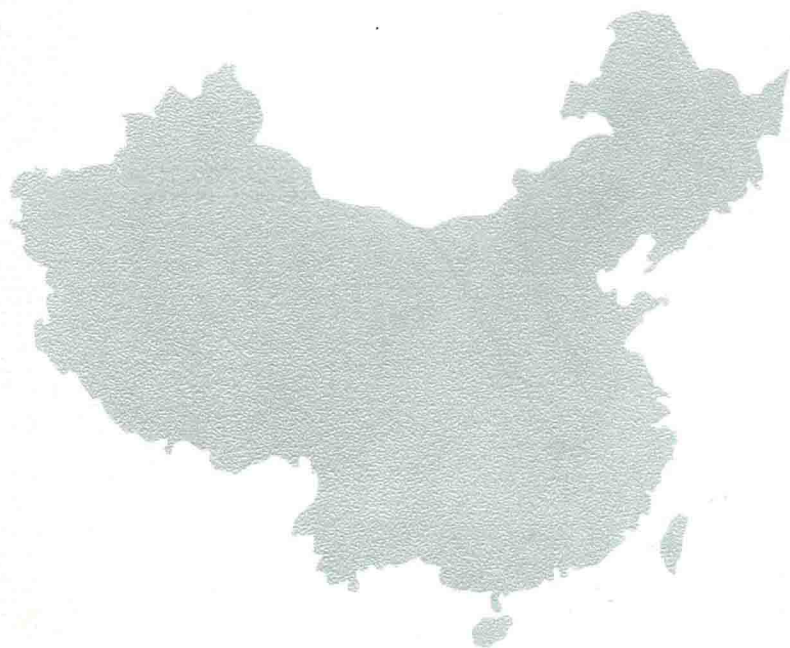


中国

流动人口发展报告

国家卫生健康委员会 编

2018 REPORT ON CHINA'S MIGRANT
POPULATION DEVELOPMENT



中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

中国

流动人口发展报告

2018 REPORT ON CHINA'S MIGRANT
POPULATION DEVELOPMENT

国家卫生健康委员会 编



中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

中国流动人口发展报告. 2018/国家卫生健康委员会编. —北京: 中国人口出版社, 2018. 12

ISBN 978 - 7 - 5101 - 6379 - 1

I. ①中… II. ①国… III. ①流动人口—研究报告—中国—2018 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 281154 号

中国流动人口发展报告. 2018

国家卫生健康委员会 编

责任编辑	刘 姝
装帧设计	夏晓辉
责任印制	林 鑫 单爱军
出版发行	中国人口出版社
印 刷	小森印刷(北京)有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	17.5
字 数	300 千字
版 次	2018 年 12 月第 1 版
印 次	2018 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5101 - 6379 - 1
定 价	68.00 元

社 长	邱 立
网 址	www. rkcsb. com. cn
电子信箱	rkcsb@126. com
总编室电话	(010) 83519392
发行部电话	(010) 83510481
传 真	(010) 83538190
地 址	北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦
邮 政 编 码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编：崔 丽

副 主 编：王 谦

编委会成员： 闫 宏 余 梅 胡强强 宋月萍
李 珣 姚秉成 王 欢 黄燕妮
吴 筱 徐 玮 刘晶晶 宋卫明
梁效革 郎 易 刘 扬 马 欢
梁 莹 徐 乐

课题组成员：（按姓氏笔画排序）

万康林	王志理	王晓莉	王瑞白	吕利丹	朱 徐
庄亚儿	刘 涛	齐嘉楠	汤 璨	孙文凯	孙冰洁
李 莉	李 涛	李英华	杨胜慧	杨艳昭	邱婴芝
汪 媛	宋月萍	张 刚	张龙龙	陈庆谊	陈思创
陈歆昱	卓云霞	金春林	周 皓	周玉明	郑 毅
屈小博	赵文哲	赵立强	赵春霞	赵雪晴	段成荣
段蕾蕾	侯亚杰	侯佳伟	姜 玉	都 阳	桂江丰
顾雪非	徐菁佩	高雅静	郭 欣	黄 凡	黄小娜
黄新华	康 琦	梁 颖	韩 枫	程 杰	程玉兰
程梦瑶	游 珍	雷晓燕	戴耀华		

审稿专家：翟振武 龚维斌 陈怀鹏

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大上作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告，指出中国特色社会主义进入新时代。在城镇化和流动人口服务方面，十九大报告指出，要提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距。以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。这是在新的历史条件下，党中央对流动人口相关工作提出的新任务和新要求。

人口流动迁移已成为中国人口发展的核心议题和关键因素，流动人口在新时代的新特征、新趋势对做好流动人口服务工作提出了新挑战。2017年，原国家卫生计生委继续组织开展了全国流动人口卫生计生动态监测调查，本次调查为2009年以来开展的第十次连续断面调查，共涉及约17万个流动人口家庭中54.9万名家庭成员，其中在流入地的家庭成员45.9万人。本次调查在家庭成员与就业情况、收支情况、基本公共服务等内容基础上，增加了生育意愿、重点疾病流行影响因素等相关内容。我们以2017年度调查数据及历年相关数据为基础，组织力量进行课题研究，形成了《中国流动人口发展报告2018》。本报告回顾改革开放40年来我国人口流动迁移的历程，重点突出了新生

代流动人口、流动人口就业与城市经济发展、流动儿童与留守儿童、稳定居留人口和返迁人口、城市群流动人口比较研究、流动人口卫生健康等主题，并探讨了相关的政策措施。

自从2010年起，我们每年编辑出版年度《中国流动人口发展报告》。重点围绕涉及流动人口的国家重大战略规划和重点发展政策，以详实的调查数据为基础，在深入分析流动人口发展变化状况的前提下提出相关政策建议，以期推动基本公共服务均等化，促进流动人口社会融合。历年的《中国流动人口发展报告》均受到了各级政府部门、科研机构、新闻媒体和社会公众的广泛关注与好评，在此，我们向参与流动人口动态监测调查的被访者、卫生计生系统干部、有关专家学者及社会各界表达最诚挚的谢意！最后，诚恳地请各位读者提出您宝贵的意见和建议。

国家卫生健康委员会
2018年11月

Secure a Decisive Victory in Building a Moderately Prosperous Society in all Respects and Strive for the Great Success of Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, the report delivered by general secretary, Xi Jinping, to the 19th National Congress of the Communist Party of China on Oct 18, 2018, signified that socialism with Chinese characteristics has entered a new era. With regard to the development of urbanization and public services for migrants, the report pointed out that, “we will provide extensive public employment services to open more channels for college graduates and other young people as well as migrant rural workers to find jobs and start their own businesses; we will improve the system for supporting and caring for children, women, and elderly people left behind in rural areas; we must remove institutional barriers that bloc the social mobility of labor and talent and ensure that every one of our people has the chance to pursue career through hard work; we will see that government plays its function of adjusting redistribution, move faster to ensure equitable access to basic public services and narrows the gaps in incomes; we will create networks of cities and towns based on city clusters, enabling the coordinated development of cities of different sizes and small towns, and speed up work on granting permanent urban residency to people who move from rural to urban areas; we must see that new industrialization, IT application, urbanization, and agricultural modernization go hand in hand.” These are the new missions and requirements put forward by the Central Committee of China Communist Party at the new historical starting point.

Migration has been a key issue and a significant factor of Chinese population’s sustainable development. New characteristics and trends of migrant population have posed new challenges to the services for migrants in

the “new era” . In 2017, the former National Health and Family Planning Commission conducted a national dynamic survey of China’s migrants, which is the 10th consecutive cross – sectional surveys since 2009, covering 549 thousand family members of 170 thousand migrant families, 45.9 thousand of whom were from the area of migrant destination. Apart from the information of household member, employment, income and expenditures and basic public services, this survey also investigated the risk factors of priority diseases, and etc. Based on the survey data of 2017 and previous waves, we have undertaken studies on special topics and compiled the Report on China’s Migrant Population Development (2018) . This report reviews the 40 years’ migration process since reform and opening up, putting emphasis on the topics of new – generation migrants, migrants’ employment and economic development in urban areas, migrant children and return migrants, comparative analysis of migrants among different metropolitan areas, health of migrants as well as related public policy. Since 2010, we have compiled and published Report on China’s Migrant Population Development annually, which have focused on major strategic plan and key policy of development related to migrant population. Those published reports, based on rich survey data and the in – depth analysis of the changes and development of migrant population, put forward relevant policy suggestions in order to promote equalization of basic public health services and migrants’ social assimilation. The previous Reports on China’s Migrant Population Development have received wide attention and recognition from all – levels of government, research institutes, media and the public. In this regard, we would like to express our gratitude to all the interviewees, local government officials in health and family planning department, scholars and experts and others who participated in the execution and analysis of the national dynamic surveys of China’s migrants. We are looking forward to all the suggestions and comments from our readers.

National Health Commission of the People’s Republic of China
November, 2018

一、改革开放 40 年人口流动迁移专题

- 报告一 改革开放 40 年来我国人口流动迁移特征分析 … 3
- 报告二 我国人口流动迁移政策变迁分析 …………… 12
- 报告三 完善人口流动迁移政策 进一步挖掘人口红利
…………… 17

二、人口流动迁移和城镇化专题

- 报告一 人口流动对城市经济发展的影响分析 …………… 31
- 报告二 流动人口居留和落户意愿分析 …………… 40
- 报告三 流动人口收入状况分析 …………… 49
- 报告四 农民工就业结构变动分析 …………… 57

三、区域人口流动迁移专题

- 报告一 五大城市群流动人口发展研究 …………… 67
- 报告二 京津冀地区流动人口变动状况分析 …………… 82
- 报告三 长江三角洲城市群流动人口变动状况分析 …… 91
- 报告四 珠江三角洲城市群流动人口变动状况分析…… 102
- 报告五 长江中游城市群流动人口变动状况分析……… 112
- 报告六 成渝城市群流动人口变动状况分析……… 123

四、流动人口重点人群专题

- 报告一 流动儿童特征及变动趋势分析…………… 135
- 报告二 新生代流动人口生存发展状况分析…………… 144
- 报告三 稳定居留的流动人口特征分析…………… 149
- 报告四 返迁人口特征分析…………… 153

五、流动人口医疗卫生服务专题

报告一	2017 年全国流动人口动态监测调查报告	163
报告二	流动人口传染病症状发生及就诊情况研究	172
报告三	流动人口健康素养水平分析	178
报告四	政府购买流动人口健康教育和促进服务项目研究 ——以上海市为例	186
报告五	晋江市流动孕产妇保健服务利用情况及对策建议	192
报告六	四川省制造业农民工职业病现状分析及防治策略 研究	201

六、农村留守儿童健康关爱专题

报告一	贫困地区农村留守儿童健康服务需求评估调查 总报告	211
报告二	贫困地区农村留守儿童健康服务需求评估调查 ——营养报告	219
报告三	贫困地区农村留守儿童健康服务需求评估调查 ——心理行为健康状况报告	226
报告四	贫困地区农村留守儿童健康服务需求评估调查 ——伤害报告	232
报告五	贫困地区农村留守儿童健康服务需求评估调查 ——社会交流与健康危险行为报告	242

七、附录

附录一	流动人口服务管理大事记 (2017 年 3 月至 2018 年 3 月)	251
附录二	2017 年流动人口动态监测调查说明	257
附录三	国际移民展望 2017 (摘要)	258
附录四	国际移民展望 2018 (摘要)	262

Part One. Migration over the 40 Years of Reform and Opening-up

- Report 1 Characteristics of China's Migration over the 40 Years of Reform and Opening-up 3
- Report 2 The Trend of China's Migration Policy 12
- Report 3 Improving China's Migration Policy and Further Exploiting the Demographic Dividend 17

Part Two. Migration and Urbanization

- Report 1 The Influence of Migration on Urban Economic Development 31
- Report 2 Migrant Population's Willingness of Residential and Hukou Conversion 40
- Report 3 The Income Status of Migrant Population 49
- Report 4 The Structural Changes of Rural Migrant Workers' Employment 57

Part Three. Regional Migration

- Report 1 A Comparative study on the Development of Migrant Population in Five Urban Agglomerations 67
- Report 2 The Changing Status of the Migrant Population in Beijing-Tianjin-Hebei Region 82
- Report 3 The Changing Status of the Migrant Population in the

	Yangtze River Delta Urban Agglomerations	91
Report 4	The Changing Status of the Migrant Population in the Pearl River Delta Urban Agglomerations	102
Report 5	The Changing Status of the Migrant Population in the Middle Reaches of the Yangtze River Urban Agglomerations	112
Report 6	The Changing Status of the Migrant Population in Chengdu-Chongqing Urban Agglomerations	123

Part Four. Special Groups of Migrant Population

Report 1	The Characteristics and Trends of Migrant Children	135
Report 2	The Existence and Development of New Generation Migrant Population	144
Report 3	The Characteristics of Stably Settled Migrant Population	149
Report 4	The Characteristics of Rural Return Migrant Population	153

Part Five. Medical and Public Health Services of Migrant Population

Report 1	The Dynamic Monitoring Survey of National Migrant Population in 2017	163
Report 2	The Incidence of Infectious Diseases and the Status of Clinic Visiting of Migrant Population	172
Report 3	The Current Status of Health Literacy among Migrant Population	178
Report 4	Study on Government Purchase of Public Services of Health Education and Promotion for Migrant Population; Taking Shanghai as an Example	186

Report 5 The Status and Countermeasures of the Utilization of Maternal Healthcare Services among Migrant Population in Jinjiang 192

Report 6 The Status and Countermeasures of Occupational Diseases of Rural Migrant Manufacturing Workers in Sichuan Province 201

Part Six. The Health Care of Rural Left-behind Children

Report 1 Assessment of the Health Service Needs of Rural Left-behind Children in Poverty-stricken Areas—General Report 211

Report 2 Assessment of the Health Service Needs of Rural Left-behind Children in Poverty-stricken Areas—Nutrition Report 219

Report 3 Assessment of the Health Service Needs of Rural Left-behind Children in Poverty-stricken Areas—Psychological and Behavioral Health Report 226

Report 4 Assessment of the Health Service Needs of Rural Left-behind Children in Poverty-stricken Areas—Injury Report 232

Report 5 Assessment of the Health Service Needs of Rural Left-behind Children in Poverty-stricken Areas—Social Communication and Health Risk Behavior Report ...
..... 242

Part Seven. Appendixes

Appendix 1 Major Events Related to Work on Migrant Population Management and Service in China (March. 2017-March. 2018) 251

Appendix 2 Explanatory Notes on the Dynamic Monitoring and

	Investigation of Migrant Population in 2017	257
Appendix 3	International Migration Outlook 2017 (Summary)	258
Appendix 4	International Migration Outlook 2018 (Summary)	262

一、改革开放40年人口流动迁移专题

Part One.

报告一

改革开放 40 年来我国人口流动迁移特征分析

我国流动人口规模自改革开放以来快速增长，近年来趋于稳定。从我国人口发展的历史过程来看，在不同时期，生育、死亡和迁移因素在决定人口走势中发挥作用的重要程度是不同的。在人口发展初期，人口变动主要是死亡率的下降，随后，生育率的下降成为人口变动的主导因素；当死亡率和生育率均已下降到很低水平时，人口迁移和流动成为影响人口发展的关键因素。就我国的人口发展形势而言，当前人口迁移和流动已经开始成为影响人口变动的重要因素。

本文使用 1982 年第三次全国人口普查、1990 年第四次全国人口普查、2000 年第五次全国人口普查、2005 年全国 1% 人口抽样调查、2010 年第六次全国人口普查和 2015 年全国 1% 人口抽样调查等相关数据，系统梳理和分析改革开放以来人口流动迁移特征。

一、流动人口规模长期快速增长后进入调整期

20 世纪 80 年代以来，我国流动人口规模的变动过程大致可以分为三个时期：第一个时期是 80 年代初期至 90 年代初期，随着《关于农民进入集镇落户问题的通知》的发布，国家放宽了对农村人口进入中小城镇就业生活的限制，促进了农村人口的乡城转移，我国流动人口规模从 1982 年的 670 万人增加至 1990 年的 2 135 万人，年均增长约 7%；第二个阶段是 1990~2010 年，流动人口规模以更快的速度增长，从 1990 年的 2 135 万人增加至 2010 年的 22 143 万人，年均增长约 12%；第三个阶段是 2010 年以来至今，这段时期相对缓和，2010~2015 年的流动人口增长速度