



煤炭蓝皮书

BLUE BOOK OF COAL INDUSTRY

No.10

中国煤炭工业 发展报告 (2018)

煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究

Study on the cost reduction of
supply-side structural reform of coal industry

主编/岳福斌

ANNUAL REPORT ON COAL INDUSTRY IN CHINA

(2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





中国煤炭工业发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON COAL INDUSTRY IN CHINA
(2018)

煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究

Study on the cost reduction of supply-side structural reform of coal industry

主 编 / 岳福斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国煤炭工业发展报告. 2018: 煤炭产业供给侧结构
性改革降成本研究 / 岳福斌主编. -- 北京: 社会科
学文献出版社, 2018. 12

(煤炭蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3973 - 1

I. ①中… II. ①岳… III. ①煤炭工业 - 经济发展 -
研究报告 - 中国 - 2018 IV. ①F426. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 273797 号

煤炭蓝皮书

中国煤炭工业发展报告 (2018)

——煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究

主 编 / 岳福斌

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 王玉山

责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.25 字 数: 364 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3973 - 1

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2008 - 123 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

谨以此书纪念中国煤炭产业改革开放40年
本书由北京绿能煤炭经济研究基金会资助

煤炭蓝皮书

编纂指导委员会

- 顾问**
- 濮洪九 中国煤炭工业协会名誉会长，原煤炭工业部副部长
- 贺天才 山西省副省长，晋煤集团原党委书记、董事长
- 凌文 中共十九大代表，中国工程院院士，国家能源集团党组副书记、总经理
- 主任**
- 吴吟 国务院参事室特约研究员，中国能源研究会副理事长，国家能源局原副局长
- 徐孝民 中国矿业大学（北京）党委书记
- 委员**（按姓氏笔画排序）
- 卜昌森 第十二届全国人大代表，山西煤矿安全监察局党组书记、局长
- 马富国 中共十九大代表，河南能源化工集团党委书记、董事长
- 王源 淮南矿业集团原党委书记、董事长
- 华炜 第十一、十二届全国人大代表，北京绿能煤炭经济研究基金会理事长，陕西煤业化工集团原党委书记、董事长

向二牛 中共十九大代表，山西省煤炭工业厅
党组书记、厅长

乔乃琛 山东省煤炭工业局分党组书记、局长

乔保平 中共十八大代表，国家能源集团党
组书记、董事长

刘万波 四川省煤炭产业集团党委副
书记、总经理

宋老虎 陕西能源集团党委副书
记、总经理

张双旺 内蒙古伊泰集团原党委
书记、董事长

张有喜 第十二届全国人大代
表，同煤集团党
委书记、董事长

李 伟 兖矿集团党委副书
记、总经理

李晋平 第十二、十三届全国人
大代表，潞安
集团党委书记、董事长

李鸿双 晋煤集团党委书记、董
事长

杨照乾 中共十九大代表，陕西煤
业化工集团
党委书记、董事长

武华太 山西焦煤集团党委书
记、董事长

姜耀东 第十二、十三届全国政
协委员，中国
矿业大学（北京）副
校长

贺佑国 国家安监总局信息院
院长

崔 涛 中国煤炭报社、中国安
全生产报社党
委书记

翟 红 中共十九大代表，阳煤
集团党委书
记、董事长

煤炭蓝皮书编纂委员会

主 编 岳福斌

委 员 （按姓氏笔画排序）

- 于秀忠 山东省煤炭工业局分党组成员、纪检组长
- 王 强 阳煤集团副总会计师、阳泉煤业股份有限公司董事长
- 刘春林 内蒙古伊泰集团有限公司副总裁、总会计师
- 刘银志 河南能源化工集团总经理、党委副书记、副董事长
- 孙喜民 陕西煤业化工集团副总经理
- 闫长宽 河南能源化工集团总会计师
- 何 江 四川省煤炭产业集团科建煤炭产业技术研究院总经理助理、中商巨建智慧交通科技有限公司副总经理
- 宋录生 河南能源化工集团常务副总经理
- 张东海 内蒙古伊泰集团有限公司党委书记、董事长、总裁
- 张海军 兖矿集团投资发展部部长
- 李永平 同煤集团董事会秘书、董事长助理

- 陈秀兰 中国煤炭经济研究院院长助理，中国矿业大学（北京）管理学院讲师
- 周剑波 兖矿集团决策咨询中心副主任
- 岳鸿飞 联合国工业发展组织亚太局项目官，北京大学经济学院博士后
- 胡万升 山西省煤炭工业厅副厅长
- 赵永峰 国家能源集团煤炭产业运营管理中心主任、副书记
- 赵福堂 陕西煤业化工集团副总经理、总会计师
- 徐 颖 北京信息科技大学教授
- 栗兴仁 山西焦煤集团总会计师
- 郭成刚 潞安集团政策和战略研究中心主任
- 郭金刚 同煤集团党委副书记、副董事长、总经理
- 高彦清 阳煤集团总会计师
- 游 浩 潞安集团党委副书记、副董事长、总经理
- 蒋文化 国家能源技术经济研究院院长、党委副书记

参编人员（按姓氏笔画排序）

- | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 于秀忠 | 马富国 | 仇宏龙 | 王小亮 | 王日杰 |
| 王长利 | 王玉明 | 王庆红 | 王 欢 | 王 怀 |
| 王 奕 | 王春迎 | 王祥飞 | 王 强 | 王 蕾 |
| 车建宏 | 冯敏捷 | 史青山 | 田文香 | 田德凤 |
| 白平彦 | 乔乃琛 | 乔保平 | 刘万波 | 刘向华 |
| 刘春林 | 刘 莹 | 刘银志 | 刘尊婕 | 刘道龙 |
| 吕贵良 | 孙高亮 | 孙喜民 | 孙福群 | 朱毅鑫 |

池亚楠	闫长宽	闫 石	闫建新	何 江
吴 吟	宋录生	张双旺	张文才	张东海
张占国	张有喜	张海军	张新闻	李一飞
李卫东	李永平	李 伟	李秀平	李 俊
李秋实	李重阳	李晋平	李新富	杨世红
杨照乾	沈 洪	陆 涛	陈凤丽	陈秀兰
周剑波	岳鸿飞	庞云峰	林火灿	武华太
范宏庆	段日雄	胡万升	胡可征	荣 君
贺永杰	赵永峰	赵福堂	郝忠美	凌 文
原蓉军	席北明	栗兴仁	袁景民	郭成刚
郭金刚	郭 强	高彦清	曹振江	阎永亮
棘 军	游 浩	蒋文化	韩宝安	韩 悦
翟 红				

秘 书 (按姓氏笔画排序)

王 蕾	王 奕	王志文	池亚楠	闫 石
张新闻	李秋实	李重阳	胡可征	

主编简介

岳福斌 男，辽宁省葫芦岛市人，中国社会科学院研究生院教授、中国矿业大学（北京）客座教授，博士生导师，中国煤炭经济研究院院长，北京绿能煤炭经济研究基金会副理事长兼秘书长，中国能源研究会中国煤炭经济30人论坛（CCEF-30）组委会副主任委员兼秘书长、中经煤炭产业景气指数特约撰稿人。长期致力于中国经济问题研究，出版著作20余部，发表学术论文300余篇。近十六年来致力于中国煤炭经济研究，先后主持了铁路建设基金对煤炭产业的影响、煤炭价格形成机制、煤炭成本构成、煤炭交易制度、煤炭财产保险、煤炭管理体制、北煤南运铁路专线建设、煤炭产业基金、煤矿企业兼并重组、煤炭企业精细化管理、煤炭税费制度改革、加强商品煤质量管理、混合所有制及其在煤炭产业的构建、中国能源革命与煤炭产业策略、科学推进我国煤制油产业发展、煤炭工业发展“十三五”产能规划研究、煤炭产能新常态与落后产能退出新机制、煤炭产业脱困发展与供给侧结构性改革、积极稳妥降低煤炭企业杠杆率、煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究，以及“煤炭工业发展‘十二五’规划”、河南省等多项地方政府和煤炭企业发展战略课题研究，提出的多项政策建议被政府采纳。《经济日报》“领军人物”栏目做专版报道。已载入《中国当代著名经济学家辞典》《中国当代著名青年学者辞典》《世界华人著名教育家辞典》《当代华人名人传略》等。

摘 要

本书由中国矿业大学（北京）中国煤炭经济研究院牵头组建的中国煤炭蓝皮书编纂委员会组织编写，系已经公开出版发行的“煤炭蓝皮书”第十卷。

全书由总报告、实证报告和相关研究报告以及附录构成。序言由吴吟同志撰写，主要介绍了本卷蓝皮书的编撰背景和意义、编写过程、主要内容和特点及适用范围。总报告由中国煤炭经济研究院课题组撰写，从有关成本的基础知识入手，探讨了降成本的内在机理与客观必然性，阐述了供给侧结构性改革降成本政策的含义与任务目标，基于“2018 中国煤炭实体经济企业成本问题专项问卷调查”获取的数据，以吨煤成本为研究对象，做了统计分析，指出了我国煤炭实体经济企业成本高的问题所在，并在理论与实证研究基础上，提出了努力完成供给侧结构性改革降成本任务的思路与建议。各实证报告由煤炭主产省主管厅（局）和重点煤炭实体经济企业课题组撰写。山西省、山东省煤炭主管厅（局）通过综合分析总结省属企业成本和供给侧结构性改革开展以来降成本情况，针对企业反映的问题和困难提出了建议。各企业课题组分别介绍了各自的成本情况、采取的降成本措施、取得的成效和存在的问题与困难，对进一步积极稳妥降低成本提出了思路、条件要求和政策建议。为了方便读者了解有关降低实体经济企业成本的政策，本书还收录了国发〔2016〕48号文件及有关部委的配套文件。

本书秉承了历卷“煤炭蓝皮书”集知识性、理论性、实践性、政策性于一体，以产业发展中亟待解决的现实问题为导向的宗旨，突出马克思主义理论作为指导思想的理论基础，突出以习近平同志为核心的党中央提出的新发展理念作为指导思想，突出中国煤炭产业高质量发展的根本要求。全书数



煤炭蓝皮书

据翔实，论证严谨，内容丰富，观点鲜明，可作为深入推进供给侧结构性改革，特别是降低实体经济企业制度性、政策性成本政策的完善，煤炭实体经济企业高质量发展，以及高等院校、科研院所、企事业单位教学、科研等的参考用书。

关键词：中国煤炭 供给侧结构性改革 降成本

序

煤炭作为我国主体能源和重要化工原料，是重要的战略性物资。煤炭产业作为重要的基础产业，关乎国计民生。2016年下半年以来，我国煤炭产业经济结束了为期四年的深度调整，转势上升，煤炭价格出现报复性上涨。与此同时，出现了一个奇怪的现象：除少数企业外，大多数煤炭企业效益并没有同步提升，一些企业经营依然困难。对于这一现象，能做出的唯一解释是成本过高。成本构成和影响因素十分复杂，是哪一部分成本过高有待深入分析研究。

2016年8月8日，国家出台了《国务院关于印发降低实体经济企业成本工作方案的通知》（国发〔2016〕48号）（以下简称“48号文件”），对煤炭产业形势好转后成本居高不下问题做出了很好的注解：税费负担、融资成本、制度性交易成本、人工成本、用能用地成本和物流成本等制度性、政策性成本偏高，有待降低。48号文件为煤炭企业降成本工作提供了非常及时和重要的引导。

2018年3月，中国煤炭经济研究院理事长工作会议暨煤炭产业供给侧结构性改革降成本问题研讨会召开。与会专家、学者和企业家一致认为，有必要深入研究煤炭产业降成本问题。降成本作为供给侧结构性改革五大任务的汇集点，对煤炭产业高质量发展意义重大，是供给侧结构性改革深入推进的客观要求，也是推动煤炭产业高质量发展的基础性工作，更是促进煤炭产业经济学科发展的客观需要。会议决定：以48号文件为引导，将煤炭企业降成本问题作为2018年的重点课题和“煤炭蓝皮书”选题；集中力量，深入研究，理论和实践相结合，提高对煤炭企业降成本问题的认识，认真总结经验教训，探索切实可行的路径、方式和



方法。

为落实院理事长工作会议的决定，中国煤炭经济研究院成立了以岳福斌教授为组长、院内外专家学者和在读研究生为成员的“煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究报告”课题组。课题组通过举办专题研修班、座谈会、论坛、研讨会等方式研修文件，形成思想，整合思路；通过大调查的方式，深入煤炭企业，以期扎根实际。大调查得到了煤炭主产省产业主管厅（局）、重点煤炭企业的积极参与、配合和支持。山东省煤炭工业局于5月8日发出《关于召开供给侧结构性改革背景下煤炭企业成本状况调研座谈会的通知》，协助课题组开展调研座谈，深入了解煤炭企业成本状况。山西省煤炭工业厅于6月4日下发《关于对国有重点煤炭企业开展降成本工作相关事项调研的通知》，通知称根据中国煤炭经济研究院理事长工作会议精神，为了全面了解山西省煤炭企业降成本工作情况，有针对性地提出政策建议和对策，对省属国有重点煤炭集团公司有关降成本工作相关事项开展问卷调研。在有关各方的支持下，所有参编成员面对“降成本”这一难题，认真学习、刻苦钻研，脚踏实地、深入调研，反复思考与论证。经过半年多努力，以“煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究”为主题的《煤炭蓝皮书：中国煤炭工业发展报告（2018）》如期完成。

全书由总报告、实证报告和相关研究报告以及附录构成。由中国煤炭经济研究院课题组担纲撰写的《煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究》总报告，基于马克思主义相关理论，从有关成本的基础知识入手，探讨了降成本的内在机理与客观必然性；依据48号文件精神，阐述了供给侧结构性改革降成本的政策含义与任务目标；基于“2018中国煤炭实体经济企业成本问题专项问卷调查”获取的数据，以吨煤成本为研究对象，做了统计分析，指出了我国煤炭实体经济企业成本高的问题所在；在理论与实证研究的基础上，提出了努力完成供给侧结构性改革降成本任务的思路与建议。各实证报告由煤炭主产省厅（局）和重点煤炭企业课题组撰写。山西省、山东省煤炭主管厅（局）通过综合分析总结省属企业成本和供给侧结

构性改革开展以来降成本情况，针对企业反映的问题和困难提出了建议。各企业课题组分别介绍了各自的成本情况、采取的降成本措施、取得的成就以及存在的问题和困难，为进一步积极稳妥降低成本提出了思路、条件要求和政策建议。为帮助读者了解有关降成本的政策体系，本书还收录了48号文件及有关部委的配套文件。

本书秉承历卷“煤炭蓝皮书”集知识性、理论性、实践性、政策性于一体，以产业发展中亟待解决的实际问题为导向的特点，特别突出了以马克思主义理论作为指导思想的基础，特别突出了“通天接地”，即以贯彻落实党中央、国务院关于供给侧结构性改革战略决策为基本要求，以煤炭产业脱困发展为宗旨目标。本书在马克思成本理论指导下做出了大量创新：提出了新成本构成理论；对供给侧结构性改革降成本6个重点任务的内在机理进行了系统分析；对降成本的客观规律进行了系统阐述；把马克思建立廉价政府作为降成本重要前提条件的思想令人耳目一新。本书集调研和数理统计分析方法于一体，所用数据大都为一手资料，内容翔实，观点鲜明，可读性强，可作为深入推进供给侧结构性改革，特别是降成本政策制定、执行、评估、完善，煤炭企业生产经营管理，以及高等院校、科研院所、企事业单位教学、科研等的参考用书。

“煤炭蓝皮书”问世以来已经出版九卷，社会反响良好，发行量呈上升趋势，被列为“十二五”、“十三五”国家重点图书出版规划项目之一，列入国家哲学社会科学创新工程项目，并已成为国家能源决策的重要参考用书，读者群体日益壮大，上至高层决策部门，下至企事业单位，通过各种渠道“找书”、“要书”的人逐渐增多。

借第十卷“煤炭蓝皮书”出版之际，向为本书贡献思想智慧、付出辛勤劳动的所有编写人员表示由衷的感谢！向为我国煤炭产业供给侧结构性改革做出不懈努力、为煤炭产业发展做出贡献的专家、学者、企业家以及战斗在一线的同志们致以崇高的敬意！“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”，“众人拾柴火焰高”。煤炭产业供给侧结构性改革任重道远，衷心希望所有关心和支持我国煤炭产业发展的仁人志士为煤炭企业供给侧结构性改革降成



煤炭蓝皮书

本再献新智慧，为煤炭产业健康、稳定、可持续、高质量发展再注新活力，
为实现中华民族伟大复兴再做新贡献！

2018年9月

目 录



I 总报告

B.1	煤炭产业供给侧结构性改革降成本研究	中国煤炭经济研究院课题组 / 001
一	有关成本的基础知识	/ 002
二	降成本：理性与现实的选择	/ 010
三	2018 年煤炭实体经济企业“降成本”调研问卷分析	/ 034
四	降低煤炭实体经济企业成本实践与面对的困难	/ 068
五	努力完成供给侧结构性改革降成本任务的思路与建议	/ 084

II 实证报告

B.2	山西省国有重点煤炭企业供给侧结构性改革降成本调研报告	中国煤炭经济研究院调研组 / 097
B.3	供给侧结构性改革背景下煤炭企业降成本问题研究报告	山东省煤炭工业局 / 106