

任珊珊 —— 著

STUDY ON  
“EUROPE FIRST”  
STRATEGY  
OF THE U.S.  
DURING  
WORLD WAR II

美国的  
欧亚  
战略  
抉择

( 1938~1945 )



学文献出版社  
ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 美国的 欧亚战略抉择

( 1938~1945 )

任珊珊 —— 著

## 图书在版编目(CIP)数据

美国的欧亚战略抉择：1938 - 1945 / 任珊珊著. --

北京：社会科学文献出版社，2019.7

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4790 - 3

I. ①美… II. ①任… III. ①美国对外政策 - 研究 - 欧洲 - 1938 - 1945 ②美国对外政策 - 研究 - 亚洲 - 1938 - 1945 IV. ①D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 080783 号

## 美国的欧亚战略抉择 (1938 ~1945)

---

著 者 / 任珊珊

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 许玉燕

文稿编辑 / 赵子安

出 版 / 社会科学文献出版社·期刊分社 (010) 59366556

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：12.75 字 数：169 千字

版 次 / 2019 年 7 月第 1 版 2019 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4790 - 3

定 价 / 69.00 元

---

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

STUDY ON "EUROPE FIRST" STRATEGY OF  
THE U.S. DURING WORLD WAR II

绪 论 .....	001
第一章 二战前美国对欧亚事务的定位 .....	007
第一节 对国际形势的战略判断与决策环境 .....	009
第二节 美国主导亚太地区国际秩序 .....	017
第三节 不干涉欧洲事务 .....	030
第二章 美国“先欧后亚”战略的形成与确立 (1938 ~ 1941.3) .....	041
第一节 两洋威胁的出现与美国“先欧后亚”思想萌芽 (1938 ~ 1939) .....	043
第二节 英法战败与美国“先欧后亚”思想初步形成 (1940.6 ~ 1940.8) .....	070
第三节 德意日结盟后美国“先欧后亚”战略的确定 (1940.9 ~ 1941.3) .....	086

第三章 美国“先欧后亚”战略的落实	
(1941.3 ~1945.8)	109
第一节 珍珠港事件前美国落实“先欧后亚”战略的举措	
(1941.3 ~1941.11)	111
第二节 珍珠港事件对美国“先欧后亚”战略的影响	
(1941.12 ~1942.6)	120
第三节 对德战略的制定与实施	
(1942.4 ~1944)	129
第四节 对日作战行动的进展与控制	
(1942.8 ~1945.8)	139
第四章 对美国“先欧后亚”战略的思考	145
第一节 美国选择“先欧后亚”战略的原因	147
第二节 对“先欧后亚”战略的评价	158
第三节 美国“先欧后亚”战略的启示	169
参考文献	183
后 记	199

## 绪 论



二战前和二战期间，美国的战略决策是一个由一等战略转变大国地位的典范。1935年，处于大萧条剧痛中的美国要崛起为一个超级大国看似根本不可能。美国国会通过了第一部《中立法》，试图将美国隔绝于另一场欧洲冲突之外，这反映了美国民众深刻的孤立主义情绪。美国的军队，除了海军，没有反映出这个国家的潜在实力。大多数美国人既不期待也不想要世界大国地位。然而，仅仅10年之后，这种情况已经彻底改变。到1945年，美国成为两个超级大国之一。其强大的武装力量在打败轴心国的战争中发挥了重要作用，并遍及全球。美国的经济此时已经是世界上最强大的，而且美国的外交在很大程度上塑造了战后世界——一个几乎在所有主要领域由美国主导的世界。

这些发展变化并不是偶然的，实际上，它们是由一个成功的战略所预见和创造的，这一战略指导美国从两次战争之间的中立走向1945年的胜利。该战略的设计师富兰克林·D. 罗斯福是一位有技巧的政治家，在谋划美国的战略时深谙国内限制与国际现实。同时，罗斯福得到了陆军参谋长马歇尔将军和其他参联会成员的建议，巧妙地捍卫了美国的中立，谨慎地控制美国加入第二次世界大战，并娴熟地塑造了战后世界的轮廓——他们做到这些并没有经过纷繁复杂的国家安全官僚机构。<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> Williamson Murray and Richard Hart Sinnreich, *Triumphing in War and Peace from Antiquity to the Present*, Cambridge University Press, 2014, p. 314.

本书所要研究的，正是这一让美国从萧条走向胜利的战时大战略。这一大战略，简言之，可称“先欧后亚”战略。

“先欧后亚”战略是第二次世界大战时期美国参战的大战略，是美国从政治、经济、外交、军事等多个角度，在欧亚两个方向出现威胁时，确定的解决欧洲问题优先、亚洲问题次之的战略。其中，欧洲矛盾的焦点在德国，亚洲矛盾的焦点在日本。“先欧后亚”也有“先德后日”“德国第一”“德国优先”“欧洲第一”等表述方式，其核心思想是在两洋威胁同时出现时，在大西洋方向保持战略进攻，在太平洋方向保持战略防御。“先欧后亚”战略原则在美国参加第二次世界大战之前便确立了。这是美国历史上首次在参战前便确定参战后的战略指导原则。美国加入第二次世界大战之后，坚持以“先欧后亚”战略为指导，通过贯彻执行这一战略，美国获得了最大的战争效益。不仅如此，美国通过“先欧后亚”这一大战略，在反法西斯战争中发挥了盟国重要领导者的角色，成功地将经济大国转化为军事、外交大国，大大提升了美国的国际领导地位。两次世界大战是美国成长为全球大国的关键时期，经历了第二次世界大战之后，美国彻底摆脱了西半球的束缚，以全世界为舞台，使20世纪成为美国的世纪。<sup>①</sup>

“先欧后亚”战略涉及的核心问题，是同时面临两个（或多个）威胁时如何确定谁是主要敌人，把哪个方向作为主要方向、哪个方向作为次要方向，该如何处理多个威胁的问题。从某种角度来看，“先欧后亚”也是美国处理两线作战问题的一种方式。在第二次世界大战期间，美国同时面临欧洲和亚洲两个方向的战略挑战。在欧洲，德国纳粹首先以“闪电战”迅速取得了一系列胜利，几乎控制了除英国之外的整个欧洲大陆；苏德战争爆发后，德国也

<sup>①</sup> 为罗斯福撰写传记的作家阿隆佐·哈姆拜指出：“可以公正地说，罗斯福在白宫的12年带来了可称为‘美国世纪’的时代。”参见 Alonzo Hamby, *Man of Destiny: FDR and the Making of the American Century*, Basic Books, 2015.

对苏联构成了严重威胁，希特勒叫嚣统治世界，法西斯极权势力威胁着整个欧洲文明。在亚洲方向，日本早在1931年就发动“9·18”事变，挑战亚太地区美国主导的华盛顿体系。日本野心勃勃，声称要建立“大东亚共荣圈”，与德意签订三国同盟条约，并进一步向东南亚和太平洋扩张。在这样的形势下，美国对不同方向进攻与防御的选择，对不同对手使用何种手段的选择（军事、外交、经济等），以及对某种手段使用力度、运用时机的选择，都是对美国决策层智慧和决心的前所未有的考验。在具体处理德日两个威胁时，特别是美国参战后，美国国内要求报复日本的呼声十分强烈、日本侵略扩张势头十分凶猛之时，该如何认识主次和安排优先顺序，从整体上坚持“先欧后亚”以及对局部进行应急处置，包括对反法西斯同盟的总体考虑，则反映出“先欧后亚”战略在实际操作层面的复杂性。

从美国军事战略的历史来看，“先欧后亚”战略是美国第一次在战前确定的一项战略，并在战时坚持按照这项战略进行部署和作战。回顾美国军事史，从1775年开始的独立战争，1812年至1814年的第二次美英战争，1846年至1848年的美墨战争，1861年至1865年的美国内战，到1898年的美西战争，再到1914年至1918年的第一次世界大战，这些美国二战前参与过的主要战争，在战争参战前或战争中，美国几乎都没有完善的军事战略。而第二次世界大战是美国战略思想和战略计划发生转折的关键。在美国没有真正加入二战之前，欧洲和亚洲已经在进行战争了，美国同时观望欧亚两个战场，对德意日法西斯国家有了基本的认识，从而使美国在制定参战战略方面有所准备。在1941年1月至3月美英两国秘密召开的ABC会议（American-British Commonwealth Conference）上，美国确定了先打德国的基本战略原则，这也是“先欧后亚”战略首次明确提出。1941年12月，珍珠港事件爆发后，美国正式加入第二次世界大战。此后，基本按照“先欧后亚”的大战略进行部署与作战。

有人将两次世界大战视为美国成为全球性大国的关键。如果说第一次世界大战中，美国主要是协同英法联军，按照协约国既定战略对德作战，那么第二次世界大战中，美国的参战则带有一定的主动性。美国决策层在没有真正宣战之前已经认识到美国加入战争不可避免，尽管最初只想以不直接派兵的方式参战，但“先欧后亚”战略原则的确定表明，美国决策层已经考虑到参战之后如何作战的战略层面的问题。第二次世界大战开启了美国战略计划的很多“第一次”。“在美国军事史上，制定战略第一次成为国家军事当局的一项重要正式任务。美国有史以来第一次在参加战争时有了如何进行这场战争的先进战略思想。”<sup>①</sup>正是由于美国在参战前就充分考虑了进行战争的大战略，“美国在第二次世界大战中形成了自己的一套对待全球战争的方式和方法，在制定战略方面有了很大的发言权。在讨论欧洲战场的战略时，美国能坚持自己的立场，据理力争。而在制定太平洋战场的战略时，美国完全可以随心所欲地采取行动，盟国不得不按美国的战略行事。由于制定战略的能力越来越强，美国这个新崛起的军事大国在制定战略方面已经摆脱了欧洲的影响而成为一个十分成熟的军事大国了”。<sup>②</sup>

可以说，“先欧后亚”战略的形成是美国军事战略实践中飞跃性的一步，也是美国国家大战略的雏形。美国在参战前对这一大战略的确定、在战争时期对这一大战略的坚持和执行，体现出美国最高决策层的眼光与智慧。研究这一战略的产生背景、形成过程、决策确定，以及贯彻执行，对于研究美国战略发展演变的全过程具有基础性意义，是深化、细化美国战略研究的重要内容，具有重要的学术价值。

总之，“先欧后亚”战略是一项大战略，它涉及政治、经济、

① 蔡祖铭主编《美国军事战略研究》，军事科学出版社，1993，第4页。

② 蔡祖铭主编《美国军事战略研究》，军事科学出版社，1993，第4~5页。

军事、外交，以及意识形态等多方面。“先欧后亚”既是美国在潜意识中早已具备的观念，也是在两洋威胁出现后，美国军方和政治决策层经过深思熟虑、研究讨论，主动做出的战略选择。本书对“先欧后亚”战略进行研究，一方面要进一步揭示美国选择和确定“先欧后亚”战略的原因，并通过对史实的梳理，研究美国是怎样实施“先欧后亚”战略的；另一方面，通过对“先欧后亚”战略进行全面回顾与思考，得出对我国战略决策有益的启示。

## 第一章

# 二战前美国对欧亚事务的定位

一战结束后，美国希望依靠国际条约和法律解决国际争端，加上国内经济危机和孤立主义思潮盛行，美国的对外政策以保持中立为主要特征，在对外事务上以不干涉、不卷入为信条。20世纪30年代，德国、日本、意大利都出现了挑战现有国际秩序的行为。这一阶段，美国在《中立法》的约束下，对欧洲事务保持中立，基本迎合英国的绥靖政策，希望欧洲出现的问题，只要不威胁到美国的安全和利益，应该由欧洲国家自己解决。但对亚洲，一战结束后美国通过华盛顿会议确立了亚太地区的国际秩序，压制了一战后日本主宰太平洋地区的野心。基于此，美国认为日本从1931年开始对中国的侵略是对华盛顿体系的挑战，因此对日本的行为采取“不承认主义”。在美国当时的军事计划中，如果发生战争的话，最大的可能就是与日本之间的战争。可见，二战爆发前，在美国对外政策和军事战略的优先顺序上，亚洲问题更为突出，可以称之为“先亚后欧”。

## 第一节 对国际形势的战略判断与决策环境

尽管美国在潜力上是世界上最强大的国家，但在心理方面，美国并不能有效发挥它的力量。当时的美国人民对国际事务很了解，对法西斯国家和他们所宣传的那一套毫不喜爱，但是他们还不准备在全世界担负起大国的责任，也不相信他们有什么必要去卷入在他们看来对于西半球安全并不重要的那些活动中去。

——康斯坦斯·霍华德<sup>①</sup>

美国从区域性大国迈向全球性大国的步伐从第一次世界大战便开始了。19世纪末，美国已经成为世界第一经济大国；一战后，美国成为最大的债权国，欧洲经济复兴、战争债务赔款等事务都与美国有密不可分的联系。但是，由于受到战争冲击，第一次世界大战结束后，美国外交回归孤立主义的倾向十分明显。战争记忆和对欧洲的失望情绪经由媒体放大和社会精英鼓动，美国国内出现了强大的孤立主义与和平主义浪潮。威尔逊对战后规划的“十四点计划”没有成功，国会没有批准美国加入国际联盟，大国事务仍主要由传统殖民主义大国英法操纵。在对外交往上，美国退回西半球，奉行对拉丁美洲的睦邻友好政策，不愿再介入西半球以外的事务。

### 一 一战后的欧洲格局基本稳定

一战结束后，《凡尔赛和约》体系对欧洲进行了战后的和平安排，

<sup>①</sup> [英] 阿诺德·托因比主编《第二次世界大战史大全（大战前夕 1939年）》，劳景素译，上海译文出版社，1995，第1002页。

欧洲大陆的安全主要由法国负责，英国基于均势战略平衡欧洲大陆上的强国，整个欧洲格局基本稳定。《凡尔赛和约》的主旨是惩罚和削弱德国，并规定了新成立的国家如波兰、捷克斯洛伐克、南斯拉夫的领土边界，对奥匈帝国崩溃后留下来的残余孤立地区进行划界等。法国担负了欧洲大陆的大量安全责任。法国在一战后“进行了疯狂的努力去寻求它对德国天生劣势的补偿措施，并减少它对德国报复的担心”。<sup>①</sup>

法国在德国周围建立起了一个军事联盟体系。在德国西部，法国依靠1920年同比利时的军事联盟确保安全。在德国东部，波兰成为新的边界。由于法国与波兰拥有遏制德国的共同利益，1921年，法波签订同盟条约，“在每一件重要的国际政治事务中，法国和波兰都使他们自己相互站在对方一边”。<sup>②</sup> 在德国南部，南斯拉夫、罗马尼亚与捷克斯洛伐克建立了“小协约国”集团，法国与小协约国签订了政治条约，明确在这三国遇到安全威胁时，法国有义务提供援助，包括支持小协约国作为一个整体防范匈牙利，支持波兰反对立陶宛，支持捷克斯洛伐克反对匈牙利，支持南斯拉夫和罗马尼亚反对保加利亚。小协约国集团则支持法国巩固《凡尔赛和约》，成为法国外交事务中的忠实卫星国。这样一来，法国不但要遏制德国，而且担负了维护整个欧洲的和平安排的责任。“在1920～1924年的时期里，法国这个拥有一支强大的、装备良好的并取得了胜利的陆军，以及拥有大量军火储备的国家，其威望和力量在欧洲都达到了顶点。它是现状的维护者和最终被称为‘修正主义’的死敌。”<sup>③</sup>

英国作为孤悬欧洲大陆的岛国，长期奉行“扶弱抑强”的均

① [英] E. H. 卡尔：《两次世界大战之间的国际关系（1919～1939）》，徐蓝译，商务印书馆，2010，第21页。

② [英] E. H. 卡尔：《两次世界大战之间的国际关系（1919～1939）》，徐蓝译，商务印书馆，2010，第29页。

③ [英] E. H. 卡尔：《两次世界大战之间的国际关系（1919～1939）》，徐蓝译，商务印书馆，2010，第84页。

势战略。一战后，法国获得了德国的工业基地，战后经济迅速发展，并且建立了以法国为核心的同盟集团。英国则在欧洲事务中主要采取“扶德抑法”政策。英国在“鲁尔危机”问题上的独立态度，已经确立了英国作为法德之间调解人的地位。“在影响欧洲的政治问题上，美国的合作实际上已不再被考虑。”<sup>①</sup>

## 二 英法排斥美国插手欧洲事务

威尔逊的“十四点计划”也是对战后国际事务的总体设计，体现出美国想要称霸世界的野心。如果能够按照美国的这一意愿实施，美国就可以在世界事务中发挥主导作用。但是美国的这种理想主义并未实现。英国和法国不同意美国按照自己的意愿设计世界。英法是传统的殖民帝国，民族自决原则意味着殖民帝国将遭到破坏和毁灭。一战结束后，英法实际上进一步瓜分了德国的殖民地，尤其是英国瓜分到了最多的殖民地。

美国在经济实力方面虽然已经成为世界大国，但是其政治外交影响力还远远不及英国。美国的“十四点计划”透露出美国争夺世界霸权的野心，作为世界霸主的英国必然反对美国插手欧洲事务。英国是娴熟的外交高手。在巴黎和会上，英法基本控制了会议进程，美国理想主义的外交理念未能得到贯彻，英法也没有重视美国提出的反对瓜分德国殖民地的意见，英国对美国称霸世界的企图尤其抵触。19世纪末，美国已经成为世界第一经济大国，其工业生产增长率自19世纪末以来一直保持在5%以上。1900年，美国煤、铁、钢的产量全部超过英国。美国快速发展的经济实力让英国对其野心产生了防备，英国对美国干预欧洲事务、对世界事务做出

<sup>①</sup> [英] E. H. 卡尔：《两次世界大战之间的国际关系（1919～1939）》，徐蓝译，商务印书馆，2010，第75页。