

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

B

民族发展蓝皮书

BLUE BOOK OF ETHNIC-AFFAIRS

No.6

中国民族发展报告

(2018)

民族团结进步创建

中国社会科学院民族学与人类学研究所 / 编
国家民族事务委员会监督检查司

主编 / 王延中 隋青

副主编 / 方勇 李钟协 尹虎彬 陈建樾

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
ETHNIC IN CHINA (2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国民族发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF ETHNIC IN
CHINA (2018)

民族团结进步创建

中国社会科学院民族学与人类学研究所 / 编
国家民族事务委员会监督检查司
主 编 / 王延中 隋 青
副主编 / 方 勇 李钟协 尹虎彬 陈建樾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国民族发展报告. 2018: 民族团结进步创建 / 王延中, 隋青主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 12

(民族发展蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3886 - 4

I. ①中… II. ①王… ②隋… III. ①民族发展 - 研究报告 - 中国 - 2018 ②民族团结 - 研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①D633. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 252560 号

民族发展蓝皮书

中国民族发展报告 (2018)

——民族团结进步创建

主 编 / 王延中 隋 青

副 主 编 / 方 勇 李钟协 尹虎彬 陈建樾

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 周志静

责任编辑 / 周志静

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.75 字 数: 267 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3886 - 4

定 价 / 178.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2006 - 070 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

民族发展蓝皮书编辑委员会

主 任 王延中

副主任 方 勇 尹虎彬

委 员 何星亮 色 音 刘正寅 刘 泓
李云兵 呼 和 陈建樾 曾少聪
青 觉 刘丹青 丁 赛 张继焦
彭丰文 王剑峰 庞 涛 王 锋
曹道巴特尔

民族发展蓝皮书编辑部

协调人 陈建樾 孙沫沂 苏 文

成 员 丁 赛 刘 玲 宁亚芳 张少春

主要编撰者简介

王延中 山东东平人。北京大学社会学博士，中国社会科学院民族学与人类学研究所所长、研究员，《民族研究》主编，中国社会科学院研究生院教授，中国人民大学等高校兼职教授，兼任中国民族研究团体联合会会长、中国人类学民族学研究会副会长等学术团体负责人。曾从事工业经济、劳动社会保障、卫生政策、科研管理与廉政建设等领域研究，发表《经济组织与城乡发展》《中国的劳动与社会保障问题》等论著，主编社会保障绿皮书《中国社会保障发展报告》，目前主要从事民族理论与民族政策、民族地区发展等问题研究，主持“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”“民族团结云南经验”等重大项目和中国社会科学院西藏智库办公室工作，获得国务院政府特殊津贴、“新世纪百千万人才”工程国家级人选、文化名家暨“四个一批”人才、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才等荣誉称号。

隋青 蒙古族，辽宁凤城人，中央民族大学法律系本科，北京大学公共管理硕士。国家民委监督检查司司长，长期从事民族政策法规研究和民族关系协调工作，主持制定多部涉及协调民族关系、促进民族团结的政策文件，发表多篇民族政策理论方面的文章。

方勇 江苏淮安人。中国社会科学院民族学与人类学研究所党委书记，教授。兼任中国世界民族学会常务副会长、《世界民族》杂志主编等职务。曾被国务院授予享受政府特殊津贴“突出贡献专家”。主持国家及

省部重要科研项目、重大国情调研项目和基地项目多项，在国内外刊物上发表论文 70 多篇。

李钟协 朝鲜族，吉林图们人，国家民委监督检查司副司长。主持编制多个国家相关专项规划，组织起草牧区发展、民族地区扶贫开发、人口较少民族发展、民族旅游、民族团结进步创建等政策文件，十几篇研究成果获省部级奖。

尹虎彬 朝鲜族，辽宁宽甸人，法学博士。中国社会科学院民族学与人类学研究所副所长、研究员。中国民族语言学会会长，中国民俗学会副会长。主要学术领域为民俗学、中国少数民族文学。主持完成中国社会科学院院级重大课题多项。主要著作有《古代经典与口头传统》（专著）、《故事的歌手》（译著）等。

陈建樾 中国社会科学院民族学与人类学研究所研究员，民族理论研究室主任。研究专长为民族理论与民族政策、族际政治理论、民族事务管理制度与法制研究、台湾民族研究。主要著作有《族际政治在多民族国家的理论与实践》《台湾“原住民”历史与政策研究》等。

摘 要

本书全面回顾总结了我国民族团结进步创建工作的发展历程，重点介绍了党的十八大以来民族地区在习近平新时代中国特色社会主义思想关于民族工作重要论述指导下推进民族团结进步创建的新实践、新特色和新成效，针对我国新时代民族工作的新任务、新问题和新的挑战，提出了大力推进民族地区和全国民族团结进步创建工作的思考和建议，为全面贯彻党的十九大精神、铸牢中华民族共同体意识、推进各民族交往交流交融提供了重要参考。

Abstract

This book comprehensively reviews and summarizes the promoting ethnic unity and common-progress innovatively work in China, highlights new practices, new features and new achievements of promoting ethnic unity and common-progress innovatively since the 18th National Congress under the guidance of the important discourse on the national work in Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, puts forward ideas and suggestions for vigorously the promoting ethnic unity and common-progress innovatively work in ethnic areas and the whole country based on new tasks, new problems and new challenges of the national work in the new era, and provides an important reference for fully implementing the spirit of the 19th National Congress, building the consciousness of the Chinese nation community, and promoting contacts and exchanges among all ethnic groups.

目 录



绪 论 总结民族团结进步创建工作经验，促进新时代民族
工作创新发展 王延中 / 001

I 总报告

B.1 中国民族团结进步创建的实践
..... 隋 青 李钟协 孙沫沂 李世强 陈丹洪 / 001

一 民族团结进步创建的发展历程 / 002

二 民族团结进步创建示范区与示范单位建设 / 007

三 新时代民族团结进步创建工作的实践特色 / 011

四 民族团结进步创建工作的不足与挑战 / 018

五 推动民族团结进步创建工作创新发展的路径 / 020

II 分报告

B.2 内蒙古自治区民族团结进步创建工作
..... 奇锦玉 李国成 孙学文 吴晓冬 / 025

B.3 宁夏回族自治区民族团结进步创建工作
..... 杨志文 陈建龙 马汉功 曹克俭 / 048



- B.4** 广西壮族自治区民族团结进步创建工作…………… 罗 军 石 煜 / 080
- B.5** 西藏自治区民族团结进步创建工作
…………… 李祖春 陈 飞 李军利 周 海 黄昱霖 / 105
- B.6** 云南省民族团结进步创建工作…………… 杨剑波 沙光雄 / 121
- B.7** 青海省民族团结进步创建工作
…………… 公保扎西 开 哇 祁永红 贺德禄 / 153
- B.8** 贵州省民族团结进步创建工作…………… 贾 度 / 180
- B.9** 新疆维吾尔自治区民族团结进步创建
——新疆维吾尔自治区“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动
…………… 阿达莱提·图尔荪 宁亚芳 高 进 / 201

Ⅲ 专题报告

- B.10** 东乌珠穆沁旗民族团结进步创建路径 …………… 周竞红 / 217
- B.11** 东西协作与闽宁镇民族团结进步创建 …………… 张少春 / 230

Ⅳ 附录

- B.12** 2017年中国民族工作十件大事 …………… / 245
- B.13** 2017年世界民族领域十件大事 …………… / 249
- B.14** 主要参考文献 …………… / 253

CONTENTS



Introduction To Summarize the Experiences in Promoting Ethnic unity and
Common-progress Innovatively Work, to Promote the Innovation and
Development of Ethnic Work in the New Era *Wang Yanzhong* / 001

I General Report

B.1 Practices for Promoting Ethnic Unity and Common-progress
Innovatively in China
Sui Qing, Li Zhongxie, Sun Shuyi, Li Shiqiang and Chen Danhong / 001

1. *Evolution of Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively* / 002
2. *Establishment of Demonstration Areas and Entities on Promoting Ethnic
Unity and Common-progress Innovatively* / 007
3. *Practical Characteristics of Promoting Ethnic Unity and Common-progress
Innovatively in the New Era* / 011
4. *Inadequacies and Challenges in Promoting Ethnic Unity and
Common-progress Innovatively* / 018
5. *Pathways to Promote Ethnic Unity and Common-progress
Innovatively* / 020

II Branch Reports

B.2 Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Inner
Mongolia Autonomous Region
Qi Jinyu, Li Guocheng, Sun Xuwen and Wu Xiaodong / 025



- B.3** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Ningxia Hui Autonomous Region
Yang Zhiven, Chen Jianlong, Ma Hangong and Cao Kejian / 048
- B.4** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Guangxi Zhuang Autonomous Region
Luo Jun, Shi Yu / 080
- B.5** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Tibet Autonomous Region
Li Zuchun, Chen Fei, Li Junli, Zhou Hai and Huang Yulin / 105
- B.6** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Yunnan Province
Yang Jianbo, Sha Guangxiong / 121
- B.7** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Qinghai Province
Gonpo Tashi, Kai Wa, Qi Yonghong and He Delu / 153
- B.8** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Guizhou Province
Jia Du / 180
- B.9** Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Xinjiang Uygur Autonomous Region: “Family-like Ethnic Unity” and Ethnic Unity Association Campaign in Xinjiang Uygur Autonomous Region
Adalat Tursun, Ning Yafang and Gao Jin / 201

III Special Reports

- B.10** Road to Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in the East Ujimqin Banner
Zhou Jinghong / 217
- B.11** East-west Partnership and Promoting Ethnic Unity and Common-progress Innovatively in Minning Town
Zhang Shaochun / 230

IV Appendix

- B.12** Ten Highlights in 2017 China’s Ethnic Affairs / 245
- B.13** Ten Highlights in 2017 World’s National Sphere / 249
- B.14** References / 253

绪 论

总结民族团结进步创建工作经验， 促进新时代民族工作创新发展

王延中*

对于我国这样统一的多民族国家而言，民族团结至关重要。中华人民共和国成立以来，中央几代领导人秉持民族平等、民族团结、各民族共同繁荣发展的理念，多措并举，接力推动少数民族和民族地区的发展进步。党的十八大以来，习近平总书记在中央西藏工作座谈会、新疆工作座谈会、中央民族工作会议，以及在全国各地区，特别是民族地区调研座谈会上发表重要讲话，对我国基本国情进行了准确把握，进一步明确指出“民族团结是我国各族人民的生命线”，这是2014年中央民族工作会议上党中央对民族团结的新定位。党的十九大报告中明确提出，要“深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗，共同繁荣发展”，这是习近平新时代民族工作思想创新发展的集中概括，也是新时代民族工作必须坚持的指导思想和总方针。

一 深刻认识民族团结进步创建工作的重大意义

民族团结进步创建是在党的领导下，以各族群众为主体，通过巩固和

* 王延中，中国社会科学院民族学与人类学研究所所长、研究员。



加强社会主义民族关系的综合举措，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识，创造性推动我国民族团结进步事业的实践过程。开展民族团结进步创建，是党和国家加强和改进民族工作的一项重大决策和战略部署，是立足国情、推进民族团结进步事业的重要举措和有效载体，成为中国特色解决民族问题道路的重要内容，也是党和国家民族工作理论方针和各项工作制度政策的重要组成部分。

开展民族团结进步创建是巩固发展社会主义民族关系的基础工作。平等团结互助和谐的社会主义民族关系建立之后，如何使民族工作不断创新发展的，如何确保实现民族团结、祖国统一、社会和谐稳定、共同团结奋斗、共同繁荣发展的目标，并不是一件容易的事情，更不是一劳永逸能够解决的问题。因为新情况新问题新挑战不断涌现，这就迫切需要把民族团结进步创建工作作为一项基础性的常规工作，时时刻刻都要抓紧抓好。

民族团结进步创建源自长期历史实践，但不同历史时期对这些工作有不同的具体目标和实践要求。比如在新中国成立以后，我们更强调如何建立政治上平等的民族关系。改革开放之后，如何帮助少数民族和民族地区实现经济上的发展、缩小发展差距成为关注的重点，并且出台了一大批差别化的政策。

十八大之后，民族团结进步事业进入了新时代。新时代对民族工作和民族地区全年建成小康社会提出了更高目标。习近平总书记在2014年中央民族工作会议上提出了一系列新思想、新论断、新认识，作出了一系列新决策、新部署、新要求。这些会议集中阐述了八大问题，特别强调民族团结是我国各族人民的生命线，要把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做。同时阐明民族工作不仅要解决物质方面的问题，更要解决精神方面的问题，要把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓。^①民族团结进步创建活动得到进一步重视，并从坚持“四个重在”、突出创建主题、扩大参

^① 国家民族事务委员会编《中央民族工作会议精神学习辅导读本》，民族出版社，2015，第15~16页。



与范围、深化典型培养、加强宣传教育等角度，对创建活动的内容、形式和方法做了进一步的明确。2015年中共中央颁布的《中国共产党统一战线工作条例（试行）》中明确提出，全面深入持久开展民族团结进步创建活动，其目的是引导各族群众牢固树立正确的祖国观、历史观、民族观，积极培育中华民族共同体意识，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，自觉维护国家最高利益和民族团结大局。党的十九大报告对民族工作的目标与任务作出了新的概括，进一步指明了民族团结进步创建工作的目标与任务。

二 认真总结民族团结进步创建工作的实践经验

这期蓝皮书的主题是“民族团结进步创建”，聚焦八个民族省区和一些地方开展民族团结进步创建工作的进展与成效，梳理和分析各地围绕主题开展相关工作的思路与举措，总结当地结合实际开展创建工作的实践经验，针对民族团结进步创建出现的普遍性问题与当地特殊问题，提出进一步创新推进民族团结进步创建工作的思路与对策。

由于党中央和国务院的高度重视和全面推动，各地区党委政府尤其是民族地区党委政府把民族团结进步创建工作作为重要工作，甚至全局性工作来对待，不仅列入当地经济和社会发展规划，而且鼓励基层政府、社区和单位结合本地区本部门实际，进行实践创新。各地区各部门因地制宜，开展了形式多样、丰富多彩的创建活动，形成了各具特色的民族团结进步的先进区、示范区和大批模范单位、先进个人。下面我们结合民族八省区的总结材料，简要介绍一些地区的典型经验和实践模式。

内蒙古自治区是新中国成立之前就建立的一个省级自治区，对我国建立和发展民族区域自治制度作出了巨大贡献。长期以来，内蒙古自治区党委政府把开展民族团结进步创建工作作为加强民族团结工作的重要内容和实践载体，形成了自己的创建工作特色：（1）高位推动，健全体制机制，做好顶层设计谋划；（2）舆论引导，常态宣教，营造浓厚创建氛围；（3）文化引



领，创新载体，铸牢各民族共有精神家园；（4）改善民生，统筹推进，让各民族共享发展成果；（5）选树典型，表彰先进，提升创建活动影响力；（6）相互尊重，以心换心，促进各民族交往交流交融；（7）以点带面，广泛参与，呼伦贝尔市将民族团结进步创建“六进”拓展为“十进”（边防、景区、园区和家庭），效果显著，全市八分之一的家庭为跨民族家庭。内蒙古自治区把坚决维护祖国统一和民族团结作为最高目标，守望相助，团结奋斗，赢得并长期呵护了“模范自治区”的崇高荣誉。

西藏自治区地处世界屋脊的青藏高原腹地，总人口在全国各省区是最少的，但却是少数民族人口（主要是藏族）比例最高的。西藏工作在全党全国工作大局中具有重要地位，而且具有一定的特殊性。西藏自治区党委政府历来高度重视民族团结工作，牢牢把握发展、稳定和生态环境保护三大工作重心，始终把促进民族团结、实现共同进步作为民族工作的根本任务，认真推进西藏特色的民族团结创建工作，并形成了“六抓”特色：（1）抓机制，筑牢民族团结进步事业工作基础；（2）抓法治，筑牢民族团结进步事业政治基础；（3）抓教育，筑牢民族团结进步事业思想基础；（4）抓载体，筑牢民族团结进步事业活动基础；（5）抓发展，筑牢民族团结进步事业经济基础；（6）抓稳定，筑牢民族团结进步事业社会基础。党的十八大以来，在习近平总书记“治国必治边、治边先稳藏”战略思想指导下，民族团结进步创建工作和各项工作顺利开展，有力促进了西藏经济高速增长、社会事业长足发展，成为西藏社会稳定和长治久安的重要保障。

青海省是仅次于西藏的第二大藏区省份，也是西藏与内地连接的重要区域。长期以来各民族十分密切的交往交流，使青海省各民族之间“相互离不开”的思想根深蒂固，民族关系一直比较融洽和睦。尽管如此，青海省委省政府依然十分重视民族团结，围绕“两个共同”主题开展青海特色的民族团结进步创建工作，全面推进民族团结进步先进区建设，全力打造人心凝聚、民生改善、经济发展、文化繁荣、社会稳定的民族团结进步大省。青海民族团结进步创建工作形成了八个方面的实践经验：（1）深化宣传教育引导，筑牢民族团结进步的思想基础；（2）坚持中国化方向，探索宗教与



社会主义社会相适应的青海路径；（3）创新社会治理，探索建立符合藏区实际的现代治理体系；（4）加快民族地区经济发展，夯实先进区创建的物质基础；（5）深化“八进”活动，激发基层民族团结进步创建活力；（6）加强“三基”建设，夯实民族团结进步创建基石；（7）聚焦民生与脱贫，让各族群众共享改革发展成果；（8）加强党的领导，建立健全创建工作体制机制。

宁夏回族自治区把民族团结进步事业作为中国特色社会主义事业的重要组成部分，把开展民族团结进步创建作为推进民族团结进步事业的有效途径和重要载体。宁夏虽然是5个自治区中面积最小的，但由于靠近内地，各民族之间尤其是回汉之间交往交流交融十分密切，长期以来的和睦相处形成了你中有我、我中有你的共同体意识。宁夏民族团结进步创建实践形成了自己的特色和经验。特色主要体现在六个方面：一是坚持把加强党的领导贯穿于创建工作始终，二是坚持把推动经济发展改善民生贯穿于创建工作始终，三是坚持把促进各民族交往交流交融贯穿于创建工作始终，四是坚持把民族团结进步宣传教育贯穿于创建工作始终，五是坚持把依法治理民族事务贯穿于创建工作始终，六是坚持把和谐寺观教堂纳入民族团结进步创建工作之中。实践经验主要是四个方面：坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，紧紧围绕保障和改善民生着力加快民族地区发展，与时俱进巩固和发展社会主义民族关系，坚持不懈地铸牢中华民族共同体意识。民族团结进步创建工作，有力地促进了各项工作的开展，使宁夏保持了经济社会发展、民生改善、民族团结、宗教和睦、社会和谐的良好局面。

广西壮族自治区的民族团结进步创建工作以“持续建设民族团结进步模范区”为目标，建立了党委决策、人大监督、政府落实、政协建言献策、社会各界广泛参与，各司其职、各负其责、分工合作、协调推进“五位一体”民族工作的体制机制，形成了“五个三”思路：夯实民族团结进步的政治法律基础、物质经济基础、文化基础三大基础，构筑维护民族团结的思想防线、制度防线、组织防线三道防线，建设从事民族工作高素质的民族工作专业队伍、支持民族工作的少数民族知名人士队伍、支撑民族工作决策的