

新编“十三五”全国基层工会干部培训与业务流程规范辅导教材



# 新编群众安全 监督员培训教材

武兵赵津编著

深入基层 贴近群众

答疑解惑 指导工作

直面问题 结合实际

强调应用 注重操作

工作规范 业务流程

案例解读 经验总结

素养修炼 能力提升

创新工作 专家指导

 中国言实出版社

新编“十三五”全国基层工会干部培训与业务流



# 新编群众安全 监督员培训教材

武兵赵津编著

常州大学图书馆  
藏书章

深入基层 贴近群众

答疑解惑 指导工作

直面问题 结合实际

强调应用 注重操作

工作规范 业务流程

案例解读 经验总结

素养修炼 能力提升

创新工作 专家指导

中国言实出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新编群众安全监督员培训教材 / 武兵, 赵津编著. -- 北京:  
中国言实出版社, 2016.3

新编“十三五”全国基层工会干部培训与业务流程规范辅导教材  
ISBN 978-7-5171-1782-7

I. ①新… II. ①武… ②赵… III. ①安全管理 - 干部培训 - 教材 IV. ①X92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 042106 号

出品人: 王昕朋  
责任编辑: 周汉飞  
文字编辑: 苏北  
美术编辑: 陈国风

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: [www.zgyschs.cn](http://www.zgyschs.cn)

E-mail: [zgyschs@263.net](mailto:zgyschs@263.net)

经 销 新华书店  
印 刷 北京柯蓝博泰印务有限公司  
印 刷 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷  
规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 242.5 印张  
字 数 4000 千字  
定 价 818.00 元 (全 12 册) ISBN 978-7-5171-1782-7

## 作者简介

### 武 兵

甘肃省总工会干部学校副校长、副教授。毕业于西北师范大学中文系。中国法学研究会会员，甘肃省妇女研究会研究员，中国劳动社会学研究会常务理事。甘肃省工会干部教育培训先进个人，学科带头人。有多篇论文获国家级奖项。主讲工会劳动法律、女职工工作、劳动保护、职工民主管理和班组建设等工会理论和业务。著有《甘肃职工集邮通鉴》《女职工权益的实现与维护》《劳动保护与安全生产培训读本》《工会前沿讲堂100题》等著作。致力于劳工权利保护的理论与教学工作。

### 赵 津

甘肃省总工会干部学校高级讲师，毕业于陕西师范大学汉语言文学专业，国家三级心理咨询师，主讲工会有关业务课程。



中工网

WORKERCN.cn

亿万职工的网上家园

友情推荐

无“中工干教”压纹防伪标记的为盗版书  
版权所有 侵权必究 举报有奖

# 新编“十三五”全国基层工会干部培训 与业务流程规范辅导教材

## 编委会

编委(排名不分先后)

- |     |                          |
|-----|--------------------------|
| 张安顺 | 山西省总工会干部学校党委书记、第一副校长、教授  |
| 崔生祥 | 中国劳动关系学院经济管理系原主任、教授      |
| 杨鼎家 | 中国劳动关系学院干部培训学院副主任、副研究员   |
| 武 兵 | 甘肃省总工会干部学校副校长、副教授        |
| 万群定 | 四川省总工会干部学校原校长、书记、高级讲师    |
| 李全英 | 江苏省总工会干部学校原校长、教授         |
| 赵振洲 | 郑州铁路局工会组织部原部长、高级政工师      |
| 张 举 | 安徽省总工会干部学校高级讲师           |
| 彭晓丽 | 四川省成都市总工会干部学校副校长         |
| 韩焕如 | 太原市总工会干部学校副校长、副教授        |
| 戴世强 | 吉林省总工会干部学校讲师             |
| 赵 津 | 甘肃省总工会干部学校高级讲师           |
| 廖 江 | 新疆维吾尔自治区工会干部学校教研部主任、高级讲师 |
| 张鹏飞 | 亳州师范高等专科学校教授             |
| 戴文宪 | 铁道党校科研所原副所长、工运教研部教授      |
| 王 萍 | 新疆维吾尔自治区总工会干部学校原校长、高级讲师  |
| 李 平 | 福建省总工会干部学校校长、教授          |

- 李晓明 广东省总工会干部学校副校长、教授  
 王新雨 天津市工会管理干部学院副院长、副教授  
 李军燕 铁道党校工运教研部教授  
 王明哲 中国劳动关系学院副教授  
 周清华 内蒙古包头市职工干部学校校长  
 薛卫民 郑州铁路局洛阳供电段工会主席、政工师  
 赵 阳 苏州职工大学外国语学院讲师、工会常务副主席  
 张辰河 成都铁路局办公室秘书  
 孟志中 北京大学法学博士、浙江财经大学副教授  
 路 青 河北联合大学工会主席  
 田 青 中国石油西南油气田矿区服务事业部工会办公室主任  
 孙法平 北京中工干教文化交流中心主任

执行编委(排名不分先后)

- |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 张安顺 | 万群定 | 王 萍 | 王 珍 | 王新雨 | 王明哲 |
| 王立胜 | 李全英 | 李晓明 | 杨鼎家 | 周清华 | 赵振洲 |
| 赵 阳 | 崔生祥 | 张 举 | 韩士斌 | 韩焕如 | 彭晓丽 |
| 戴文宪 | 刘凯华 | 王 彪 | 邢云霞 | 李军燕 | 赵 岩 |
| 李慧芬 | 杜建伟 | 张辰河 | 何铁军 | 张 剑 | 郭凤萍 |
| 何 琪 | 杨玉串 | 赵银翠 | 贾育桃 | 张作慧 | 段 赟 |
| 郭振清 | 易 江 | 何 沿 | 丁泽英 | 樊金林 | 戴世强 |
| 杨记明 | 赵 坤 | 李惠媛 | 谢 萍 | 杨建增 | 孟志中 |
| 王文娟 | 王建平 | 武 兵 | 廖 江 | 路 青 | 张鹏飞 |
| 田 青 | 赵 津 | 戚雪辉 | 王旭光 | 孙法平 |     |

# 前言 Preface

近年来，我国劳动者的劳动保护意识日益觉醒。一是党和国家多年来倡导的群众性劳动保护宣教活动取得了一定的成效，“关注安全、关爱生命”为主题的劳动保护意识在劳动者心目中日益彰显；二是触目惊心的生产安全事故和职业病唤醒了人们的劳动保护意识。就业的紧迫性使得人们把实现就业和获得报酬放到第一位，从而疏忽了安全的重要性。一些企业也借机把经营利益最大化，肆意降低劳动条件、恶意隐瞒职业危害、随意推卸社会责任。漠视劳动安全卫生的结果导致我国经济在快速增长过程中出现了生产安全事故和职业病高发的逆流。群众安全监督就是要最大限度避免和减少违法事件发生，维护劳动力市场秩序和劳动秩序，从而为经济发展提供有力保障。

我国先后颁布的《职业病防治法》《安全生产法》等有关法律法规规定，劳动保护工作是工会群众劳动保护工作的主要内容，是我国实行“国家监察、行业管理、企业负责、群众监督”四位一体安全管理体制的重要组成部分。工会是职工群众利益的代表者和维护者，是群众安全监督检查的主体。为维护职工安全健康合法权益，群众安全监督检查在促进企业发展与劳动保护中起到举足轻重的作用。

发展生产的目的是为了满足不同人民群众日益增长的物质文化生活需要，实现小康社会。要实现这一目标，根本任务是发展生产力，而人是生产力中起决定性作用的因素。因此，要发展生产力，关键就要发挥人的主观能动性。人最宝贵的是生命，生命只有一次。搞好劳动安全监督检查工作，创造良好的安全生产环境，不仅可以减少人身伤亡事故的发生，生产设备和安全设施的完好、环境的改变，更可以保护人的安全。

全国总工会颁布的《工会劳动保护监督检查员工作条例》《基层工会劳动保护监督检查委员会工作条例》《工会小组劳动保护检查员工作条例》三个条例对



劳动监督检查员工作做了明确规定。

职工群众是安全生产的实践者，安全生产是现代施工企业发展的基石。因为安全生产的关键点在施工一线，在安全生产一线设立群众安全监督员就是要在最基层、最需要安全防范的地方筑起安全生产的第一道防线；在安全生产一线选聘群众安全监督检查员就是维护现场生产安全、促进企业安全发展的重要举措。提高群众安全监督检查员队伍的整体素质、加强安全隐患排查处理能力是群众安全监督检查工作的重中之重。因此，基层工会要做好群众安全监督检查员的培训

# 目录 Contents

## 第一章 群众安全监督检查概述

安全生产监督管理体制的重要组成部分就是群众安全监督检查，而群众安全监督检查也是安全生产监督管理最有效、最直接、最基础的工作。我国先后颁布的《宪法》《劳动法》《工会法》《安全生产法》《职业病防治法》等法律法规，都对安全生产及其监督检查作了规范，群众安全监督检查的内容不断得到扩大和充实。工会是劳动保护群众监督的组织者，是职工群众利益的代表者和维护者，为维护职工生命健康的合法权益，发挥着促进企业发展与劳动保护的双重作用，在工作推进中，确立了群众安全监督检查的工作性质，建立了群众安全监督检查的工作体系。

### 第一节 群众安全监督检查的基本概念 / 2

一、安全监督检查的发展历史 / 2

二、什么是群众安全监督检查 / 8

三、群众安全监督检查的体现 / 11

四、目前群众安全监督检查的状况 / 14

### 第二节 群众安全监督检查的工作性质 / 17

一、群众安全监督检查的工作性质 / 17

二、群众安全监督检查的工作特征 / 18

三、重视发挥群众安全监督检查的作用 / 19

### 第三节 群众安全监督检查的重要性和必要性 / 21

一、安全监督检查工作体系的主体 / 21

二、群众安全监督检查的必要性 / 27



三、群众安全监督检查的重要性 / 30

第二章

群众安全监督检查三级网络建设

工会组织开展群众安全监督检查,是工会开展劳动保护维护职工权益重要工作内容的一部分。职工是实施“群众监督”的主体,而依法开展工会劳动保护工作,则是职工实现“群众监督”的最主要渠道。工会三级劳动保护监督网络具有覆盖面全、职责明确、管理闭环等特点,旨在充分发挥工会组织在安全生产管理体制中的群众监督作用,有效预防和控制重大事故和严重职业危害发生,切实保障职工在生产经营过程中的安全与健康。在企业中设厂级、车间级、班组三级工会劳动保护网络,通过建立自上而下的工会劳动保护工作“三级网络”,有力形成协调联动、上下结合、横向到边、纵向到底的劳动保护监督立体检查网络,为及时发现和消除各类事故隐患,预防、遏制事故的发生提供了组织保障,夯实企业安全生产管理基础。

第一节 群众安全监督检查员建设 / 36

一、群众安全监督检查员的设立及任职条件 / 36

二、群众安全监督检查员的职责和义务 / 37

三、群众安全监督检查员的管理 / 43

第二节 群众安全监督检查委员会建设 / 45

一、群众安全监督检查委员会的设立 / 45

二、群众安全监督检查委员会的职责 / 45

第三节 劳动保护检查员建设 / 48

一、劳动保护检查员的设立 / 48

二、劳动保护检查员的职责 / 49

第四节 三级网络管理 / 57

一、监督检查员管理制度 / 57

二、监督检查委员会管理制度 / 58

三、劳动保护检查员管理制度 / 59

第五节 监督检查三级网络与工会组织的关系 / 60

- 一、监督检查员与工会的关系 / 60
- 二、监督检查委员会与工会的关系 / 61
- 三、劳动保护检查员与工会的关系 / 61
- 四、工会组织在监督检查三级网络建设中的作用 / 61
- 五、群众安全监督检查的工作创新 / 76

### 第三章

### 群众安全监督检查员工作

安全生产是现代施工企业发展的基石，在生产一线设立群众安全监督，就是要在最基层、最需要安全防范的地方筑起安全生产的第一道防线。因为安全生产的重点在项目，关键点在施工一线。群众安全生产监督员的设立，是有效纠正生产一线员工安全生产意识淡薄，技能素质、自我防护的能力不强，“三违”问题屡禁不止的有效途径。在生产一线设立群众安全生产监督员，组织动员全体职工共同保安全，是工会维护职工合法权益的重要职责和重大举措，也是工会组织维权的重要体现。

#### 第一节 群众安全监督检查员的队伍建设 / 96

- 一、群众安全监督检查员队伍存在的问题及对策（以现代施工企业为例） / 96
- 二、群众安全监督检查员的权利和义务 / 107
- 三、群众安全监督检查员的职责 / 108
- 四、群众安全监督检查员的类型 / 109
- 五、群众安全监督检查员的基本条件 / 110
- 六、群众安全监督检查员的管理 / 112
- 七、群众安全监督检查员在安全生产、劳动保护中的作用 / 114

#### 第二节 群众安全监督检查员的工作方法 / 116

- 一、群众安全监督检查员的工作范围 / 116
- 二、群众安全监督检查员的工作内容 / 117

#### 第三节 群众安全监督检查员的工作方法和载体 / 122

- 一、“全国安全生产月”活动 / 122
- 二、“安全生产万里行”活动 / 123



- 三、“一法三卡”工作法 / 124
  - 四、“红黄白通知书”工作法 / 127
  - 五、事故隐患报告书和限期整改通知书 / 128
  - 六、“白国周”班组管理法 / 130
  - 七、“手指口述”工作法 / 132
  - 八、“余梦伦班组”管理法 / 136
  - 九、闭环流程管理 / 140
  - 十、定期例会制度 / 142
  - 十一、班组安全建设 / 143
  - 十二、“6S”管理方法 / 146
  - 十三、班组“三全”工作法 / 152
- 第四节 工会安全检查 / 154
- 一、工会对生产性建设工程项目“三同时”的监督 / 154
  - 二、安全教育 / 161

## 附录

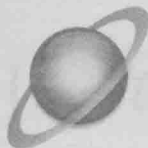
- 1. 中华人民共和国劳动法 / 180
- 2. 中华人民共和国工会法 / 191
- 3. 中华人民共和国安全生产法 / 198
- 4. 中华人民共和国职业病防治法 / 214
- 5. 中国工会章程 / 229

## 第一章

# 群众安全监督检查概述

安全生产监督管理体制的重要组成部分就是群众安全监督检查，而群众安全监督检查也是安全生产监督管理最有效、最直接、最基础的工作。我国先后颁布的《宪法》《劳动法》《工会法》《安全生产法》《职业病防治法》等法律法规，都对安全生产及其监督检查作了规范，群众安全监督检查的内容不断得到扩大和充实。工会是劳动保护群众监督的组织者，是职工群众利益的代表者和维护者，为维护职工生命健康的合法权益，发挥着促进企业发展与劳动保护的双重作用，在工作推进中，确立了群众安全监督检查的工作性质，建立了群众安全监督检查的工作体系。





## 第一节

# 群众安全监督检查的基本概念

### 一、安全监督检查的发展历史

安全监督检查管理的发展大体可以分为三个阶段：

#### I 经验型阶段：

长期以来，人们认为安全仅仅以技术形式依附于生产，从属于生产，仅仅在事故发生后进行调查研究、统计分析和整改措施，以经验作为科学，安全处于被动局面，人们对安全监督检查管理的理解与追求是自发的、模糊的。

#### II 事后预测型：

人们对安全有了新的认识，运用事件链分析、系统过程化、动态分析与控制等方法，达到防止事故的目的。传统的安全监督检查技术建立在事故统计基础上，对安全科学缺乏理性，人们仅仅在各种产业的局部领域发展和应用不同的安全技术，以至于对安全规律的认识停留在相互隔离、重复、分散和彼此缺乏内在联系的状态。

#### III 综合系统论：

认为事故是人、技术与环境的综合功能残缺所致，安全监督检查问题的研究应放在开放系统中，建立安全的科学性、系统性、动态性。从事故的本质中去防止事故，揭示各种安全机理并将其系统化、理论化，变成指导解决各种具体安全问题的科学依据。在这一阶段中安全科学不仅涉及人体科学和思维科学，而且涉及行为科学、自然科学、社会科学等所有大的科学门类。

#### (一) 国外安全监督检查发展历程

1. 工业革命前，生产力和自然科学都处于自然和松散发展的状态，人类对自身的安全问题还未能形成自觉的认识和主动采取安全技术措施。

在生产活动的初期，生产主要是以个体或作坊进行的手工业劳动，劳动人民

在实践中逐步总结出一些安全防护的方法和技术。由于生产规模不大，安全问题不突出，防止事故的技术和方法当然也比较简单。

2. 工业革命后，生产中使用大型动力机械和能源，如汽车导致交通事故，采矿业发展导致矿业灾害事故等，迫使人们对这些局部人为危害问题深入认识并采取专门的安全技术措施。

18世纪中叶，蒸汽机的发明引发了工业革命。传统的手工业劳动逐渐为大规模的机器生产所代替。机器使生产率空前提高，但同时也大大地增加了伤害的可能，加之资本主义初期，资本家为了榨取最大利润，采用提高劳动强度，延长工作时间，滥用手段残酷剥削工人，致使工人的劳动条件十分恶劣，伤亡事故频繁发生，这就迫使工人起来反抗，为维护自身的安全和健康，用种种办法和资本家进行斗争，如罢工，甚至破坏机器等。由于工人的斗争，资本家不得不做出让步，一方面，适当改善劳动条件，甚至制定颁布一些安全法规。另一方面，由于事故所造成的巨大经济损失，超过了资本家所能承受的利益损失，资本家出于自身的利益，被迫地也要考虑安全及监督问题，如在机器上安装防护装置，要求研究有关防止、监督事故和职业危害的方法等。所有这些都促使了安全科学和技术的发展，出现了一些论著和成果，例如19世纪英国化学家戴维发明了著名的矿坑安全灯。

3. 由于形成军事工业、航空工业，特别是原子能和航天技术等复杂的大生产系统和机器系统，局部的安全认识和单一的安全监督措施已无法解决其安全问题。

在社会化大生产的发展过程中，产品种类和生产规模不断扩大，技术不断更新，新设备、新工艺、新材料不断地被采用。这样一方面提高了生产效率，但另一方面也不断地增加了新的危害和危险。众所周知，1984年12月3日，在印度发生了一起震惊世界的大惨案，这就是美国联合碳化物公司在印度博帕尔市的农药厂所发生的毒气泄漏事件，造成了难以估量的损失。

在社会化大生产的情况下，如果仅凭劳动者个人的经验和直觉就想保证生产中的安全是不可能的。必须发展安全科学及监督技术到相应的程度才有可能不断提高安全生产水平，尽可能减少事故伤害和职业危害。随着现代科技特别是高科技的发展，必须更深入地采取安全监督措施进行安全系统认识。

19世纪末到20世纪初，由于工人們的斗争和社会公众的关切支持，迫使资本家不得不做出一些努力来改善安全卫生的状况，安全立法、组织建设以及科学



研究等逐渐得到了发展。

1867年美国马萨诸塞州建立了国内第一个工厂检查部门。1880年开始陆续出现了有关职业病的刊物200多种。1908年建立了匹茨堡采矿与安全研究所。1910年为减少煤矿事故，成立了煤矿管理局。1911年，威斯康星州通过了第一个有效的对工人进行赔偿的法案。1913年成立了劳工部和全国工业安全委员会（不久改为全国安全委员会）。1915年成立了美国安全工程师协会等等。1969年美国颁布了《联邦煤矿安全与卫生法》，这是美国第一个有关职业安全卫生的具体立法。1970年12月29日美国国会通过并由尼克松总统签署颁布了《职业安全卫生法》（OSHA），于1974年4月28日生效。这是美国第一个全国性的安全卫生基本法，它的颁布和实施大大地推动并加速了安全监督检查工作的进展。

日本在研究安全方面虽起步较晚，但发展却较快。二战后，在经济恢复和开始高速发展时期，工伤事故状况十分严重，每年死亡人数基本在6000人以上，1961年达历史最高纪录，死亡6712人。日本采取的一系列安全监督检查工作的对策，安全工作成效不但赶上而且超过了美国，居于世界领先的地位。至1977年，其大学中开设有关安全工程学课程或学科的总计为48个；20世纪90年代末，日本国内与安全工程有关的大学教育系和研究机构达76个，杂志36种，学会和协会33个。由于坚持安全工程学的研究和实践，日本近20年来产业事故频度率、死亡人数逐年下降，持续居世界最低水平，安全工程学在日本日益受到人们的重视。由此可见，为了解决生产过程中劳动者的安全和健康，国外对安全科学的研究已有足够的深度和广度。这说明安全科学作为一门真正的交叉科学正日益受到越来越多的人重视。

### （二）我国安全监督检查的发展历程

建国六十多年来，我国的安全生产监督检查管理体制经历了曲折的发展变化，安全生产监督检查制度从无到有，在摸索中不断发展完善，至今基本形成了较系统的安全生产监督管理体制。早在新中国成立的前夕，第一届中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》中就提出了人民政府实行工矿检查制度，以改进工矿的安全和卫生设备。新中国一成立，中央人民政府就设立了劳动部，在劳动部下设劳动保护司，地方各级人民政府劳动部门也相继设立了劳动保护处、科、股。在政府产业主管部门也相继设立了专管劳动保护和安全生产工作的机构。

我国安全生产监督检查分三个时期：

## 1. 安全生产方针和管理体制初创时期

从建国初期到20世纪60年代中期,劳动保护的行政管理和业务监督、监察都得到了较好的发展。安全科学研究和专业人才的培养教育工作刚刚起步。

1949年11月召开的第一次全国煤矿工作会议提出“煤矿生产,安全第一”。

1950年5月,政务院批准的《中央人民政府劳动部试行组织条例》和《省、市劳动局暂行组织通则》要求:“各级劳动部门自建立伊始,即担负起监督、指导各产业部门和工矿企业劳动保护工作的任务”,对工矿企业的劳动保护和安全生产工作实施监督管理。

1952年第二次全国劳动保护工作会议明确要坚持“安全第一”方针和“管生产必须管安全”的原则。

“大跃进”时期片面追求高经济指标,导致事故上升。1960年5月8日山西大同老白洞煤矿瓦斯爆炸事故,死亡684人,为建国以来最严重的矿难。

1963年国务院颁布了《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》,恢复重建安全生产秩序,事故明显下降。

## 2. 恢复和创新时期(1979年至今)

20世纪70年代末至今,劳动保护的行政管理和宣传教育工作得到加强。普遍建立劳动保护宣传教育中心;高等安全专业教育发展速度已明显加快。安全生产监督开始向好的方向发展。随着思想上政治上的拨乱反正,安全工作进入了全面整顿恢复和发展提高的崭新阶段。分为:

### (1) 恢复和整顿提高阶段(1979~1991)

十一届三中全会以后经国务院批准,原国家劳动总局会同有关部门,从伤亡事故和职业病最严重的采掘工业入手,研究加强安全立法和国家监察问题工作。1979年5月,原国家劳动总局召开全国劳动保护座谈会,重新肯定加强安全生产立法和建立安全生产监察制度的重要性和迫切性。1982年2月,国务院发布《矿山安全条例》《矿山安全监察条例》和《锅炉压力容器安全监察暂行条例》,宣布在各级劳动部门设立矿山、职业安全卫生和锅炉压力容器安全监察机构。出台实施了《矿山安全监察条例》和《职工伤亡事故报告和处理规定》等法规。成立全国安全生产委员会。

1984年全国已有6所大学成立“安全工程”本科专业,开设的“矿山通风与安全”和“航空的环境控制与安全救生”两个本科专业在部分院校也开始招