

CHINESE
WORKERS

2018

中国职工状况 研究报告

(2018)

ANNUAL REPORT ON THE STATUS OF CHINESE WORKERS (2018)

燕晓飞 / 主编

燕晓飞

博士、教授，中国劳动关系学院科研处处长、经济管理系主任、劳动关系与工会研究中心执行主任，兼任中国劳动经济学会常务理事、副秘书长，全国工会学研究会秘书长。从事劳动经济学、教育经济学、发展经济学等方面的科研工作，主要研究劳动收入、劳动就业和劳动者教育培训等问题。主持或参与国家社科基金课题、教育部人文社会科学课题、教育部重点课题、中华全国总工会课题等数十项，在全国重要期刊上发表论文数十篇，撰写及参与编撰著作十余部。

信卫平

经济学硕士，中国劳动关系学院教授。主要从事经济理论、劳动关系与收入分配等方面的研究。著有《公平与不平——当代中国的劳动收入问题研究》《探究劳动报酬之谜》等专著，近年来发表学术论文、研究报告（内参）35篇。主持完成了全国总工会重大专项科研课题“关于国民收入分配中存在的若干问题与解决途径的研究”，完成全国总工会《企业部门初次分配中劳动报酬占GDP比重问题研究》《私营企业职工收入过低问题亟待解决》等多项研究报告。上述研究报告分别在《理论动态》《新华社内参》（国内动态清样）等不同内参及期刊上发表，受到了有关部门的高度重视和领导的好评。

中国职工状况 研究报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON THE STATUS OF CHINESE WORKERS (2018)

顾 问 / 屈增国 刘向兵 彭恒军
主 编 / 燕晓飞
副主编 / 信卫平

《中国职工状况研究报告（2018）》 编写委员会

顾 问 屈增国 刘向兵 彭恒军

主 编 燕晓飞

副 主 编 信卫平

编写组成员（按姓氏笔画排序）

李 珂 李洪坚 纪雯雯 张艳华 吴 麟
信卫平 柯希嘉 闻效仪 郭 鹏 唱 斗
颜 峻 燕晓飞

前 言

2018 年是中国改革开放 40 年。40 年来，中国经济社会发生了翻天覆地的历史性变化，取得了举世瞩目的辉煌成就，中国职工队伍的状况也在发生重大变化。党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”那么，新时代中国职工队伍的基本特征是什么？职工状况发展变化趋势又将如何？《中国职工状况研究报告（2018）》从中国职工状况指数、职工收入分配、职工就业、职工养老保险、职工安全生产、职工职业卫生、职工集体劳动争议、职工话语权等方面进行了深入分析，同时结合典型地区、典型群体、典型案例的深度调查研究，力求全面、准确、立体、生动地反映出当前中国职工状况的整体状况，回答上述相关问题。

《中国职工状况研究报告（2018）》是继 2017 年《中国职工状况研究报告（2017）》出版面世后推出的新的年度报告。《中国职工状况研究报告（2017）》受到社会各界的广泛关注，国内各大门户网站都从不同视角进行了详细的报道；学界专家充分肯定《中国职工状况研究报告（2017）》的学术价值和社会价值，认为中国职工状况指数的指标体系设计科学、客观、合理，各专题报告全面综合地反映了当前中国职工基本状况及趋势，是一项具有开创性的成果，并一致认为这一研究成果印证了党的十九大报告中提出的社会主要矛盾转换的判断，具有重要的社会意义，也为进一步深化研究中国职工状况奠定了坚实基础，并希望我们继续推出职工状况的年度报告。社会各界对《中国职工状况研究报告（2017）》的肯定，激励课题组继续做好《中国职工状况研究报告（2018）》。

根据课题组的探索以及专家学者的建议，《中国职工状况研究报告



(2018)》在《中国职工状况研究报告(2017)》的基础上,在内容和结构上做了补充与调整,以便更准确、全面反映新时代中国职工队伍的基本特征。《中国职工状况研究报告(2018)》全书分为四个部分。

第一部分阐述了中国职工队伍40年的发展变化,指出改革开放以来,我国在对中国职工队伍的认识上实现了两次重大的突破:一是突破了全民所有制的束缚,强化了以工资收入为主要生活来源的属性;二是突破了城乡户籍制度的束缚,强化了与用人单位建立或存在事实劳动关系的属性。两次突破在实践中使中国职工队伍的结构和数量均发生了重大的变化。当前,随着共享经济时代出现了一系列新型的就业形式,“职工”的概念又一次面临着新的挑战。同时,课题组在2017年度研究报告的基础上,继续测算了2018年“中国职工状况指数”。

第二部分是与中国职工状况相关的职工收入分配、就业、养老保险、职业安全、职业卫生、集体劳动争议等年度专题报告,同时,又新增加了关于职工话语权的专题研究报告,力求更全面地反映中国职工状况。

第三部分是课题组在2018年度围绕中国职工状况的新情况而进行的专题调研,主要包括资源衰退型城市在转型过程中的就业问题,制造业“机器换人”对职工就业的影响问题,制造业劳动收入份额与劳动生产率合理增长问题,共享经济对职工就业状况影响问题,非公企业产业工人技能培训问题以及工会干部关于“中国职工队伍日益增长的对美好生活需要”评价的调查。

第四部分为重要文献选编,是近两年国家出台的有关职工状况的政策性文件,希望这些政策性文件能够对读者了解中国职工状况有所帮助。

中国工会十七大报告指出,当前我国职工队伍规模不断壮大、结构深刻变化、素质逐步提升、权益得到实现,同时在收入分配、利益诉求、价值取向、思想观念等方面呈现日益多样化、差异化的新特征。《中国职工状况研究报告(2018)》的研究结果恰恰反映和印证了这样的新变化和新特征。

《中国职工状况研究报告》是中国劳动关系学院的重点攻关项目。由于《中国职工状况研究报告》为每年连续编写,因此各年度的报告、数据均可

用于连续观察、研究比较，以判断中国职工状况的发展趋势，既可以为政府部门决策、各级工会开展维权服务提供参考依据，又能为社会机构研究人员、工会工作者、高校教师、研究生等在研究、教学及学习时提供多角度信息和分析资料。

本书在写作过程中，中国劳动关系学院党委书记屈增国、中国劳动关系学院院长刘向兵、中华全国总工会网络工作部彭恒军作为课题顾问对课题组的工作给予了全面指导和鼎力支持，中国劳动关系学院科研处闵敏、张楠、陈邓海协助主编做了大量的组织协调工作，在此一并表示衷心感谢！

感谢社科文献出版社的编辑及相关工作人员的大力支持及其为本书的出版付出的努力！

由于水平和资料有限，本书在编写和组织中难免会有一些缺憾和不足，恳请广大同仁、读者给予批评指正，以便我们在今后的研究中加以总结和改进，全面、准确、及时做好中国职工状况研究报告的编写工作。

《中国职工状况研究报告》编写委员会

目 录



I 总报告

2017年中国职工总体状况 燕晓飞 信卫平 柯希嘉 / 001

II 分报告

2017年中国职工收入分配状况研究 信卫平 / 028

2017年中国职工就业状况研究 李洪坚 / 065

2017年中国职工养老保险状况研究 郭 鹏 / 089

2017年中国职工职业安全状况研究 颜 峻 / 105

2017年中国职工职业卫生状况研究 唱 斗 / 119

2017年中国劳动争议状况研究 闻效仪 汪 鑫 / 142

III 专题报告

资源衰退型城市转型过程中的就业问题研究

..... 中华全国总工会权益保障部课题组 / 158

新时代背景下非公企业产业工人技能养成体系状况 李 珂 / 174



我国制造业劳动收入份额与劳动生产率合理增长问题研究
..... 燕晓飞 / 211

共享经济领域中工人就业状况分析 纪雯雯 / 225

IV 调研报告

中国职工议题媒体报道状况研究 吴 麟 / 244

北京市制造业“机器换人”对职工就业的影响 张艳华 / 279

工会干部关于“中国职工队伍日益增长的对美好生活需要”
评价的研究报告 柯希嘉 / 301

V 重要文献选编

国务院及各部委有关职工状况的政策文件 / 318

总 报 告



General Report

2017年中国职工总体状况

燕晓飞 信卫平 柯希嘉*

摘 要： 改革开放40年来，我国在对中国职工队伍的认识上，实现了两次重大的突破：一是突破了全民所有制的束缚，强化了以工资收入为主要生活来源的属性；二是突破了城乡户籍制度的束缚，强化了与用人单位建立或存在事实劳动关系的属性。两次突破在实践中使中国职工队伍的结构和数量均发生了重大的变化。当前，随着共享经济时代出现的一系列新型的就业形式，“职工”概念的界定又一次面临着新的挑战。

关键词： 中国职工 职工属性 职工状况指数

* 燕晓飞，中国劳动关系学院科研处处长、经济管理系主任，教授，主要研究领域为劳动收入、劳动就业和劳动者教育培训；信卫平，中国劳动关系学院教授，主要研究领域为收入分配理论、劳动关系与职工状况等；柯希嘉，中国劳动关系学院讲师，主要研究领域为公司治理、劳动经济学。



一 改革开放40年来中国职工队伍的结构变化与特征

中国职工是目前中国社会中人数最多的群体，这一群体的生存与发展状况，关系着中国经济发展、社会稳定的大局，也是我国能否在2035年全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的关键。同时，全面、准确了解中国职工的状况，对各级工会组织进行科学、理性维权也具有重要意义。

(一) 中国职工队伍的两次结构性变化和新时代面临的挑战

改革开放40年来，经济体制改革不断深化，社会主义市场经济体制逐步建立，我国职工队伍处于不断变化之中，其中职工队伍结构发生了重大变化。与此同时，我国对中国职工队伍的认识也实现了两次重大突破。当前，我国社会主义进入新时代，职工队伍又出现新的变化，对职工队伍的认识也面临新的挑战。

1. 中国职工队伍在20世纪90年代突破了全民所有制的束缚，强化了以工资收入为主要生活来源的属性，非公有制单位职工比例增大

经济体制改革初期，“职工”通常是指在全民所有制或集体所有制工作的从业人员。到20世纪80年代中期，随着我国改革开放向纵深发展，非全民所有制就业的职工人数呈现出明显的增长趋势，改变了职工队伍构成的单一模式。与此同时，乡镇企业的迅速发展，农村劳动力到乡镇企业就业呈上升趋势。这一时期职工队伍的特点是全民所有制单位职工占主体，集体所有制和其他所有制单位职工队伍开始发展。1985年全国职工人数是1.2357亿人，其中全民所有制职工占73%，集体所有制职工占26%，非公所有制形式职工仅占1%。

1992年，党的十四大确定建立社会主义市场经济体制，改革进入了一个新的历史发展阶段，即从计划经济体制向市场经济体制的转变，在这个过程中，我国的经济、政治和社会生活发生了巨大的变化，职工队伍的结构随

之发生较大变化。全国总工会在《第四次中国职工状况调查》报告中拓展了职工概念的内涵，“职工队伍概念的内涵，从国家劳动行政部门计划管理的职工概念（城镇职工），开始向包含所有工薪劳动者的职工概念的转化”，并将所有社会劳动者也即从业人员中以工资收入为主要生活来源的工薪劳动者队伍，界定为社会主义条件下的工人阶级队伍，也叫职工队伍。并明确指出职工队伍是与农民阶级和其他社会阶级处于同一层面上的社会阶层。到2002年，全国城镇在岗职工10558万人，其中国有单位职工6924万人，集体单位职工1071万人，其他单位职工为2563万人，非公有制单位职工占比由1985年的不到1%提高到2002年的24.3%。

2. 中国职工队伍在21世纪初突破了城乡户籍制度的束缚，强化了职工与用人单位建立或存在事实劳动关系的属性，农民工成为职工队伍的重要组成部分

随着我国改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的逐步建立，我国的经济关系、社会结构、劳动关系和经济利益关系均发生了深刻变化，20世纪90年代后期到21世纪初，随着“数千万国有、集体企业职工下岗再就业，数千万进城务工人员进入工人阶级队伍，使我国职工队伍内部结构呈现异常复杂的情况。”全国总工会在《第五次中国职工状况调查》报告中指出，职工队伍事实上形成了七个主要群体，即普通职工群体、专业技术人员群体、经营管理人员群体、进城务工人员（即农民工）群体、公务员群体、下岗失业职工群体、离退休职工群体。

在2003年9月召开的中国工会十四大上，农民工加入工会被首次写入大会报告中。报告首次提出“一大批进城务工人员成为工人阶级的新成员”，将进城务工人员定义为工人阶级队伍的新成员。从而在职工概念上突破了城乡之间户籍制度的束缚。

职工队伍的内部结构发生的深刻变化，对职工概念的界定发生重大的变化，在职工概念的内涵方面，除了依据《工会法》第三条规定，将“在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者”界定为职工，同时，在认定是否属于“职工”时，除了“以工资收入为主要生活来源”这一属性外，还引用并强化“与用人单位建



立了劳动关系或存在事实上的劳动关系”这一属性。正是根据这一属性，将农民工界定成为中国职工队伍的组成部分。

为此，全国总工会在《第六次中国职工状况调查》报告中对职工的概念又做了明确的界定，即“职工”是指在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源、与用人单位建立了劳动关系或事实上劳动关系的体力劳动者和脑力劳动者。主要包括：①各类企业、事业单位、机关单位的在岗职工，含城镇单位在岗职工、乡镇企业职工、私营企业职工；②城镇经营户中的雇工；③仍与原单位保留劳动关系的下岗、内退人员。其中①、②两项中包括了农民工。

至此，中国职工具有两个明确的属性，一是以工资收入为主要生活来源；二是与用人单位建立了劳动关系或事实上的劳动关系，而职工就是同时具有这两个属性的体力劳动者和脑力劳动者。2010年中国职工人数达到30211万人，其中农民工已占到职工人数的50%。

随着“职工”队伍中私营企业职工和农民工占比不断扩大，国家统计局于2010年开始发布年度全国城镇私营单位就业人员年平均工资和年度全国农民工监测调查报告，为研究中国职工状况提供了数据支撑。从目前的统计口径看，我国的职工队伍主要由城镇非私营单位就业人员、城镇私营单位就业人员和外出农民工构成。因此，本课题在对职工状况进行量化分析时，主要参照国家统计局提供的国民经济活动中的城镇非私营单位、私营单位就业人员及农民工的数据。

3. 中国职工队伍当前面临突破现有劳动关系框架的束缚，强化灵活就业劳动者与平台单位之间的劳动关系属性，以应对共享经济时代职工队伍结构的变化

近年来，我国共享经济迅速发展，出现一系列新型的、多元化的就业形式，对现行单一的、固定的劳动关系下的职工属性提出了新的挑战。

为适应社会主义新时代发展的要求，2017年全国总工会在《第八次中国职工状况调查》报告中对职工的概念又做了进一步的修订，即“职工”是指在中国境内的企业、事业、机关及其他单位中就业，与用人单位建立了

劳动关系（包括人事关系）或存在事实劳动关系，由单位支付劳动报酬的体力劳动者和脑力劳动者。这次修订后“职工”的概念与2010年的“职工”的概念相比较，有两个明显的变化：一是将与用人单位建立了劳动关系（包括人事关系）或存在事实劳动关系放在了首位，从而突出了“职工”的基本属性；二是将“以工资收入为主要生活来源”的属性修改为“由单位支付劳动报酬”，这一属性的修改，摆脱了“以工资收入为主要生活来源”的束缚，扩大了职工的外延，以更好地适应新时代社会经济发展的需要。

但是，这次修订依然是在原有的劳动关系框架内进行的，主要表现在对职工的定义上，即职工必须要与对应的一个用人单位之间签订稳定的劳动关系或存在事实劳动关系。而目前，在共享经济下劳动者与平台机构更多地表现为是一种合作关系而非传统的劳动合同关系。因此，如果认定社会经济活动中这部分劳动者是职工，职工的属性就要修改，如果不是，这部分劳动者就不属于职工队伍中的成员，正是基于这一点，有学者将其称为平台就业的去劳动关系化。

目前这一问题的关键是，近几年这类平台就业人员数量急剧上升。根据国家信息中心测算，2015~2017年共享经济平台的正式员工分别为500万人、585万人和716万人，年均增长率为19.7%，2017年共享经济平台新增就业人数占当年城镇新增就业人数的9.7%。而通过平台提供服务的劳动者人数约为7000万人，比上年增加1000万人。另据《2017年滴滴出行平台就业研究报告》提供的数据，2016年6月至2017年6月在滴滴出行平台上从事专快车、顺风车以及代驾的司机人数已达2108万名，其中393万名是去产能行业职工，有178万人是复员、转业军人，还有133万名失业人员和137万名零就业家庭在平台上实现了就业。按照现行职工的定义，这些劳动者由于未与用人单位建立劳动关系而只能算作流动就业人员或自谋职业者。这就构成共享经济对职工队伍属性认定的新挑战。

劳动者通过平台实现事实上的就业后，是否存在劳动关系这一问题的实质是涉及目前劳动关系背后的劳动者的社会保障问题。因为现行的职工定义



中明确规定职工不包括未与用人单位建立劳动关系的流动就业人员或自谋职业者。对此问题的解决,如果在现有的劳动关系框架内进行,就需要对上述职工定义中的两个属性进行补充或修改,如果跳出现有的劳动关系框架,就需要对职工的属性重新定义。无论如何,中国职工队伍的结构都会因此而面临新的重大转变。

(二) 新时代中国职工队伍结构的基本特征

根据国家统计局提供的数据,2016年我国城镇全部就业人员为41428万人,扣除私营企业主1550万人、个体工商户户主3978万人,据此推算全国城镇职工总数约为35900万人。职工队伍结构呈现以下特征。

1. 非公有制单位就业职工已占城镇全部就业人员的绝大多数

2016年,国有和城镇集体单位职工总数为6623万人,占当年城镇就业总人数的16.0%,与1997年的68.9%相比减少了52.9个百分点,与改革前20年相比较,下降速度明显加快。同期,私营企业和个体工商户就业人数从1997年的2669万人增加到2016年的20710万人,由占当年城镇就业总人数的13.2%增加到50.0%。

2. 农民工在职工队伍中所占比重不断增加

2016年,我国农民工总量达到28171万人,其中外出农民工由1996年的4030万人增加到2016年的16934万人,增加了12904万人,增长了3.2倍。2016年外出农民工占当年城镇全部就业人员比重为40.9%。2016年农民工占第二产业就业人数的52.9%,其中制造业占30.5%;占第三产业就业人数的46.7%。农民工大部分集中在非公有制单位就业,并已在非公有制经济中占主体地位。

3. 职工队伍的年龄结构比较合理,平均年龄呈小幅上升趋势

根据全国总工会的调查数据,我国职工队伍的平均年龄自20世纪90年代开始,呈现先上升后下降的变化趋势。职工队伍的平均年龄在1992年为35.57岁,1997年为36.99岁,2002年为41.33岁;此后,随着大量农民工加入,职工队伍的平均年龄出现下降,2007年为36.47岁,2012年为35.3

岁；到2017年我国职工队伍的平均年龄为37.1岁，其中62.5%的职工在40岁以下，但与2012年相比，平均年龄增加了1.8岁，40岁以下职工占比降低了5.5个百分点。城镇职工的平均年龄为38.8岁。同期，农民工的平均年龄为39.6岁，其中本地农民工为44.8岁，外出农民工为34.3岁，其中40岁及以下所占比重为72.3%，这是城镇职工平均年龄低于农民工的重要原因。

4. 产业工人队伍不断壮大，非公有制单位就业职工已占产业工人的绝大多数

2016年，我国产业工人总数为18516万人，占我国职工总数的51.57%，与2000年的6127万人相比增加了2.0倍，年均增长7.16%。近5年来，在党中央关于振兴实体经济，推进产业工人队伍建设改革政策的指导下，产业工人队伍增长达到了年均10.6%的增长率，产业工人已成为我国职工队伍中的重要组成部分。与此同时，我国产业工人队伍的结构也发生了重大的变化，曾经作为我国产业工人队伍中坚力量的国有单位产业工人占比从2000年的58.30%下降到2016年的6.51%，远低于国有单位职工在全体职工中18.81%的占比。同期，私营个体单位的产业工人占比从15.40%上升到23.07%，农民工占比则超过60%。可见，我国产业工人队伍的结构已从过去以国有单位产业工人为主体转变为以民营企业产业工人为主体，后者的占比已经超过了90%。

5. 共享经济领域职工增加趋势明显

近年来，我国共享经济快速成长，平台数量持续上升，市场规模扩展迅速，出现了多种新的共享经济模式和业态。根据国家信息中心测算，2015~2017年共享经济平台的正式员工分别为500万人、585万人和716万人，年均增长率为19.7%，2017年共享经济平台新增就业人数占当年城镇新增就业人数的9.7%，这意味着城镇每100个新增就业人员中，就有约10人是共享经济企业新雇用员工。而通过直接参与和间接参与的人数则更多。初步估算，2015~2017年三年间我国共享经济参与提供服务者人数分别为5000万人、6000万人和7000万人，每年分别比上年增加1000万人。同时，共享经济平台在解决去产能行业分流职工再就业方面也发挥了重要的作用。