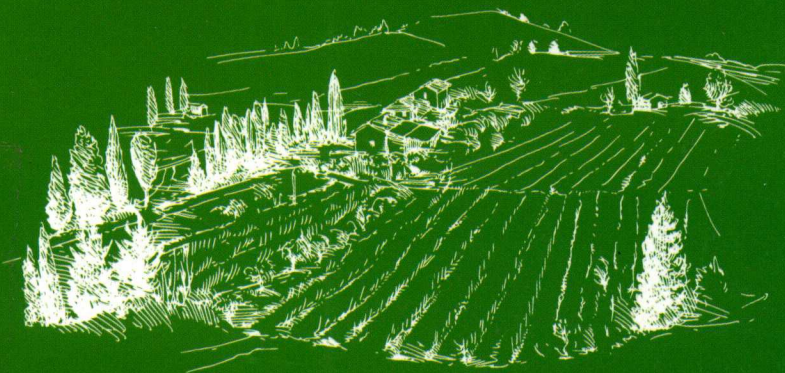


# 扶贫干部案头书

## 扶贫工作政策法规法律法规选编

杨同柱 黄春红 王奇雪◎编



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

# 扶贫干部案头书

---

扶贫工作政策法规选编

---

杨同柱 黄春红 王奇雪◎编



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

扶贫工作政策法律法规选编 / 杨同柱, 黄春红, 王奇雪编. —北京: 法律出版社, 2017  
(扶贫干部案头书)  
ISBN 978 - 7 - 5197 - 1365 - 2

I. ①扶… II. ①杨…②黄…③王… III. ①扶贫—农村经济政策—选编—中国②扶贫—法律—选编—中国  
IV. ①F320②D922.49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 221368 号

### 扶贫干部案头书:

扶贫工作政策法律法规选编

FUPIN GANBU ANTOUSHU:

FUPIN GONGZUO ZHENGCE FALU FAGUI XUANBIAN

杨同柱 黄春红 王奇雪 编

策划编辑 许 睿

责任编辑 许 睿

装帧设计 李 瞻

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 三河市兴达印务有限公司

责任校对 张红蕊

责任印制 吕亚莉

编辑统筹 法规出版社

开本 A5

印张 14

字数 364 千

版本 2017 年 9 月第 1 版

印次 2017 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ [www.lawpress.com.cn](http://www.lawpress.com.cn)

投稿邮箱/ [info@lawpress.com.cn](mailto:info@lawpress.com.cn)

举报维权邮箱/ [jbwq@lawpress.com.cn](mailto:jbwq@lawpress.com.cn)

销售热线/010 - 63939792

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400 - 660 - 6393

第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85330678 重庆分公司/023 - 67453036

上海分公司/021 - 62071639/1636 深圳分公司/0755 - 83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5197 - 1365 - 2

定价: 42.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

# 目 录

关于扶贫工作习近平总书记这样说（摘录） .....	（ 1 ）
一、习近平总书记在近几年召开的跨省扶贫工作座谈会上的讲话摘录 .....	（ 1 ）
二、党的十八大以来习近平总书记多次在调研、会议、批示中就扶贫工作作出重要论述 .....	（ 5 ）
王岐山在扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会上强调：为打赢脱贫攻坚战提供坚强保障 .....	（ 8 ）

## 一、政策文件

中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定 （2015年11月29日） .....	（ 10 ）
财政部、扶贫办、国家发展改革委、国家民委、农业部、林业局关于印发《中央财政专项扶贫资金管理办法》的通知 （2017年3月31日） .....	（ 29 ）
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见 （2016年12月7日） .....	（ 36 ）
中共中央办公厅、国务院办公厅脱贫攻坚责任制实施办法 （2016年10月11日） .....	（ 42 ）

国务院办公厅贫困地区水电矿产资源开发资产收益扶贫改革  
试点方案

(2016年9月30日) ..... (47)

国务院办公厅转发民政部等部门《关于做好农村最低生活保  
障制度与扶贫开发政策有效衔接指导意见》的通知

(2016年9月17日) ..... (53)

农业部关于加大贫困地区项目资金倾斜支持力度促进特色产  
业精准扶贫的意见

(2016年9月1日) ..... (59)

国家卫生计生委、国务院扶贫办、国家发展改革委、教育  
部、科技部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、环  
境保护部、住房城乡建设部、水利部、国家中医药管理  
局、中央军委政治工作部、中央军委后勤保障部、中国残  
联关于实施健康扶贫工程的指导意见

(2016年6月20日) ..... (64)

审计署办公厅关于进一步加强扶贫审计促进精准扶贫精准脱  
贫政策落实的意见

(2016年5月16日) ..... (74)

国家发展改革委、交通运输部、国务院扶贫办关于印发《关  
于进一步发挥交通扶贫脱贫攻坚基础支撑作用的实施意  
见》的通知

(2016年4月29日) ..... (81)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于建立贫困退出机制的意  
见

(2016年4月28日) ..... (90)

国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资  
金试点的意见

(2016年4月12日) .....	(94)
全国检察机关、扶贫部门集中整治和加强预防扶贫领域职务 犯罪专项工作方案	
(2016年2月19日) .....	(100)
国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见	
(2016年2月10日) .....	(107)
中共中央办公厅、国务院办公厅省级党委和政府扶贫开发工 作成效考核办法	
(2016年2月9日) .....	(114)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于加大脱贫攻坚力度支持 革命老区开发的指导意见	
(2016年2月1日) .....	(118)
最高人民检察院、国务院扶贫办关于在扶贫开发领域预防职 务犯罪工作中加强联系配合的意见	
(2015年9月29日) .....	(130)
国务院办公厅关于进一步动员社会各方面力量参与扶贫开发 的意见	
(2014年11月19日) .....	(134)
国务院扶贫开发领导小组办公室、中央农办、民政部、人力 资源和社会保障部、国家统计局、共青团中央、中国残联 建立精准扶贫工作机制实施方案	
(2014年5月12日) .....	(139)
中国人民银行、财政部、银监会、证监会、保监会、扶贫 办、共青团中央关于全面做好扶贫开发金融服务工作的指 导意见	
(2014年3月6日) .....	(145)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于创新机制扎实推进农村	

扶贫开发工作的意见 (2013年12月18日) .....	(156)
国务院办公厅转发教育部等部门关于实施教育扶贫工程意见 的通知 (2013年7月29日) .....	(166)
农业部关于加强农业行业扶贫工作的指导意见 (2012年10月23日) .....	(177)
财政部、国家税务总局关于中国扶贫基金会所属小额贷款公 司享受有关税收优惠政策的通知 (2012年5月8日) .....	(183)
国务院办公厅转发人口计生委扶贫办《关于进一步做好人口 计生与扶贫开发相结合工作若干意见》的通知 (2012年2月5日) .....	(184)
国务院办公厅关于印发《农村残疾人扶贫开发纲要(2011— 2020年)》的通知 (2012年1月3日) .....	(190)
国务院办公厅国家扶贫资金管理办法 (1997年7月15日) .....	(202)

## 二、党纪党规

中共中央办公厅、国务院办公厅农村基层干部廉洁履行职责 若干规定(试行) (2011年5月23日) .....	(206)
关于新形势下党内政治生活的若干准则 (2016年10月27日) .....	(215)
中国共产党廉洁自律准则	

(2015年10月18日) .....	(235)
中国共产党纪律处分条例	
(2015年10月18日) .....	(236)
中国共产党问责条例	
(2016年7月8日) .....	(265)
中国共产党党内监督条例	
(2016年10月27日) .....	(269)
中国共产党农村基层组织工作条例	
(1999年2月13日) .....	(280)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于在全国乡镇政权机关全 面推行政务公开制度的通知	
(2000年12月6日) .....	(287)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发《关于对涉及农民 负担案(事)件实行责任追究的暂行办法》的通知	
(2002年8月9日) .....	(293)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和 民主管理制度的意见	
(2004年6月22日) .....	(299)
中国共产党党员权利保障条例	
(2004年9月22日) .....	(308)
农业部、监察部、国务院纠风办关于做好村干部任期和离任 经济责任专项审计的通知	
(2005年7月11日) .....	(317)
中央纪委、中央组织部关于党员领导干部述职述廉的暂行规定	
(2005年12月19日) .....	(321)
中共中央纪委、监察部、财政部、农业部关于进一步规范乡 村财务管理工作的通知	

- (2006年9月22日) ..... (324)  
中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村基层党风廉政建设的意见
- (2006年9月28日) ..... (332)  
中共中央办公厅、国务院办公厅关于领导干部报告个人有关事项的规定
- (2010年5月26日) ..... (338)  
中共中央、国务院关于实行党风廉政建设责任制的规定
- (2010年11月10日) ..... (343)  
中共中央、国务院党政机关厉行节约反对浪费条例
- (2013年11月18日) ..... (350)  
住房和城乡建设部关于村镇建设中严格贯彻落实《农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》的通知
- (2011年12月26日) ..... (366)  
中共中央组织部关于组织人事部门对领导干部进行提醒、函询和诫勉的实施细则
- (2015年6月28日) ..... (370)

### 三、法律法规

- 中华人民共和国村民委员会组织法  
(1998年11月4日 2010年10月28日修订) ..... (376)
- 中华人民共和国刑法(节录)  
(1979年7月1日 根据历次刑法修正案、修改决定修正) ..... (387)
- 全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第九十三条第二款的解释

- (2000年4月29日 2009年8月27日修正) ..... (394)
- 全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》  
第三百八十四条第一款的解释  
(2002年4月28日) ..... (396)
- 最高人民法院关于审理挪用公款案件具体应用法律若干问题  
的解释  
(1998年4月29日 法释〔1998〕9号) ..... (397)
- 全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要  
(2003年11月13日 法〔2003〕167号) ..... (400)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理受贿刑事案件适用  
法律若干问题的解释  
(2007年7月8日 法发〔2007〕22号) ..... (410)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理职务犯罪案件认定  
自首、立功等量刑情节若干问题的解释  
(2009年3月12日 法发〔2009〕13号) ..... (414)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理职务犯罪案件严格  
适用缓刑、免于刑事处罚若干问题的解释  
(2012年8月8日 法发〔2012〕17号) ..... (418)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理渎职刑事案件适用  
法律若干问题的解释(一)  
(2012年12月7日 法释〔2012〕18号) ..... (420)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理行贿刑事案件具体  
应用法律若干问题的解释  
(2012年12月26日 法释〔2012〕22号) ..... (424)
- 最高人民法院、最高人民检察院关于办理贪污贿赂刑事案件  
适用法律若干问题的解释  
(2016年4月18日 法释〔2016〕9号) ..... (428)

## 关于扶贫工作习近平总书记这样说<sup>①</sup> (摘录)

坚决打赢扶贫脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会，这是以习近平同志为核心的党中央对全国人民的庄严承诺。让贫困人口脱贫，体现党的理想信念宗旨和路线方针政策，是习近平总书记情之所系、心之所惦。认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要讲话精神，不仅可以深刻认识到打赢脱贫攻坚战的重大意义和任务途径，而且能够深刻感受到习近平总书记坚定的人民立场和深厚的爱民情怀。

### 一、习近平总书记在近几年召开的跨省扶贫工作座谈会上的讲话摘录

1. 2015年2月13日，在延安召开的陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上的讲话摘录：

小康不小康、关键看老乡。我们实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，没有老区的全面小康，特别是没有老区贫困人口脱贫致富，那是不完整的。这就是我常说的小康不小康、关键看老

<sup>①</sup> 来源：中央纪委监察部网站。

乡的涵义。

使老区人民同全国人民一道进入全面小康社会。加快老区发展步伐，做好老区扶贫开发工作，让老区农村贫困人口脱贫致富，使老区人民同全国人民一道进入全面小康社会，是我们党和政府义不容辞的责任。对这个问题，我一直挂在心上，而且一直不放心，所以经常讲这个问题，目的就是推动各方面加紧工作。

真抓实干，贯彻精准扶贫要求。各级党委和政府要增强使命感和责任感，把老区发展和老区人民生活改善时刻放在心上、抓在手上。加快老区脱贫致富步伐，必须真抓实干，贯彻精准扶贫要求，做到目标明确、任务明确、责任明确、举措明确，精准发力，扶真贫、真扶贫，把钱真正用到刀刃上，真正发挥拔穷根的作用。

2. 2015年6月18日，在贵州召开的部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会上的讲话摘录：

形势逼人，形势不等人。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。改革开放以来，经过全国范围有计划有组织的大规模开发式扶贫，我国贫困人口大量减少，贫困地区面貌显著变化，但扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重的任务，已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。形势逼人，形势不等人。

把握时间节点，努力补齐短板。“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。各级党委和政府要把握时间节点，努力补齐短板，科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫。

贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。搞大水漫灌、走马观花、大而化之、“手榴弹炸跳蚤”不行。要做到“六个精准”，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、

因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。

形成大扶贫格局。扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，健全东西部协作、党政机关定点扶贫机制，广泛调动社会各界参与扶贫开发积极性。

因地制宜研究实施“四个一批”的扶贫攻坚行动计划。一是通过扶持生产和就业发展一批。二是通过移民搬迁安置一批。三是通过低保政策兜底一批。四是通过医疗救助扶持一批。

3. 2016年7月20日，在宁夏银川召开的东西部扶贫协作座谈会上的讲话摘录：

真扶贫、扶真贫、真脱贫。扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段，所面对的多数是贫中之贫、困中之困，需要以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措抓工作。要坚持时间服从质量，科学确定脱贫时间，不搞层层加码。要真扶贫、扶真贫、真脱贫。

针对脱贫攻坚短板，采取系统政策和措施。西部地区特别是民族地区、边疆地区、革命老区、连片特困地区贫困程度深、扶贫成本高、脱贫难度大，是脱贫攻坚的短板，进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作，必须采取系统的政策和措施。

做好东西部扶贫协作和对口支援工作。东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，必须认清形势、聚焦精准、深化帮扶、确保实效，切实提高工作水平，全面打赢脱贫攻坚战。

4. 2017年6月21日至23日，在山西召开的深度贫困地区脱

脱贫攻坚座谈会上的讲话摘录：

打赢深度贫困地区脱贫攻坚这场硬仗。脱贫攻坚本来就是一场硬仗，深度贫困地区脱贫攻坚更是这场硬仗中的硬仗，必须给予更加集中的支持，采取更加有效的举措，开展更加有力的工作。

“四个坚持”。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。坚持党政一把手负总责的工作责任制。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。

“八条要求”。一是合理确定脱贫目标。2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。二是加大投入支持力度。要发挥政府投入的主体和主导作用，发挥金融资金的引导和协同作用。三是集中优势兵力打攻坚战。要发挥集中力量办大事的制度优势，重点解决深度贫困地区公共服务、基础设施以及基本医疗有保障的问题。四是区域发展必须围绕精准扶贫发力。要重点发展贫困人口能够受益的产业，交通建设项目要尽量向进村入户倾斜，水利工程项目要向贫困村和小型农业生产倾斜，生态保护项目要提高贫困人口参与度和受益水平。五是加大各方帮扶力度。对东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的，要在资金、项目、人员方面增加力度。六是加大内生动力培育力度。要坚持扶贫同扶智、扶志相结合，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在活力，注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。七是加大组织领导力度。要夯实农村基层党组织，选好书记，配强领导班子，发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。要把深度贫困地区作为锻炼干部、选拔干部的重要平台。八是加强检查督查。要坚持年度脱贫攻坚报告和督查制度，实施最严格的考核评估，对不严不实、弄虚作假的严肃问责，对挪用、贪污扶贫款项的严肃处理。扶贫工作必须务

实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实，脱贫计划不能脱离实际随意提前，扶贫标准不能随意降低，决不能搞数字脱贫、虚假脱贫。

## 二、党的十八大以来习近平总书记多次在调研、会议、批示中就扶贫工作作出重要论述

1. 2012年12月29日至30日，在河北阜平看望慰问困难群众时的讲话摘录：

治贫先治愚。要把下一代的教育工作做好，特别是要注重山区贫困地区下一代的成长。下一代要过上好生活，首先要有文化，这样将来他们的发展就完全不同。义务教育一定要搞好，让孩子们受到好的教育，不要让孩子们输在起跑线上。古人有“家贫子读书”的传统。把贫困地区孩子培养出来，这才是根本的扶贫之策。

2. 2013年11月3日，赴湘西调研扶贫攻坚时，在花垣县十八洞村正式提出“精准扶贫”：

要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。三件事要做实：一是发展生产要实事求是，二是要有基本公共保障，三是下一代要接受教育。各级党委和政府都要想方设法，把现实问题一件件解决，探索可复制的经验。

3. 2013年11月26日；在同菏泽市及县区主要负责同志座谈时的讲话摘录：

保障困难群众基本生活，坚守底线。紧紧扭住包括就业、教育、医疗、文化、住房在内的农村公共服务体系建设这个基本保障，编织一张兜住困难群众基本生活的安全网，坚决守住底线。

4. 2013年12月23日，在中央农村工作会议上的讲话摘录：

短腿与短板。一定要看到，农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。

5. 2014年9月28日，在中央民族工作会议上的讲话摘录：

把政策动力和内生潜力有机结合。要发挥好中央、发达地区、民族地区三个积极性，对边疆地区、贫困地区、生态保护区实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，把政策动力和内生潜力有机结合起来。

6. 2014年10月，在首个“扶贫日”之际作出的重要批示摘录：

形成扶贫开发工作强大合力。全党全社会要继续共同努力，形成扶贫开发工作强大合力。各级党委、政府和领导干部对贫困地区和贫困群众要格外关注、格外关爱，履行领导职责，创新思路方法，加大扶持力度，善于因地制宜，注重精准发力，充分发挥贫困地区广大干部群众能动作用，扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富奔小康的步伐。

7. 2014年12月9日，在中央经济工作会议上的讲话摘录：

防止平均数掩盖大多数。要更多面向特定人口、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数。

8. 2015年1月21日，在云南省考察工作结束时的讲话摘录：

提高瞄准度。扶贫项目安排和资金使用都要提高瞄准度，不要大而化之、撒胡椒面，更不能搞不符合当地实际的面子工程。

9. 2015年1月29日，在国家民委《民族工作简报》第6期《“中国扶贫开发第一村”福建宁德市赤溪畲族村各族群众全面迈入小康生活》上的批示摘录：

少数民族一个都不能少。全面实现小康，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队。要以时不我待的担当精神，创新工作思路，加大扶持力度，因地制宜，精准发力，确保如期啃下少数民族脱贫这块“硬骨头”，确保各族群众如期实现全面小康。

10. 2015年3月8日，在参加十二届全国人大三次会议广西代

表团审议时的讲话摘录：

坚决阻止贫困现象代际传递。要帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力，努力阻止因病致贫、因病返贫，打开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业改变命运的扎实通道，坚决阻止贫困现象代际传递。

11. 2015年9月9日，在给“国培计划（2014）”北师大贵州研修班参训教师的回信摘录：

扶贫必扶智。让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。党和国家已经采取了一系列措施，推动贫困地区教育事业加快发展、教师队伍素质能力不断提高，让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育，实现德智体美全面发展，成为社会有用之才。

12. 2015年10月16日，出席2015减贫与发展高层论坛时发表的主旨演讲摘录：

扶贫方略“六个精准”。中国将大幅增加扶贫投入，出台更多惠及贫困地区、贫困人口的政策措施，在扶贫攻坚工作中实施精准扶贫方略，坚持中国制度的优势，注重扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准等六个精准，坚持分类施策，广泛动员全社会力量。

13. 2015年11月27日至28日，在中央扶贫开发工作会议上的重要讲话摘录：

发挥基层干部群众的首创精神。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。没有比人更高的山，没有比脚更长的路。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，让他们的心热起来、行动起来，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。