

第二届中国环境与发展国际合作委员会

第二次会议文件汇编

中国环境与发展国际合作委员会
国家环境保护总局 编



华文出版社

第二届中国环境与发展国际合作 委员会第一次会议文件汇编

(1998年11月16~18日)

中国环境与发展国际合作委员会 编
国家环境保护总局

华文出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议文件
汇编 / 中国环境与发展国际合作委员会, 国家环境保护总
局编. - 北京: 华文出版社. 1999.9

ISBN 7-5075-0917-6

I. 第… II. ①中…②国… III. ①环境保护-国际学术
会议-文件-汇编-中国②经济发展-国际学术会议-文件
-汇编-中国 IV. X-27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 39644 号

华文出版社出版

(邮编 1000800 北京西城区府右街 135 号)

电话 (010) 63096781 (010) 66063891

*

北京颐航印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 11.75 印张 26.13 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

*

印数 0001—1000 册

定价: 38 元

目 录

一、领导同志讲话

朱镕基总理在接见第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议代表时的谈话	(1)
温家宝主席在开幕式上的讲话	(3)
拉贝尔副主席在开幕式上的讲话	(6)
曲格平副主席在开幕式上的讲话	(8)
刘江副主席在开幕式上的书面讲话	(10)
解振华副主席在开幕式上的讲话及总部秘书处工作报告	(11)
曲格平副主席在闭幕式上的讲话	(15)

二、会议主要文件

第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议给中国政府的建议	(17)
第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议纪要	(21)
委员会财务报告	(23)
中国环境与发展国际合作委员会工作组组长协调会议报告	(27)

三、会议特邀发言

下一个世纪的增长和环境	世界银行副行长 依安·约翰森	(28)
中国的经济改革与环境 中国环境与发展国际合作委员会的作用	世界银行高级顾问 鲍泰利	(33)
提交给中国环境与发展国际合作委员会的经济改革思考	国合会委员 马里斯·安多芬	(39)

四、专家工作组工作报告及计划

中国能源的可持续发展	能源战略与技术专家工作组	中方组长 倪维斗	
		外方组长 托马斯·约翰逊	(41)
污染控制专家工作组年度报告		中方组长 曲格平	
		外方组长 托尼·施奈德	(57)
中国南方草地的管理与畜牧业生产	可持续农业专家工作组	中方组长 孙鸿烈	
		外方组长 伯那德·桑塔克	(60)
贸易与环境专家工作组 1998 年度工作报告		中方组长 叶汝求	
		外方组长 大卫·鲁诺斯	(81)

生物多样性专家工作组第二年度(1998)工作报告	中方组长	汪 松	
	外方组长	约翰·马敬能	(91)
环境经济专家工作组 1998 年度工作报告	中方组长	厉以宁	
	外方组长	杰拉米·渥福德	(106)
促进中国乡镇企业清洁生产的实施 ... 清洁生产专家工作组	中方组长	钱 易	(113)
关于建立经济计划与环境保护综合决策机制的框架设想和工作情况			
..... 经济计划与环境保护课题组	中方组长	刘 江	
	外方组长	马丁·里斯	(122)
环境与交通专家工作组 1998 年工作报告	中方组长	王扬祖	
	外方组长	保罗·白伦	(125)

五、有关部委和地方省市关于中国环发事业的进展、执行《中国 21 世纪议程》和履行国际环境公约情况的报告

关于中国实施可持续发展战略、推动环境与发展事业及履行《气候变化框架公约》的基本情况	国家计委副秘书长	张国宝	(133)
坚持污染防治,促进经济发展与环境保护的有机结合	国家经贸委副主任	张志刚	(139)
关于在生态环境保护领域和履行有关国际公约工作进展情况的报告	国家林业局副局长	李育才	(141)
水土保持和水资源保护是实施可持续发展的重要基础	水利部副部长	周文智	(146)
中国履行环保国际公约情况的报告	国家环保总局副局长	祝光耀	(149)
气象、环境保护与经济发展	中国气象局局长	温克刚	(152)
改善环境质量 发展首都经济	北京市副市长	汪光焘	(155)
关于吉林省与中国环境与发展国际合作委员会合作情况的报告	吉林省副省长	刘淑莹	(158)
保护生态环境 促进可持续发展	江苏省副省长	张连珍	(161)
保护生态环境 促进四川可持续发展	四川省副省长	邹广严	(164)

六、人员名单

第二届中国环境与发展国际合作委员会主席、委员、秘书长和工作组长名单	(169)
委员会新任委员、工作组组长简历	(172)
出席第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议的人员名单	(179)

朱镕基总理在接见第二届 中国环境与发展国际合作委员会 第二次会议代表时的谈话

1998年11月18日

今天,我代表国务院热烈欢迎参加第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议的各位朋友。你们作为中国政府在环境与发展方面的高级咨询机构的成员,做了大量的工作,为中国环保事业作出了显著的贡献。我代表国务院向大家表示感谢!同时,我非常高兴能够聆听诸位提出的宝贵建议。

(在听取拉贝尔副主席和梯克尔爵士的发言后)

中国政府一贯重视环境保护工作。但是,由于许多条件限制和工作方面的欠缺,效果并不十分理想。最近几年,中国党和政府更加重视环保工作,认真贯彻保护环境这项基本国策,实施可持续发展战略。因此,我们非常热诚地参加国际合作,诚恳地、虚心地听取各位委员、专家的意见。你们当中许多人所在的国家,在这方面做得比我们好。

我第一次访问英国是在1984年,撒切尔夫人当政时期。1992年和今年,我再次访问了英国。在三次访问中,出乎意料的是,在伦敦从未遇到过雾,也没有看到狄更斯小说描写的严重污染。这次英国布莱尔首相访问中国,适逢秋天,是北京最好的季节,而那天正赶上了北京的大雾。我对他说:“你的本事很大,怎么把雾从伦敦带到北京了”。事实上,过去北京的秋天没有雾,现在主要是因为空气高度污染。北京市的空气污染程度在全国不是第一,就是第二。这已引起了北京市政府的重视,他们正在下大力量加大投入,改善北京的环境状况。

我国重视环境保护也有个发展的过程。建国初期,我们也大力倡导植树造林,保护生态环境。但由于中国经济还很落后,在重视发展经济时,一定程度上忽视了环境保护。当时国家建设需要木材,可我们又缺乏外汇进口木材,农民也要改善生活,于是就大量砍伐树木。生态被破坏就是水灾频繁的一个重要原因。今天,经济发展到了一定程度,有了一定数量的外汇保证,我们在最近作出了决定:从1998年9月1日起,全面停止长江和黄河中、上游地区以及东北林区的天然林采伐,大规模封山育林。这样做,将付出很大代价,要花大量外汇进口木材,要有几百万森工企业职工转业,国家要想办法解决他们的生活问题。过去发展工业时,上了很多设备落后、耗能高的小企业,如小水泥厂、小造纸厂、小化工厂等,造成了非常严重的污染,对环境破坏很大。过去我们没有能关闭它们,因为当地要发展经济,改善人民生活。这几年经济发展了,我们加大了对一些重要河、湖治理的力度。例如,在淮河流域就关闭了一大批造成污染的企业,今年将开始关闭所有的污染严重的小企业。刚才,梯克尔爵士提到的“排污收费”,我

们过去也在实行,但不是很有效。因为,许多国有企业是拿银行贷款去交排污费的,要不然就欠税。这实际上,“一个是我左边口袋的钱,一个是我右边口袋的钱”。中国现在还做不到谁不依法交税就送谁进监狱。现在,关闭污染环境的小企业是最好的办法,当然,具体实行时要慎重,要做好细致的善后工作,尤其要妥善安置职工。

今年的严重水灾对全国人民进行了一场深刻的生态环境保护教育。到目前为止,停止砍伐天然林的工作进行得十分顺利。从这次水灾情况看,长江洪水的流量并未达到历史最大记录,但水位却最高,其中,重要的原因是江河泥沙淤积。最严重的地方是在我的家乡洞庭湖。洞庭湖是长江边最大的蓄水库,50年代有湖面4350多平方公里,由于围湖造田,目前湖面仅剩下2690平方公里。这次水灾教训了我们:必须退田还湖。现在,中国粮食供应充足,我们有条件退田还湖,不需要在洞庭湖里生产粮食。明年,将是中国历史上进行农田水利建设和污染治理投资最大的一年。我们将退田还湖,退耕还林,平垸行洪,加固大江大河的干堤。我们要向荷兰学习防洪筑堤的技术经验,要购买和制造挖泥船,清除长江、黄河的淤积泥沙。今年,我们较大幅度地增加了水利、环保建设资金投入,明年还将有较多的增加。

中国城市的环境建设已引起了城市党政领导者的高度重视。正如你们所讲的,环境污染会影响城市环境质量和人民身体健康,后果是严重的。不久前,在听取北京市政府关于城市建设工作汇报时,我讲了一句笑话:“北京是党中央所在地,很多党政领导人都生活在这里,北京的污染使他们少活好多年,你们承担得起这个责任吗?”当然,中国并不是所有城市都污染得那么严重,也有环境优美的城市,例如北方的大连,南方的厦门等。我建议,你们下次的年会,如果是在冬天,最好到厦门开;如果是夏天,最好去大连开,也可以在北京开完会之后再在那里去看看。你们为中国的环境与发展事业作出了很大贡献,希望你们继续努力,继续对中国的环境与发展提出宝贵建议,这是一种国际性的合作。我再次向你们表示衷心的感谢!

我再补充一点。中国也非常重视控制温室气体的排放。我们赞成《京都议定书》的内容,也一直在努力工作。但应该看到各国发展程度有所不同。中国的能源结构以煤炭为主,这是我们的国情。我们已经采取了减少煤炭产量、发展核电站、兴修水电站等措施,尽了最大努力来减缓温室气体排放的增长率。当然,我们还有很多地方做得不够,希望各位朋友多提意见。

温家宝主席在开幕式上的讲话

1998年11月16日

尊敬的各位委员、各位来宾,女士们、先生们:

在第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议开幕之际,我代表中国政府,并以我个人的名义,向各位委员、专家及在座的所有关心中国环境与发展事业的朋友们,表示热烈的欢迎和衷心的感谢!

中国环境与发展国际合作委员会自1992年成立以来,在中国政府和加拿大政府以及一些国际组织的大力支持下,在各位委员、专家的共同努力下,认真研究了我国环境与发展领域中的一些迫切需要解决的问题,向中国政府提出了许多有价值的建议。中国政府对委员会的工作高度重视,吸收和采纳了委员们提出的许多建议。委员会的杰出工作赢得了中国政府和人民以及国际社会的广泛赞誉,成为环发国际合作的典范。

今年,中国政府换届后,委员会成员作了相应的调整。我很荣幸地担任委员会主席,委员会还调整了两位副主席和18位委员。我们这一届委员会将更加努力工作,继续推进我国的环境与发展事业。在此,我们还应该特别感谢上一届委员会主席宋健以及顾明等其他离任委员,对他们为委员会所做出的不懈努力和突出贡献,表示崇高的敬意和感谢。

中国是一个人口众多、资源相对不足的发展中国家。中国政府十分重视在现代化建设过程中正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系,把保护环境确立为一项基本国策,实施可持续发展战略。我们要坚持环境与经济、社会协调发展,实行资源开发和节约并举,把节约放在首位,提高资源利用效率,统筹规划国土资源开发和整治,严格执行环境保护和资源管理的法律,加强污染治理和生态环境保护。

新中国成立以来,特别是改革开放以来,我们在保护生态环境、防治污染方面做了大量工作,实施“三北”防护林、长江中上游防护林、沿海防护林等一系列林业生态工程,开展黄河、长江等七大流域水土流失综合治理,加大荒漠化治理力度,推广节水灌溉技术,加强草原和生态农业建设,使生态环境建设和保护进入新的发展阶段。我们结合产业结构调整和技术设备更新改造,努力推行清洁生产,关闭、淘汰和治理了一批耗能高、污染重的企业和项目,重点流域和地区的污染治理取得明显进展,一些城市环境质量有所改善。这些都对国民经济和社会可持续发展产生了积极的影响。

目前,我们正在按照国家环境保护“九五”计划和2010年远景目标规划的要求,认真执行污染物排放总量控制计划和跨世纪绿色工程规划,全面实施“三河”(淮河、海河、辽河)、“三湖”

(太湖、巢湖、滇池)、“两区”(二氧化硫、酸雨污染控制区)、“一市”(北京)的污染防治重点工程,力争到 2000 年,使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制。最近,中国政府又制定了《全国生态环境建设规划》,并纳入国民经济和社会发展规划。《规划》提出到下世纪中叶生态建设的总体目标是,使全国适宜治理的水土流失地区基本得到整治,适宜绿化的土地植树种草,“退化、沙化、碱化”的草地基本得到恢复,建立起比较完善的生态环境预防监测和保护体系,大部分地区生态环境明显改善,基本实现中华大地山川秀美。近期目标是,到 2010 年,坚决控制住人为因素产生新的水土流失,努力遏制住荒漠化的发展。特别是黄河长江中上游水土流失重点地区的治理初见成效。我们相信,经过坚持不懈的努力,一个生态环境良性循环、山川秀美的中国将展现在人们面前。中国十分重视环境保护的立法和执法工作,坚持把环境保护纳入法治化的轨道。我国已经颁布了《环境保护法》、《大气污染防治法》、《水污染防治法》、《固体废物污染环境防治法》、《噪声污染环境防治法》、《海洋环境保护法》等环境法律和相关的资源法律,为环保工作提供了法律依据。目前,我们仍在继续抓紧环境保护立法工作,使之与经济社会可持续发展相适应。同时,加大执法力度,坚持有法必依、执法必严、违法必究。我国环境保护机构在新一届政府也得到加强,并强化了执法监督职能,这将有助于中国的环境与发展事业。

今年,面对亚洲金融危机影响继续加深,我国部分地区遭受严重洪涝灾害的情况,我们在实行扩大内需,加大基础设施建设,以及灾后重建的工作中,都把环境保护和生态建设作为重点。在国家安排的基础设施建设中,加强了城市环保建设,特别是大中城市污水和垃圾处理、供水、供暖、城市道路和绿化等。我们强调灾后重建工作要与兴修水利、植树造林、建设生态工程结合起来。通过综合治理,提高防御自然灾害的能力。中国政府决定,全面停止长江、黄河上中游天然林采伐,大规模封山育林,种树造林;大力疏浚江河湖泊,恢复和提高江河的行洪能力;根据条件和可能,有计划有步骤地退耕还林、退田还湖。这些措施将大大改善长江、黄河流域的生态环境。

中国是发展中国家,在相当长的时期内,经济建设始终是我们的中心任务。只有经济发展了,综合国力才能增强,人民生活水平才能提高,社会各项事业的发展才有可靠的物质技术基础,环境保护工作才有保障。因此,我们的各项工作任何时候都不能偏离经济建设这个中心。同时,我们也特别强调,要走可持续发展的道路,不能只顾眼前利益而牺牲长远利益,只顾局部利益而牺牲全局利益,在经济发展中要十分注意加强环境保护,正确处理经济社会发展和环境保护的关系,坚持环境与发展综合决策,兼顾经济效益、社会效益和环境效益,保持经济、社会和环境的协调发展。

当前,中国的经济改革和发展正处在一个非常重要的时期。经济体制改革进入攻坚阶段,正在着力解决建立社会主义市场经济体制过程中的深层次矛盾;经济发展处在实现第二步战略目标、并向第三步战略目标迈进的阶段,正在努力解决经济发展中遇到的新问题。环境保护和生态建设也面临艰巨的任务,我们在继续推进经济改革和发展的同时,采取积极的措施加大

环境保护和生态建设的力度。今年我们面对亚洲金融危机影响不断加深的严峻形势,果断采取扩大国内需求的政策,加大基础设施建设,同时积极开拓多元化国际市场。这些政策取得了明显的效果,经济增长继续保持较快的速度,国际收支状况良好,人民币汇率稳定。当然,我们也十分清醒地看到,摆在我们面前的困难还不少,任务很艰巨。但是我们有决心有信心有能力克服这些困难,继续保持国民经济持续快速健康发展。

女士们、先生们:

中国环境与发展国际合作委员会前几年对中国环境与发展的宏观政策进行了研究,工作很有成效。下一阶段要把宏观政策研究同具体政策研究更好地结合起来,并将多年来委员会向中国政府提出的合理建议变为实践。中国进行现代化建设,需要学习和借鉴世界各国发展的经验。委员会可以为此发挥重要作用。委员们都是来自各个领域的著名专家,有很深的造诣。我们要充分发挥委员们的聪明才智,围绕中国经济、社会和环境发展的关键性问题展开讨论,进行有针对性的研究工作。要发挥委员会的桥梁作用,引进发达国家的先进科学技术、管理经验,结合中国的实际加以吸收、消化、改造、创新。本次会议安排了听取委员会秘书处的工作报告,讨论“中国经济改革和国际合作委员会的作用”、讨论给中国政府的建议等议程,希望大家畅所欲言,积极献策,为进一步推动中国环境与发展事业作出新的贡献。

谢谢大家。

拉贝尔副主席在开幕式上的讲话

1998年11月16日

很高兴在温家宝副总理的领导下再次与中国委员会见面并向他和新老委员们以及工作组组长表示欢迎。

我希望祝贺各位新来者加入到一个独特的组织里来。该组织将对等数量的主办国专家和国际专家召集到一起,还有政府高级代表、非政府和多边机构、研究机构和商业界的专家;该组织使得大家都感觉到是在一个整体之中。就我所知,一个政府自愿邀请外国人对环境与发展这样敏感的领域提出持续而有组织的批评,该组织是唯一的。

本次委员会是在中国面临重大的国内外挑战的历史时刻举行的。对于中国来说,在好几个方面都是非常关键的关头:

首先,我们的主席是在朱镕基总理强有力的领导下的新国务院的成员,新的国务院已经决心要采取行动处理中国的经济和社会问题。国务院已经重组并减少了政府的机构,并在改革“国有企业”和财政以及住房领域。而且,我们高兴地注意到他将国家环境保护局升格为一个总局,由我们的朋友解振华部长领导。

第二、亚洲的其他地方已经受到严重的经济和财政困难的冲击,而中国仍在坚定地继续走自己的路。中国不但抵御了区域危机的恐慌,而且甚至还通过财政和货币贡献帮助其邻国。

第三、中国刚刚克服了多年来最严重的洪灾。我们刚刚从主席那里得知了有关全国的洪灾恢复计划的一些细节。中国政府和人民的英勇努力值得称赞。我们愿向中国的受灾人员以及这些洪灾对中国人民带来的巨大灾难表示哀悼和同情。仅在1998年,我们就目睹了世界各地的重要气候灾难。从东非到墨西哥到中国、孟加拉、加勒比、南美和最近的中美洲,洪灾毁灭了整个的区域。

作为环境学家和发展专家,我们必须加强决心以寻求并实施有助于防止这些灾害的政策和计划。我们应该更多地做出承诺以支持中国的持续资源利用,尤其是在中国的生态脆弱地区。

我们是否可以利用这一灾害来推动关于环境恶化的真实成本以及环境与发展间的直接联系的公众教育呢?

我相信面对这些重大的事件,我们的委员会要作出环境与发展领域里的战略性建议是一大挑战。我们集中了委员会给人深刻影响的讨论以及工作组出色的研究。基于这一知识财富,现在是提出有力可行的行动建议的时候了。在当前中国发展的关键时刻,我们的建议中必

须提出同时可以解决环境问题、经济问题和社会问题的办法。从而可以采取综合的解决办法。

在审议工作组过去一年的工作时,我非常高兴地看到许多工作组的工作重点都集中在关键的特别事务上,有时则是着眼于自身广泛的领域里。在今年的委员会会议上,我们决定第二阶段的委员会应该包括进更多的切实可行的示范和实验项目以便支持我们提出的建议。目前,我们正在实施示范项目。

显然,委员会有必要引入其他的捐助资金以便认识可行的潜力,并给委员会工作组提交的大量分析工作提供资助。作为委员会和主席团的成员,我非常关心中国专家与国外专家共同工作的可行潜力可以得到充分发挥。

我还想指出工作组示范其建议的可行性、经济和社会与经济性的工作通常不应仅局限于制定实验项目。在很多情况下,这还是一个认识方面的问题。比如,我注意到能源工作组和清洁生产工作组在去年一直在通过能源效率和清洁生产措施致力于乡镇企业和改善环境潜力方面的工作。同时,我还注意到亚洲开发银行正在制定一揽子的技术援助项目,也包括乡镇企业领域在内。我毫不怀疑中国与世行也存在类似的可能性。我希望中外代表们聚集在此参加本此委员会有助于在未来的几天里使我们的努力取得这种合作的可能性——其结果是工作组的努力能与示范活动一致,而且我们的建议可以得到实验结果的支持。

曲格平副主席在开幕式上的讲话

1998年11月16日

主席先生,女士们、先生们:

第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议今天在北京开幕了,这表明委员会朝着既定的目标又迈了一大步。今天在场的既有熟识的老朋友,也有一些新面孔,他们的加盟,使委员会又补充了新鲜血液,注入了旺盛的活力。我相信,在委员会新任主席温家宝先生的领导及诸位共同努力下,委员会必将发挥越来越大的作用。

中国刚刚度过了一个极不寻常的夏天。长江发生了自1954年以来的又一次全流域性大洪水,松花江、嫩江发生了超历史记录的特大洪水。当洪水来临的时候,中国政府领导全国军民与洪水进行了顽强的搏斗,最终取得了抗洪抢险的胜利,表现了中华民族强大的凝聚力和克服艰难险阻的伟大精神。这次抗洪的胜利,使我们更加坚信,我们可以战胜前进道路上的各种困难。

同时,这场洪水尖锐地暴露出中国的生态环境问题。这次洪水灾害发生的主要原因是气候异常,降雨集中,但是,生态破坏对水灾起到了很大的推波助澜作用。近几十年来,中国重要流域的经济开发活动极大地改变了各流域的生态环境。由于毁林开荒和乱砍滥伐,长江中上游森林植被受到很大破坏,天然林大幅度减少,降低了水源涵养能力,导致了严重的水土流失,水土流失面积达56万平方公里,平均土壤流失量24亿吨,造成河道和湖泊、水库淤积,河床抬高,湖泊萎缩;由于围垦和泥沙淤积,长江中下游的湖泊大量减少,江汉湖群的湖泊由50年代的1066个减少为90年代的182个,大大降低了调蓄江水的能力。黄河的状况同样令人担忧,中上游水土流失仍旧严重,来水不断减少,从1972年以来,下游18年出现断流。

尽管今年的洪灾给中国造成了巨大损失,但也促使中国生态保护出现了具有历史意义的战略转折。一是洪灾已引起社会各界对生态破坏的高度关注,带来一次新的环境觉醒,在恢复和保护生态环境方面,达成了前所未有的社会共识;二是及时总结经验教训,果断地制定封山植树、退耕还林、退田还湖,防治水土流失,改善生态环境的一系列重大举措。

当前,中国政府正在采取行动,全面停止长江、黄河流域中上游天然林采伐,森工企业由伐林转向营林护林;大力实施长江、黄河流域环境严重恶化地区营造林工程;扩大和恢复西部地区草地植被,开展小流域治理;加大退耕还林和“坡改梯”力度,并有计划地实现退田还湖。许多省、区迅速行动,效法由两大流域中上游开始的封山植树、退耕还林活动,形成了一个全国性的生态恢复和建设的浪潮,前景令人鼓舞!

在今年3月召开的中央计划生育和环境保护座谈会上。全国人大常委会委员长李鹏指出：“环境保护工作要坚持防治污染与保护生态并重。”中国生态破坏的历史更长,问题更复杂,在中国政府加强生态保护的进程中,希望各位委员献计献策,作出贡献。

中国是一个发展中国家,生态环境面临很大的压力。在迈向新世纪的发展进程中,我们深深感到,在改善生态环境和实现可持续发展的探索中,必须坚持不懈,加倍努力,争取建设起一个碧水蓝天、山川秀美的明天。

预祝会议取得圆满成功!

谢谢!

刘江副主席在开幕式上的书面讲话

1998年11月16日

尊敬的主席先生,女士们、先生们:

首先,祝贺第二届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议的召开。同时,衷心感谢委员会推举我担任中国环境与发展国际合作委员会副主席,使我能够与中外环境与发展领域内的杰出人士一道工作,共同推进中国的可持续发展事业。

正确处理环境与发展关系,是当今世界各国普遍重视的一个问题。中国作为发展中国家,面临着既要发展经济、又要保护环境的双重任务。为此,中国在加速实现现代化进程中,作出了实施可持续发展战略的历史性抉择。中国《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》要求处理好经济发展与人口、资源、环境的关系,协调经济发展政策与社会发展政策,并提出了未来15年环境保护的奋斗目标及到2000年环境保护的总量控制指标。同时在能源建设、基础工业、农业、第三产业、国土开发与整治等领域的发展规划中提出了有利于环境与生态保护的政策措施。对经济发展与环境保护、生态建设同时作出这样大规模的部署,表明了中国走可持续发展道路的决心。

在这次中国政府机构改革中,新组建的国家发展计划委员会作为宏观调控部门,加强了环境保护和实施可持续发展战略方面的任务和职能。中国政府十分重视建立与完善环境与发展决策机制,强调运用规划、计划手段,调整产业结构,努力解决结构性污染问题;强化重点污染地区、流域和重点污染企业的限期治理;制定并实施了《国家环境保护“九五”计划和2010年远景目标纲要》,取得了初步成果。中国政府在近期实施的扩大国内需求以及灾后重建中,大幅度地增加对农田水利、天然林保护、生态环境建设和城市污染治理等方面的投资;中国已着手制定《全国生态环境建设规划》,计划从现在起用50年左右的时间,建成一批对全国生态环境建设有重要影响的骨干工程,为经济和社会的可持续发展创造良好的生态环境。

同时,中国政府已经命名了6个城市为国家环境保护模范城市,他们的共同特点是,建立了环境与发展综合决策机制,把可持续发展列为经济发展计划中的重要组成部分,从而实现经济与环境相协调。

在中国推进环境保护与经济建设协调发展的进程中,特别是在国家发展计划委员会将要开展的“十五”计划的制定过程中,仍然有许多问题迫切需要委员会献计献策,借鉴国际上的先进理论、经验和技术,结合中国的实际情况,提出切实可行的政策建议。

我相信,委员会凭借其独特的优势,依靠各位委员卓有成效的工作,一定会在中国环境与发展事业中不断有所建树。我愿同中外人士共同努力,使委员会发挥更积极的作用。

预祝会议取得圆满成功!

谢谢!

解振华副主席在开幕式上的讲话及 总部秘书处工作报告

1998年11月16日

女士们、先生们、朋友们、同志们：

首先请允许我诚恳地感谢主席的信任和各位委员的支持，使我有幸担任委员会副主席。我将不负使命，今后继续与各位委员一道，竭尽全力，为环境与发展国际合作事业做出新贡献。

中国环境与发展国际合作委员会自1992年成立至今，已进入第7个年头了。在过去的6年多时间里，委员会从中国国情出发，积极借鉴各国环境与发展领域成功的经验、失败的教训，探索符合中国实际的可持续发展的道路。全体中外委员以其渊博的学识和卓越的才能，为中国的环境与发展事业作出了积极而卓有成效的贡献，受到了中国政府的高度重视，并将对推动环发领域全球伙伴关系的建立产生深刻影响。

改革开放以来，中国在经济高速发展的情况下，努力控制污染物排放总量，基本上避免了环境质量急剧恶化的局面，一些城市和环境的质量有所改善。但是，中国正处于工业化迅速发展的时期，经济增长、人口增加和城市化进程较快，环境与资源面临巨大压力，形势十分严峻。还有相当多的地方的环境污染和生态破坏状况没有得到改变，有的地方甚至还在加剧。一些大中城市的污染结构正在发生变化，生活污染所占比重逐步上升。很多城市生活污水成为重要污染来源，一些城市大气污染向煤烟与机动车尾气混合型发展；垃圾、农药、化肥和酸雨等污染呈扩大或加重之势；水土流失、荒漠化、森林和草地功能衰退等生态问题日益突出；点源、非点源、面源、区域性、流域性污染以及生态破坏问题是当前中国环境保护工作面临的全面挑战。环境问题已成为制约一些地方经济和社会发展的重要因素。

中国新一届政府十分重视在发展中解决环境问题，坚持环境保护基本国策和可持续发展战略，坚持污染防治和生态保护并重，以改善环境质量为目标，全面推进环境保护工作，努力实现环境与经济协调发展。在本届政府任期的5年中，中国决心要使各地主要污染物的排放总量控制在国家规定的指标内，使全国所有工业污染源排放污染物达到规定标准；直辖市、省会城市、经济特区、沿海开放城市和重点旅游城市的环境空气、地面水环境质量按功能区划要求分别达标；集中力量逐河逐湖逐区逐市地治理污染。做到重点流域、区域、海域和重点城市的环境质量得到进一步改善；自1996年到下世纪初主要治理淮河、海河、辽河、太湖、巢湖、滇池流域的水污染，占国土面积30%地区的酸雨污染和北京等重点城市的城市环境污染以及渤海的近岸海域污染；到本世纪结束，中国全面实行汽油无铅化，基本解决由于使用塑料造成的“白色垃圾”污染；加强生态建设和保护工作，积极采取各方面的措施，控制生态脆弱地区的生态恶

化的趋势,防治重点资源开发地区生态破坏,扩大生态保护典型示范区面积。做好重要江河源头生态环境和农村环境保护工作,使部分地区生态环境进入良性循环。

实现上述目标,需要中国人民付出很大的努力,同时也需要国际社会的广泛支持。我希望各位委员对这些目标的实施给予关注,并作为委员会工作的重点,为中国政府实现这些目标提供更多的帮助。

主席先生,各位委员:

下面,我将最后一次履行委员会秘书长的职责,向大会报告总部秘书处一年来的工作。

1998年是中国历史上不平凡的一年,也是中国政府和中国人民经受严峻考验的一年。正当中国奋力迎战亚洲金融风暴袭击之时,旷日持久的洪水肆虐又使中国部分地区遭受了灾难性的打击。面对严峻的国内外形势,中国政府带领中国人民进行了艰苦的努力,最终战胜了困难,不仅赢得了抗洪的胜利,而且抵御了国际金融危机对中国的冲击。委员会全体成员对中国面临的困难给予了极大关注和热情帮助,各专家工作组一如继往地积极开展工作,总部秘书处,在委员会主席团的领导下,圆满地完成了各项任务。

在过去的一年中,委员会主要做了以下几项工作:

一、完成了本届委员会的调整工作

第一届委员会的工作结束以后,总部秘书处根据委员会议事规则的规定,广泛征求意见,积极为委员会的调整作准备,并于去年完成了专家工作组的调整。由于中国政府的换届和机构改革,中方委员的调整工作推迟到了今年完成。中方委员由国务院16个部门的副部长以及5名科学家组成。外方委员在去年调整的基础上又增补了6名新委员,目前共有28名。至此,第二届委员会中外委员共计53名。经过调整,委员的组合结构更为合理,国家、地区的代表性更为全面。

本届委员会的专家工作组自去年起开始调整,在研究领域不断拓宽的同时,各专家工作组的专业性更加突出,各组研究内容重叠的现象有所减少。根据委员会的意见,今年新组建了“环境与交通专家工作组”。由于德国政府的支持,组建工作进行顺利,很快就形成了工作能力。目前该工作组已经完成了工作计划的编制,将提交本次会议审议。

二、委员会的工作进行了必要的改革

中国环境与发展国际合作委员会是一种崭新的合作形式,在世界上尚属首例。正由于她是一个新生事物,需要不断地在发展中完善。经过第一届委员会5年的实践,全体委员一致认识到,委员会的工作不能仅仅停留于一般性的政策和理论研究,必须从中国的国情出发,提出推动中国环发事业的具可操作性的措施。经过两年多时间的讨论和酝酿,第二届委员会决定使其工作方向更为务实,逐步转向政策示范和项目示范。一年来,各专家工作组认真贯彻委员会的这一指导思想,调整了计划,明确了方向。在理论研究的基础上,选择典型城市和典型项目,深入实际开展示范研究,使研究工作逐步从理论走向实践。从本次会议各专家工作组提交的工作报告中,我们可以看到研究方向和内容发生的变化。