

# 高质量发展的中国经济

百名学者前瞻中国经济2019

主 编 / 王忠宏

执行主编 / 李慧莲



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

# 高质量发展的中国经济

百名学者前瞻中国经济 2019

主 编 / 王忠宏

执行主编 / 李慧莲



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

高质量发展的中国经济. 2019/王忠宏主编. —北京: 中国发展出版社, 2019. 6

ISBN 978 - 7 - 5177 - 1011 - 0

I. ①高… II. ①王… III. ①中国经济—经济发展—研究  
IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 094369 号

书 名: 高质量发展的中国经济. 2019

主 编: 王忠宏

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 5177 - 1011 - 0

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 河北鑫兆源印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 1/16

印 张: 21.25

字 数: 290 千字

版 次: 2019 年 7 月第 1 版

印 次: 2019 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

联系电话: (010) 68990642 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com//>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: [fazhanreader@163.com](mailto:fazhanreader@163.com)

---

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

# 本书编委会

---

顾 问：余 斌

主 编：王忠宏

执行主编：李慧莲

编 委 会：王忠宏 王 辉 高 峰

李慧莲 姚永福 王 彧

课题组成员：（按姓氏拼音排序）

陈 婧 陈姝含 段树军 范 媛 胡 畔 李海楠

李晓红 刘 慧 吕红星 毛晶慧 潘英丽 石 岩

孙 兆 唐福勇 童 彤 王 南 王彩娜 王晶晶

王静宇 王丽娟 徐蔚冰 张丽敏 张 娜 张 炜

张一鸣 赵海娟 赵 姗 周雪松 周子勋

### 2019：变中求进

李 军

今年是中华人民共和国成立 70 周年。70 年，中国迈向社会主义现代化国家之路披荆斩棘，成就斐然。今天的中国，数亿人口摆脱了贫困，绝对贫困现象也将很快消除；政府致力于满足人民对美好生活的期盼，人民群众在共享改革开放成果中不断增强幸福感、获得感；国家政策决策更加科学、民主、规范，公共部门加强履职和问责，国家治理体系和治理能力的现代化取得了长足的进步。特别是 40 年改革开放，极大改变了中国的面貌。在人类历史上，还没有一个时期如这 40 年，在如此短的时间内使如此众多的人口享受到现代文明的成果，这是属于全人类的伟大成就，堪称人类发展史上的奇迹。

中国发展持续保持生机活力的关键因素有两条。一是坚持深化改革。深化改革是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。二是坚持扩大开放。扩大开放就是要开新渠、引活水，就是要通过实行更加积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽

领域的对外开放格局。但是，中国与世界的开放发展并不总是一帆风顺。当前，世界正处于百年未有之大变局。2019年，世界经济格局、全球经贸环境、产业转移、风险特征等都在发生深刻变化。贸易保护主义、民粹主义在抬头，既有的全球经济治理体系正面临严峻的挑战，全球经济发展充满不确定性。

2018年的中央经济工作会议对2019年中国宏观经济运行态势作出了“稳中有变、变中有忧”的判断，关键是要把握“稳”“变”“忧”。

“稳”，是中国经济运行的总体态势。2018年，我国经济运行保持总体平稳，经济结构继续改善，新旧动能持续转换，经济高质量发展开局良好，对世界经济增长的贡献突出。从转型进程看，我国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段稳步迈进，经济发展质量持续改善。从就业、物价等一些经济指标的关系看，我国经济实际增长与潜在增速基本一致，核心经济指标之间也比较匹配。从结构调整看，近几年，针对我国经济发展中的结构性矛盾，中央坚定不移地推进供给侧结构性改革和三大攻坚战，在去产能、去杠杆、控债务、控地产、强环保等方面取得了显著成效。

“变”，是世界经济格局之变，体现在全球经济力量对比发生着根本性变化，全球经济治理体系正处于重构关键期；是全球经贸环境之变，体现在全球经济和贸易扩张步伐放缓，主要经济体之间经贸摩擦加剧；是产业转移之变，体现在科技创新和产业变革进入密集活跃期，产业链调整和产业转移出现新特点；是风险特征之变，体现在新旧风险共存叠加，风险应对的难度和复杂度有所加大。我国仍处于经济发展阶段转换期，经济结构调整仍在持续，新旧动能转换仍在进行，旧的风险仍未排除，新的风险特别是跨市场、跨部门、跨地域风险逐步凸显，在总需求趋弱的情况下，协

调稳增长、调结构、防风险的关系难度加大。这些重要变化具有长期性、联动性、累积性特点，如果应对不当，可能影响经济运行全局，拖累高质量发展步伐。

“忧”，主要是国际规则调整中被边缘化之忧、资金传导机制不畅之忧、经济下行引发失业之忧、政策协调不当之忧。当前，国际国内环境发生深刻变化，产生了新问题新挑战，增量问题与存量问题并存，长期问题与短期问题交织，特别是在我国推进高质量发展和应对世界经济治理体系变化的过程中，有的问题和困难我们遇到过，积累了一些解决问题的经验；有的问题前所未见，加大了解决问题的难度，更加重了市场和公众对我国经济社会发展的“担忧”。具体而言，如担心中美经贸摩擦改变我国发展进程，在国际经贸规则重构中我国被边缘化；担心实体经济困难，企业效益下降，就业压力加大，国内需求不足；担心国家政策的协调配合和落实效果难到位，市场微观主体活力难以释放；担心关乎国家经济命脉的关键技术受制于人，产业升级步伐受阻等。

中国经济时报3月份发布的“百名学者前瞻2019年中国经济形势”问卷调查结果，与上述判断基本一致。对2019年经济形势的总体判断，受访学者们“乐观”和“悲观”分化明显，说明学者们的共识度在降低，从一个侧面说明2019年经济形势比较复杂的现状。如何尽快达成中美贸易谈判协议，控制摩擦的范围和强度？如何发挥民营企业的作用，减少市场准入限制和各种隐性障碍，强化竞争政策的基础性地位，营造公平竞争的制度环境和法制化的营商环境，平等保护非公经济产权、民营企业家的财产及人身安全？如何稳定社会预期，提振信心？等等，成为受访学者们普遍关心的问题，而这些也正是当前最需要消除的不确定性。

消除不确定性，让一个个不确定的因素变得确定，以便更好地应对“变”与“忧”，需要按照中央经济工作会议提出的“八字方针”，坚持稳中求进工作总基调，继续深化供给侧结构性改革的同时兼顾需求管理；宏观政策强化逆周期调节，努力创造良好宏观环境；结构性政策重点在于增强微观活力，提升经济运行效率；社会政策强化“兜底”保障功能，保障社会大局稳定；统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济运行在合理区间。

准确研判经济形势，需要汇集百家智慧。从2013年开始，中国经济时报每年都在全国“两会”之前开展“百名学者前瞻中国经济形势”的问卷调查，该项目在国务院发展研究中心的支持下，已经持续开展7年，获得了致力于经济决策研究的学者们的热情关注和积极参与，国务院主要领导每年都对调研报告作出重要批示，标志着这项调查活动的决策参考价值和社会影响力正在不断增强。希望中国经济时报再接再厉，把这个调查项目做精做好，做出品牌，充分汲取活跃在一线、有影响力的经济学者们的智慧力量，为国家宏观经济决策提供高质量的咨询建议。

是为序。

2019年4月29日

(李伟是国务院发展研究中心原主任、第十三届全国政协常委、第十三届全国政协人口资源环境委员会主任)

## 前 言

在大变局中寻找稳定的力量 .....	1
--------------------	---

## 总报告

上篇：经济形势谨慎乐观 减税降费最受期待 .....	5
下篇：变中求稳 提振信心 .....	14

## 学者分析

1 外部压力或成为影响中国经济的常态 .....	24
白 明 商务部研究院国际市场研究所副所长	
2 积极财政政策成为供给侧结构性改革的“主攻手” .....	27
白彦锋 中央财经大学财政税务学院院长、教授	
3 2019 年，以进促稳 .....	30
白振中 陕西现代经济研究院副院长、研究员	
4 加快深化改革和扩大开放 .....	33
曹明弟 中国人民大学生态金融研究中心研究员	
5 优化投资结构 夯实下一轮经济增长基础 .....	36
曾昭宁 西安石油大学经济管理学院教授	

6	提振民营经济是“稳就业”的重中之重 .....	39
	茶洪旺 北京邮电大学经济管理学院教授	
7	以供给侧改革打开空间 以需求侧管理稳定总需求 .....	42
	陈道富 国务院发展研究中心金融研究所副所长、研究员	
8	构建透明型、服务型政府 .....	45
	陈 华 山东财经大学当代金融研究所所长	
9	准确把握重要战略机遇新内涵 .....	48
	陈 杰 上海交通大学教授	
10	加快推进重要领域改革是经济增长关键 .....	51
	迟福林 中国（海南）改革发展研究院院长、研究员	
11	用更积极的财政政策扭转经济下行趋势 .....	55
	陈 龙 中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心副主任、研究员	
12	中国经济仍然具有较大的韧性 .....	57
	陈四汝 中航基金管理有限公司总经理、高级经济师	
13	“减速增质”将向纵深发展 .....	60
	程 实 工银国际首席经济学家、研究部主管、董事总经理	
14	被动求稳与主动求变应相结合 .....	62
	程世东 国家发展和改革委员会综合运输研究所城市交通中心主任	
15	促进人口红利由数量向质量切换 .....	64
	程伟力 国家信息中心副研究员、经济学博士	
16	深化改革推进结构调整 .....	66
	丛 屹 天津财经大学经济学院教授、博士生导师	
17	2019 年底经济增速或将企稳 .....	68
	董忠云 中航证券金融研究所所长，国家金融与发展实验室特聘高级研究员	
18	经济增长或将稳中趋缓 .....	70
	杜飞轮 国家发展和改革委员会经济研究所形势分析与预测研究室主任	

- 19 “六稳”的核心是稳预期 ..... 72  
樊建民 宁夏回族自治区发改委经研中心研究员、中国国际交流中心理事
- 20 稳民营经济发展需解决三方面基本问题 ..... 75  
樊 森 北京中研智库秘书长
- 21 稳预期是“六稳”关键 ..... 77  
冯俏彬 国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长、研究员
- 22 “六稳”核心在于稳信心 ..... 79  
冯宗宪 西安交通大学教授
- 23 以绿色发展方式助推经济发展 ..... 82  
高世楫 国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长、研究员
- 24 中国经济发展韧性强 ..... 85  
郭可为 中国工商银行城市金融研究所高级分析师
- 25 供给侧结构性改革是推动我国经济高质量发展的关键 ..... 87  
韩保江 中共中央党校经济学部主任、教授
- 26 供需两端减税降费 避免通货膨胀和通货紧缩 ..... 89  
何代欣 中国社会科学院财经战略研究院财政研究室副主任
- 27 国引民进 混序共生 ..... 92  
何万篷 上海前滩新兴产业研究院院长、首席研究员
- 28 成绩和差距是继续改革开放的出发点 ..... 95  
贺力平 北京师范大学经济与工商管理学院教授
- 29 坚持高增长向高质量转变 ..... 97  
洪 涛 北京工商大学商业经济研究所所长、教授
- 30 实现稳增长要抓三个重点 ..... 101  
胡必亮 北京师范大学新兴市场研究院院长、教授
- 31 深化供给侧改革 实现高质量发展 ..... 105  
胡 迟 国务院国资委研究中心研究员、教授

32	稳中应变：变压力为动力推动经济高质量发展 .....	108
	胡 敏 中共中央党校（国家行政学院）研究员	
33	直面内外部环境新变化 开启改革开放新征程 .....	111
	黄剑辉 中国民生银行研究院院长、教授	
34	稳增长三个重要举措 .....	113
	霍建国 中国世贸组织研究会副会长、研究员	
35	“六稳”当中最关键的是稳就业和稳外贸 .....	116
	贾 坤 国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副研究员	
36	强化改革政策落地 持续激发企业活力 .....	118
	金思宇 中国智库理事会高级研究员	
37	2019 年稳中有变、稳中趋进 .....	121
	兰日旭 中央财经大学经济学院教授、博士生导师	
38	积极推进绿色金融发展 .....	123
	蓝 虹 中国人民大学生态金融研究中心副主任，教授、博士生导师	
39	2019 年中国经济要突出一个“实”字 .....	126
	李继凯 东亚智库首席经济学家	
40	维持 6.3%~6.5% 的增长速度 有实力，也有必要 .....	129
	李 鹏 中共中央党校（国家行政学院）经济学部教授、博士生导师	
41	社会治理现代化 护航经济平稳发展 .....	131
	李 拓 中共中央党校（国家行政学院）教授	
42	2019 年：经济稳中有降，财政仍须发力 .....	133
	李迅雷 中泰证券股份有限公司首席经济学家兼研究所所长	
43	以“稳”应“变” 在发展中排“忧” .....	136
	李永森 中国社会科学院大学金融研究所所长、教授	
44	管控中美经贸分歧 应对世界经济挑战 .....	139
	李左东 商务部国际经济贸易问题专家，北京大学经济学院特聘教授	

45	2019年可能出现六个方面积极因素 .....	141
	连平 交通银行首席经济学家	
46	2019年GDP增速将在6%~6.5%区间 .....	144
	梁海明 丝路智谷研究院院长	
47	增强中国经济的预见性和韧性 .....	147
	梁亚滨 中共中央党校(国家行政学院)国际战略研究院副教授, 盘古智库高级研究员	
48	2019, 期待中国经济行稳致远 .....	149
	梁正 清华大学中国科技政策研究中心副主任	
49	2019年经济有两大看点 .....	152
	廖群 中信银行(国际)有限公司首席经济师兼研究部总经理	
50	2019年第三季度经济增速有望逐步企稳 .....	154
	刘锋 中国银河证券首席经济学家、研究院院长	
51	2019年须提高投资政策的有效性、精准性和针对性 .....	156
	刘立峰 国家发改委投资研究所研究员	
52	激发各类主体积极性 提升经济增长预期 .....	159
	刘满平 国家发展和改革委员会价格监测中心高级经济师	
53	2019年中国区域经济协调发展有四大趋势 .....	162
	刘勇 国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究室主任、研究员	
54	多方施策稳出口 .....	165
	隆国强 国务院发展研究中心副主任、研究员	
55	2019年中国外经贸将稳中提质 .....	168
	刘英奎 中国贸促会研究院国际投资研究部主任	
56	寻找突破性的经济增长动力 .....	172
	刘正山 东北财经大学中国战略与政策研究中心副主任	
57	预计2019年我国GDP增长率为6.3% .....	174
	娄峰 中国社科院数量经济与技术经济研究所经济系统分析研究室主任	

58	2019 年多在“六稳”上下功夫 .....	176
	卢永真 国务院国资委研究中心副主任、研究员	
59	2019 年中国经济预计继续温和放缓 .....	178
	鲁政委 兴业银行首席经济学家	
60	经济下行压力加大 形势较为复杂 .....	180
	罗建钢 中国财政科学研究院研究员	
61	能源行业“六稳”大有作为 .....	183
	吕建中 中国石油经济技术研究院副院长	
62	稳定预期 提升市场信心 .....	186
	吕 薇 国务院发展研究中心研究员	
63	有效应对各种外部挑战关键要靠创新 .....	188
	马名杰 国务院发展研究中心创新发展研究部部长、研究员	
64	通过关联性施策 实现整体性效果 .....	191
	马 涛 哈尔滨工业大学经济管理学院副院长、教授	
65	稳字当头 提质增效 .....	194
	孟 春 国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员	
66	深化改革 助推金融高质量发展 .....	197
	邱兆祥 对外经济贸易大学金融研究所名誉所长、教授	
67	2019 年：经济增长势头平稳 防止输入性通货膨胀 .....	200
	任洪生 中国政法大学政治与公共管理学院副院长、教授	
68	从中美经济错峰看经济走势 .....	202
	沈明高 广发证券首席经济学家	
69	以行政管理体制改革助推经济 .....	204
	宋国君 中国人民大学环境学院环境经济与管理系教授	
70	应采取“供需双扩张并加速改革”的政策组合 .....	206
	苏 剑 北京大学经济学院教授	

71	2019年经济：布局、异变和突发 .....	208
	谭雅玲 中国外汇投资研究院院长	
72	以“稳”“防”“改”“新”应对机遇与风险 .....	210
	唐任伍 北京师范大学政府管理研究院院长、教授	
73	2019：转折与转型之年 .....	213
	滕 泰 万博新经济研究院院长	
74	稳金融助力稳增长 .....	216
	温 彬 中国民生银行首席研究员	
75	更加积极的财政政策 促增长降风险惠民生 .....	218
	温来成 中央财经大学中财-中证鹏元地方财政投融资研究所执行所长	
76	2019年三季度经济有望筑底企稳 .....	220
	吴 琦 九三学社中央资源环境专门委员会副主任，盘古智库高级研究员	
77	2019年：充满不确定，期待平稳过渡 .....	223
	王 健 对外经济贸易大学教授、国际商务研究中心主任	
78	以稳定政策应对各种变化 .....	225
	王灵桂 中国社会科学院国家全球战略智库常务副理事长兼秘书长	
79	中国经济逐渐步入“稳增长时代” .....	227
	王绍明 中航证券首席分析师	
80	对2019年宏观经济政策的几点建议 .....	230
	王小广 中共中央党校（国家行政学院）经济学部副主任、研究员	
81	稳预期是稳增长的重要前提 .....	233
	王一鸣 国务院发展研究中心副主任、研究员	
82	服务业新动能正加速形成 .....	235
	王 微 国务院发展研究中心市场经济研究所所长、研究员	
83	注意经济运行的六个问题 .....	238
	王小鲁 国民经济研究所副所长、研究员	

84	股市重启重在投资者保护 .....	240
	王尧基 复旦大学证券研究所副所长	
85	正确坚持“六稳”政策方略 .....	242
	夏汛鸽 全国工商联智库委员会委员	
86	对新经济须一分为二地来看待 .....	245
	向坤 赛迪智库研究员	
87	发挥企业在经济高质量发展中的主体作用 .....	247
	项安波 国务院发展研究中心企业研究所国企研究室主任、研究员	
88	创新思维努力确保我国经济处于合理区间 .....	249
	谢士强 中国社会科学院办公厅研究员	
89	房地产调控是2019年“六稳”的关键之一 .....	253
	许召元 国务院发展研究中心产业经济部研究员	
90	货币和财政政策叠加效应利好2019年市场 .....	256
	许维鸿 中航证券首席经济学家	
91	反通货紧缩 阻经济下行 .....	259
	肖金成 中国宏观经济研究院研究员、中国社会科学院研究生院博士生导师	
92	多措并举保障经济平稳发展 .....	261
	杨畅 中泰证券研究所高级经济学家	
93	大幅减少政府对资源的直接配置 .....	264
	余斌 国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任、研究员	
94	2019年减税降费政策要努力实现两个目标 .....	267
	张斌 中国社会科学院财经战略研究院院长助理、税收研究室主任、研究员	
95	确保“六稳”政策落实到位 .....	269
	张春晓 中共中央党校(国家行政学院)研究员	
96	“稳”出中国经济新境界 .....	272
	张建君 中共甘肃省委党校经济社会发展研究所所长、教授	

97	通过加大改革开放力度解决发展中的问题 .....	274
	张建平 商务部研究院学术委员会副主任、区域研究中心主任、研究员	
98	2019年GDP实际增速将维持在6%~6.5% .....	277
	张 军 复旦大学经济学院院长、中国经济研究中心主任	
99	研判经济形势要把握好四点基本认识 .....	279
	张军扩 国务院发展研究中心副主任、研究员	
100	把问题和困难看得严重一些 .....	281
	张俊伟 国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任、研究员	
101	积极扩大内需 尽快化解经济下行压力 .....	283
	张立群 国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员	
102	大力发展跨境电商 有利于稳就业稳外贸 .....	285
	张 莉 商务部研究院电子商务研究所所长、研究员	
103	2019年：以“稳就业”统领“稳中求进” .....	287
	张 青 中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部副主任、教授	
104	注重防范重大经济风险 .....	290
	张占斌 中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长、教授	
105	中国经济将在克服困难中稳定前行 .....	292
	张占仓 河南省社会科学院原院长、河南省人民政府参事	
106	经济探底压力犹在 政策积极力促回稳 .....	294
	赵福昌 中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心主任、研究员	
107	实现“双稳”目标关键在内功 .....	296
	赵晋平 国务院发展研究中心对外经济研究部研究员	
108	宏观经济面临一定压力 推进“六稳”可遵循三大原则 .....	299
	郑后成 中资国信资产管理有限公司首席经济学家	
109	“稳预期”和“稳投资”对民企尤为重要 .....	302
	周德文 民进中央经济委员会副主任、中国产融经济研究院院长	