

新 中 国 经 济 发 展 70 年 丛 书



70 Years of Rural Development and Institutional Changes
in the People's Republic of China

新中国70年农村发展 与制度变迁

韩俊◎主 编
宋洪远◎副主编

 人 民 出 版 社

新 中 国 经 济 发 展 70 年 丛 书



70 Years of Rural Development and Institutional Changes
in the People's Republic of China

新中国70年农村发展 与制度变迁

韩俊◎主编

宋洪远◎副主编

 人 民 出 版 社

统 筹:李春生
策划编辑:郑海燕
责任编辑:郑海燕 李甜甜
封面设计:吴燕妮
责任校对:吴容华

图书在版编目(CIP)数据

新中国 70 年农村发展与制度变迁/韩俊 主编. —北京:人民出版社,2019.10
(新中国经济发展 70 年丛书)
ISBN 978-7-01-021265-4

I. ①新… II. ①韩… III. ①农村经济发展-研究-中国 IV. ①F32
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 195007 号

新中国 70 年农村发展与制度变迁

XINZHONGGUO 70 NIAN NONGCUN FAZHAN YU ZHIDU BIANQIAN

韩 俊 主编 宋洪远 副主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 10 月第 1 版 2019 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:27

字数:386 千字

ISBN 978-7-01-021265-4 定价:110.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

总论 谱写新时代农业农村现代化新篇章

——70年农业农村发展与制度变迁

农业、农村、农民问题是关系党和国家事业发展全局的根本性问题。在新中国成立以来的各个历史时期,我们党始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题,领导亿万农民谱写了农村改革发展的壮丽篇章。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革,为党和国家事业全局提供了有力支撑。在中国特色社会主义新时代,乡村是一个大有作为的广阔天地,迎来了难得的发展机遇。必须坚持不懈实施乡村振兴战略,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,加快推进农业农村现代化。

一、新中国70年农村发展成就辉煌

新中国成立以来,我们党立足国情农情,尊重基层实践创造,领导亿万农民群众在农业农村现代化的道路上阔步前进,成功探索出了一条中国特色农业农村现代化道路。

(一)粮食和重要农产品生产不断跃上新台阶,成功解决了近14亿人口的吃饭问题

新中国成立以来,党和政府高度重视粮食生产,始终把解决好吃饭问题作为治国安邦的头等大事。农业综合生产能力得到根本提升,粮食和重要农产品供给得到有效保障。粮食总产量从1949年的11318万吨增加到2018年的65789万吨,增长了4.81倍,年均增长2.58%,远高于同期世界粮食平均增速。在人口增长了1.57倍的情况下,人均粮食占有量从1949年的209公斤增长到2018年的472公斤,增长了1.26倍。肉、

蛋、菜、果、鱼等重要农产品产量稳居世界第一,2018年畜产品人均占有量达到61公斤,超过世界平均水平;禽蛋人均占有量22.4公斤,超过发达国家水平。中国农业已彻底告别了长期短缺的历史,用占世界9%的耕地解决了世界近20%人口的吃饭问题,这是个了不起的成就。我们主要依靠自己的力量牢牢把饭碗端在自己的手中,为世界粮食安全作出了重要贡献。

(二) 农业结构逐步优化,极大提升了我国农业综合效益和竞争力

新中国成立后相当长一段时期,为解决吃饱饭问题,我们注重粮食生产,强调“以粮为纲”,形成了单一型农业产业结构。改革开放以来,我国不断调整优化农业结构和区域布局,由以粮食生产为主的种植业经济向多种经营和农、林、牧、渔业全面发展转变。党的十八大以来,我们着力推进农业供给侧结构性改革,加快农业高质量发展。从农业内部结构看,种植业产值占第一产业增加值比重从1978年的80%下降到2018年的53%、林业从3.4%提高到4.6%、畜牧业从15%提高到26.8%、渔业从1.6%提高到10.6%。从农业区域布局看,主产区优势逐渐彰显,形成了多个主产区和产业带:长江流域和东北三省水稻面积占全国的62%,冀鲁豫小麦面积占全国的46%,东北玉米占全国的32.8%,西北内陆棉花面积占全国的70.3%,西北地区和渤海湾两大苹果产业带的面积和产量均占全国的80%以上,全国十三个粮食主产省粮食产量占全国的70%、提供商品粮占全国的80%以上。从农业产业链拓展延伸看,2017年农产品加工业与农业总产值比达2.2:1,主要农产品加工转化率超过65%,休闲农业、乡村旅游营业收入超过7400亿元,全国规模以上农产品加工工业企业主营业务收入19.4万亿元,农产品电子商务交易额超过2500亿元。农业由增产导向转向提质导向,农业转型升级进展明显,农业发展质量、效益和整体素质全面提升。

(三) 农业物质装备技术条件极大改善,根本改变了千百年来农业“靠天吃饭”的局面

新中国成立以来,我国投入大量人力、财力、物力,组织广大农民兴修水利、平整农田、改良土壤,强化农业科技创新驱动作用,农业物质技术装

度改革试点,农村土地制度改革不断走向深化。农村集体经济是社会主义公有制经济在农村的重要体现,在2016年出台了《中共中央国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》,作出了全面开展农村集体资产清产核资、全面开展集体成员身份确认、加快推进股份合作制改革等重大改革部署。截至2018年年底,全国已有47.8万个村完成清产核资工作,有3亿多农民确认为集体经济组织成员,超过15万个村完成股份合作制改革,全国农业农村部门累计发放集体经济组织登记证3.9万个。改革摸清了集体家底,明晰了农村产权关系,探索了集体经济新的实现形式和运行机制,使广大农民群众在物质利益和民主权利两方面都有了更多获得感。

(三) 发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系基本形成

新中国成立后很长一段时间,国家实行的是农产品统购统销政策。从1953年年底中共中央出台《关于实行粮食的计划收购与计划供应的决议》到1985年合同订购取代统购派购政策为止,统购统销制度实行了32年,成为计划经济体制的一个重要标志和特征,由此形成的工农产品“剪刀差”为国家经济建设提供了重要的积累。实行家庭联产承包经营后,农民洗脚上田发展多种经营,个体、私营等非公有制经济快速发展,乡镇企业异军突起,市场主体日益多元化,农产品流通领域的市场化改革加快推进。1985年农村集贸市场和鲜活农产品购销首先放开,2004年全面放开粮食购销市场,并不断推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革,农产品批发市场和鲜活农产品运输“绿色通道”等流通基础设施日趋健全,布局不断优化,农民经纪人、合作社、专业协会等各类流通主体快速发展,农村经济活力不断增强。在探索建立农村市场体系的过程中,党和国家不断加强对农业的支持和保护,陆续出台了种粮农民直接补贴、良种补贴、农机购置补贴、农资综合直补等“四补贴”政策,实行粮食最低收购价、重要农产品临时收储、农业保险保费补贴等措施。党的十八大以来,党和国家进一步改革完善农业支持保护制度,探索建立生产者补贴,开展耕地地力保护和休耕轮作,健全山水田林湖草等重点农业生态系统的

府,重新构建基层政权,重塑国家和农民的基本关系。1987年《中华人民共和国村民委员会组织法(试行)》实施,建立村民自治机制,形成“乡政村治”体制,重新构造村庄内部权力关系。随着改革开放的深入,国家深入推进乡镇机构改革,完善村民自治机制,加强和创新农村社会治安综合治理,加强农村基层党的建设,发展和完善了乡村治理机制。1998年全国人大常委会修订通过《中华人民共和国村民委员会组织法》,加快完善村民自治机制,以“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”为主要内容的村民自治机制的规范化、程序化水平明显提高。党的十九大以来,新时代乡村治理体系和治理机制不断健全,全面强化基层党组织建设,强化党对农村各类组织的领导,巩固农村基层党组织在农村工作中的领导核心地位;坚持自治、法治、德治相结合,完善村民自治机制;推动治理重心下移,打通乡村治理“最后一公里”;探索多元化的乡村纠纷解决机制,实行调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接,开展扫黑除恶专项斗争,促进乡村社会和谐;强化乡村治理保障机制,加强人才队伍建设,聚合激活各类人才资源,充实基层治理力量,健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障机制,乡村治理的能力和水平不断提高,党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制初步形成。

三、新中国70年农村改革发展经验弥足珍贵

回顾新中国成立以来农村改革发展历程,70年的农村发展成就是全方位的、开创性的,70年的农村改革是深层次的、根本性的。新中国70年农村改革发展实践,为推进国家治理体系和治理能力现代化进行了创造性探索,为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、决胜全面建成小康社会作出了巨大贡献,为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础,为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

(一)始终坚持加强和改善党对农村工作的领导

党管农村工作是我们党在长期的革命与建设中形成的优良传统。要

办好农村的事,关键在党。在革命、建设、改革各个历史时期,我们党始终坚持和加强对农村工作的领导,领导亿万农民开展农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,不断健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制,在全党全社会形成关心和支持“三农”发展的良好氛围与强大合力。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强党对农村工作的全面领导,始终把解决好“三农”问题作为各项工作的“重中之重”,坚持农业农村优先发展的总方针,强化实施乡村振兴战略的党的组织保障,确保新时代农村工作始终保持正确政治方向。实践证明,只有坚持加强和改善党对农村工作的集中统一领导,我们才能战胜各种困难挑战,把握“三农”工作乃至全局发展的主动性。当前正处于决战决胜脱贫攻坚、推动新时代乡村全面振兴的关键时期,必须继续坚持加强和改善党对农村工作的领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,提高新时代党全面领导农村工作能力和水平,为农村改革发展稳定提供坚强的政治和组织保证。

(二) 始终坚持巩固和加强农业基础地位

民为国基,谷为民命。务农重本,国之大纲。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,农业是关系国计民生的基础性、战略性产业。手中有粮,心中不慌。我国始终把解决好十几亿人口的吃饭问题作为治国安邦的头等大事,把保障国家粮食安全和主要农产品有效供给作为现代农业建设的首要任务,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,中国人的饭碗主要装中国粮。特别是党的十八大以来,我国深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加大农业支持保护力度,确保谷物基本自给,口粮绝对安全。随着经济社会的不断发展,我国农业产值占国内生产总值的比重和农业人口占全国总人口的比重都在下降,但农业作为基础性、战略性产业的地位没有改变,农业保供给、保收入、保生态、保稳定的功能没有改变,任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。在当前面临国内外复杂多变的形势下,应对乡村千年未有之大变局,更需要守好“三农”这个战略后院,发挥农业农村稳定器、压舱石的作用,为经济健康发展和社会大局稳定增添底气。

力发展的桎梏。特别是党的十八大以来,我们按照“扩面”“提速”“集成”的要求,从深度和广度上全面推进农村改革,培育农业农村发展新动能。在新的历史时期,实施乡村振兴战略,依然需要坚持解放和发展农村生产力这一根本任务,围绕当前农业农村发展亟待破解的关键性问题,在政策上作出前瞻性安排,在工作中拿出创新性举措,不断释放农村经济社会发展的体制动力和内生活力。

(五) 始终坚持统筹城乡经济社会发展

城镇和乡村是互促互进、共生共存的。在现代化进程中,如何处理工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。坚持统筹城乡经济社会发展,推进城乡发展一体化,是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求,是国家现代化的重要标志。新中国成立70年来,我国广大农民为推进工业化、城镇化作出了巨大贡献,农业农村发展也取得了显著成就。特别是党的十八大以来,我国提出加快推进城乡发展一体化,把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略,推动城乡规划、基础设施、基本公共服务等一体化发展,不断加大强农惠农富农政策力度,农业基础地位得到显著加强,农村社会事业得到明显改善,统筹城乡发展、城乡关系调整取得重大进展。目前我国农村有6亿常住人口,即使将来城镇化率达到70%,也还将有4亿多人口生活在农村。如果一边是繁荣的城市,一边是凋敝的农村,就不能算是实现了现代化。实现乡村全面振兴,必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,打通城乡要素双向流动与平等交换的渠道,必须推进以工促农、以城带乡、工农互动、融合发展,构建新型工农、城乡关系。

四、绘就乡村全面振兴宏伟蓝图

站在新中国成立70周年这个新的历史起点上,我们为已经取得的成就感到自豪,但也必须清醒地认识到,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分,农业农村发展的短板仍然突出,距离实现我国农业农村现代化的目标还任重道远。党的十九大提出

