

河北省

县域经济发展模式研究

米 玲◎著



科学出版社

本书由河北大学中西部高校提升综合实力工程核心项目
首都经济圈与河北发展研究资助出版

河北省

县域经济发展模式研究

米 玲◎著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

县域经济是国民经济的基本单元，是城市经济和农村经济的结合体，同时县域经济也承担了发展工业和农业的重任。本书运用区域经济学相关理论介绍县域经济发展的影响因素，对河北省县域经济发展的影响因素进行分析，并运用计量经济模型，构建产业聚集因素、城镇化因素、民营经济因素、新农村建设因素影响下的河北省县域经济增长的多元回归模型，通过格兰杰因果检验验证四个影响因素同河北省县域经济增长之间的关系，得出相应结论。通过理论和实践相结合，国内和国外相借鉴，就河北省县域经济发展提出对策建议。

本书可供经济学、经济史方向的读者参阅使用。

图书在版编目(CIP)数据

河北省县域经济发展模式研究 / 米玲著. —北京：科学出版社，
2016.11

ISBN 978-7-03-050859-1

I. ①河… II. ①米… III. ①县级经济—区域经济发展—
经济发展模式—研究—河北 IV. ①F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 289209 号

责任编辑：杨 静 高丽丽 / 责任校对：郑金红
责任印制：张 伟 / 封面设计：楠竹文化

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016 年 11 月第 一 版 开本：720×1000 B5

2016 年 11 月第一次印刷 印张：10 1/4

字数：180 000

定价：62.00 元

(如有印装质量问题，我社负责调换)

前 言

郡县治则天下安，县域强则国家强，县域经济是国民经济的重要组成部分，在经济社会发展中有着举足轻重的地位。在经济新常态和京津冀协同发展的背景下，河北省的县域经济更凸显出其重要的地位和作用。2013 年的数据显示，河北省县域地区生产总值占全省地区生产总值的 70%，县域规模以上工业总产值占全省的 63%，县域总人口占全省的 83%，县域面积占全省的 94%。所以说，县域经济在一定程度上决定着河北省的综合实力，决定着全省经济增长的质量和效益，县域小康乃全省小康，县域强乃全省强。河北省“十三五”规划中明确指出，要实施“百千万亿”行动计划，加大对县域经济和园区经济的支持，健全城乡发展一体化机制，推动公共服务向农村地区延伸，努力建设富有河北特色的新农村，以使县域经济在河北省经济和京津冀协同发展进程中发挥重要的作用。基于此，深入研究河北省县域经济发展，无疑对新常态下的河北省经济发展具有重要的理论意义和现实意义。

本书是我们承担河北省社会科学基金项目“河北省县域经济发展研究”的研究成果。从区域经济学角度讲，县域经济是一种行政区划型的经济类型，县域经济是国民经济发展的重要组成部分，县级这一行政地域之内的经济生活是我国农业社会的根基，县与县域经济在我国的社会经济发展中长期占据着重要地位，县域经济在国民经济中的重要地位决定了它的发展直接关系到国家宏观层面的经济发展；从经济史角度讲，县域经济发展有其自身特有的发展轨迹和历史文化特征，县域地区的长期城乡二元式发展模式，孕育了其农村性、基础性、复杂性和开放性的突出特征，而且在我国经济史发展过程中，县域经济以其独特的存在形式和发展轨迹向我们揭示了其在经济发展史中的重要地位。因此，我们从经济史的角度和以区域经济学的方法来研究县域经济发展，将时间维度和空间维度结合在一起，综合运用新古典经济学和空间经济学理论对河北省县域经济发展进行综合分析，深入剖析县域经济发展的影响机制和保障机制，解决河北省县

域经济发展过程中出现的问题，为河北省县域经济发展提供有益的实践性经验。

本书之所以命名为“河北省县域经济发展研究”，主要是基于以下三点考虑：一是基于新时期经济发展的新常态；二是基于河北省在京津冀协同发展及沿海经济发展的大背景下，能够实现更稳定、更持续、更绿色的发展；三是河北省县域地区急需突破其发展瓶颈，实现城乡协调发展、经济与社会协调发展等多项发展战略要求。

本书是集体劳动成果，除署名作者外，参与研究的成员还包括河北大学的孙雷教授、王彦岭教授和顾六宝教授，另外参与本书编写的还有河北大学研究生石欣然、刘晓、曲晓莹、关玉娟，中国传媒大学学生王冬，他们都为本书的完成付出了辛勤的劳动。

米 玲

2016年12月1日于河北大学

目 录

前言	i
绪论	1
第一章 河北省县域经济发展的条件与特征	16
第二章 河北省县域经济发展存在的问题	41
第三章 河北省县域经济发展模型的构建	62
第四章 河北省县域经济发展模式的实证分析	90
第一节 研究方法的选择	90
第二节 统计指标和数据的选择	91
第三节 实证检验	92
第五章 国内外县域经济发展的经验与启示	100
第一节 国外县域经济发展的经验	100
第二节 国内县域地区经济发展的经验	103
第三节 国内外县域经济发展的启示	112
第六章 河北省县域经济发展的总体构想、方向与路径	120
第一节 河北省县域经济发展的总体构想	120
第二节 河北省县域经济发展的方向与路径	124
第七章 河北省县域经济发展的政策建议	136
第一节 新型城镇化政策	136
第二节 财政与投资政策	138

第三节 空间聚集政策·····	140
第四节 产业政策·····	142
第五节 民营经济政策·····	144
第六节 新农村建设政策·····	146
参考文献 ·····	151

绪 论

一、研究背景及意义

(一) 研究背景

1. 县域经济发展的历史渊源

我国拥有悠久的农业文明，在我国的行政区划设置中，县域可以说是传承历史最久的行政单位，在县级这一行政地域之内的经济生活是我国农业社会的根基，县与县域经济在我国经济社会发展中长期占据着重要地位。因此，我们必须了解我国县域经济的发展进程，才有可能真正认识以小农经济为基础的农业社会发展和县域经济社会发展的客观规律。

在历史上，农业社会向工业社会的转变是人类社会发展的客观规律。我国县域经济必须面对工业化和城市化的挑战，这是社会发展的必然趋势。但问题是，县和县域经济如何在现代化这一过程中寻找自己的科学定位，从而加速其发展的进程？

从世界范围来看，早期的工业化模式中工业化、城市化的进程，不仅是人类生产力的巨大飞跃和进步的过程，同时在传统工业化的初期，也是经济社会不平衡发展的过程。这种发展不平衡在我国的工业化进程中也是存在的。但是，不同于西方国家，由于历史原因，我国城乡经济社会管理双轨式发展造成了城乡间经济社会发展的不平衡，这主要体现在城乡之间、工农之间，反映了城乡间、工农间的矛盾。从地域发展角度看，也体现在城市经济与县域经济的分化方面。虽然随着时代的发展，县域地区城镇与城镇化进程不断加速，但是我国现阶段农业经济、农民社会、农村地域仍然是县域经济发展的基础，与此形成对比的则是以工业经济、市民社会、城市地域为基础的城市经济。

公平正义是实现社会主义和谐社会的根本原则，资本主义国家工业化发展早期所走的弯路，为我们的工业化发展敲响了警钟，因此我们必须而且能够走一条平衡、可持续发展的工业化道路。对于县域，对可持续发展

的发展路径必须明确两个方面：首先，由县到城市转移人口和资源，在城市经济中解决了城乡二元经济社会之间的矛盾，实现城乡和谐发展；其次，农村人口基数大是我国发展的基本情况，大力发展县域经济，加快县域地区工业化进程，实现县域地区城乡和谐发展，使县域地区农民共享发展成果，这是壮大县域经济和发展县域经济的最根本的途径。

在新中国成立以后的工业化进程中，我国实际上是相对忽视了以农村为腹地的县域经济发展，主要体现在国家强调农业、农民支持工业化而忽视了农业自身发展的政策安排方面。涵盖农村的县域经济，是在党和国家提出城乡统筹的科学发展观以后才得到重视的，国家对县域经济内涵的认识经历了一个快速的、丰富发展的过程，县域和县域经济首次被写入党的文献是在党的“十六大”。“十六大”提出“发展农产品加工业，壮大县域经济”，然而“十六大”还是仅从促进农产品加工产业发展的角度来阐述推进县域经济的必要性；在十六届五中全会通过的“十一五”规划建议，则更为系统地提出“大力发展县域经济，加强农村劳动力技能培训，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，带动乡镇企业和小城镇发展”的发展思路；而后党的“十七大”提出“以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业”，则更加明确了通过工业化来发展县域经济的战略方针。

2. 县域经济发展的经济背景

在县域经济的发展由以农业为基础的传统产业开始向以农业产业化、农村城镇化为主的现代工业化方向迈进的新时期，县域经济的地位和作用更加重要。

(1) 县域经济成为国民经济不可替代的区域经济基础

县域经济的区域基础地位主要体现在以下几方面：①一般来说，农业经济是县域地区发展的经济基础，其地位不会因为县域地区经济社会发展的推进和在国民经济中所占份额的下降而有所改变，因此县域地区农业发展状况直接关系到国民经济持续、稳定、协调发展的大局。②民营企业迅速成长并发展成为县域地区发展的经济支柱，为县域经济发展供给了源源不断的新鲜血液，民营企业也是支撑整个国民经济的重要力量，这是县域经济成为国民经济区域基础的重要原因之一。③包含于县域范围内的广大农村市场，是我国商品流通数量最多的消费市场，聚集了成千上万的中小生产者和个人消费者，很大程度上直接关系到整个国民经济的兴衰。④在大部分发达地区，县域经济已经成为其重要的经济引擎，不断创造经济奇迹，县域经济正在成为我国国民经济总量增长的重要基础。⑤县域经济在

转变全国经济发展方式的宏观背景下，率先突围，根据自身的条件积极进行自主创新，产生了重要影响。⑥县域经济由于其独特的经济环境，在新时期面临着巨大的发展机遇，特别是县域经济作为独立的财政主体，在一定程度上直接影响到了国家的财政，因此县域地区的经济发展水平直接影响着我国整体的经济发展水平。

(2) 县域经济成为全面建设小康社会的重要支撑

县域经济的支撑地位主要体现在以下几个方面：①县域经济是切实解决“三农”问题的切入点，是整个国民经济网络中与农村、农业、农民最直接、最基层的结合点。全面建设小康社会的重点和难点都在农村，一方面县域经济以自身的工业、商业、服务业为农村合作经济、家庭经济提供产前、产中、产后服务，另一方面又以其集聚的大量资金、技术、人才等优势直接发展农村种植业、养殖业等现代农业。没有县域经济的发展，农民的全面小康和农业现代化就无法实现，只有加快县域经济的发展，才能顺利推进农业现代化，“三农”问题才能得到有效解决。②壮大县域经济是加快推进工业化进程的重要推动力量。改革开放以来，我国工业化进程快速发展，这得益于县域经济的可持续发展和县域农村地区对县域城市地区原材料和资源的支持，特别是20世纪80年代中期以后，以乡镇工业为主的县域经济的崛起，为全国工业化发展提供了重要的推动力量。③加强县域经济是加快城市化进程的关键。随着城市化进程的发展，县城和乡镇在转移农村人口、吸纳农村剩余劳动力方面发挥了非常重要的作用。以山西省为例，2000—2007年，全省城镇化率提高了9.12个百分点，城镇新增人口351万，其中有212万人来自县城及乡镇。因此，壮大和发展县域经济是推进市场化、加快现代化进程的必然要求和强有力的手段。

3. 县域经济发展的时代要求

通过转变经济社会发展方式、政治文明突破传统约束来实现现代化，是一个历史转变的过程。近代以来，以西欧和北美为代表的各国纷纷寻求新的出路，以经济发展和社会现代化、政治民主化、经济产业化、社会城市化作为价值追求，进行了一场关于人类文明健康发展的深刻变革。世界现代化以先进文明的创新、选择、传播为手段，是世界各国保持先进水平、提高国际竞争力的最主要途径，其中以工业化和城市化为代表促使整个社会发生了翻天覆地的变化，主要发达国家相继进入高速发展的快车道，远远超出徘徊于传统产业和发展模式的其他发展中国家及地区。同时期的我国由于历史原因及世界冷战格局的限制，被彻底封闭于世界潮流之外，仍然在传统农业社会的天地里苦苦探寻，虽然改革开放以来我们集中

全国力量搞现代化建设，不断深化政治和经济体制改革，扩大对外开放，但是随着经济的深入发展，由于我国特殊的国情，现代化建设正面临着前所未有的挑战，面对复杂多变的国际形势，大力发展和壮大县域经济，彻底解放农村生产力，为我国经济发展注入新的活力势在必行。

发展县域经济不仅是实现我国国家现代化的重要途径，而且是总结国际社会发展经验，结合我国具体国情大力促进中国经济发展的最佳方法。我国的国情是：一是我国幅员辽阔、环境复杂，不同于国际上的中小国家，不可能仅靠发展大城市和特大城市就能解决全国的城镇化问题，必须大力发展中小城镇，实现大、中、小城市合理布局，走适合中国国情的城市化发展之路；二是我国农村人口众多，农村土地人均占有量有限，随着农村大农业发展和现代化水平的提高，将有更多的农村剩余劳动力需要转移安置，伴随着城市化过程中产生的城市问题，使得现有大中城市的发展不可能提供那么多长期稳定的就业机会和生存环境，只能通过发展和壮大县域地区中小城镇，才能为农村剩余劳动力的合理转移提供足够的空间；三是县域地区以中小城镇为主体，只有强化县域中心城镇商贸功能和居住中心功能，才能切实方便和改善广大农民的物质文化生活，有效吸引广大农民到生活条件优越的城市居住，实现农业生产的工业化，大量节约农村住宅和建设用地，有效增加农业生产用地面积，为我国经济发展提供更大的发展空间。

（二）研究意义

县域经济是国民经济的基本单元，是城市经济和农村经济的结合体，同时县域经济也承担了发展工业和农业的重任。从社会发展全局看，县域是集社会经济、政治、文化等多功能于一体的最基础的行政地区，是我国社会政治、经济、文化发展的最基层和最根本的支撑点。

大力发展县域经济的作用，可以归纳为以下五点。

第一，县域经济的发展是解决农村剩余劳动力就业的一条重要途径。农村耕地人均占有量不足及农业生产效率的不断提高，使农村出现了大量剩余劳动力，这些从农业部门转移出来的劳动力在向非农部门转移的过程中，为追求更高的收益与回报，会不可避免地带有的一种自发性和盲目性，这种心态必然驱使农村剩余劳动力大量涌入大中城市，而这种自发盲目的人口流入，在很大程度上会远远超过城市自身固有的吸纳能力和安置能力。其恶性发展一方面为城市管理带来了诸多不便，另一方面也使得大量进城农民工的生存环境恶化、积极性不高，进而影响了农村的稳定和农业的发展等。县域地区作为城乡共存地区，可以根据地区发展的特殊性，选

择重点发展劳动密集型产业,吸收农村富余劳动力。因此,如果县域经济得到大力发展和壮大,大量农村富余劳动力就能够在以农村为基础的县城、乡镇范围内就近就业,从而避免大量农村流动人口进入大中城市所造成的城市社会问题。

第二,县域经济的发展有利于促进农村经济发展结构的调整。传统的农业一般只局限于以粮、棉、油为主的种植业及简单加工业,而现代农业是涵盖种植业,包括畜牧业、蔬菜园艺业、林果业、水产业等多种农业方式于一体的大农业发展模式。县域经济的发展,一方面为农业发展提供了资金、技术、管理、人才、服务等便利条件,促进了农业产业规模化扩大和在经营领域的扩展;另一方面,大力发展大农业经营模式,将龙头企业优势与农业生产结合起来,有利于促进市场与农业的沟通,直接推动了县域地区农村经济的健康发展。此外,一旦大农业生产模式形成并取得突破性发展,就会打破传统农业原有的单一经济结构,改善农村传统种植业一枝独秀、其他产业发展不足的局面,进而会促进农业资源的合理优化配置,实现农业产业布局的合理调整。

第三,县域经济的发展有利于促进农业产业化的合理布局。县域地区经济发展将强化中小城市的吸引力,逐步扭转我国工业生产过度集中于大城市和少数沿海城市的局面。广大县域地区中乡镇企业的崛起,极大地整合了农业资源,推进了农业产业化的进程,使得农业产业化实现了由产中向产前和产后的延伸,延长了农业产业化发展的链条,提高了农业生产的效益,增加了农民的收入,提高了农业发展的市场化程度,有效地解决了市场与农业活动分散经营之间的矛盾。除此之外,县域经济的发展使得农村中丰富的自然资源和劳动力资源得到有效的利用和充分的安置,使得农业产品更加接近消费市场和迎合消费市场,从而在总体上提高了农村土地资源与劳动力资源的优化配置,使农业产业得到迅速的发展与合理的布局,促进了现代大农业的快速发展。

第四,县域经济的发展有利于加快农村地区的城镇化进程。县域经济的发展将促进乡镇及农村地区经济的发展,加快区域内资源要素流动和产业活动,繁荣整体县域地区经济,活跃市场氛围,打破农村经济闭塞发展的格局,为形成开放式的经济格局和市场交易提供广泛的基础建设和服务,促进农村市场的建立和繁荣,加速农村地区的城镇化进程。与此同时,城市与农村之间单向的工业品和农副产品的流动,将被双向的非农产品流动所取代,大中城市与县域内的企业可以在原有经济贸易的基础上,建立全方位的生产协作关系,加强资金、技术、产品、人员的流动,使县

域内的经济与外界的联系日益紧密,促进县域内交通、通信等基础设施的不断完善,带动整个县域地区县城与乡镇相关配套设施的完善,从而为城镇化提供良好的外部环境,加快城镇化建设的步伐。

第五,县域经济的发展有利于全面建成小康社会。县域经济的发展将会逐步转变农村地区落后的农业生产方式,提高农村地区的机械化和科技化水平,提高农业生产效率,增加农民收入,改善广大农村地区农民的生活环境。县域经济的发展有助于打破农村地区闭塞的发展环境,促进城乡间要素的流动,加快农村科技、教育、医疗、卫生事业的发展,不断提高广大农民的文化素质和健康水平。同时,县域经济的发展促进市场经济观念和竞争意识深入县域基层地区,逐步改变了农村落后的封建制度和思想观念,进而极大地促进了农村法制化和民主化建设的进程,促进了小康社会的全面有序建成。

县域经济的强大成就了一个省的经济地位,河北省是县域大省,但是河北省国家级和省级贫困县占全省县(市)总数的近一半左右,河北省贫困县域地区的发展对农业的依赖程度较高,且农业生产技术水平落后,传统农业方式占据很大的比例,实现农业产业化、现代化、市场化仍然存在很多障碍。因此,必须壮大县域经济,关注县域经济发展,只有这样才能实现广大农村地区的农业产业化发展,顺利推动农业现代化和市场化发展,摆脱农村地区贫困发展的怪圈,最终实现全省全面建设小康社会的目标。河北县域内建制镇的数量较多,建制镇分布比较分散、规模小,建制镇布局呈现出“小而多”的局面,这种分散性、小型化布局直接影响了县域经济的活力和中心城镇的辐射带动效应。另外,虽然河北省拥有一批具有县域特色的产业集群,目前已经具有相当的知名度,如辛集皮革、白沟箱包、安平丝网等,然而这些县域地区特色产业集群普遍存在着聚集程度低、产业关联度联系不紧密和产业链条内部分工混乱等现象,并且产业集群内多以创新能力有限的中小企业为主,缺乏支柱型龙头企业,整体产业发展呈现出企业区位聚集但产业集聚程度低的态势。

县域经济的持续发展对于带动全省经济的增长至关重要。因此,本书以县域经济发展的影响因素为着力点,深入分析河北省县域经济发展的现状和面临的问题,提出提升县域经济水平的主要思路和根本途径,以期为河北省县域经济的快速发展提供政策依据,具有很强的现实意义。

二、国内外研究综述

(一) 国外县域经济研究综述

1. 国外县域发展模式

国外与我国县域相对应的行政单位不多,在世界主要发达国家中,从行政管理级别上看,一级经济和行政地区可视为中国的省级地区,二级行政地区可视为中国的县,由于行政区划的不同,县(county)和国外的郡(prefecture)在范围和特点上还是存在较大差别的。主要发达国家在区域经济发展过程中,注重一级经济和行政区域,而对于二级行政区域发展主要关注其社会管理职能,因此专门针对郡域经济研究的论著很少。综合国内外文献,我们认为国外郡域经济发展有以下三种模式:第一,以法国地中海沿岸地区的发展模式、荷兰西部沿岸地区发展模式为代表的沿海地区农村区域经济发展模式;第二,以美国田纳西流域的发展模式、墨西哥北部边境地区的发展模式为代表的内陆和边远地区经济发展模式;第三,以新西兰的奥克兰、希腊的雅典、奥地利的维也纳等发展城市服务导向为代表的城市周边地区的产业模式。关于发达国家二级行政单位的主要研究内容,包括:一是在郡域经济发展过程中,除了要注重提高生产力和生活水平外,加快城市化的进程、公共服务延伸和基础设施建设也十分重要,这些直接关系到地区经济社会发展的水平和其发展的稳定性;二是郡域经济发展模式的多样性,要根据地区实际情况,合理规划地区科技工业园、生态工业园和生态农业园等方面的建设,着力研究地区创新式发展模式,循序渐进地推进工业化、城市化,实现产业转移和城市的现代化。

2. 国外区域经济理论研究

县域经济是一种特殊的区域经济,区域经济发展理论对区域经济发展战略具有重大作用。河北省县域地区发展具有多样性,河北省县域地区选择发展模式时,应结合当地的实际情况和区域内外发展环境作出合理的选择。

美国经济学家纳克斯提出了平衡发展理论,强调产业间和地区间的关联互补性,主张在各产业、各地区之间均衡部署生产力,实现产业和区域经济的协调发展,平衡发展理论适用于较高发展阶段地区和规模较小的地区。

1950年,法国经济学家佩鲁提出了增长极理论,佩鲁认为增长并非同时出现在各部门,而是以不同的强度首先出现在一些增长部门,然后通过不同渠道向外扩散,并对整个经济产生不同的终极影响。在区位经济活动

中从事某项经济活动的若干企业或联系紧密的某几项经济活动集中于同一区位而促进地区经济发展,增长极理论强调区域主导产业部门的带动作用 and 产业间的关联推动效应。

基于产品周期理论发展起来的梯度转移理论认为,区域经济发展取决于地区产业部门处于的产业生命周期,创新活动决定产业高度。随着时间的推移及生命周期阶段的变化,生产活动逐渐从高梯度地区向低梯度地区转移,而这种梯度转移过程主要是通过多层次的城市系统展开来的。梯度转移理论主张发达地区应首先加快发展,然后通过产业和要素向较发达地区和欠发达地区转移,以带动整个经济的发展。

波兰经济学家萨伦巴和马利士提出了点轴理论,旨在解决欠发达地区的发展问题,强调在交通等基础设施建设方面,增长极将带动增长轴沿线地区的发展。在点轴理论的基础上发展而来的网络开发理论认为,加强增长极与整个区域之间生产要素交流的广度和密度,能够促进地区经济一体化,推动区域城乡一体化进程;同时,区域网络式发展能够加强与区外其他区域经济网络的联系,在更广泛的区域内优化配置资源,促进更大区域内的经济协调发展。

德国农业经济学家冯·杜能提出了圈层结构理论,认为城市在区域经济发展中应当发挥其主导作用,卫星城镇依托大城市进行圈层布局,中心城市的经济引导作用不仅能够加强其对周边城镇的辐射带动,而且能够增强并有效加快区域经济增长。对圈层理论的发展和运用,对目前我国小城镇的发展、提高城市化水平具有现实指导意义。

(二) 国内县域经济研究综述

传统的县域经济问题在区域经济学及经济地理学中都有所体现,关于县域经济的专门研究源于 20 世纪 90 年代,但是最近几年县域经济才真正成为各界关注的热点。中国有关“县域经济”的研究,最早出现于政府的区域经济发展政策与规划中,自从党的“十六大”报告发出“壮大县域经济”的号召后,学术界和各级行政领导就从不同行业、层面和视角,如县域工业化、城镇化、市场化、国际化、县域农业产业化、县域工商、县域金融、县域经济可持续发展、县域民营经济、县域园区经济等角度,迅速对县域经济的发展展开了广泛而深入的理论研究和实践探索,涌现出了大量的研究成果。目前,县域经济发展在中国正处于一个总结经验和发展模式全面推进的重要发展时期。

尽管对“县域经济”的研究在 20 世纪 80 年代就已经起步,但到 20 世纪 90 年代末,有关县域经济的文献仍不是太多,研究的主要内容

包括县域财税体制、县域金融机构、市场经济与县域经济、乡镇企业、县域经济发展战略等。刘景林、宋保华^①认为,县域经济在市场经济发展中具有不可替代的作用,在市场经济建立过程中担负着重要任务,因此在县域经济发展过程中应当注意传统思想观念、原有经济体制、机构膨胀、基础设施不发达、市场发育不健全、人才短缺、农村社会化服务体系落后等方面的问题,要积极转变发展模式,重视发展过程中的环境建设。蔡瑞珂^②认为,在增长方式上,县域经济发展要由外延扩大为主向依靠科技和管理的内涵扩大为主转变;在产业结构上,要由只注重第二产业向第一、第二、第三产业协调并重发展转变;在组织结构上,要由各自为政向走联合之路和集团化、规模化发展转变。陈家吉^③认为,农业和农村经济跨世纪的历史性改革,对县域农业银行提出了更为长远而艰巨的任务,农业银行对县域经济发展具有重要作用,同时农业银行在县域经济发展过程中具有得天独厚的优势,因此要努力壮大县域农业银行的资金实力,下决心培植一批优良信贷客户群体,不断调整和优化信贷结构,促进农村经济的全面健康发展。董跃虎^④通过考察翼城县产业结构演化,得出对产业结构的矛盾分析,县域产业结构主导产业的生产力基础等研究成果,在很大程度上适用于我国县域经济系统。田代武^⑤认为,少数民族地区必须站在可持续发展的总体战略高度,选择符合构建县城经济发展的战略,如开放带动战略、主导战略、集聚发展战略、科教兴县战略等。于险峰、孔春艳^⑥通过对辽宁省县域地区发展中财政问题的分析,认为只有壮大县域经济才能解决县域财政出现的各种问题。

自 21 世纪初以来,县域经济发展研究逐渐受到重视,县域经济的相关文献屡见不鲜,城镇、县域金融、县域发展战略仍是县域经济研究内容的一部分,随着市场经济的发展,县城经济与市场经济、所有制结构淡出了县域经济研究内容的范围。同时,由于经济发展、政策主导和县域经济理论研究的进步,城乡二元结构、城乡统筹、“三农”问题、政府行为、产业集群、民营经济、中小企业、县城经济发展模式与经验启迪、县域经济竞争力等内容,成为县域经济研究新的关注点。

① 刘景林,宋保华.论县域经济与市场经济的接轨[J].学校流,1994(2):24-28.

② 蔡瑞珂.乡镇企业:县域经济增长方式转变的重点[J].经济论坛,1997(4):30-31.

③ 陈家吉.发挥农业银行在县域经济中的优势[J].企业经济,1999(10):55-57.

④ 董跃虎.县域产业结构研究——对山西省翼城县产业结构的考察[J].山西师大学报(社会科学版),1990(4).

⑤ 田代武.少数民族地区县域经济发展战略的现实选择[J].中国农村小康科技,1999(3):6-7.

⑥ 于险峰,孔春艳.辽宁省级财政问题探讨[J].农业经济,1999(6):40-41.

从县域城乡统筹和“三农”问题方面来看,许经勇^①认为要从根本上解决“三农”问题,就必须统筹城乡经济社会发展。而要想在发展中壮大县域经济,加快城镇化进程又是统筹城乡经济社会发展的重要载体。殷树荣、李新颜^②认为,从城乡统筹的高度出发,发展县域经济是适应我国国情的必然选择,应该在市管县体制改革、发展中小企业集群、加快城镇化和发展农产品加工业等方面采取相应的对策。林光彬^③认为,在县域地区解决“三农”问题的关键在于“五化”:第一是资源民有化,即改善“三农”发展的初始条件;第二是要素流动化;第三是经济企业化,即促进农村企业家集团的形成,在农业发展过程中成立农民协会,提高农民的组织程度与集团力量;第四是加快农村市场化与城乡市场一体化,加快农村经济市场化步伐;第五是社会法治化与政治民主化,即让农民享受到公平的公民权利。高鸿雁^④认为,只有不断加大体制改革和制度创新,壮大县域经济,积极发展中小城镇和坚持可持续发展,才能实现县域城乡统筹发展。

从县域城乡二元经济发展方面研究,闫恩虎^⑤认为,在县域经济发展过程中,应当注重城乡土地管理的二元结构、农村社会保障、县域行政管理体制、人才理念、管理体制和金融管理体制等问题。廖婴露^⑥认为,我国县域经济的发展与经济二元结构的转化是互动的,二元结构的转化要立足于县域经济的发展,县域经济的发展要求打破二元僵化机制,这样才能构筑起工农协调发展、城乡共同繁荣的良性循环机制,进而实现县域经济的持续和谐发展。

从县域地区财政方面研究,卓国庆^⑦、董连英^⑧认为,要按照公共财政取向支持发展壮大县域经济。缪小林、伏润民等^⑨在2014年以云南106个县为例,对地方财政分权如何影响县域经济增长及其传导机制进行了实证考察,认为财政分权对县域经济发展的引导和激励功能开始退化,在县域经济发展过程中要及时调整地方财政体制,合理确定财政分权关系,激发县级政府发展经济的动力,保持财政在县域经济发展中长期处于规模报

① 许经勇. 解决“三农”问题的新思路 [J]. 财经问题研究, 2003 (7): 64-69.

② 殷树荣, 李新颜. 发展县域经济, 统筹城乡发展 [J]. 持远经济, 2006 (3): 286-287.

③ 林光彬. 我国县域经济发展中的问题与对策 [J]. 中央财经大学学报, 2006 (6): 72-74.

④ 高鸿雁. 在发展县域经济中破解统筹城乡发展难题 [J]. 北方经济, 2010 (13): 36-38.

⑤ 闫恩虎. 高度重视县域经济发展的研究 [J]. 经济问题探索, 2007 (4): 94-98.

⑥ 廖婴露. 县域经济发展与二元结构转化的互动机制 [J]. 统计与决策, 2006 (1): 106-107.

⑦ 卓国庆. 财政政策与县域经济发展 [J]. 经济与社会发展, 2008 (12): 84-86.

⑧ 董连英. 当前财政支持县域经济发展探析 [J]. 人力资源管理, 2010 (1): 100.

⑨ 缪小林, 伏润民, 等. 地方财政分权对县域经济增长的影响及其传导机制研究——来自云南106个县域面板数据的证据 [J]. 财经研究, 2014 (9): 4-15.