



北京师范大学社会治理智库丛书

SOCIAL GOVERNANCE THINK TANK

中国社会治理 现代化之路

Modernization of
Social Governance
in China

魏礼群 / 著

非外借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京师范大学社会治理智库丛书

SOCIAL GOVERNANCE THINK TANK

中国社会治理现代化之路

Modernization of
Social Governance in China

魏礼群 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社会治理现代化之路 / 魏礼群著. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2019.9

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5415 - 4

I. ①中… II. ①魏… III. ①社会管理 - 现代化管理
- 研究 - 中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 180312 号

中国社会治理现代化之路

著 者 / 魏礼群

出 版 人 / 谢寿光

组稿编辑 / 谢蕊芬

责任编辑 / 胡庆英

文稿编辑 / 马甜甜

出 版 / 社会科学文献出版社·群学出版分社 (010) 59366453

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17 字 数: 269 千字

版 次 / 2019 年 9 月第 1 版 2019 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5415 - 4

定 价 / 99.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

自序

中国共产党第十八次全国代表大会之后，中国特色社会主义进入新时代，全面深化改革也转向新阶段，总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。其中，推进社会治理现代化是实现全面深化改革总目标的重要方面和必然要求。

推进中国社会治理现代化，是一个巨大和复杂的社会系统工程。既需要以科学理论为指导，又需要勇于进行实践创新；既需要做好宏观社会治理设计，又需要鼓励微观社会治理探索；既需要深化各方面社会系统变革，又需要发挥各类社会主体的积极作用；既需要推进社会治理体系现代化，又需要推进社会治理能力现代化。同时，必须做到理论与实践相统一、宏观设计与微观探索相统一、社会治理主体与客体相统一、治理体系与治理能力相统一。显然，实现中国社会治理现代化，是我们应当为之奋斗的正确方向和追求，但这是一个十分艰巨的任务，也是一个需要相当长时间才能达到的宏大目标。

党的十八大以来，我围绕推进中国社会治理现代化，从多方面、多层次、多角度进行了思考和探索，形成了一些研究成果。此次结集成《中国社会治理现代化之路》一书。这本书，既反映了我对走向中国社会治理现代化之路的认知与实践，也从一个侧面折射了中国在新时代社会治理变革的轨迹与趋势。期望本书能为关注中国社会治理现代化建设的人们提供参考与帮助。

魏礼群

二〇一九年七月

目 录

一 新时代与社会治理新部署

学习和掌握习近平新时代社会治理重要论述	3
新时代社会治理的新部署新要求	19
着力打造新时代社会治理新格局	24
深入研究新时代中国特色社会主义现代化问题	30
新中国 70 年社会治理回顾与思考	33
坚定不移走改革开放之路	39
坚定不移推进社会治理现代化	
——新中国 70 年社会治理现代化历程、进展与启示	59

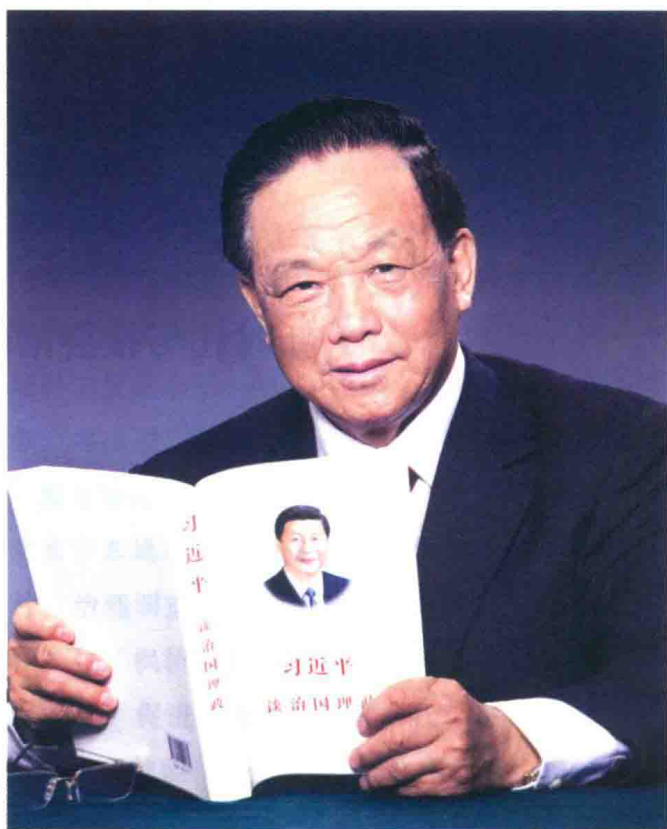
二 中国梦与社会治理现代化

中国梦与和谐社会	75
推进社会治理现代化	90
全面推进法治社会建设	114
提高社会治理水平 决胜全面小康社会	127
加快推进标准化 提升国家治理现代化水平	
——接受《中国标准化》(海外版) 杂志记者的专访	143
新时代社会建设的理论底气	152
坚定走中国特色社会主义社会治理之路	156

三 新征程与社会治理新实践

党的十八大以来社会治理新实践	171
加快青年信用体系建设	182
深入推进青年诚信建设创新工程	188
加强青年守信联合激励 推动诚信社会建设	193
充分发挥青年作用 加快建设信用社会	198
多元流动与社会治理	203
高度重视解决好农民工问题	
——接受《世纪大迁徙》政论纪录片制作者的专访	207
县域科学发展的成功实践	212
努力提高县域科学发展水平	222
实施百姓办事“零障碍”工程	228
管理精细化 服务零距离	
——接受北京市东城区网格化服务管理中心的专访	230
开展“百村社会治理调查” 助力乡村振兴战略	234
新时代坚持和发展“枫桥经验”	243
推广“枫桥经验” 促进乡村社会治理现代化	250
增强应急救援知识和技能	255
探索应对公共风险的理论与实践	257
构筑公共安全治理新格局	260
不忘本来才能开辟未来	263

新时代与社会治理新部署



学习和掌握习近平新时代社会治理重要论述

习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论与实践结合上系统地回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义，怎样坚持和发展中国特色社会主义这一时代命题，对马克思主义做出了中国的原创性贡献，是我们党必须长期坚持并不断发展的指导思想，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。习近平社会治理重要论述是新时代中国特色社会主义思想体系的重要组成部分，其立意高远、内容丰富、思想深邃，将共产党的领导与社会主义制度优势发展演化为21世纪科学社会主义社会治理的新优势。深入研究习近平新时代社会治理重要论述的主要依据、基本内容和全新境界，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一 习近平新时代社会治理重要论述产生的主要依据

习近平社会治理重要论述根植于中国特色社会主义新时代。“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。”^①面对中国特色社会主义事业蓬勃发展的伟大时代，习近平同志着眼于在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义，以科学理论为基础，立足中国基本国情，把握时代变化，总结实践经验，博采古今中外一切优秀文明成果，形成了中国特色社会主义社会治理体系。

^① 习近平：《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》，人民出版社，2016，第8页。

（一）习近平社会治理重要论述的理论基础

习近平社会治理重要论述的产生，从理论渊源上看，最重要的是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论的基本原理，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法观察和分析中国社会发展与变革，在继承中发展，在发展中创新，使马克思主义发展在当代中国进入了新境界。马克思主义经典作家对社会建设和社会治理都做过精辟论述。马克思、恩格斯创立的唯物史观，揭示了人类社会发展的客观规律，阐明人民是社会发展的真正动力，为我们党观察社会、把握社会治理规律提供了世界观和方法论的指导。列宁是第一个将社会主义治理思想付诸实践的无产阶级领袖。无产阶级夺取政权后，首要任务是组织对国家的管理，并指出进行社会建设和管理，必须发扬民主，反对官僚主义，必须依靠人民群众，动员一切社会力量。以毛泽东为代表的中国共产党人在探索社会主义社会建设中提出了一系列重要理论成果，至今仍是我国社会治理实践的重要理论指导。党的十一届三中全会以后，以邓小平为代表的中国共产党人领导我们党和人民拨乱反正、解放思想，实行改革开放，开辟了中国特色社会主义道路。邓小平明确把社会管理作为我国现代化建设的重要组成部分，提出民主法制建设是社会管理的治本之策，物质文明和精神文明“两手抓，两手都要硬”。以江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党人在发展中国特色社会主义事业中，也都对加强和改进社会管理做出了重要论述。习近平社会治理重要论述是在新的历史条件下，继承和发展马克思主义与中国共产党历代领导集体的治国理政思想，解决新时代中国社会治理这一时代命题的智慧结晶；是对马克思主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的坚持与发展，是马克思主义中国化和中国特色社会主义理论体系的最新成果。

（二）习近平社会治理重要论述的历史根据

迄今为止人类社会治理文明、经验和教训，特别是新中国成立后社会主义“前三十年”与“后三十年”正反两方面社会建设的历史经验，是习近平社会治理重要论述产生的历史依据。我国是一个历史悠久、幅员辽

阔、人口众多的大国，古代社会治理思想博大精深，儒家、道家、法家等各家学派均对社会治理有过系统论述，并形成了以儒法合一为主要特征、德治和法治相结合、具有简约主义特征的社会治理实践。可以说，将中国传统社会治理思想进行创造性转化与创新性发展，是习近平社会治理重要论述的重要特征。同时，习近平同志指出，纵观社会主义从诞生到现在的历史过程，怎样治理社会主义社会这样的全新社会，在以往的世界社会主义实践中没有解决得很好^①。中国共产党在领导中国革命、建设和改革的进程中，一直在探索和构建科学有效的社会主义社会治理体系。僵化、封闭和麻木的社会状态导致苏联解体的沉痛教训特别值得警醒。习近平社会治理重要论述正是对世界社会主义社会治理经验教训的深刻反思和理论升华。此外，对现代社会治理思想批判性吸收也构成了习近平社会治理重要论述的一个重要来源。自工业革命和资本主义兴起以来，现代社会治理思想逐渐发育，形成了一些有益经验，值得研究借鉴。这条道路既不是“传统的”，也不是“外来的”，更不是“西化的”，而是独创的，是由我国的历史文化传统、经济社会发展水平决定的，立足于中国国情和社会建设实践，研究吸收了人类历史上一切有益的社会治理思想。

（三）习近平社会治理重要论述产生的时代背景

当今的人类社会，世界格局多极化、经济全球化、文化多元化、社会信息化深入发展。风云变幻的国际局势与中国日益走近世界舞台中央，是习近平社会治理重要论述产生的国际背景。当今世界虽然和平、发展、合作、共赢的时代潮流强劲，但仍很不安宁，人类社会面临诸多难题与挑战。国际政治经济格局纷繁变化，世界经济增长不稳定、不确定因素增多，全球发展不平衡加剧。地缘政治因素更加突出，局部动荡此起彼伏，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，非传统安全和全球性挑战不断增多。贸易保护主义抬头，逆全球化思潮涌动，民粹主义在一些国家滋长。西方社会正在经历的各种“认同危机”，特别是暴力恐怖势力、民族

^① 参见中共中央宣传部编《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，学习出版社，2018，第98页。

分裂势力、宗教极端势力等，正在以各种渠道、各种方式对我国社会治理构成威胁。

我国处于深刻社会变革的发展阶段与纷纭复杂的社会矛盾相互交织，是习近平社会治理重要论述产生的国内背景。经过改革开放40年的不懈努力，中国创造了人类社会发展的奇迹，但也带来了“成长的烦恼”，社会矛盾增多。经济结构调整和发展动能的转换，使社会领域发生巨变，包括社会阶层和利益格局复杂化，财富和收入差距较大；社会职业选择和劳动就业市场化，社会流动性加快；社会主要矛盾转化，对生活质量提出了新需求；食品安全、环境污染等问题危害健康，群众颇有怨言；同时，社会上存在不少有违公平正义的现象。网络社会的兴起也对社会治理提出了新问题新挑战。我国有近7亿名网民，互联网已从虚拟世界转变为社会治理的重要领域。网络改变着人们的思维方式与生活方式，使信息交汇更加便捷。各种思想文化相互激荡，各种矛盾相互交织，各种诉求相互碰撞，各种力量竞相发声，社会治理的敏感程度、复杂程度前所未有。习近平社会治理重要论述正是对国际国内环境和时代特征进行科学认识和分析的伟大成果。

（四）习近平社会治理重要论述产生的现实依据

党的十八大以来五年，是我们党和国家发展中极不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和全方位深刻变化的国内形势，以习近平同志为核心的党中央在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性巨大成就、发生历史性深刻变革。在这个极为生动、极为丰富的伟大实践中，习近平同志站在社会变革的前沿，热情地支持、鼓励、保护、引导人民群众的伟大创造，领导我们党从总结人民群众成功的实践经验中，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛的理论探索。习近平社会治理重要论述是对党的十八大以来我国社会主义社会治理的新鲜经验进行科学

总结的伟大成果。

二 习近平新时代社会治理重要论述的基本内容

习近平同志紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提出了一系列社会治理新观点新论断新思想，特别是提出“社会治理是一门科学”^①，实现了从“社会管理”到“社会治理”的新飞跃，构建了一个完整的科学理论体系。我们初步研究认为，习近平社会治理重要论述突出体现在以下10个方面。

（一）党的领导论

加强和改进党的领导，是习近平社会治理重要论述的灵魂。一是社会治理要充分发挥党总揽全局协调各方的领导核心作用。习近平同志深刻指出：“能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”^② 在社会治理中，党的领导核心作用主要体现在：突出“加强”和“改善”，牢牢把握党领导社会治理的主动权；突出“牵头”和“抓总”，牢牢把握党领导社会治理的关键环节；突出“制度”和“规范”，牢牢把握党对社会治理的领导权。二是以党风政风好转带来社会风气的好转。以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、从严治党、从严治吏，大力开展党风廉政建设，探索和开辟了一条具有中国特色的反腐新路子，使得党风政风明显净化，带动和促进了社会风气的向上好转，体现出显著的社会治理效果。腐败治理论体现了习近平对社会治理动力、新型政社互动关系的新论断、新发展。三是提高党领导社会治理的能力。推进社会治理现代化，关键在于完善党的执政方式，提升党的执政水平，巩固党的执政地位。党在社会治理中的领导核心作用需要

① 中共中央文献研究室编《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，中央文献出版社，2016，第139页。

② 中共中央文献研究室编《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，中央文献出版社，2016，第197页。

通过党的基层组织来实现。党的基层组织扎根基层、服务基层，具有参与社会治理的天然优势。这就需要以党的执政能力建设和先进性建设推动社会改革发展，以昂扬的改革创新精神不断开创社会建设和社会治理新局面。可以说，坚持党的坚强领导是中国特色社会治理的鲜明特征，也是中国社会治理文明屹立于世界民族之林的根本保证。

（二）人民中心论

坚持以人民为中心，是习近平社会治理重要论述的根本政治立场。一是社会治理以服务人民为根本宗旨。社会治理，说到底，就是对人的服务和治理。社会治理要以人为本，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为根本出发点和落脚点，把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，从而真正满足人民群众对美好生活的向往。二是社会治理以人民群众为主体力量。社会治理既是对全社会的治理，也是全社会共同参与的治理。习近平同志指出：“中华人民共和国的一切治理活动都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师。”^① 因此，创新社会治理需要全心全意依靠人民群众，尊重人民的权利地位、激发人民的主体意识、凝聚人民的治理智慧，共同治理好社会。三是社会治理以人民满意为根本标准。习近平同志强调：“检验我们一切工作的实效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”^② 因此，加强和创新社会治理要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待。四是社会治理以建设充分体现人民主体地位的社会为依归。建设一个什么样的社会，是创新社会治理不可回避的终极之问。不论是和谐社会、平安社会、信用社会，还是健康社会、法治社会、幸福社会，归根究底，都是人民主导的社会。概而言之，习近平的“人民中心论”，其核心是一切为了人民、一切依靠人民、为了人民的一切、一切接受人民检验。这是在新的历史条件下创新社会治理的核心价值观，也是指导和引领中国特色社会主义事业不断

^① 《习近平谈治国理政》（第2卷），外文出版社，2017，第296页。

^② 《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014，第28页。

前进的新型治理观，是对马克思主义和毛泽东思想中关于“人民是历史的主人”的继承、丰富和发展。

（三）民生为本论

以民生为本，是习近平社会治理重要论述的本质体现。保障和改善民生对创新社会治理具有根本性作用 and 意义，必须把解决民生问题贯穿于社会治理实践的全过程。这一重大思想实现了社会治理思想的创造性发展，主要体现在以下几个方面。一是增进民生福祉是社会治理的根本之策。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。习近平同志强调，积极推动解决人民群众的基本民生问题，不断打牢和巩固社会和谐稳定的物质基础，从源头上预防和减少社会矛盾的产生。^① 民生就是人民群众最直接最现实的利益，是人民群众看得见、摸得着的实惠。保障和改善民生是维护社会和谐稳定的基础。二是丰富民生内涵是社会治理创新的重要方面。习近平同志指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”^② 民生的范畴，不再仅仅局限于传统的教育、卫生、住房、养老、就业、收入分配，而是扩展到公共安全、生态环境等内容，并成为社会和谐稳定和健康发展的不可忽视的重要问题。发展民生事业和改善民生环境，对于社会治理同样重要，两者都抓好，才能更好实现社会治理的目标。三是维护群众合法权益是维护社会稳定的基础。正确处理维权和维稳的关系是社会治理创新的根本要求。习近平同志指出：“要把群众合理合法的利益诉求解决好，完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，强化法律在化解矛盾中的权威地位，使群众由衷感到权益受到了公平对待、利益得到了有效维护。”^③ 这是充满唯物辩证法的创新社会治理思维的重大思想观点。四是关心“民生”才能赢得“民心”。习近平同志深刻指出：“民生连着民心，

① 参见《习近平总书记系列重要讲话读本》（2016年版），学习出版社、人民出版社，第223页。

② 《加快国际旅游岛建设 谱写美丽中国海南篇》，《人民日报》2013年4月11日。

③ 《坚持严格执法 公正司法 深化改革 促进社会公平正义 保障人民安居乐业》，《人民日报》2014年1月9日。

民心关系国运。”^①保障和改善民生，就是为了增进民生福祉，就是为了让人民过上幸福生活，归根究底就是一项民心工程。赢得了民心，就自然实现了善治。

（四）公平正义论

促进公平正义，是习近平社会治理重要论述的核心要义。习近平同志高度重视公平正义在社会治理中的核心作用和地位。一是健全社会公平保障体系。习近平同志高度重视从制度上来保障社会公平，反复强调要实现“三个公平”：规则公平，实现规则面前一视同仁；机会公平，实现人人都有机会，机会面前人人平等；权利公平，实现公民基本权利一律平等，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。二是坚持走共同富裕道路。习近平同志强调：“要维护社会公平正义，使发展成果更多更公平惠及全体人民，在经济社会不断发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进。”^② 正确处理好效率和公平的关系，既要把“蛋糕”做大，也要把“蛋糕”分好，特别是要在分好“蛋糕”的基础上继续做大“蛋糕”。要求深化收入分配制度改革，避免出现贫富两极分化。强调要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶，让所有人民群众都过上好日子。精准扶贫、精准脱贫就是推进社会公平正义的生动体现。三是建立共建共治共享社会。习近平同志提出，要加快推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理新格局。这种社会治理精细化思想，就是要建立一个共建共治共享的社会。习近平同志深刻指出：要使得“全体人民共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”^③。这就表明，要通过建立共建共治共享社会，让人民群众更有“获得感”、“安全感”和“幸福感”，最大限度地凝聚社会共识，形成实

① 《习近平：民生连着民心 民心关系国运》，搜狐新闻，2013年3月7日。

② 习近平：《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，人民出版社，2013，第6页。

③ 习近平：《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，人民出版社，2013，第5页。

现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

（五）德法共治论

德治和法治并举，是习近平社会治理重要论述的重要支柱。一是强调创新社会治理的道德基础是核心价值观。习近平同志指出：“培育和弘扬核心价值观，有效整合社会意识，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径。”^① 思想道德和核心价值观对社会治理发挥着教化、引领的重要作用。人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最深厚、最持久的力量是全社会一致认同的核心价值体系和核心价值观。同时，培育和弘扬社会主义核心价值观，既要继承和弘扬中华优秀传统文化，又要学习和借鉴人类治理文明的一切优秀成果。二是强调社会治理现代化的基本标志是实现法治。法治是治国理政的基本方式。要发挥法治对社会治理的保障、服务和促进作用。牢固树立法治社会理念，坚持法治国家、法治政府与法治社会一体建设，善于用法治精神思考社会治理、用法治思维谋划社会治理、用法治方式破解社会治理难题，把社会治理的思想和行为全部纳入法治化轨道。三是强调现代社会治理的基本规律是坚持德法互济。加强和创新社会治理，既要靠法治，又要靠德治，做到法治与德治相结合、二者并用。习近平同志提出：“必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰。”^② 由此而言，坚持德法共治是习近平治国理政思想在社会治理领域的生动体现，也是对我们党关于“物质文明和精神文明，两手抓、两手都要硬”的继承、丰富和发展。

（六）体制创新论

创新体制机制，是习近平社会治理重要论述的显著标志。习近平同志深刻指出：“加强和创新社会治理，关键在体制创新。”^③ 党的十八大以来，我

① 《习近平谈治国理政》，外文出版社，2014，第163页。

② 《习近平谈治国理政》（第2卷），外文出版社，2017，第133页。

③ 中共中央文献研究室编《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社，2017，第127页。