

# 改革开放实录

第四辑

4

《改革开放实录》编写组 编写

 中共党史出版社

# 改革开放实录

第四辑

4

《改革开放实录》编写组 编写

 中共党史出版社

# 目 录

## 第四分册

### 宁夏回族自治区

宁夏组织工作的改革与发展 / 2152

宁夏宣传思想文化工作的创新发展 / 2179

坚持与时俱进 持续正风反腐 推进宁夏纪检监察改革与  
发展再上新台阶 / 2234

### 新疆维吾尔自治区

中央新疆工作座谈会以来的新疆民生建设 / 2260

中哈合作建设霍尔果斯“中哈国际边境合作中心” / 2280

新疆特变电工的发展与启示 / 2296

### 新疆生产建设兵团

以惠民“十件实事”为抓手 着力保障和改善民生 / 2318

兵团文化体制改革 / 2339

### 沈阳市

沈阳市贯彻落实2003年中央老工业基地振兴战略情况 / 2360

沈阳市积极推进沈阳经济区发展进程 / 2383

### 大连市

大连东北亚国际航运中心建设历程(2003—2013) / 2406

## 长春市

中国(长春)国际汽车博览会的发展历程 / 2424

长春城市雕塑发展历程和基本经验 / 2450

## 哈尔滨市

哈尔滨创建全国文明城市纪实 / 2472

哈尔滨滨西经济技术开发区跨越式发展纪实 / 2488

## 济南市

济南区域性金融中心建设历程 / 2508

改革开放以来济南市组织工作基本情况及经验启示 / 2539

## 青岛市

大型涉外经贸活动推动青岛外向型经济实现跨越式发展 / 2578

海尔集团时代企业之路 / 2604

## 南京市

秦淮风光带的建设与经验 / 2632

## 杭州市

西湖国际博览会的恢复举办和杭州会展业的发展 / 2652

## 宁波市

宁波专业市场发展历程与启示(1978—2009) / 2684

## 厦门市

中国(福建)自由贸易试验区厦门片区建设及启示 / 2706

厦门市推进义务教育均衡发展的实践与经验 / 2727

## 武汉市

繁荣红色文化 推动现代化、国际化、生态化大武汉建设 / 2746

## 广州市

21世纪初广州产业结构调整下的城市空间结构优化 / 2768

广州亚运会、亚残运会的举办与城市综合实力的提升 / 2790

## 深圳市

深圳高等教育的发展历程与探索 / 2814

深圳城市生态保护立法的创新探索 / 2837

## 成都市

成都市经开区、高新区和天府新区的发展历程、经验及启示 / 2848

## 西安市

西安国际港务区建设实录 / 2876

陕西西咸新区创新城市发展方式的探索与实践 / 2901

后 记 / 2934

宁夏回族自治区

# 宁夏组织工作的改革与发展

中共宁夏回族自治区委党史研究室

组织工作是管党治党的有机组成部分,宁夏社会经济各项事业的发展离不开组织部门的密切配合与有力推动。改革开放以来,宁夏的组织工作获得了良性发展,取得了辉煌成就,也积累了大量的经验。

## 一、宁夏组织工作发展历程

自党的十一届三中全会以来,根据国内外形势的变化,宁夏的组织工作紧紧围绕着中央及宁夏党委的重要决策部署,经历了恢复发展、重大转折、丰富发展、加强改进和深化改革5个重要阶段。

### (一) 宁夏组织工作恢复发展阶段(1978年12月—1982年8月)

经历了十年浩劫后,跟全国其他地方一样,宁夏的组织工作也处于非正常发展状态。无论是领导班子建设、干部队伍建设、党的基层组织建设,还是人才队伍建设、党员队伍建设都陷入了无序状态,组织工作一片混乱。党的十一届三中全会后,党中央开启了拨乱反正与改革开放的伟大历史转折,宁夏的组织工作随之进入恢复发展阶段。

1979年1月,自治区党委召开党委(扩大)会议,传达贯彻十一届三中全会精神,讨论确定把宁夏地区的重点工作转移到社会主义现代化建设上来。会议提出,首先要搞好思想上的转变,其次要抓紧解决“文化大革命”

遗留下来的重大问题，同时要抓紧落实党的各项政策，健全党内民主生活，加强各级领导班子建设，会议强调必须坚持马克思主义的思想路线。

1979年1月6日，自治区党委组织部转发了中组部《关于妥善处理突击发展党员的意见》。《意见》指出，对突击发展党员的情况要做具体分析。突击发展的党员中，坏人是极少数，有些人原来就具备党员条件，相当数量的人入党时，不够条件，经过几年的教育和锻炼，其中不少人已经具备或基本具备了党员条件，因此，不能一提到突击发展的党员，就认为他们是“四人帮”的社会基础，都是坏人。《意见》强调，处理突击发展党员要严肃慎重，既要坚持党的原则，又要团结教育大多数。在这一系列原则框架下，宁夏的党员发展工作逐步转入正轨。2月，自治区党委召开有55万人参加的全区有线广播大会，宣布经中共中央批准，撤销1967年12月中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组起草的《关于宁夏问题的决定》。自治区党委专门成立了落实政策领导小组，把落实政策办公室作为党委的一个工作机构，平反冤假错案，解决了一大批历史遗留问题，调动了广大干部群众的积极性，促进了安定团结的政治局面形成。同时，加快了落实知识分子相关政策步伐，并注意从知识分子中发展党员。党的十一届三中全会至20世纪80年代中期，全区在各类知识分子中发展党员6055名，占发展新党员总数的27.8%，比1978年增加18.9%。

1979年3月，成立中共银南地委和中共固原地委。6月，自治区决定成立自治区党委直属机关党委。同期，区直机关开展了创先进党组织和争当优秀共产党员的活动。经过整顿，98%的农村基层党组织工作面貌有了新的改观，调整充实了176个企业领导班子，健全了党的各级组织。

1980年2月，党的十一届五中全会召开，讨论并通过《关于党内政治生活的若干准则》。4月，自治区党委四届二次全委扩大会议讨论通过了《关于加强党员思想政治教育的决定》。《决定》提出：要加强和改善自治区党委的领导工作，积极培养和选拔接班人；在贯彻执行《关于党内政治生活的若干准则》过程中，对全区党员进行一次广泛的思想政治教育。会议还讨论通过了自治区党委常委会《关于加强自身建设，改善党的领导的意见》等决议。会后，全区各级党组织以党的十二大党章修改草案和《关于党内政治生活的若干准则》为主要内容，轮训党员干部。6月，自治区党委

批转自治区党委组织部、宣传部《关于加强我区干部教育工作的意见》，提出加强对干部教育工作的领导，逐步建立起以党校、干校为支柱的干部教育网，使干部教育转入经常化、制度化、正规化。全区县级以上干部读书班、理论宣传干部学习班、公社书记学习班同时在宁夏党校开学。7月，中央政治局扩大会议明确提出在革命化的前提下，实现干部的年轻化、知识化和专业化。自治区党委制定了《关于选拔优秀中青年干部，加强各级领导班子建设的意见》，要求解决各级领导班子成员年龄偏高、文化程度偏低、专业知识和业务能力缺乏、少数民族领导干部偏少等问题。自治区党委组织部协同各级党委考察选拔了一批优秀中青年干部进入领导班子。为逐步使各级领导班子达到年轻化、知识化、专业化的要求，党委组织部还注重加强各级领导班子后备干部队伍建设。

## （二）宁夏组织工作重大转折阶段（1982年9月—1992年1月）

1982年，党的十二大隆重召开。十二大创造性地提出“建设有中国特色的社会主义”的新命题，政治体制改革及国民经济翻两番的目标。改革开放由此全面展开，宁夏的组织工作也进入到重大转折阶段。

20世纪80年代，宁夏进入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期，但干部队伍的现状与此不适应。突出的问题是一些干部缺乏相应的科学知识和管理知识，各级领导班子的年龄“老化”现象比较普遍，自治区党委着手进行了领导班子调整和机构改革等工作。调整后的各级领导班子，在年龄、专业和文化结构上得到了进一步的改善，整体素质得到了较大的提高。在配备各级领导班子时，自治区也十分重视少数民族干部的结构比例。在知识分子问题上，宁夏先后出台了《关于加强知识分子工作的决定》等文件，明确要求把符合“四化”条件的优秀中青年知识分子提拔到各级领导岗位上来。

1983年7月17日至22日，自治区第五次党代会在银川召开。大会的主要任务是：学习贯彻党的十二大精神和各项方针、政策；加快改革步伐，实现工作重点转移；搞好经济建设，切实端正党风，加强党的建设。10月，中共十二届二中全会通过了《中共中央关于整党的决定》。中央认为，这次

整党的任务是统一思想,整顿作风,加强纪律,纯洁组织。11月,自治区党委五届二次全体(扩大)会议对全面整党进行部署。会后发出《关于整党工作的安排》和《关于当前整党工作中几个问题的通知》,公布了自治区党委关于整党工作的10条决定,整党工作全面铺开。在试点的基础上,自治区在全区范围内,自上而下分批进行整党。每期整党都经过学习文件、提高认识、统一思想,对照检查、开展批评与自我批评,党员登记、组织整顿、搞好组织建设和检查验收4个阶段。整党工作1983年11月启动,1987年4月结束。这次整党初步改变了“文化大革命”遗留下来的党内思想作风涣散、组织不纯状况,同时也积累了正确处理党内矛盾和问题的重要经验,为新时期党的建设的加强和进一步发展打下了较好的基础。

1987年,党的十三大顺利召开。十三大确立的中心任务是加快和深化改革,大会提出了社会主义初级阶段理论,标志着党在新时期的理论建设迈出了重要的一步。大会完整提出了“一个中心,两个基本点”的社会主义初级阶段的基本路线,提出了从严治党的方针,以及党在宣传工作、思想教育、干部队伍、领导制度、党内生活制度、党风建设等加强党的自身建设方面的改革思路。12月,自治区党委五届八次全体(扩大)会议认真传达学习党的十三大文件,以党的十三大精神为指导联系实际分析区情,认为宁夏还处在社会主义初级阶段的较低层次,因此必须制定符合实际的社会发展战略,树立长期艰苦奋斗的思想,扬长避短,奋发图强。1988年6月,自治区第六次党代会召开。党代会强调在党的建设上坚持党要管党,从严治党,进一步增强党的活力,走出一条靠改革和制度建设的新路子。

1990年3月,党的十三届六中全会审议通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》。6月中旬,自治区党委六届五次全会讨论通过并印发了自治区党委贯彻《决定》的实施意见。各级党委以改进党的领导作风和工作作风、密切党同人民群众的联系为重点,进行了大量工作。各级领导干部带头深入基层、深入群众,开展调查研究工作,解决群众反映的突出问题。自治区党委、政府还组织各级机关干部分批下基层帮助工作,宣传党和政府的方针政策,同基层干部一起了解民情,为人民群众办实事,收到了较好效果。

### （三）宁夏组织工作丰富发展阶段（1992年2月—2002年11月）

党的十四大之后，改革开放进入系统推进阶段，社会主义市场经济体制建立，政治体制改革呈现出新特点。在自治区党委的领导下，宁夏的组织工作不断解放思想、锐意改革，进入了丰富发展阶段。

1994年9月，党的十四届四中全会做出《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，把党的建设提到新的伟大工程的高度。围绕不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，自治区党委七届三次全体会议通过并印发了自治区党委贯彻《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》的实施意见，全面推进党的建设。自治区党委先后发出《关于认真学习〈邓小平文选〉第三卷的通知》《关于学习〈邓小平文选〉第一、第二卷的通知》和《关于认真学习〈邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要〉的通知》，要求各级党员干部结合实际，把学习《邓小平文选》同贯彻落实党的十四届四中全会精神紧密结合起来，不断加强党的建设。全区各级党组织认真组织党员干部学习中国特色社会主义理论，学习活动不断向深度和广度发展。

这一时期，党在干部选拔使用方面也取得了新的成绩。1992年下发《关于积极大胆地选拔培养年轻干部的通知》，注重选用经过实践锻炼、有真才实学的优秀干部。1996年颁布《1996—2000年培养选拔妇女干部五年规划》，《规划》对各级领导班子中妇女干部所占比例做出了明确要求。

1992年1月，中央民族会议召开。2月至6月，自治区党委、政府贯彻落实中央民族工作会议精神，召开了一系列会议，并研究制定了《关于进一步加强民族工作若干问题的决定》，提出要提高少数民族干部比例。1994年，出台了《关于进一步做好培养选拔少数民族干部工作的意见》，《意见》指出要把培养选拔德才兼备的少数民族领导干部作为干部工作的重要方面。从1994年起，按照中央组织部、中央统战部、国家民委的要求，自治区加强了对少数民族干部的培养，选送符合条件的部分少数民族干部到中央、国家机关和经济发达地区挂职锻炼，每年还从宁南山区8县选送一定数量的少数民族干部到福建对口帮扶的市县（区）挂职，增强了少数

民族干部开拓意识,提高了少数民族干部的综合素质。此外,还在各级党校、行政学院开设民族干部培训班。1999年,自治区党委统战部、自治区宗教局认真实施《全区宗教界人士培训五年规划》,在宁夏伊斯兰教经学院举办阿訇进修班和中青年教职人员培训班,在社会主义学院举办宗教界人士培训班。每年选送一些伊斯兰教人员到中央社会主义学院学习,先后组织多批宗教界人士赴区内外参观学习,提高了宗教界人士的爱国主义觉悟。至2000年,全区少数民族干部达3.3万名,比自治区成立初期增长了9倍。少数民族专业技术干部队伍由小到大,由自治区成立初占干部总数的4.5%上升为64.19%。少数民族干部素质得到明显提高。

按照党的十四届四中全会提出的建设高素质干部队伍的要求,从1996年4月开始,自治区党委认真实施《1996—2000年全区干部培训规划》,加强了对干部的培训。同时,认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》,印发了《关于实行党和国家机关领导干部交流的暂行规定》等文件,对干部选拔任用的基本原则、基本程序、基本方法和扩大民主、强化监督等做出了明确规定,推进了干部工作的科学化、民主化和制度化。1999年,自治区党委组织部制定了《党政领导干部任前公示制试点方案》,在全区推广提拔使用干部公示制试点工作。

根据中央《关于加强农村基层组织建设的通知》精神,1995年4月,自治区党委印发了《关于农村基层组织建设三年规划》,多次召开全区农村基层组织建设工作会议和经验交流会,以整顿村级组织、加强乡镇领导班子建设、培训农村干部队伍、促进农村精神文明建设等为主要内容,以整顿软弱涣散村支部、加强乡镇党委建设、提高农村干部素质为重点,大力推进农村基层组织建设。从1997年11月开始,自治区党委认真贯彻和实施《关于进一步加强改进国有企业党的建设工作的意见》,发挥企业党组织的政治核心作用,坚持全心全意依靠工人阶级的指导方针,不断探索围绕企业改革和发展开展党建工作的新途径、新方法,取得了一定成效。同时,还对机关、学校、科研院所等部门党建工作提出了一系列要求,党的基层组织建设普遍得到加强。

1997年9月,党的十五大提出在全党开展“讲学习、讲政治、讲正气”的教育活动。按照中央的统一部署,从1998年8月开始,自治区在县级以上

1025个党政领导班子、6095名党员领导干部中开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。世纪之交，江泽民站在历史高度和时代高度，在对国内外形势、党肩负的使命、党自身建设的状况深刻认识和准确把握的基础上，总结党的历史经验，提出了“三个代表”重要思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。随后，自治区深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动。自治区党委号召全区党员干部认真学习实践“三个代表”重要思想，以“三个代表”重要思想统领各项工作。各企事业单位和各部门以实际行动实践“三个代表”重要思想，全区各条战线出现了可喜的新变化。

党的知识分子工作与时俱进，人才工作扎实推进。自1996年开始，自治区实施“313人才工程”，到2000年时，选拔培养了国家“百千万人才工程”人选和自治区跨世纪学术、技术带头人入选150多人。进入21世纪后，“313人才工程”继续坚持并有了新发展。

#### （四）宁夏组织工作加强和改进阶段（2002年12月—2012年11月）

21世纪是我国改革发展的关键时期，也是全面建设小康社会的重要阶段。宁夏的组织工作进入加强与改进阶段。党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。自治区党委根据十六大的精神，在九届三次会议上提出了“五抓”的党建工作思路：抓根本，进一步增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性；抓重点，培养造就高素质干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的各级领导层；抓基础，切实加强党的基层组织建设；抓形象，进一步密切党同人民群众的血肉联系；抓关键，为全面推进党的建设提供制度保证。按照这一总体要求，自治区党委带领全区各级党组织坚持党要管党、从严治党的方针，不断加强党的建设。

2003年6月，中共中央下发了《关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知》。自治区党委立即召开九届四次全委会进行学习

研究,下发《关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的意见》。从2005年1月至2006年6月,全区就有15130个基层党组织、315487名党员分3批参加了“三个代表”教育活动。全区各级党组织贯彻中央的总体要求和目标任务,抓好学习动员、分析评议和整改提高各个阶段、各个环节的工作,解决实际问题,确保活动不走过场。中央领导对宁夏开展的保持共产党员先进性教育活动给予充分肯定,2006年6月12日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在有关文件上批示:从宁夏及我的联系点中宁县的汇报看,先进性教育活动有成效,原担心的走过场、搞运动、不切实际地办“实事”不仅没发生,反而实实在在促进各项工作,达到预期目的。

2008年9月到2010年2月底,根据中央《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》,自治区以“抢抓新机遇,实现新跨越,建设新宁夏”为实践载体,分3批在1.7万多个党组织、36万多名党员中进行了深入学习实践科学发展观活动,每批人员学习时间半年左右。学习实践活动经过了学习调研、分析检查、整改落实3个阶段。在学习实践活动中,总共解决了影响和制约科学发展的突出问题2.4万多个,解决了民生问题和为民办实事4.9万多件,解决了群众反映强烈的党员干部党性党风党纪方面存在的突出问题6000多个,完成了学习实践活动的各项目标任务。宁夏的党建工作再次受到中央领导的赞扬,2009年11月25日,中共中央政治局常委、国家副主席习近平在中央学习实践活动汇报交流会上指出:“宁夏在全区基层党组织和广大党员中深入开展以学习实践科学发展观为主题的‘创先争优’活动,激发了基层党组织的生机与活力”。

为加强领导班子和干部队伍建设,提高领导水平和执政水平,自治区党委印发《2010—2013年全区党政领导班子建设规划纲要》,坚持以提高素质、优化结构、改进作风、增强团结为重点,全面加强领导班子和干部队伍建设,取得了显著成效。各级领导班子思想政治建设得到全面加强,先后召开各市县(区)、国有企业、高校等不同层次的领导班子思想政治建设座谈会,从加强理论学习、贯彻民主集中制、改进作风等方面对领导班子思想政治建设提出了明确要求。

在干部培养方面,自治区认真落实中央关于“大规模培训干部,大幅

度提高干部素质”的要求，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、树立落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村等重大战略思想为学习教育重点，大力加强对“三支队伍”的教育培训。先后印发了《关于大规模开展干部教育培训工作的实施意见》《2006年—2010年宁夏干部教育培训规划纲要》《2010—2020年宁夏干部教育培训改革纲要》等指导性文件，对全区干部教育培训工作进行了全面部署。同时，各级党组织积极拓展培训渠道，广泛开展区外、境外培训，并首次选派34名处级干部到美国攻读MBA硕士学位。宁夏在年轻干部和后备干部队伍建设中取得新进展，自治区高度重视培养选拔年轻干部，始终把培养选拔年轻干部作为事关全局、事关长远的战略任务常抓不懈。坚持在一线培养干部、发现干部、使用干部，制定了《关于进一步加大从基层和生产一线培养选拔干部工作力度的意见》，建立了区直机关与市县优秀年轻干部双向挂职制度和机关干部到基层一线实践锻炼制度。妇女干部、少数民族干部、非中共党员干部队伍建设成绩显著，制定《自治区培养选拔女干部、发展女党员五年规划（2006—2010年）》。同时，在培养、选拔和使用干部方面更加科学规范，制定《干部选拔任用工作全程纪实试行办法》《党政领导干部选拔任用工作监督责任制（试行）》等制度，注重在改革和建设实践中考察和识别干部，把贯彻落实科学发展观的实际成效作为考察考核干部实绩的标准和依据，切实防止“带病提拔”“带病上岗”，进一步提高了选人用人标准。2011年首次采取全委会成员署名推荐的方式，推荐产生了一批正厅级领导提名人选。2012年3月，制定下发了《关于加强对干部德的考核的实施意见》。

在农村基层党组织建设方面，自治区按照“六个统一”建设要求，高标准建设了750个村级组织活动场所，制定了《村级组织活动场所管理办法（试行）》，并下发了《关于加强村级干部队伍建设的意见》《关于进一步提高村干部待遇的意见》等制度和“两提三保”机制，推行村党支部书记和村委会主任“一肩挑”以及村“两委”班子交叉任职，开展从优秀村党支部书记和村委会主任中考录乡镇公务员试点工作，实行选聘高校毕业生到村任职，选派机关、企事业单位年轻干部到扶贫开发整村推进村任职或担任农村工作指导员。探索建立乡镇干部“两管三评一推优”管理制度。在

机关、城市社区党建工作上,召开机关党的建设工作会议,开展基层“公推直选”试点工作,下发《关于实施全区街道社区党员活动阵地规范化建设的意见》《关于提高城镇社区工作者待遇的指导意见》。探索建立农村和社区党员“评星定格”制度,建立和完善了党员党性定期分析和教育管理的长效机制。在企业党建上,坚持把党管干部原则和董事会依法选择经营管理者及经营管理者依法行使用人权结合起来,按照“双向进入、交叉任职”的办法配备企业领导班子。在学校党建、新社会组织党建上,制定了《关于进一步加强和改进高校发展党员工作的意见》《关于加强新社会组织党建工作的意见》等制度。

2004年2月自治区组织召开第一次全区人才工作会议,对全区人才工作和人才队伍建设进行战略部署。制定了《宁夏人才开发十年规划(2004—2013年)》《宁夏回族自治区中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》《宁夏“十一五”人才队伍建设规划纲要》等一系列政策文件,明确了全区人才队伍建设的总体思路、目标任务和主要措施。积极推进人才立法工作,颁布了《宁夏人才资源开发条例》,制定了《关于进一步加强人才队伍建设的实施意见》等30多项政策文件。制定了《关于实施“国内引才312计划”的意见》和《关于实施“塞上英才”工程的意见》,对从国内引进的急需紧缺高层次人才和宁夏本土高层次人才给予重点支持,积极推进人才体制机制和政策创新。

### (五) 宁夏从严管党治党,全面深化改革新时期(2012年12月至今)

党的十八大后,改革进入到攻关阶段。宁夏的组织工作也进入全面深化改革新时期。

在党建方面,自治区坚持以思想建党为根本,以从严治吏为重点,以改进作风为突破,以反腐肃贪为要务,以制度治党为保障,坚定推进全面从严治党。制定了《中共宁夏回族自治区委员会关于推进全面从严治党若干问题的意见》,严格落实《关于新形势下党内政治生活若干准则》和《中国共产党廉洁自律条例》等党内法规,切实把严的要求贯彻到管党

治党全过程，落实到党的建设的各个方面。修订完善了自治区党委《全委会工作规则》，制定了《市县（区）党委重大事项集体决策制度》《区直部门党组（党委）集体决策制度》《关于在全区乡镇（村）和街道（社区）建立党代表工作室的指导意见》等一批制度，有力提升了党的建设的科学化、规范化水平。2016年扎实开展党员组织关系集中排查，全区登记在册党员416972人，经查找取得联系的失联党员14615人，占失联党员总数的98.8%。全区各级党组织坚持把作风建设作为推进党的建设的切入点和突破口，保持同人民群众的血肉联系，开展了党的群众路线教育实践活动，部署开展了“四个清理行动”和“六个专项整治行动”，切实解决了一大批关系群众切身利益的问题。“三严三实”专题教育把重点对准县处级以上领导干部，共计358名省厅级干部指导下级班子集体研讨，县处级以上领导班子成员讲党课3400余场次、学习研讨2000余次。

在基层建设方面，建立了更加严密的组织体系。以扩大基层党组织“两个覆盖”为目标，加大在农民专业合作社、城乡结合部、流动人口聚集地、产业园区、生态移民村、非公企业、社会组织中建立党组织力度，进一步完善领导体制和工作机制。机关、城市街道、社区、乡镇、建制村、国有企业和事业单位党的阵地持续巩固。截至2016年底，非公企业和社会组织党组织覆盖率分别达到80.1%、73.8%。制定基层服务型党组织建设《实施意见》和创建星级党组织《指导意见》，以星级创建为载体深入推进基层服务型党组织建设。部署开展机关干部“下基层、解民忧、帮发展、促和谐”活动，全区3.9万名党政机关干部下基层38万人次。出台了《进一步加强农村基层党建工作的若干意见》《关于在国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的实施意见》等制度，有力推动了基层党组织建设。

在干部选用方面，认真落实好干部标准，充分发挥党组织领导和把关作用，着力解决“四唯”问题，科学选人用人。制定了《关于综合分析研判领导班子和领导干部的意见》《自治区党委管理干部选拔任用工作动议办法》等制度，立体看人、精准识人，一大批优秀干部脱颖而出，走上领导岗位。注重盘活整个干部资源，从国有企业、高校、科研院所等企事业单位领导人员中选拔党政班子成员，加大干部双向挂职锻炼和选调生工作力度，公开招录清华、北大等高校选调生，有效拓宽了干部来源渠道。注重在脱