

B

河南蓝皮书

BLUE BOOK OF HENAN

No.2

河南农业农村 发展报告

(2018)

积极实施乡村振兴战略

主编/周立

副主编/陈明星

ANNUAL REPORT ON AGRICULTURE AND RURAL
AREAS DEVELOPMENT OF HENAN (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

河南省社会科学院哲学社会科学创新工程试点经费资助



河南农业农村发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON AGRICULTURE AND RURAL AREAS
DEVELOPMENT OF HENAN (2018)

积极实施乡村振兴战略

主 编 / 周 立
副主编 / 陈明星



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

河南农业农村发展报告. 2018 / 周立主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2018. 7

(河南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2964 - 0

I. ①河… II. ①周… III. ①农业经济 - 研究报告 -
河南 - 2018 IV. ①F327. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 141797 号

河南蓝皮书

河南农业农村发展报告 (2018)

——积极实施乡村振兴战略

主 编 / 周 立

副 主 编 / 陈明星

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 连凌云

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.75 字 数: 281 千字


版 次 / 2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2964 - 0

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2015 - 445 - 8/9

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

河南蓝皮书系列编委会

主任 王 勇

副主任 周 立 袁凯声 王承哲

委员 (以姓氏笔画为序)

万银峰	卫绍生	王 勇	王 超	王建国
王承哲	王玲杰	王景全	牛苏林	毛 兵
任晓莉	闫德亮	李太森	吴海峰	完世伟
张林海	张富禄	张新斌	周 立	袁凯声
曹 明				

主要编撰者简介

周立 河南省社会科学院党委副书记、研究员，河南省科技文化研究会常务理事、中国生态经济学会理事、华北水利水电大学硕士研究生导师。长期从事决策咨询研究和社科研究工作，主要研究领域为农村经济、区域经济和科技创新等。先后获得河南省科技进步奖、河南省发展研究奖（河南省实用社会科学研究成果奖）、中国发展研究奖等省部级以上科研奖励 20 多项，其中省级一等奖 5 项；先后发表论著 100 多篇（部），完成包括河南省社会科学规划项目、河南省软科学计划项目、河南省政府决策研究招标课题和河南省政府责任目标课题等重大研究项目 150 多项；承担完成省委、省政府领导交办的重大调研课题 30 多项，有多项研究成果提交省委、省政府后得到省领导的批示并被省委、省政府决策时采纳，产生了良好的经济与社会效益。

陈明星 河南省社会科学院农村发展研究所副所长、研究员，河南省政府特殊津贴专家、河南省学术技术带头人、河南省宣传文化系统“四个一批”人才。主要研究方向为农业经济与农村发展，近年来先后发表论文 80 多篇，独著和合著学术著作 5 部，获省部级奖 10 多项，主持国家社科基金项目 2 项、省级课题 6 项，研究成果进入决策或被省领导肯定批示 10 多项。



摘 要

本书由河南省社会科学院主持编撰，以“积极实施乡村振兴战略”为主题，深入系统地分析了2017年河南农业农村发展的形势、特点，对2018年进行了展望，实证测度了河南各省辖市实施乡村振兴战略的现实基础，全方位、多角度地研究和探讨了河南扎实推进乡村振兴战略的主要思路和对策。

本书的总报告之一对2017~2018年河南农业农村发展形势进行了分析与展望。报告认为，2017年全省农业农村发展呈现总体平稳、稳中有进、稳中提质的良好态势，主要农产品产量稳定增长，农业结构优化升级加快，农民收入持续增长，农村改革全面深化，农业农村发展步入新阶段，但同时也面临着效率效益不高、生产结构不优、市场竞争力不强、城乡发展不平衡等突出问题。2018年，尽管各种传统和非传统挑战叠加凸显，但有利条件也在逐步累积，全省农业农村发展整体将呈现“稳增产、扩增收、提质效、促融合”走势，农产品生产将总体保持稳定，农业结构将持续优化，农民收入将延续增长态势，城乡融合将进一步加速。报告建议，要抢抓机遇、乘势而上，加强规划引领，突出提质导向，推动农业农村优先发展、创新发展、绿色发展，高起点、高质量实施乡村振兴战略，扎实推进现代农业强省建设。

本书的总报告之二对河南各省辖市乡村振兴的现实基础进行了测度与评价。报告认为，研究测评河南省乡村振兴基础情况，对有针对性地高质量实施乡村振兴战略具有重要价值。报告通过构建河南区域乡村振兴基础评价指标体系，综合利用统计年鉴、统计公报等方面的数据，对河南省18个省辖市的乡村振兴现实基础进行了综合测度、评价和分析。报告建议，应有针对



性地重点施策，增强政策设计的针对性和精准性，突出重点领域、聚焦薄弱环节，坚定不移推进实施。

本书的分报告主要从乡村振兴的总要求即“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五个方面进行专题研究，力求全面反映河南农业农村发展在这五个方面的现实基础、面临问题、发展优势和战略机遇等，对2018年乃至未来更长一段时间推进乡村振兴战略进行展望，并提出具有针对性的思路和对策建议。

产业兴旺篇试图对河南乡村振兴中的农业转型升级、农业供给侧结构性改革、现代农业强省建设、农业开放发展、农村一二三产业融合发展等方面进行分析和展望，从不同角度和领域探讨推动乡村产业振兴的思路和对策。

生态宜居篇试图对河南城乡融合发展、特色小镇建设、传统村落旅游开发等问题进行分析和展望，探讨推动乡村生态振兴的重点、着力点、思路和对策。

乡风文明篇试图对河南乡风文明建设、乡村传统文化传承发展等问题进行分析和展望，探讨推动乡村文化振兴的重点、路径与对策。

治理有效篇试图对河南乡村治理中的农村基层党建、基层治理、信息化等方面进行分析和展望，探讨推动乡村组织振兴和提升乡村治理体系及治理能力现代化的思路和对策。

生活富裕篇试图对河南脱贫攻坚、农民增收、返乡创业、农业增效等方面进行分析和展望，从乡村人才振兴、基本公共服务均等化等方面探讨提升农民获得感、幸福感的思路和对策。

关键词：河南 农业农村 乡村振兴战略



目 录



I 总报告

- B.1 推进乡村全面振兴 建设现代农业强省**
——2017~2018年河南农业农村发展形势分析与展望
..... 河南省社会科学院课题组 / 001
- 一 2017年河南农业农村发展形势分析 / 002
- 二 2018年河南农业农村发展形势展望 / 009
- 三 积极实施乡村振兴战略加快建设现代农业强省的建议 / 015
- B.2 河南省各省辖市乡村振兴基础测度与评价**
..... 河南省社会科学院课题组 / 019
- 一 河南各省辖市乡村振兴基础评价指标体系构建 / 019
- 二 河南各省辖市乡村振兴基础测度及评价 / 024
- 三 实施乡村振兴战略的对策建议 / 028

II 产业兴旺篇

- B.3 以建设现代农业强省为抓手推进河南乡村振兴**
..... 吴海峰 / 034
- B.4 河南农业转型升级的态势及对策研究**
..... 生秀东 / 046



- B.5** 乡村振兴战略背景下河南农业产业发展路径研究
..... 李国英 / 055
- B.6** 河南推进“四优四化”的进展及对策研究
..... 聂斌 苗洁 / 067
- B.7** 河南省推进畜牧业高质量发展的现状及对策
..... 张志刚 雷蕾 / 079
- B.8** 河南农垦国有农场转型发展路径研究
..... 琚恒功 / 090
- B.9** 河南构建现代农业产业体系的思路及对策
..... 刘依杭 / 098
- B.10** “一带一路”倡议下河南构建农业对外开放新格局的
思路与对策 苗洁 / 109
- B.11** 河南省农产品进出口岸建设及其发展对策研究
..... 崔小年 / 120
- B.12** 以“互联网+”农业推进河南乡村振兴的思考
——基于鹤壁市“益农信息社”的建设实践 侯红昌 / 133
- B.13** 鄆陵县推进农村一二三产业融合发展的模式及经验启示
..... 安晓明 / 144

III 生态宜居篇

- B.14** 新时代河南省城乡融合发展研究
..... 郭小燕 / 154
- B.15** 河南特色小镇建设的思路与对策研究
..... 郭志远 / 165

IV 乡风文明篇

- B.16** 河南推进乡风文明建设的进展与对策
..... 毕朝杰 陈明星 / 175



- B. 17** 河南乡村传统文化传承发展提升路径研究
——以三门峡市地坑院景区为例 乔宇锋 / 185

V 治理有效篇

- B. 18** 以农村基层党建引领乡村治理的思考与建议
..... 马建新 / 196
- B. 19** 河南推进乡村振兴的实践探索与对策建议
..... 陈东辉 / 205
- B. 20** 农业大数据服务河南乡村振兴的路径及对策
..... 张 鹰 张文波 / 216

VI 生活富裕篇

- B. 21** 河南省脱贫攻坚形势分析与政策展望
..... 刘 刚 / 227
- B. 22** 河南促进农民增收的态势及对策研究
..... 王元亮 / 237
- B. 23** 河南促进农民返乡创业的现状与对策
..... 李兴民 / 247
- B. 24** 破解农业增效难题的新野探索
..... 秦小玲 / 256

- Abstract / 264
- Contents / 267





总 报 告



General Report

B.1

推进乡村全面振兴 建设现代农业强省

——2017~2018年河南农业农村发展形势分析与展望

河南省社会科学院课题组*

摘 要： 2017年，河南农业农村发展呈现总体平稳、稳中有进、稳中提质的良好态势，主要农产品产量稳定增长，农业结构优化升级加快，农民收入持续增长，农村改革全面深化，农业农村发展步入新阶段。但同时也面临着效率效益不高、生产结构不优、市场竞争力不强、城乡发展不平衡等突出问题。2018年，尽管各种传统和非传统挑战叠加凸显，但有利条件也在逐步累积，全省农业农村发展整体将呈现“稳增产、扩增收、提质效、促融合”走势，农产品生产将总体保持稳定，

* 课题组长：周立；课题组成员：吴海峰、陈明星、生秀东、许韶立、侯红昌、李国英、苗洁、安晓明、崔小年、乔宇锋、刘依杭；执笔：陈明星、乔宇锋。



农业结构将持续优化，农民收入将延续增长态势，城乡融合将进一步加速。

关键词： 河南 乡村振兴 现代农业强省

2017年，河南农业农村发展总体平稳、稳中有进、稳中提质，呈现向好发展态势。粮食综合生产能力稳定提高，主要农产品产量稳定增长，“四优四化”建设成效初显，第一产业增加值比重首次下降至10%以下，常住人口城镇化率首次突破50%，农业发展步入新阶段。农村改革全面深化，城乡一体化步伐加快，基层基础更加稳固，为积极实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

一 2017年河南农业农村发展形势分析

（一）主要特点

1. 主要农产品生产保持稳定增长，粮食综合生产能力稳定提高

2017年，全省粮食总产量1194.64亿斤，占全国粮食总产量的9.67%，比上年增产5.32亿斤，增长0.5%，为历史第二高产年份，连续7年稳定在1100亿斤以上。粮食增产主要得益于单产提高，2017年全省粮食播种面积为1.52亿亩，比上年减少196万亩，下降1.3%；全省粮食平均亩产为392.9公斤，比上年增加7.5公斤，增长1.9%。其中，夏粮总产量710.80亿斤，比上年增产15.44亿斤；秋粮总产量483.84亿斤，比上年减产10.12亿斤（见图1）。截至2017年11月底，全省新建高标准粮田510万亩，累计建成高标准粮田5867万亩，粮食综合生产能力新增150亿斤，达到1250亿斤。

主要畜产品产量整体稳定增长，但增速同比略有下降。2017年，全省猪牛羊禽肉总产量655.90万吨，同比增长3.4%，其中，猪肉产量466.9万吨，同比增长3.6%；牛肉产量35万吨，同比增长0.5%；羊肉产量26.1

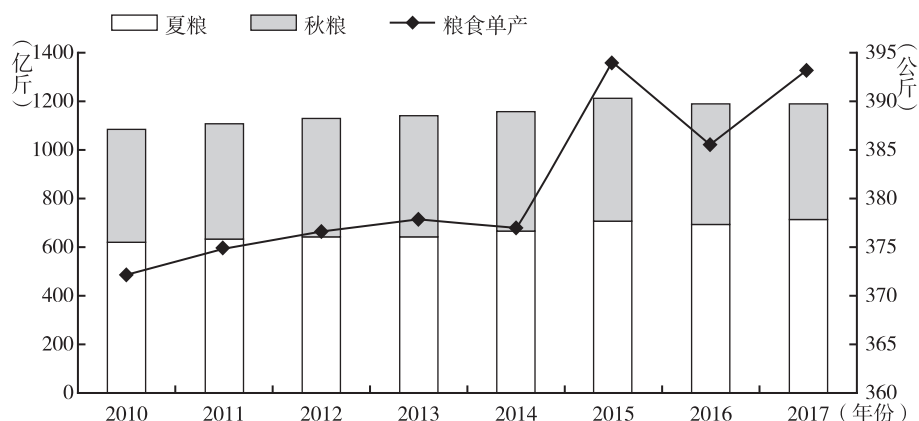


图1 2010年以来河南粮食产量变动情况

万吨，同比下降 1.3%。禽蛋产量 422.80 万吨，增长 0.1%。牛奶产量 310.5 万吨，同比下降 5%（见图 2）。生猪出栏 6220 万头，增长 3.6%；生猪存栏 4390 万头，增长 2.5%。

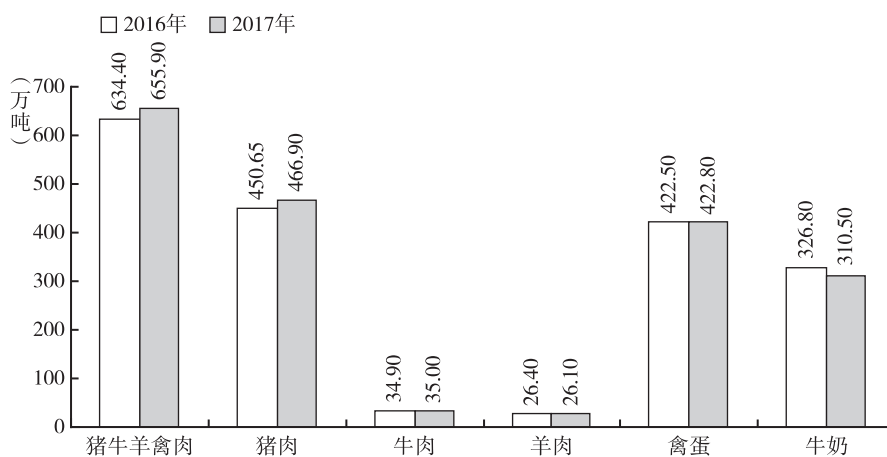


图2 2017年全省肉类产量同比变动情况

2. 农业结构优化升级加快，农业发展步入新阶段

农业供给侧结构性改革扎实推进，“四优四化”建设成效初显，供给质量显



著提升。优质专用小麦、优质花生、优质林果种植面积分别达到 840 万亩、1909 万亩、1259 万亩，优质草畜新增肉牛 26.9 万头、奶牛 5.4 万头。培育农业产业化集群 542 个，规模以上农产品加工企业达到 7900 多家，实现营业收入 2.45 万亿元，占全国的 11.6%，营业收入、利润总额和税金总额均占全省规模以上工业企业的 1/3，“三品一标”产品达到 3597 个，农产品质量安全检测合格率保持在 97% 以上。休闲农业和乡村旅游蓬勃发展，全省休闲农业经营主体达到 16181 个，实现营业收入 153.98 亿元，从业人数 34.32 万人。全省新型农业经营主体总量超过 24.2 万个，其中农民合作社达到 15.7 万家、家庭农场 3.7 万家、专业大户 4.3 万家。全省农村土地流转面积 3853 万亩，占家庭承包耕地面积的 38.5%；托管土地面积 2007 万亩，占家庭承包耕地面积的 20.1%。

2017 年全省第一产业增加值 4339.49 亿元，增长 4.3%，增速高于全国平均水平 0.4 个百分点；第一产业增加值占生产总值比重首次降至 10% 以下，达到 9.6%，比上年下降 1.0 个百分点，进入 10% 拐点以下的时代（见图 3）。尽管第一产业增加值不断提高，但其占生产总值的比重越来越低，这种“一高一低”意味着河南农业发展进入新的转折点。根据全球发展经验，第一产业占比低于 10%，往往意味着大量农村劳动力从农村中转移出来，而农业发展尤其是种养大户和家庭农场将获得更大的支持力度和强度。

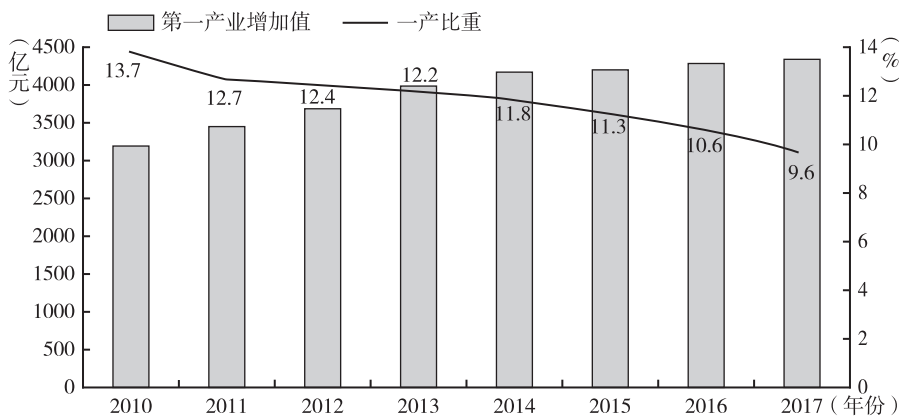


图 3 河南第一产业增加值及占比情况



3. 农产品价格呈分化走势，农资价格总体平稳

2017年，全省居民消费价格比上年上涨1.4%，涨幅同比回落0.5个百分点。其中，受食品需求增加、加工带动，粮食上涨2.0%，且优质优价态势更趋明显，2017年优质专用小麦平均出售价格为2.52元/公斤，比普通麦子高出0.18元/公斤，高7.7%，并且普遍反映供不应求、销路好；畜禽价格整体先下降后上升，畜肉价格下降7.8%，伴随鸡蛋产能调整，鸡蛋价格先降后涨，但同比仍下降7.6%；受种植面积增加、全年气象条件好等多重因素影响，鲜菜价格走弱，比上年下降10.0%；鲜果价格稳中有升，上涨2%。受原料成本和环保成本上升影响，农资、农用柴油价格下半年起全面上涨，2017年下半年农用柴油累计上涨13%，12月国产尿素同比涨34%、农业生产资料价格总指数上涨2.2%，但全年来看农资价格总体平稳，农业生产资料价格总指数微降0.3%（见图4）。

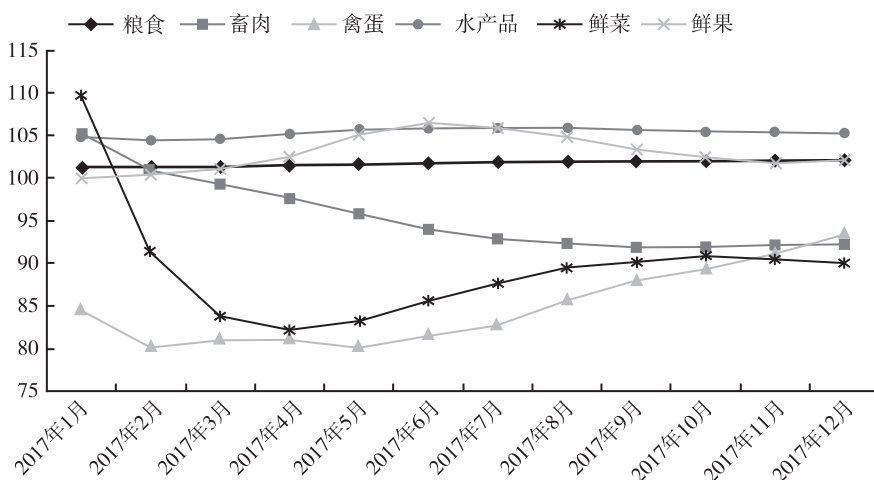


图4 居民消费价格指数变动情况（分月累计）

4. 农民收入持续增长，脱贫攻坚稳步推进

2017年，全省农村居民人均可支配收入12719.18元，比上年名义增长8.7%，分别高于GDP增速和城镇居民收入增速0.9个和0.2个百分点，继



续保持“两个高于”态势，城乡收入倍差缩小至 2.32:1，低于全国的 2.71:1，农民生活水平不断提升，幸福感和获得感持续增强。全省农民收入名义增速比上年提高 0.9 个百分点，略高于全国 0.1 个百分点，增速在全国的位次，由上年的第 24 位上升至第 17 位。但值得注意的是，全省农村居民收入水平仍低于全国平均水平，仅相当于全国平均水平的 94.7%，居全国第 17 位、中部地区第 5 位（见图 5）。在精准扶贫、精准脱贫方面，扎实开展驻村帮扶，聚焦重点片区、重点县村、重点人群，抓好产业扶贫、易地搬迁等关键环节，推广金融扶贫卢氏模式，强化教育、交通、医疗、水利、电力等专项扶贫，全省贫困发生率下降至 2.57%，兰考、滑县已脱贫摘帽，沈丘等 4 县有望脱贫摘帽，累计 5514 个贫困村退出贫困序列、37.3 万贫困群众搬出深石山区。

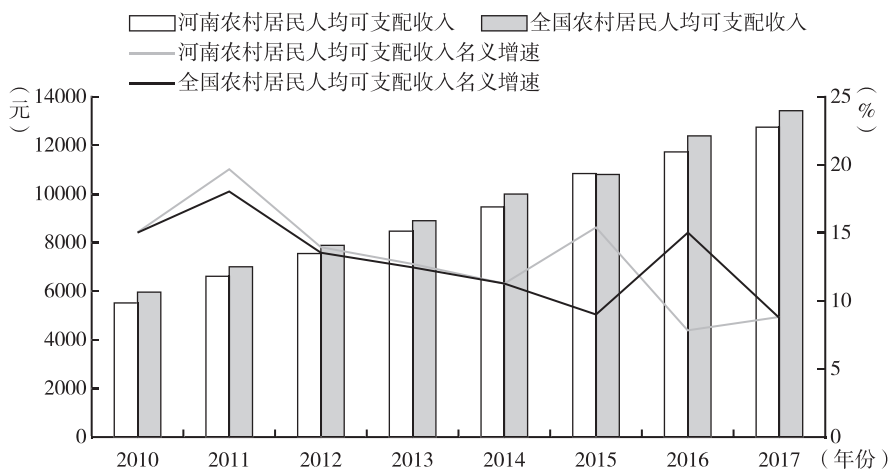


图 5 河南农村居民人均可支配收入与全国对比

5. 农村改革全面深化，城乡一体化步伐加快

农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，农村集体产权制度改革稳步推进，新型农业经营主体达到 24.7 万个，129 家县级农信社完成改制或达到组建标准，兰考普惠金融改革试验区建设、卢氏金融扶贫成效明显。农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成，集体经营性建设用地入



市、农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款国家试点顺利推进。社会保障体系不断完善，农村社会事业全面发展，基本公共服务得到加强，实现城乡居民大病保险全覆盖和省级统筹，在全国率先建立困难群众大病补充医疗保险制度，开通跨省异地就医即时结算，居民基本医疗保险实现城乡统一、参保率稳定在95%以上。全省累计580万农村贫困人口脱贫，国家级贫困县兰考、滑县实现脱贫摘帽，全省农民收入增速连年高于城镇居民。“四好农村路”建设积极推进，全省农村公路里程达23万公里。完成新一轮农网改造升级，存量“低电压”问题全面解决，实现城乡各类用电全面同价。农田水利、信息等基础设施建设全面提速，人居环境明显改善。常住人口城镇化率首次突破50%，达到50.16%，比上年末提高1.66个百分点（见图6）。从国际经验看，城市化率超过50%，意味着资本、技术、管理等要素就会转向农业部门流动。

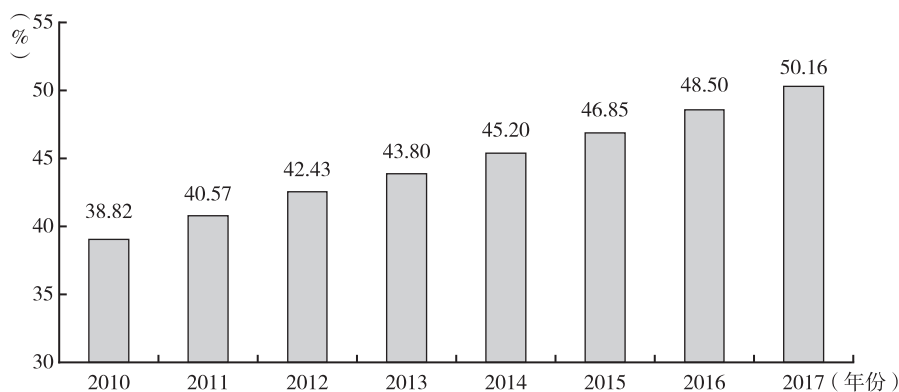


图6 河南城镇化率变动情况

（二）主要问题

1. 效率效益不高

目前，全省农业从业人员比重仍接近40%，高于全国10个百分点左右，农业劳动生产率只相当于全国平均水平的一半左右。全省常年农作物播