景世民　张文丽 ◎ 主编

山西经济

改革开放四十年

深入研判经济发展各领域面临的结构性、体制性、素质性矛盾和突出问题，有针对性地提出了新时代山西经济的发展重点和战略方向，对山西资源型经济创新驱动、转型升级和高质量发展具有重要意义。

SHANXI ECONOMY:
Forty Years of Reform and
Opening-up

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

景世民　张文丽 ◎ 主编

山西经济

改革开放四十年

SHANXI ECONOMY:
Forty Years of Reform and
Opening-up

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

序

党的十一届三中全会吹响了改革开放的号角，这是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。实践证明，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。改革开放40年来，中国特色社会主义伟大事业焕发出无限生机和活力。

40年来，在党中央的坚强领导下，乘着深化改革和扩大开放的东风，山西风雨兼程、破浪前行，砥砺奋进、开拓进取，各项事业取得了巨大成就，谱写了经济社会全面蓬勃发展的壮丽篇章。在改革开放40周年之际，全面梳理和系统总结40年来山西经济发展取得的辉煌成就和历史性经验，深入研判经济发展各领域面临的结构性、体制性、素质性矛盾和突出问题，有针对性地提出未来山西经济的发展重点和战略方向，对新时代全省继续高举改革开放伟大旗帜，深入推进资源型经济创新驱动、转型升级和高质量发展具有重要意义。

述说山西、评论山西、研究山西经济，绕不开煤，离不开“能源”二字。改革开放以来，山西服从全国经济布局，根据自身的资源禀赋，踏上能源重化工基地的建设之路。能源重化工基地建设使山西初步发挥了比较优势，以煤炭、电力为主的能源工业有了长足的发展，逐步形成了以能源为主体的重型产业结构，缓解了全国能源、原材料供应紧张的状况，确立了全国大型能源基地的战略地位。这种建立在资源优势和传统产业基础之上，以能源工业为支柱的重型结构，从当时的实际讲，基本符合区域分工和比较经济优势的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

原则，形成了自身的特色，应当说，为山西经济的发展做出了重大贡献。但是，这种产业结构计划经济色彩浓厚，资源型产业特征明显，随着我国市场经济体制的逐步建立和能源短缺问题的逐步缓解，山西和其他资源型城市和地区一样，资源优势逐步消失，原有的基础、传统的结构、固有的观念越来越不适应市场环境和运行机制。传统的产业结构表现出不少影响发展后劲和经济效益的深层次问题。

经济结构调整对山西经济发展可以说是一个常抓不懈的重大课题。40 年来，为推动产业多元化发展，在不同时期，山西曾多次尝试转变和优化经济结构，重塑主导产业，推动资源型经济转型，取得了一定成效，但仍存在较多问题。不断固化甚至难以撼动对全省经济社会发展起主导和支配作用的煤、焦、冶、电四大资源型产业，发展方式长期粗放，产业结构单一化、重型化、刚性化、惯性化，仍然是山西不得不面对的难题。

艰难困苦，玉汝于成。在历届省委、省政府的领导下，山西发展战略思路不断成熟，方法不断创新，在解决山西发展重大问题的过程中，形成了富有时代精神的工作思路和重大举措，有力推动了山西转型发展的实践进程。近年来，山西这艘大船加速转舵，尤其是党的十八大以来，山西获批国家资源型经济转型综合配套改革试验区，为全省转型发展注入了“强心剂”；将文化旅游产业作为战略转型的重点，全力打造文化旅游强省；深入推进各领域改革，倾力打造“六最”营商环境；“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标确立，新时代的山西在全国发展格局中有了全新的战略定位和发展使命。

新起点、新征程，转型发展是重中之重。历史和现实一再告诫我们，不加快结构调整、不转变发展方式、不实行转型发展，资源难以支撑、环境难以容纳、社会难以承受，不仅经济发展难以为继，整个社会和民生也难以有效改善。必须横下一条心，集全民之智，举全省之力，真正走出一条资源型地区转型发展的新路。

以改革推动转型发展。转型需要改革，发展必须改革，改革要有自我革命的气魄，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，善于在破解难题上先行先试。

要深刻把握供给侧结构性改革赋予转型综改的时代内涵，着力促改革、调结构、增动能，推动要素有效配置、产品效益提升、市场供需动态平衡，加快形成多点支撑、多元互补、协同高效的现代产业体系。

以创新驱动转型发展。牢牢抓住创新这个灵魂和核心，坚持把发展的基点放在创新上，更加重视解决人才的基础性、制度性问题，培育高质量专业技能人才队伍，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。强化企业技术创新主体，鼓励企业、高校、科研院所联合建立新型研发机构、产业联盟、协同创新中心等各类创新平台，为新兴产业提供强有力的支撑。

以开放助力转型发展。推动经济转型发展，靠内力，也要借外力。要更加主动对接、深度融入国家“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海地区合作发展，加大与中部和周边地区协作交流。积极营造公平竞争、诚信经营的市场环境和国际化、法制化、便利化的开发环境，打造制度建设、营商环境和服务创新高地。

为者常成，行者常至。我们与伟大的新时代同向而行。新征程中，我们相信，只要我们沿着改革开放的大道，坚定走下去、坚实走出来，就一定能够实现全面建成小康社会的宏伟目标，取得新时代中国特色社会主义在山西各项事业的伟大胜利！

编者

2018 年 11 月

目录

综合篇

第一章　改革开放 40 年山西经济发展战略的演变 003

第一节　能源重化工基地建设时期

第二节　新一轮经济结构调整时期

第三节　结构调整向纵深推进时期

第四节　新常态下全面协调坚定转型时期

第二章　改革开放 40 年山西经济增长波动分析 024

第一节　经济增长波动研究的理论基础

第二节　改革开放 40 年山西经济波动特征

第三节　山西经济增长大幅波动原因分析

第四节　缓解山西经济增长大幅波动的建议

第三章　改革开放 40 年山西产业结构调整的实践与探索 041

第一节　改革开放 40 年山西产业结构演变概况

第二节　改革开放 40 年山西产业结构调整的历史脉络

第三节　山西产业结构调整的反思

第四节　坚定不移推进全省产业结构优化调整

重点篇

第四章　改革开放以来山西农业农村经济发展回顾与展望 079

第一节　改革开放以来山西农业农村经济发展历程

第二节　改革开放以来山西农业农村经济发展成就
第三节　改革开放以来山西农业农村经济发展的思考

第五章　改革开放 40 年山西工业经济发展述评　105

第一节　山西工业发展的主要阶段及反思
第二节　山西工业发展壮大过程中的成就与不足
第三节　构建多元化、高端化、集约化山西现代工业体系

第六章　改革开放以来山西文化产业发展回顾与展望　119

第一节　改革开放以来山西文化产业发展的三个阶段
第二节　山西文化产业发展的经验与启示
第三节　山西文化产业发展的展望与政策建议

第七章　改革开放 40 年山西财政收支状况回顾与展望　135

第一节　山西省地方财政收支情况
第二节　面临的问题及影响因素分析
第三节　政策建议

第八章　改革开放 40 年山西交通建设发展与展望　162

第一节　改革开放 40 年山西交通建设回顾
第二节　改革开放 40 年山西交通建设的成就与问题
第三节　构建新型的山西现代综合交通体系

目录

第九章　改革开放 40 年山西开发区发展回顾与展望 187

第一节　山西开发区发展情况

第二节　山西开发区发展成就

第三节　山西开发区存在的主要问题

第四节　山西开发区进入改革创新发展新阶段

第五节　加快山西开发区发展的对策建议

第十章　改革开放 40 年山西城镇化发展的回顾与展望 206

第一节　山西城镇化时空格局演变

第二节　山西城镇化发展的现状分析

第三节　山西新型城镇化发展趋势展望

第十一章　改革开放 40 年山西脱贫攻坚的实践与探索 231

第一节　山西脱贫攻坚的历史进程

第二节　山西脱贫攻坚的历史成就

第三节　山西脱贫攻坚的实践经验

第四节　山西脱贫攻坚精准扶贫的新进展

第五节　山西贫困地区持续建设与绿色发展

第十二章　改革开放 40 年山西民营经济发展回顾与思考 262

第一节　改革开放 40 年山西民营经济发展历程

第二节　新常态下民营经济发展的机遇与挑战
第三节　山西民营经济进一步发展的思考

专题篇

第十三章　改革开放 40 年山西农村改革的实践与探索 287

第一节　山西农村改革发展的历程
第二节　山西农村改革取得的成就
第三节　山西农村改革面临的问题
第四节　山西深化农村改革的重点领域与关键环节

第十四章　改革开放 40 年山西投资体制改革的实践与思考 310

第一节　山西投资体制改革的历程
第二节　山西省投资机制改革分析
第三节　投资规模与投资率分析
第四节　山西投资机制改革的启示
第五节　山西省保持适度发展的建议

第十五章　改革开放 40 年山西财税体制改革的实践与探索 326

第一节　山西财税体制改革回顾
第二节　分税制财政体制改革
第三节　分税制财政体制存在的问题及改革内容
第四节　建立现代财政制度

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目录

第十六章　改革开放 40 年山西金融体制改革的实践与探索 352

第一节　山西金融改革实践回顾

第二节　山西金融支持实体经济发展成效回顾

第三节　支持山西实体经济发展的金融供求分析

第四节　山西金融支持实体经济发展的路径思考

第十七章　改革开放 40 年山西旅游业发展回顾与对策思考 373

第一节　山西旅游发展阶段回顾

第二节　山西旅游产业定位的变化

第三节　山西旅游发展思路的调整

第四节　山西旅游营销方式的革新

第五节　山西旅游体制机制改革创新

第六节　对加快把文化旅游业培育成为战略性支柱产业的对策建议

参考文献 395

后　记 402

综合篇

第一章　改革开放 40 年山西经济发展战略的演变

改革开放 40 年来，山西区域经济在调整中前进，在完善中发展。在历届省委、省政府的领导下，区域发展战略思路不断成熟，方法不断创新，区域经济发展跟随国家区域政策的脚步在曲折中前行，在国内区域产业分工发展格局中占据了特殊的地位。习近平总书记指出，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。回顾风雨兼程 40 年改革开放所取得的重大成就，激励我们要继续推进改革开放向纵深方向发展，使改革开放的伟大决策在新时代的中国为中华民族的伟大复兴持续发力。

山西作为一个欠发达省份，统筹区域发展，优化经济布局、建立和完善省际以及省内各区域之间协调互动发展机制，是当前提升山西综合竞争力的迫切需要。面对全国经济格局和区域发展的新变化，以及当前国内促进区域协调、建设和谐社会的大背景，山西如何才能依托承东启西的地缘优势，创新区域发展战略，加快经济结构调整，实现全省转型发展，是事关山西经济社会稳定、协调、持续发展的关键所在。弹指一挥间，山西省在改革开放中走过了风风雨雨 40 年的光辉岁月，在一系列省域发展战略的指导下，全省经济社会发展取得了不可磨灭的成就，同时也并非一帆风顺，改革的航程历经千难万险，改革的步伐却从未停歇。到目前为止，这一历程大致可以划分为能源重化工基地建设时期、新一轮经济结构调整

时期、结构调整向纵深推进时期、新常态下全面协调坚定转型时期四个阶段。

第一节　能源重化工基地建设时期

改革开放之初，山西被国家确定为全国的能源重化工基地。此后，山西依托自身优势，积极融入全国的区域经济发展之中，逐渐形成了畸重的产业结构，在国内区域产业分工发展格局中占据了特殊的地位。

一　重大战略

1978 年以来的很长一段时期，山西省宏观经济发展战略的落脚点和主导思想，几乎围绕在能源产业和基础设施上。20 世纪 80 年代，国家给山西的定位是以煤炭等能源工业为主导产业，建设能源及重化工工业基地，并制定了山西能源重化工基地规划和发展战略。

（一）山西能源重化工基地发展战略

山西能源基地建设的由来有两个方面，一是国家“四化”建设的需要（需要煤），二是改革开放的需要（需要外汇）。1980 年 7 月山西省人民政府报送国务院《山西能源基地建设规划纲要》，此后，国家计委、建委、煤炭部、电力部、铁道部组成联合调查组，分赴山西、内蒙古考察。这次考察形成了《山西、内蒙（古）是两个很有发展前景的大能源基地》的报告，报送国务院。1982 年 4 月，国务院正式批复，同意对山西能源基地展开综合研究。同月，山西省委、省政府召开了“山西能源基地综合开发研讨会”，此后一年间，又分头召开了若干建设能源基地相关论证会。1982 年 12 月 22 日，国务院发文成立“山西能源基地规划办公室”，以山西为

中心的山西能源基地包括山西、内蒙古准格尔、陕北、豫西，后来又加进了宁夏。

在前期山西能源基地建设战略研究的基础上，1983 年 2 月，由中国科学院院长卢嘉锡主持，组织 190 多位科学家在太原召开了“山西能源重化工基地建设科研攻关项目论证会”，对建设能源重化工基地涉及的煤炭、电力、运输、水资源、科技、人民生活等方面的 94 个科研课题进行了广泛的论证，确定其中 51 个课题为重点攻关项目。1983 年 6 月，山西省委、省政府邀请国家计委、经委、国务院科技领导小组、国务院技术经济研究中心、国务院能源规划办公室等 21 个部委的负责同志，中国科学院、中国社会科学院等 16 家科研单位，清华大学、同济大学、西安交通大学等 15 家高等院校 460 多人在太原召开了“山西能源重化工基地建设综合规划论证会”。历时三个多月，最终形成《山西能源重化工基地建设综合规划》，于 1983 年 10 月 19 日上报国务院。至此，山西能源重化工基地建设的总盘子基本敲定。盘子定了，于是高强度、大规模的能源开发就此开始。

（二）“ 有水快流 ”发展战略

为缓解国家能源瓶颈，更好地发挥资源比较优势，山西制定了“有水快流”的方针，放手让有煤地区的群众发展小煤矿、小煤窑。当时，国家通过大量投资，以煤炭的高强度开发为主要途径建设山西特大型煤矿。有资料显示，1981~1990 年，中央在山西的投资约达 330 亿元，占同期山西全社会固定资产投资的 41%。国家的大量投资，也使山西的全社会固定资产投资由 1981 年的 25.5 亿元增加到 1990 年的 123.4 亿元，增长了近 4 倍，占全国的比重由 1980 年的 3.1% 上升到 1985 年的 3.7%，排位也上升到第 13 位，虽然到 1990 年所占比重有所下降，但在全国的排位仍保持在第 14 位。固定资产投资的急剧增加，带来了能源工业的快速发展，进而带动了建筑业、交通运输业等相关产业的发展，从而最终刺激了山西整个国民经济的较快增长和人民生活水平的提高，并相对缩小了与全国水平的差距。

需要全本请访问 www.ertongbook.com