

● 认真学习习近平总书记关于国家安全的重要论述

总体国家安全观 教育读本

本书编写组 编著

安全理论的重大创新
国家安全的法治保障
民族复兴的定海神针

光明日报出版社

● 认真学习习近平总书记关于国家安全的重要论述

总体国家安全观 教育读本

本书编写组 编著

安全理论的重大创新
国家安全的法治保障
民族复兴的定海神针

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

总体国家安全观教育读本 / 《总体国家安全观教育读本》编写组编著. —北京: 光明日报出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-5194-1012-4

I. ①总… II. ①总… III. ①国家安全—中国—学习参考资料 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 133016 号

总体国家安全观教育读本

著 者: 本书编写组 编著

责任编辑: 许 怡

封面设计: 杨 光

责任校对: 傅全泽

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078241(咨询), 67078870(发行), 67019571(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn xuyi@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京永顺兴望印刷厂

装 订: 北京永顺兴望印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 180 千字 印 张: 14

版 次: 2016 年 6 月第 1 版 印 次: 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5194-1012-4

定 价: 39.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

2014年4月15日,习近平总书记在中 央国家安全委员会第一次会议上提出,要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。总体国家安全观是以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。总体国家安全观的提出,充分体现了我们党对国家安全基本规律的把握,是对国家安全理论的重大创新,是新形势下指导国家安全实践的强大思想武器。认真学习和贯彻落实总体国家安全观这一重要战略思想,对于应对国际国内各种安全风险挑战,维护国家利益,做好国家安全工作,具有重大而深远的意义。

学习好贯彻好总体国家安全观,是 全党的一项重大政治任务。2016年4月,中共中央组织部、中共中央宣传部联合发出通知,要求各级组织、宣传部门要加强对总体国家安全观学习工作的组织领导,制定具体学习计划,明确学习要求,抓好学习宣传,采取召开座谈会、专题辅导、研讨交流、干部自学等方式,推动学习深入开展,引导广大党员干部深刻领会和把握总体国家安全观的核心要义、精神实质,更好地把思想和行动统一到中央重大决策部署上来,切实履行好维护国家安全的职责和义务。

为帮助广大党员干部学习贯彻落实好总体国家安全观,我们特邀请权威专家编写了《总体国家安全观教育读本》。本书共分六章:(一)总体国家安全观形成的背景和过程。主要从历史背景和理论梳理的角度,阐释了总体国家安全观。(二)总体国家安全观的丰富内涵和重大意义。主要从不同角度阐释了总体国家安全观的科学内涵以及战略意义。(三)坚持中国特色的安全道路。主要从党的领导、国家利益、人民安全、共同安全、民族复兴五个方面阐述了中国特色安全道路。(四)维护重点领域的国家安全。主要从

政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等 11 个方面阐述了国家安全的具体领域。(五)国家安全的法治保障。主要从《国家安全法》的制定以及主要内容阐述总体国家安全观。(六)总体国家安全观的实践要求。主要从机关、干部和公民三个角度来阐述如何落实总体国家安全观。同时,书中收录了《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反间谍法》《中华人民共和国反恐怖主义法》,旨在帮助广大党员干部了解学习国家安全法治建设情况。

本书在编写过程中,借鉴并吸收了有关专家的科研成果和相关资料,对作者和出版者深表感谢。由于时间有限,书中难免存在疏漏和不妥之处,敬请广大读者批评指正。

本书编写组

目 录

CONTENTS

第一章 总体国家安全观形成的背景和过程

- 一、时代呼唤总体国家安全观 1
- 二、思想孕育总体国家安全观 7
- 三、实践形成总体国家安全观 10
- 【延伸阅读】中、美、日国家安全机构 13
- 【思考题】 14

第二章 总体国家安全观的丰富内涵和重大意义

- 一、总体国家安全观的丰富内涵 15
- 二、提出总体国家安全观的意义 22
- 【延伸阅读】“五位一体”的国家安全架构 29
- 【思考题】 32

第三章 坚持走中国特色国家安全道路

- 一、坚持党对国家安全工作的绝对领导 33

二、国家利益至上是指导国家安全工作的首要原则	38
三、坚持人民安全为国家安全工作的根本宗旨	44
四、坚持共同安全是国家安全工作的重要准则	47
五、促进民族复兴是国家安全工作的终极目标	49
【延伸阅读】国家后盾铸就公民安全伞	52
【思考题】	54

第四章 维护重点领域的国家安全

一、政治安全	55
二、国土安全	62
三、军事安全	70
四、经济安全	78
五、文化安全	84
六、社会安全	96
七、科技安全	102
八、网络安全	107
九、生态安全	113
十、资源安全	119
十一、核安全	124
【延伸阅读】网络安全事关国家安全和国家权益	128
【思考题】	130

第五章 国家安全的法治保障

一、依法维护国家安全	131
二、《国家安全法》的诞生	134
三、《国家安全法》的基本内容	142
【延伸阅读】加快构建国家安全法律制度体系	151

【思考题】	153
-------	-----

第六章 总体国家安全观的实践要求

一、各级党委政府要认真贯彻中央的决策部署	154
二、领导干部要自觉维护国家安全	160
三、维护国家安全是全社会的责任	163
【延伸阅读】增强全民国家安全意识,依法维护国家安全	167
【思考题】	169
附录一 中华人民共和国国家安全法	170
附录二 中华人民共和国反间谍法	181
附录三 中华人民共和国反恐怖主义法	187
附录四 总体国家安全观知识测试题	209
参考答案	213

第一章

总体国家安全观形成的背景和过程

2016年1月22日,习近平总书记在中央政法工作会议上指出,增强忧患意识,做到居安思危,是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,全党全军全国人民必须坚持总体国家安全观。

一、时代呼唤总体国家安全观

传统安全观主要表现为生存安全和发展安全,即使新安全观也只是注重外部安全,而当前的严酷现实是,内忧外患并存,内忧甚于外患,传统安全与非传统安全交织,非传统安全更加突出。形势比人强,要求我们必须改变传统观念,提出一种新的安全观来面对日益复杂的国家安全形势。

(一)当前国家安全形势下的内在需求

正确判断形势,是制定路线方针政策的基本依据。形势决定任务,安全环境影响和制约战略筹划指导。对国际战略形势和国家安全环境的科学判断,是习近平总书记关于国家安全工作重要论述立论的基本前提和重要依据。因此,深入学习贯彻习近平总书记总体国家安全观的重要论述,必须首

先把习近平总书记关于我国国家安全面临的新形势新挑战的重要论述领会深、理解透、把握好。

我们所处的是一个风云变幻的时代,面对的是一个日新月异的世界,和平、发展、合作、共赢成为时代潮流,同时人类依然面临诸多难题和挑战,地区热点此起彼伏,霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升,军备竞争、恐怖主义、网络安全等传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织,维护世界和平、促进共同发展依然任重道远。

世界总体和平稳定的基本态势没有变。当今世界,时代的主题仍然是和平与发展,世界多极化和经济全球化趋势继续深入发展,国际力量对比有利于保持世界形势总体稳定,求和平、谋发展、促合作已成为不可阻挡的时代潮流。国与国相互依存和利益交融日益加深,在气候变化、自然灾害、恐怖主义、化武、核安全等全球治理问题上,各大国争相参与,总体采取合作态度。随着我国综合国力、国际地位、国际影响力不断增强,世界从未像今天这样关注中国、重视中国,我们的战略回旋空间不断扩大,国家发展仍处于重要的战略机遇期。

国际体系进入深刻调整变化时期。当前,世界正处于大变革大调整之中,最突出的特点是乱象纷呈。国际金融危机已进入第六个年头,对世界经济、政治、安全形势产生了重大战略影响。世界经济正在缓慢复苏,虽然发达经济体出现了一些好转迹象,但并未改变总体上南高北低的增长态势,西方国家仍处于悬崖之上,欧债危机远未结束。新兴市场国家和发展中大国群体性崛起,成为世界经济发展的重要引擎,有力推动了多极化发展。

世界依然面临着现实和潜在的战争威胁。虽然世界形势总体和平稳定,但天下并不太平。国际经济竞争、金融风险、资源争夺、贸易保护主义等经济领域的问题往往引发社会、政治局势紧张。霸权主义、强权政治和新干涉主义有所抬头,地区冲突和动荡此起彼伏,恐怖主义、海盗活动层出不穷,核安全、能源资源安全、网络安全形势依然严峻。特别是在大变革大调整的背景下,各大战略力量加紧分化组合,大国关系进入全方位角力新阶段,国际战略竞争加剧,国际安全风险和变数增大。国际形势的急剧变化,容易造成各种摩擦冲突甚至战略意外,小战不断、冲突不止、危机频发成为常态,世界

依然面临现实和潜在的战争威胁。随着我国改革开放深入推进,国家利益不断向海外延伸,经济发展对外依存度逐步增大,我国安全和发展已经同外部世界更加紧密地联系在一起。国际局势动荡、恐怖袭击、重大自然灾害等都可能对我国安全和发展利益构成威胁,我国面临的国际安全环境日趋复杂。

我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但重要战略机遇期的内涵和条件发生了新的变化。一个突出方面是国际和周边安全环境更趋复杂,维护国家安全面临一些值得高度关注和认真对待的新情况新问题。当前,我国安全态势总体稳定,但安全威胁和挑战明显增多,陆上方向安全形势仍然复杂,海上方向安全威胁更趋严峻,维护国内社会安全稳定的任务也更加艰巨。同时,我国安全问题的联动性、整体性增强,增大了维护安全的难度。

美国推进亚太再平衡战略直接影响到我国安全。美国为了维护世界霸主地位,加强对亚太地区的控制,加快推行亚太“再平衡”战略。一是大幅度增加西太平洋军事部署,计划将60%的海空军力量部署在亚太地区,积极寻求新的军事基地,不断巩固在亚太地区的军事存在;二是升级武器装备和技术手段,提高军事侦察、预警和监控力度;三是提出“空海一体战”作战构想,频繁举行联合军事演习,加强对相关国家的军事援助,提升安全合作水平。受美国亚太战略调整的影响,我国周边安全环境更具复杂性可变性,风险挑战明显增大。

相关链接

美国国家安全战略

2015年2月6日奥巴马政府发布2015年美国国家安全战略,规划今后几年确保美国国家安全和世界领导地位的愿景。美国的战略重心将转移到亚太。报告强调,美国的领导性对于塑造亚太地区长期发展轨迹,加强稳定和安全,通过开放和透明的体系促进贸易和商业,确保尊重普世权利和自由至关重要。为实现这些愿景,美国实现在亚洲的安全关系多元化,保持美国在本地区的防务姿态和存在。美国实现与日本、韩国、澳大利亚和菲律宾的同盟关系现代化,加强他们之间的互动;坚持加强区域机制来强化共同的规则和准则;与亚洲伙伴合作,推进更加开放透明的经济和区域支持国际经济准则,TPP是这个努力的中心;与东盟等加强关系,继续加强美国与印度的战略和经济伙伴关系。

新的美国国家安全战略指出：美国欢迎稳定、和平、繁荣的中国崛起。我们寻求发展建设性的对华关系，造福两国人民，推进亚洲和世界的安全和繁荣。我们寻求在气候变化、公共健康、经济增长、朝鲜半岛去核化等共同的区域和全球挑战方面的合作。虽然有竞争，但我们拒绝不可避免的对抗。与此同时，我们出于实力地位来管控竞争关系，同时要求中国应当坚持从海上安全到贸易和人权等方面的国际规则和准则。我们将密切监控中国军力现代化和在亚太地区不断扩大的存在，同时寻求方式减少误解和误判风险。在网络安全方面，我们将采取必要行动保护我们的商业，保卫我们的网络，防止中方通过网络窃取商业机密，不管是私人角色还是中国政府。

（来源：海外网 2015 年 2 月 7 日）

来自海洋的威胁呈现明显上升趋势。当前，我国海洋安全形势不容乐观。在美国战略重心东移背景下，部分国家调整海洋政策策略，不断在海上挑起事端，加大对我国岛屿主权和海洋权益的侵蚀力度。东海方向由于安倍政府继续推行强硬政策，使钓鱼岛争端持续升温，引发冲突的可能性不能排除。中日双方围绕钓鱼岛的斗争，已经从初期的法理斗争扩展到实际维权斗争，从海上斗争扩展到空中斗争，从执法力量斗争扩展到军事力量斗争，从双方斗争扩展到多方斗争，东海方向擦枪走火引发军事冲突的风险增大。南海问题“多边化”和“国际化”趋势继续发展，对我国国家利益构成严峻挑战。域内一些国家在巩固非法利益的同时，积极策动南海问题的“国际化”，域外势力乘机介入，有备而来，图谋深远。南海问题的“多边化”和“国际化”，使解决争端更加艰巨和复杂。

周边热点问题进入新一轮集中爆发时期。近年来，随着大国战略竞争加剧，我国周边地区出现了一些新的变化，围绕周边热点问题发生危机冲突的可能性有所增加。一是朝鲜半岛和东北亚局势充满变数。美国对朝鲜长期的敌视封锁政策，给朝鲜造成了巨大的安全压力。朝鲜半岛局势长期紧张，各方军事行动不断，危机频发，影响我国安全。二是西南中印、中缅方向不稳定不确定因素增加。近年来，中印关系总体稳定，双方建立了边境安全管控机制，但印度不断加强中印边境军事部署，军事对峙事件时有发生。三是世界大国加强对我国周边中小国家的拉拢利用，我国经略周边、维护周边安全稳定的难度加大。

维护国内社会安全稳定的任务也更加艰巨。当前,我国正处于发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期,许多经济社会问题相互叠加,人民内部矛盾和其他矛盾相互交织,国内问题和国际问题相互传导,境内外敌对势力加紧对我国进行意识形态攻势,我国面临的反渗透、反分裂、反颠覆斗争尖锐复杂。在意识形态领域斗争方面,西方反华势力借经济全球化和全球网络化深入发展之机,加紧意识形态渗透,不断对我国实施和平演变,阻挠我国和平发展进程。

在反分裂斗争方面,两岸关系继续向缓和方向发展,交流与合作的趋势进一步增强,但影响台海局势稳定的根源并未消除,“台独”分裂势力仍然存在,要充分认清解决台湾问题的长期性、复杂性和艰巨性。达赖集团加紧在国际国内进行分裂活动,不断制造事端,影响和破坏了我国西南地区安全稳定。境内外“三股势力”不愿意看到中国的繁荣与稳定,不断加紧渗透和破坏,变本加厉地在新疆策划和制造暴力恐怖事件,并开始向疆外蔓延,企图以此制造民族隔阂,激化民族矛盾,一些事件严重危害了社会的和谐稳定。

在反渗透反颠覆斗争方面,一些受到境外敌对势力支持的个人和社会组织蠢蠢欲动,不仅大肆利用各种传统手段,而且把互联网、手机等新兴媒体作为扩散、升级社会矛盾的重要渠道,与境外一些别有用心势力勾联策动,肆意制造和传播各种谣言与反动言论,混淆视听,扰乱人心,企图动摇我国执政根基和社会稳定基础。这些都对我维护国家政治安全和社会稳定增加了新的难度。

我国面临的生存安全和发展安全问题并存,传统安全威胁和非传统安全威胁交织。我们要全面认识和把握我国国家安全面临的新形势新挑战,充分认清国家安全形势的复杂性严峻性,进一步增强忧患意识、危机意识、使命意识。要本着对历史负责、对国家和民族负责的精神,提出适应实践需要的新的国家安全观,推进深化改革,有效应对复杂多变的安全威胁,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强有力的安全保障。

(二) 总体国家安全观提出的时代背景

近年来的国内外安全形势发展,使中国不仅需要比30年前更重视国家安全问题,把国家安全作为国家大战略的重要内容给予比以往更多的关注,

而且需要一种具有全面性、系统性、持续性的总体国家安全观。

回顾新中国成立后的国家安全形势，我们可以清晰看到，新中国成立前后 30 年的国家安全形势是比较严峻的，而后 30 年的国家安全形势则是比较缓和的。无论是前 30 年比较严峻的国家安全形势，还是后 30 年比较缓和的国家安全形势，它们的形成，都既有国内外客观原因，也有执政党和最高领导人自身的主观原因。但无论何种原因，在比较严峻的前 30 年中，国家安全形势同时比较简单，敌我友比较清晰，是非曲直比较明确，因而可以说是一种严峻而简单的国家安全态势；在比较缓和的后 30 年中，国家安全形势同时变得复杂起来，敌我友开始模糊，是非曲直变得不那么明确，因而可以说是一种缓和而复杂的国家安全态势。

当第三个 30 年开始后，中国国家安全形势重新变得严峻起来，因而呈现出一种复杂且严峻的国家安全态势。当前中国国家安全形势虽然并没有达到前 30 年那种程度，但比起后 30 年的情况确实是严峻得多了，这其中既包括以美国战略再平衡或战略重心东移为主要标志的外部安全形势的恶化，也包括以群体性事件为标志的内部安全形势的恶化。总的来说，当前中国国家安全形势是：内忧外患并存，外患日益加重，内忧甚于外患，社会矛盾升级，政治生态乖戾，危机险象四伏，形势复杂严峻，应对措施乏力。对此，习近平总书记在 2013 年说明为什么要设立国家安全委员会时曾指出：“当前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。”在 2014 年 4 月提出总体国家安全观时，习近平总书记又指出：“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。”这样一种内外安全形势，要求最高领导层必须对国家安全问题进行全方位的系统思考和布局。这正是总体国家安全观提出的最重要的时代背景。

此外还必须看到，改革开放 30 多年后，中国经济和社会发展都取得了巨大成就，30 年多年前确立的“以经济建设为中心”的基本路线，已经需要做出适当调整，应该把安全问题放在更加重要的地位上。这种客观需要也是总体国家安全观提出的重要背景。对此，习近平总书记指出，“国家安全

和社会稳定是改革发展的前提。只有国家和社会稳定,改革发展才能不断推进”。“既重视发展问题,又重视安全问题,发展是安全的基础,安全是发展的条件,富国才能强兵,强兵才能卫国”。如果说30年前确立“以经济建设为中心”,为中国经济和社会发展指出了一条正确的道路,那么经济社会发展已经取得巨大成就、形成一定规模的今天,要保障经济和社会发展成果的安全,保障经济与社会能够继续稳步发展,就必须把安全问题提升到一个新高度。这就不能不把国家安全作为一重大问题提出来做系统思考、系统论证、系统安排。这种历史发展呈现出的客观需要,也是提出总体国家安全观的重要前提。

二、思想孕育总体国家安全观

总体国家安全观的提出不仅有其现实需要,而且有其思想渊源和理论基础,其中既包括中国传统民本思想的传承和社会主义民主思想的落实,当然也包括冷战后期由西方国家开始的对新安全模式的探索和各种非传统安全观的提出,以及中国思想理论界从20世纪90年代后期开始的对国家安全的理论探索。

(一) 总体国家安全观的思想渊源

以民为本,是中国传统文化中最优秀的价值取向和思想主张。近年来,党和政府在各项大政方针的制定中,在国内外国家安全事件处置中,都充分体现“以人民安全为宗旨”的价值取向。前些年日本核泄露中的撤侨,利比亚内战中的撤侨,叙利亚危机中的撤侨,以及2014年马航事件中的奋力搜救,大量事实表明,在走出国门的中国人越来越多的今天,党和政府也越来越重视我国国民的海外安全问题,不仅在每次重大事件发生时都及时采取了必要的救援措施,而且还在外交、公安、军队等部门成立了相应的专门机构。国家安全委员会成立后,在“以人民安全为宗旨”的指导下,党和政府必将更加重视国民海外安全问题,必将使国民海外安全的保障机制在国家安全委员会构架下得到进一步完善,国民海外安全也必将得到更高层次和更高效率的积极保障。

与此同时,“以人民安全为宗旨”的纲领,也必将把国民在国内的安全问

题纳入国家安全工作领域,为每一个中国公民提供更好的国内安全保障。最近,针对恐怖袭击对国家安全和人民群众生命的危害,习近平总书记强调,反恐怖斗争事关国家安全,事关人民群众切身利益,事关改革发展稳定全局,是一场维护祖国统一、社会安定、人民幸福的斗争,必须采取坚决果断措施,保持严打高压态势,坚决把暴力恐怖分子嚣张气焰打下去,使暴力恐怖分子成为“过街老鼠、人人喊打”。

由于对国民生命安全造成威胁和危害的国内外因素还有很多,它们之间的轻重缓急又各不相同,因而需要国家安全委员会在制定实施国家安全战略、推进国家安全法治建设、制定国家安全方针政策和研究解决国家安全重大问题时,始终坚持“以人民安全为宗旨”,统筹协调,全面规划,使我国国民在国内外都获得越来越完善的安全保障。

总体国家安全观对人民安全和国民安全的强调,虽说是中国传统民本思想在国家安全领域的真正落实,但这还不是“以人民安全为宗旨”的最高价值。在推进社会主义民主政治建设的时代背景和国情环境下,总体国家安全观更是社会主义民主政治建设在国家安全领域的集中体现,总体国家安全观的至高价值便是以社会主义民主政治为根基的人民民主安全观。总体国家安全观因此不仅在为中国国家安全立心,而且为当代中国国家安全立了一颗时代精神之心、人民民主之心。

虽说中国传统文化中的“民本”思想具有极大的历史局限,但却在以揭露西方原始资本主义重重问题为要义的马克思主义中,找到了自己的栖身之所。马克思主义认为,社会中占统治地位的统治阶级,通过国家意识形态和附属于统治阶级的知识阶层,过分强调了统治者和英雄豪杰的历史作用和价值,忽视了广大人民群众对人类社会的基础性重大贡献和重要作用。中国传统文化强调“以民为本”时,正是以官与民的区分为前提,强调重民爱民对统治者实现合法统治的重要意义。马克思主义的群众史观与中国传统的民本史观,有一个共同点,就是强调普通民众的重要性。二者不同的是,马克思主义的群众史观不仅强调群众的重要性,而且强调推翻阶级统治进入无阶级社会的合法性,而中国传统文化的民本史观没有也不可能认识到阶级统治的非法性与推翻阶级统治的合法性。

如果说西方资本主义国家实行的是官民无别的“以人为本”的民主,那么具有民族传统特色的社会主义中国正在努力构建的,则是民贵官轻的“以人为本”的民主。民主政治如同市场经济一样,具有超越社会性质的一般价值。中国共产党不仅在民主革命时期高举民主大旗,与当时的专制独裁统治进行抗争,而且在新中国成立后不断进行着不同形式的民主政治探索,并在改革开放新时期提出了建设社会主义民主政治重大任务。中国共产党“为人民服务”的宗旨,“执政为民”的理念,“人民群众当家作主”的思想,以及国家宪法中“一切权力属于人民”的至高至善规范,都是社会主义民主政治理想的不同表述,也是总体国家安全观“以人民安全为宗旨”的宪法根据。

如果说几千年封建专制时代,只有以民为本才能换得民心,才是良善统治,那么到了今天,只有把以民为本提升到社会主义民主政治的高度,建设好社会主义民主政治,才能获得人民群众的真正认可,才能凝聚起更广泛的人心、民心,也才有国家的长治久安与国民的幸福安康。

(二) 总体国家安全观的理论基础

事实上,总体国家安全观中对共同安全、综合安全与合作安全的强调,就与国际上从冷战后期开始的安全模式探索分不开,且充分吸纳了这些不同形式的非传统安全观。在20世纪70年代末,日本政府在《国家综合安全报告》中,就提出并系统阐述了“综合安全观”,后来在80年代初又提出了“综合安全保障战略”,认为要防止和对付诸如战争、能源危机、资源危机、自然灾害等方面的威胁,必须将经济、政治、军事、外交等多种手段相结合,发挥其综合作用。总体国家安全观对安全总体性的强调,与这种综合安全思维有着密不可分的内在联系。

“共同安全”概念源于欧洲。1982年,瑞典首相帕尔梅主持的非政府组织“裁军与安全问题独立委员会”就全球安全提出了一份题为《共同安全:一种生存蓝图》的报告,第一次就共同安全要达成的目标、实现的途径、应该遵循的原则等作了比较系统的分析研究,认为“避免战争,尤其是避免核战争,是一种共同的责任。世界各国的安全,甚至生存是相互依赖的”。1983年,联合国大会决定专门组建一个政府间的研究小组,重点研究共同安全,最后发表了《安全概念》的研究报告,使共同安全观有了新发展。