特色价格指数，为打造有中国特色的价格指数体系做出了积极贡献。

### 四、支撑司局，形成合力

国家发展改革委是国务院价格主管部门，价格司是承担价格改革、价格调控、价格规制等一系列价格工作的重要业务司局。价格监测中心作为委属事业单位，立足自身职能，积极配合价格司主导的重点领域价格改革、重要商品和服务价格监管、价格总水平和重要商品价格调控等工作，特别是在价格信息监测预警、重要课题研究、编制重要商品价格指数等方面提供了有力支持。按照国家发展改革委关于机关司局和委属单位“结对子”要求，双方签署《价格司与价格监测中心进一步健全合作的工作机制》，在共享数据信息、联合开展调研、加强人员交流等方面完善了具体的合作机制，近年来合作完成了重要工业品价格形势调研、1998年以来商品和服务价格异动情况研究等工作。在双方密切合作中，价格监测工作既有力地服务了价格工作整体发展，也推动了自身行稳致远。

## 五、凡是过往，皆为序章

站在新的历史起点上，我国将继续深化市场化改革，扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，不断完善社会主义市场经济体制，努力推动经济高质量发展。新时代提出新任务，做出新要求，开启新征程，呼唤新作为。期待价格监测工作紧紧围绕价格中心工作，坚持锐意进取、开拓创新，在新的发展要求中寻找新定位，在新的前进道路上实现新作为，不断提高工作的制度化、科学化、信息化、系统化水平，努力建功新时代！