

2004年版

福建发展研究

——福建省人民政府发展研究中心研究文选

● 蔡德奇 主编

福建人民出版社

2004年版

福建发展研究

——福建省人民政府发展研究中心研究文选

福建人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

2004 年版福建发展研究/蔡德奇编. —福州: 福建人民出版社, 2004. 5

ISBN 7-211-04728-3

I. 2... II. 蔡... III. ①地区经济—经济发展—研究—福建省—2004—文集 ②社会发展—研究—福建省—2004—文集
IV. F127.57—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 041988 号

2004 年版福建发展研究

2002NIANBAN FUJIAN FAZHAN YANJIU

主 编: 蔡德奇

责任编辑: 施国忠

电子邮箱: 211@fjpph.com

出版发行: 福建人民出版社

网 址: <http://www.fjpph.com>

地 址: 福州市东水路 76 号 邮政编码: 350001

电 话: 0591-7533169 (发行部)

印 刷: 福州屏山印刷厂印刷

地 址: 福州市铜盘路 278 号 邮政编码: 350003

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 17.50

插 页: 4

字 数: 420 千字

版 次: 2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1-1000

书 号: ISBN 7-211-04728-3/F·295

定 价: 20.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

版权所有, 翻印必究

主 编 蔡德奇

副 主 编 杨益生 林振平 隋军

执行副主编 王开明

编 委 赵 彬 林永健 黄维荣 卓祖航 周赛琴
曾国宁 吴榕明 江永良 胡建荣 林坚强
魏孔霖 廖荣天 吴元兴 董 敏 郑志锋
杨志华 朱美荣 项金玉 林开彬 刘林思
罗宗美 贾米娜 朱毅荣 王 伟 张 鸿
洪永佳 胡献政 郑林岚 邹建铭 郭文琳
邵长钗

前 言

近两年来，福建省人民政府发展研究中心根据省委、省政府的工作部署，深入研究经济和社会发展中的重点、热点、难点问题，努力提高研究工作水平和咨询服务质量，取得较好成果。2002年至2003年累计形成《研究报告》、《发展研究内参》、经济形势分析报告和其他送阅文稿200多篇，其中经评审获本中心优秀成果一、二、三等奖的文稿30篇。这些研究成果，既突出了为省委、省政府领导决策服务，又为省直有关实际工作部门、市县和企事业单位提供了咨询服务。

为了更好地发挥这些研究成果的作用，我们从获奖文稿和其他成果中精选出一部分编辑出版。获奖文稿中已有不少篇目编发有关书刊，如“福建生态省建设总体战略构想”、“营造优美人居环境研究”、“生态效益型工业发展研究”等内容已体现或编入《论生态省建设》一书；“福建产品市场占有率调查分析报告”、“产业发展报告”、“战略产业的选择与培植”等篇目已编入《2003年福建产业发展研究》一书；“福建制造业基地专题研究报告”、“福建产业链、群发展的现状、成果与对策建议”等篇目已编入《2004年福建产业发展研究》一书，这些文稿不再编入本书。编入本书的文稿分为“经济分析·省情评析”、“全面小康·战略定位”、“项目带动·县域经济”、“体制改革·资本市场”、“对外开放·台港经贸”、“科技文化·社会保障”等6个方面，共计45篇。编辑过程中，多数篇目在基本保留文稿原貌的基础上做了适当删节，少数篇目只节选部分内容，个别篇目标题做了

精简。限于编者水平，本书难免有疏漏之处，敬请读者批评指正。

言 前

编 者

2004年3月12日

在党的十六大精神指引下，为深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面建设小康社会奋斗目标，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，统筹城乡经济社会发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，全面落实科学发展观，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。本书是贯彻落实科学发展观的重要载体，是广大干部群众学习、宣传、贯彻科学发展观的重要工具。本书共分五章，第一章为总论，第二章至第四章为分论，第五章为结语。本书力求做到观点正确、内容翔实、重点突出、文字简洁、可读性强。本书可作为广大党员干部、群众学习科学发展观的读本，也可作为各级干部培训教材。

本书在编写过程中，得到了许多同志的支持和帮助，在此表示衷心的感谢。由于编者水平有限，书中难免存在不足之处，敬请读者批评指正。

目 录

经济分析·省情评析

- 关注当前经济运行中的几个反差现象····· (1)
- 新一轮经济增长期的特征及相关问题····· (8)
- 2003 年经济运行特点和 2004 年经济环境分析····· (17)
- 福建市场化水平的测评分析····· (26)
- 福建可持续发展能力的评价分析····· (43)
- 福建城镇化的现状评析····· (49)
- 福建电力供需状况分析及预测····· (55)

全面小康·战略定位

- 全面建设小康社会指标体系研究····· (61)
- 农村全面建设小康社会的难点和重点····· (80)
- 关于建设海峡西岸经济区的若干建议····· (91)
- 构建三条战略通道的内涵与着力点····· (107)
- 拓宽对内连接通道的总体构想····· (120)

项目带动·县域经济

- 对项目带动战略若干问题的思考····· (133)
- 关于促进县域经济发展的思路和建议····· (147)

加快欠发达地区发展是事关全局的紧迫问题·····	(165)
泉州调查：走有特色的区域经济发展道路·····	(182)
沙县调查：建设新兴绿色工贸城·····	(199)

体制改革·资本市场

税费改革试点县（市）调查·····	(215)
深化国有资产管理体制改革的思路与对策·····	(224)
国有企业破产的难点与建议·····	(250)
省级行政事业单位改制为企业后收入分配问题的调查·····	(255)
防范与化解地方政府债务风险的对策研究·····	(265)
进一步完善政府采购工作的若干建议·····	(278)
福建国有工业资本运营状况分析·····	(285)
促进产权交易市场跨越式发展的框架思路·····	(294)
非上市公司股权交易问题的研究·····	(310)
福建民间资本进入领域的情况分析和因应措施·····	(321)
鼓励民间投资、发展民营经济的建议·····	(337)
发挥虚拟经济优势，促进实体经济更快更好发展·····	(343)
加快信用体系建设的若干建议·····	(356)

对外开放·台港经贸

福建反倾销的实践和启示·····	(363)
借鉴国外经验，做好加入世贸组织后过渡期应对工作·····	(378)
福建农业应对加入世贸组织后过渡期挑战的思路·····	(391)
适应世贸组织规则，调整和完善福建农业支持政策·····	(406)
中国—东盟（10+1）自由贸易区合作的进程及其影响·····	(429)
两岸经贸关系趋势及发展闽台经贸的思路·····	(438)
两岸经贸关系的特点与趋势·····	(455)

台湾资讯产业转移趋势分析及建议.....	(461)
关于 CEPA 的解读和思考	(475)

科技文化·社会保障

深化政府科技管理改革，加快区域创新体系建设.....	(482)
福建社区文化建设研究.....	(494)
福建工艺美术产业发展研究.....	(502)
完善社会保障制度的若干关键问题.....	(516)
积极促进福建灵活就业发展.....	(530)
福建技术工人培养与使用问题研究.....	(538)
城市贫困群体现状分析及建议.....	(546)

经济分析·省情评析

关注当前经济运行中的几个反差现象

2002年福建经济形势将好于预期，上半年主要经济指标增长指数高于上年同期，下半年继续保持稳定增长的势头，整个经济增长的内在动力有所增强。但经济发展中深层次问题还有待解决，同时又产生了一些新情况、新问题，突出表现在经济运行中出现了几个反差现象，需要予以注意。

(1) 经济快增长与就业低增长的反差。2002年以来经济回升较快，上半年全省GDP同比增长10.5%，增速比上年提高1.2个百分点，比全国7.8%的增幅高出2.7个百分点。但就业人数却增长较慢。据省劳动和社会保障厅反映，第一季度福建劳动力市场供大于求的状况日益加剧，就业竞争更加激烈，其中第三产业就业人数增长缓慢，第三产业劳动力需求比重占50.1%，比上年同期下降15个百分点。2002年城镇需要安置就业的登记失业人员总数预计将达到40万人左右，比2001年增长40%。这将是10年来福建城镇失业人数最多的一年，预计城镇登记失业率将接近4.5%，而2000年为2.3%，2001年接近4%。上半年城镇居民人均可支配收入增长16.4%，比上年同期高9.4个百分点，但城镇居民收入减收面却高达47%，这说明了城镇就业不充分。如果加上农村剩余劳动力待就业，失业率就远远超过这个数字。同时，值得注意的是，信息化加速发展，资金和技术替代劳动力的趋势非常明显。发展资本、技术密集型产业与要求

增加劳动就业岗位的矛盾将愈益突出。经济增长能够带来就业的潜力越来越小，就业弹性系数呈明显下滑的趋势。1986~1990年平均为0.36，1991~1995年为0.18，1996~2001年为0.12。GDP每增长1个百分点，1986年可增加就业人数6.5万人，1990年可增加就业人数6.2万人，而到2001年仅能增加1.96万人。加入世贸组织，产业结构调整加快，从长期来看，就业总量将有所增加。但近期内有可能加剧企业重组、兼并、关闭甚至破产，这在某种程度上会造成一定范围内就业的减少和结构性失业的增加。因此，经济政策的重点应当转到扩大就业上来。

(2) 城市消费持续增长与农村消费不断下降的反差。2002年上半年城市消费市场实现零售额比上年同期增长13.4%。县级消费市场实现零售额比上年同期增长9.1%。县以下的农村消费市场实现零售额比上年同期仅增长5.9%。这直接导致县以下的农村市场份额进一步萎缩，农村消费明显减弱，主要是由于农民收入增长趋缓所致。上半年农民人均现金收入增长4%，比上年同期回落1.1个百分点，比城镇居民人均可支配收入低12.4个百分点。农民收入增长缓慢，农村消费低迷不仅直接制约了全省消费需求的快速增长，削弱了扩大内需的政策效果，也将影响经济的持续回升。

(3) 基建投资高速增长与技改投资下降和房地产投资缓慢的反差。2002年上半年全社会固定资产投资同比增长11.6%，其中基本建设投资增长30.5%，比上年同期高出近1倍。但是全社会固定投资增长还比全国21.5%的增速低9.9个百分点。尤其是更新改造投资下降14.4%，而全国更新改造投资增长16.1%。福建更新改造投资大幅度下降主要是由于通信、交通和能源等大规模技改已过去，邮电通信业更新改造投资下降达50%以上。上半年房地产投资增长10.7%，其趋势也呈逐步回

落。商品房屋销售面积同比下降 11.7%，大大低于上年同期 26% 的增速。商品房屋施工面积下降 4.3%，其中本年新开工下降 13.2%，竣工面积下降 22.1%。这些都预示着福建房地产开发投资未来走势不容乐观。而全国房地产开发投资则呈高速增长，上半年增幅为 32.9%。值得注意的是，近年来福建房地产投资增长速度均低于全国平均水平，应引起重视。

(4) 大型企业快速增长与中小企业不太景气的反差。上半年工业快速增长主要依靠少数大型企业拉动，工业增加值增长 14.8%，对 GDP 增长贡献率达 60%。全省 352 家大型企业产值增长 25.3%，对工业增长贡献率达 58.7%。其中戴尔计算机、冠捷电子、厦华电子、中华映管、华阳电厂、佳通轮胎、厦门灿坤 7 家企业拉动全省工业增长约 7.9 个百分点。而中小企业发展缓慢，规模以上 6000 多家中小企业对工业增长的贡献率仅为 41.3%。据省“企调队”企业景气调查预测，第二季度大型工业企业景气指数为 158.6，比第一季度上升 28.6。而中小企业的景气指数仅为 108.0，比大型企业低 50.6。目前中小企业仍面临着资金短缺的“瓶颈”，中小工业企业中认为生产资金“紧张”的占 40.5%，比大型企业多 22.9 个百分点。这表明 2002 年上半年宏观形势好转与微观实体困难面较大并存，众多的微观主体发展仍不太理想。

(5) 经济快增长与市场低物价之间的反差。上半年全社会消费品零售总额同比增长 10.5%，比上年同期提高 0.5 个百分点。但居民消费价格同比下降 0.7%。其中 6 月份下降 1.3%，比 5 月份和 4 月份均有所加深，表现出物价持续走低趋势。从未来发展看，通货紧缩的压力依然存在。这是因为：一是供求矛盾加剧将进一步制约价格的回升。据国家经贸委调查显示，2002 年供过于求商品的比重有所增加，是近年来市场压力最大的一年，

大多数商品供求矛盾短期内难以有明显的改善。二是能源原材料价格持续下降，可能使物价总水平继续回落。福建能源原材料购进价格上半年比上年同期下降 5.9%。经验和历史数据表明，能源原材料价格指数是居民消费价格的先行指数。其持续下降将对未来居民消费价格走势产生不利影响。同时，工业品出厂价格继续走低，同比下降 4.1%。上游产品价格低迷使得物价总水平下滑的压力增大。三是加入世贸组织使国际价格对国内价格的影响进一步显现。一些过去高于国际市场价格的产品面临比较大的压力。四是服务项目政策性调价减少，对价格总水平的上涨拉力减弱。

为保持当前经济发展的良好势头，进而增强经济持续发展能力，建议在以下几个重要环节采取有力措施。

第一，突出重点发展制造业，培育新的经济增长点。福建制造业增加值占工业增加值的 85%，而且已经成为扩张最快的产业领域。制造业投资呈现高速增长态势。2002 年 1~5 月制造业完成投资额 56.2 亿元，同比增长 69.7%，主要是由于石油加工及炼焦业、机械工业、轻工业、黑色金属冶炼及压延加工业及纺织业等行业的带动。其中石油加工及炼焦业投资同比增加了 15.95 亿元，占全省制造业投资增量的 69%。轻工业更新改造投资同比增长 86.6%。同时，考虑到福建经济增长主要靠制造业拉动。因此，大力调整产业结构，必须突出重点抓好制造业，把它作为今后发展的重点和主攻方向，努力成为制造业重要基地之一。应当看到，大型企业的快速发展是产业结构调整的结果。今后仍应继续扶优扶强，促进大型企业更快更好发展。通过大力调整产业结构，努力促进电子、汽车、石化等新经济增长点不断形成。

第二，加大力度开拓国内市场，提高工业产品的市场占有率

率。消费市场是经济发展的“牛鼻子”，这对于区域经济发展尤为重要。据调查，福建工业品在省内销售占46%，省外销售占22%，出口占32%，以省内销售和出口为主体。本省市场工业品货源结构是：省内产品占40.1%，省外产品占55.5%，进口产品占4.4%，省外产品是主体。因此，当前要扩大工业品市场销售，大力开拓国内外市场，尤其是省外市场，通过市场份额的扩大带动福建工业生产。要以消费结构调整和升级带动产业结构调整 and 升级，形成一批消费、投资和生产的新增长点。当前全国消费热点主要集中在电子信息、汽车、住宅、旅游业及相关一批产业。要结合全国消费热点，仔细研究福建各行业市场需求状况，分析主要工业品市场竞争力，拓展具有比较优势的产品销售份额。建议加大资金支持力度，把开拓市场资金列入省级财政预算，并给予民营企业同等待遇。

第三，积极吸引跨国公司投资，更加有效地利用外资。跨国资本正以空前的速度涌入中国，并出现战略性新动向，昭示着一个投资变革时代正在到来。一是跨国投资不仅仅向单个的企业进行投资，而且对一个产业的上、中、下游各个阶段的产品进行整个产业链条的大规模投资；不仅仅把生产基地设在中国，而且对研究开发、采购、生产、销售和售后服务等进行大规模投资。二是跨国资本出现增资热潮，不断扩大生产线和投资领域。三是跨国资本投资领域主要分布在制造业、研发机构和服务业。四是跨国公司管理战略上逐渐强化协调控制机制。开始将亚太地区总部移到中国，或者建立中国地区总部。五是合资冷并购热。越来越多的国际知名企业及跨国公司将通过并购方式抢占中国这个巨大的市场。六是跨国资本投资正从东到西梯次推进。尽管上半年福建利用外资出现较好的局面，但与全国相比，仍存在一定的差距。全国外商实际投入金额同比增长18.69%，比福建11.5%的

增速高出不少。究其原因，主要是福建吸引跨国公司投资成效不大。面对跨国投资的新潮流，如何尽量多吸引跨国资本投资于福建主导产业是今后必须考虑的重点。加强产业配套能力，大力推行产业链招商，尤其在石化、机械和电子信息业三大主导产业吸引外资要有新突破，在农业、环保、教育、医疗和社会其他服务业等领域利用外资要有新进展，努力探索利用外资新方式，积极采用并购、投资基金和证券投资方式利用中长期国外投资。

第四，大力创造就业岗位，缓解就业压力。把解决好就业问题放在更加突出的位置，并作为政策宏观调控的一个重要目标。一是拓宽就业渠道，扩大市场准入，降低进入门槛，注重发挥非公有制经济和中小企业在增加就业方面的作用；当前福建中小企业发展中遇到许多问题，要健全中小企业服务体系，加大金融机构对中小企业的支持力度。二是扩大就业容量，积极发展具有比较优势的劳动密集型产业，加快发展第三产业，搞好城市社区服务。三是丰富就业形式，发展弹性大、灵活性高和多样化的就业形式，继续落实扩大城镇就业的优惠政策。四是改善就业服务，培育和规范劳动力中介组织与劳动力市场，完善就业服务体系，加强职业培训，提高劳动者就业和再就业能力。减少对农民进城务工经商的限制。对下岗、失业人员中再就业困难的低收入者实施再就业援助。五要加快破除垄断。破除垄断，就有可能促进民间投资快速增长，从而创造更多的就业机会。

第五，切实加强农村工作，千方百计增加农民收入。当前影响农民收入增长缓慢的主要因素有：①农产品价格长期低迷。②农业结构调整仍比较缓慢。③农民进城务工岗位少，且工资低，许多乡镇企业状况不佳。④旱灾和水灾严重，对农业生产影响较大。⑤农村投资后劲不足，农户投资持续下降。⑥部分县市“六合彩”盛行，导致部分农民无心生产。当前农村工作要以增

加农民收入为重点。增加农民收入的根本出路在于扩大农民就业。一方面要调整投资结构，增加农业投入，特别是增加小型基础设施建设的投入，加大扶持龙头企业的力度，发展农产品加工业（食品工业），促进农民更多就业；另一方面，要为农民从事非农业创造条件，让农民更多地进入城乡从事第二、三产业，加快农业劳动力转移。目前许多县乡财政比较困难，债务沉重，直接制约了县域经济发展，也影响了农民收入增长。必须采取综合性措施，积极稳妥地解决县乡财政增收、债务清偿问题，坚决制止赤字预算，以促进县域经济发展。

第六，大力推进体制改革，改善投资软环境。近年来，省委、省政府在改善投资软环境方面做了许多工作，特别是在机关效能建设和审批制度改革方面尽了很大努力，取得一定成效。但是，基层和企业仍然反映福建“办事难”、“关卡多”、“税费重”的问题没有很好解决。这与福建审批制度改革不彻底，保留项目的审批程序仍然繁杂，以及职能部门利益没有调整好，工作人员素质不高有关。今后要切实将软环境摆到更加重要的战略位置上，进一步推进政府管理体制的改革，研究制定改善软环境的新举措，增强投资环境吸引力。

课题组负责人：蔡德奇

课题成员：赵彬 江永良 廖荣天

郑志锋 董敏 贾米娜

执笔：蔡德奇 郑志锋

（摘自2002年7月《研究报告》第22期）

新一轮经济增长期的特征及相关问题

一、新一轮经济增长态势全面显现

当前经济正进入新一轮增长期。从福建看，2003年第一季度主要经济指标加速增长，经济增长内在动力继续增强，这是2002年以来福建经济回升态势的延续和发展。据统计，第一季度GDP同比增长12.6%，比上年同期提高了2.5个百分点，为1998年以来季度最高增长率。经济运行的积极变化，主要源于扩大内需方针等宏观调控的政策，源于面向市场的经济结构调整初显成效，源于经济环境改善进一步激活了企业、个人投资与消费等微观活力，也源于加入世贸组织对福建经济的正面效应。但是，也应清醒看到，美伊战争后世界经济仍存不确定性因素，非典型肺炎的负面影响开始显现，技改投资持续低迷，中小企业增长相对缓慢，就业形势严峻，结构性和体制性矛盾等问题对经济增长形成明显的压力，经济继续上行的难度加大。因此预测，2003年经济总体将好于2002年，但增速可能呈“前高后低”走势。

福建经济之所以呈现较好增长势头，最主要因素是工业高速增长，而工业加速回升又源于高增长行业的带动。2003年第一季度全省规模以上工业产值同比增长29.8%；增加值增长25.2%（全国增长17.2%），比上年同期16.2%的增速提高了9个百分点，增幅居全国第四位。分类型看，重工业产值增长35.7%，轻工业产值增长24%。表明福建加速向重化工业方向发展。生产快速增长的同时，工业经济效益显著提高，第一季度