后劲·实效·质量·活力

2003年省委落实四个专题决策调研检查报告集

中共福建省委政策研究室 编

福建教育出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

后劲 实效 质量 活力

中共福建省委政策研究室 编

福建教育出版社

2003年

省委落实四个专题决策调研检查报告集

前　言

近几年，省委按照“三个代表”重要思想的要求，逐步形成了比较系统的基本工作思路。概括起来，就是从研究解决经济发展后劲、精神文明建设实效、为人民服务质量、党的建设活力的“四个专题”入手，提出了构建三条战略通道、按三个层面、分三个阶段推进福建经济社会发展；实施两大战略，即人才强省战略和可持续发展战略；实行三个纲要，即社区建设纲要、乡镇工作纲要和社会治安综合治理纲要；建立两个机制，即反腐倡廉长效机制和选人用人公正机制；树立五种形象，即加快发展、协调发展的形象，深化改革、扩大开放的形象，依法治省、以德治省的形象，顾全大局、紧密团结的形象，从严治党、勤政廉政的形象。今年省委、省政府又作出了实施项目带动和加快县域经济发展的重大举措。

5月初，省委决定由省主要领导率领7个调研组分赴9个设区市，围绕“三个代表”重要思想和发展这个第一要务，就贯彻落实省委“四个专题”决策情况进行一次调研检查。

从2003年5月上旬至6月下旬，7个调研组深入全省9个设区市、63个县（市）、区，进村入户下企业，明察暗访求实效，调查、检查落实情况，督促、指导落实工作，开展

了大量深入细致的工作，进行了认真思考研究，提出了许多建议意见，并形成了调研检查报告。7月4日，在省委召开的常委（扩大）会议上，7位省领导、调研组组长分别汇报了检查情况，省委副书记、省长卢展工作了《以胡锦涛“七一”重要讲话为指导，真心去学真心去做实现福建新发展》的讲话，肯定了调研的明显成效，指出调研成果一是说明了省委的一系列决策是正确的；二是说明了各地各级的贯彻落实是有力有效的；三是展示了全省干部群众的良好精神状态；四是说明了福建的发展是有希望的。

本书收集了7月4日省委常委（扩大）会议上，省委副书记、省长卢展工的《以胡锦涛“七一”重要讲话为指导，真心去学真心去做实现福建新发展》讲话，7个省领导、调研组组长的发言材料和省委“四个专题”决策情况调研组的《关于贯彻落实省委“四个专题”决策调研检查的综合报告》，以及7个调研组的调研检查报告。这些材料和调研检查报告用生动翔实的事例，总结了各地在落实省委一系列决策部署中取得的明显成效和积累的成功经验，同时指出了各市存在的差距，揭示了蕴藏的深厚发展潜力，提出了进一步发展的思路和建议。本书的出版将为我省各级领导干部和广大人民群众提供各地在落实“四个专题”决策实践中创造的新鲜经验，以期通过相互学习、交流和借鉴，进一步探索加快我省发展的新路子，推动各项工作取得新进展。

福建省委政策研究室

2003年10月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

在省委七届五次全会上的报告（代序）…… 卢展工（1）

二〇〇三年七月四日省委常委（扩大）会议发言材料

以胡锦涛“七一”重要讲话为指导

真心去学　真心去做　实现福建新发展…… 卢展工（25）

坚持改革创新　加快县域经济发展…… 荆福生（37）

努力创新工作机制　营造良好发展环境…… 陈明义（52）

增创特区优势　发挥龙头带动作用…… 李　川（70）

坚持以“三个代表”重要思想为指导

进一步加快我省县域经济发展…… 梁绮萍（79）

狠抓落实　兴起学习贯彻新高潮

扩大内联　促进县域经济新发展…… 黄瑞霖（91）

创新项目工作机制　加快漳州发展步伐 …… 黄小晶（102）

激发老工业基地活力

依托当地资源发展县域特色经济 …… 张家坤（112）

省委落实“四个专题”决策调研检查报告

实施项目带动战略　大力做好招商引资 ……
…… 省委赴泉州、龙岩调研检查组（129）
理清发展思路　改善发展环境 ……
…… 省委赴泉州、龙岩调研检查组（144）
再掀闽江开放潮　力推福州大发展 ……
…… 省委赴福州、莆田调研检查组（164）
抓住机遇加快发展　努力联接第一层面 ……
…… 省委赴福州、莆田调研检查组（186）
增创特区新优势　建设海湾型城市 ……
…… 省委赴厦门调研检查组（202）
创新各项工作机制　谋取闽北更快发展 ……
…… 省委赴南平调研检查组（213）
全方位实施开放战略　倾全力发展县域经济 ……
…… 省委赴宁德调研检查组（229）
弘扬“五种精神”　加快经济社会发展 ……
…… 省委赴漳州调研检查组（240）
找准位置上好项目　调整优化产业结构 ……
…… 省委赴三明调研检查组（258）
关于贯彻落实省委“四个专题”
决策调研检查的综合报告 ……
…… 省委“四个专题”决策调研检查组（274）

在省委七届五次全会上的报告（代序）

卢展工

（2003年7月18日）

这次省委全体（扩大）会议的主要任务是，按照中央《关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知》和胡锦涛总书记在“三个代表”重要思想理论研讨会上重要讲话的精神，研究部署在全省兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步把学习贯彻十六大精神引向深入，并作出决议。全会还要研究加快县域经济发展问题，以及票决部分省管党政主要领导干部拟任人选。开好这次全会，对于更好地把全省广大党员和干部群众的思想和行动进一步统一到“三个代表”重要思想上来，把智慧和力量进一步凝聚到实现十六大确定的各项任务上来，加快我省全面建设小康社会的步伐，具有重要意义。

现在，我受宋德福同志的委托，代表省委常委会向全会作工作报告。

一、实践表明“三个代表”重要思想是做好各项工作的根本指针

最近，以胡锦涛同志为总书记的党中央作出了兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的战略决策，非常及时、非常重要。全国的实践、福建的实践都充分证明，我们这几年发展的历程，就是实践“三个代表”重要思想的过程；我们取得的成绩，都是贯彻“三个代表”重要思想的成果。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，既是巩固已有成效的需要，更是争取更大发展的要求。

七届四次全会以来，省委在“三个代表”重要思想的指引下，全面学习贯彻十六大精神，全面推进小康社会建设，各项事业在过去基础上又取得了新的进展。

一是与时俱进拓展工作思路。近几年，省委按照“三个代表”重要思想的要求，逐步形成了比较系统的基本工作思路。概括起来，就是从研究解决经济发展后劲、精神文明建设实效、为人民服务质量、党的建设活力四个专题入手，提出了构建三条战略通道、按三个层面、分三个阶段推进福建经济社会发展；实施两大战略，即人才强省战略和可持续发展战略；实行三个纲要，即社区建设纲要、乡镇工作纲要和社会治安综合治理纲要；建立两个机制，即反腐倡廉长效机制和选人用人公正机制；树立五种形象，即加快发展、协调发展的形象，深化改革、扩大开放的形象，依法治省、以德治省的形象，顾全大局、紧密团结的形象，从严治党、勤政廉政的形象。今年省委、省政府又作出了实施项目带动和加快县域经济发展的重大举措。这是省委基本工作思路的必然

延伸、充实完善和具体化。省委这些基本工作思路，都是我省学习贯彻“三个代表”重要思想的结合点、切入点、着力点，同时又是学习实践“三个代表”重要思想的成果。为检查各地贯彻落实省委重大决策部署的情况，5月下旬至6月上旬，省委派出由党委、人大、政府、政协领导同志和有关部门共同组成的7个调研检查组，分赴九个设区市调研检查。从各组反馈的情况看，各地贯彻落实省委决策，思想比较统一，行动比较一致，工作比较有成效。全省上下以“三个代表”重要思想为指导，围绕发展抓落实，想发展、议发展、抓发展、促发展的氛围正在形成，干部群众的精神面貌比较好，经济社会发展显现出良好局面。实践证明，省委的基本工作思路是完全正确的。按照这种思路抓下去，福建是很有希望的。

二是齐心协力抗击非典。面对突如其来的非典疫情，省委、省政府按照中央统一部署，明确工作思路，落实各项措施，取得明显成效。全省出现的3例输入性非典患者都得到有效救治，没有出现第二代病例，没有发生医护人员感染，没有出现死亡病例。工作思路明确，在于坚持“两不”方针：绝不掉以轻心、绝不惊慌失措；“两统”原则：统一指挥、统筹安排；“两种精神”：科学精神、法制精神；“两长”要求：做长期准备、建长效机制。坚持“三无”目标：无二代感染、无医护人员感染、无死亡病例；“三力”承诺：有实力、有能力、有合力战胜非典；“三种”机制：疫情监测、预防控制和应急救治；“三结合”防护：基层、领导、专家结合。各项措施落实，体现在全省上下认识一致，密切配合，协调有力，舆论导向正确，社会人心稳定；大家都严格按照标准去做，认真负责，扎实工作，以科学手段有效地防疫治病。抗击非典的胜利，不仅保护了福建人民的安全健

康，营造了福建发展的良好环境，而且也为全国抗击非典的大局作出了应有贡献。在这一过程中，大家所表现出来的执政为民的宗旨意识，令行禁止的全局观念，真抓实干的务实作风和万众一心的精神风貌，是非常宝贵的精神财富。当前，我们正在努力把公共卫生应急处理长效机制逐步建立起来，同时也在认真总结经验，以利于运用到各项工作中去，更好地体现对人民群众负责的精神。

三是攻坚克难加快发展。非典疫情给经济发展带来了不确定性因素和增添了困难。我们坚决按照中央的部署和要求，在防治非典的同时，毫不放松地抓发展。省委、省政府加强了对经济形势的分析和预测，在全面推进各项经济工作的同时，突出了项目带动和县域经济发展，狠抓了利用外资和固定资产投资、外贸出口、农民增收等关键环节，出台了保障工业用地、缓征农业特产税、改革集体林权制度等政策措施。这些措施放活基层、放利于民，拓展发展空间，对保持经济较快发展起到了重要推动作用。特别是在非常时期，成功举办了“5·18”海交会和“6·18”项目成果交易会等一系列重大经贸活动，不仅在投资项目上取得了重大成果，而且展示了福建良好的投资环境，受到广泛关注和好评。经过全省上下共同努力，全省经济始终保持较快增长的态势。1～6月全省实现国内生产总值同比增长12.1%，规模以上工业总产值增长29%，全社会固定资产投资增长26.5%，按新口径合同利用外资增长29.4%，实际利用外资增长12.5%，外贸出口增长22.3%，社会消费品零售总额增长12.3%，财政总收入增长17.7%，其中地方级财政收入增长16.8%，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别增长11.5%和5.5%。一批重大建设项目相继落地、开工、建成，特别是同三线福建段高速公路提前一年全线通车，为我省北

需要全本请访问 www.ertongbook.com

承“长三角”，南接“珠三角”，构筑了快速大通道。我们要继续保持清醒头脑，看到与兄弟省市的差距，看到发展中存在的困难和问题，通过坚持不懈的努力，力争把全年各项经济指标完成得更好些。

*四是全力维护社会稳定。*今年以来，我们继续推动“严打”整治斗争有声势、有节奏地向纵深发展。及时侦办了一批社会影响恶劣的案件，比如协助北京市公安机关破获了“2·25”北大清华爆炸案，捣毁了台湾黑社会组织在厦门的犯罪窝点，在公安部指导下配合美国缉毒署破获了以王坚章为首的特大跨国贩毒案等。针对“法轮功”、“六合彩”、偷私渡、制贩毒等问题进行重点整治，下大力气遏制多发性侵财犯罪，严厉打击了一批严重经济犯罪。深入开展矛盾纠纷排查调处工作，努力消除和化解不安定因素。与此同时，坚持严打、严治、严防相结合，实施《福建省社会治安综合治理工作纲要（试行）》，加强了打防控一体化建设，通过各种途径和形式落实社会治安综合治理措施，保证了重要节日、重大活动的安全，保证了对敌对势力、“法轮功”分子的有效遏制和打击，保证了全省社会安定稳定，基本实现了中央提出的社会治安两年内取得新的明显进步的目标。我们必须继续保持高度警惕，继续保持“严打”高压态势，做好社会治安综合治理和新形势下人民内部矛盾调处工作，努力为发展创造更加稳定的社会环境。

*五是全面推进党的建设。*按照中央要求和省委七届四次全会的部署，紧紧围绕全面建设小康社会目标，以加强党的执政能力建设为重点，从思想上、组织上、作风上和制度上全面推进党的建设新的伟大工程。围绕主题、把握灵魂、狠抓落实，在全省掀起了学习贯彻十六大精神的热潮，坚持不懈地用“三个代表”重要思想武装广大党员干部。作出了向

郑培民、谷文昌等先进典型学习的决定，在漳州开展了保持共产党员先进性教育活动试点。在抗击非典斗争和促进发展中，发挥了基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，制定了选人用人公正机制的若干意见。正在研究实施人才强省战略的规划纲要。全面落实“八个坚持、八个反对”的要求，教育党员干部务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗的作风。深入实施反腐倡廉长效机制，坚持标本兼治、综合治理，逐步加大治本力度，进一步抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。

事实表明：“三个代表”重要思想具有巨大作用和强大威力，是指导改革开放和现代化建设的强大理论武器，是我们做好各项工作的根本指针。认真学习、全面贯彻“三个代表”重要思想，扎扎实实在全省兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，是一项重大的战略任务，是我们更好地凝聚人心，聚集力量，巩固和发展当前来之不易的好形势，更好地发挥优势，挖掘潜力，抓住本世纪头20年的重要战略机遇期，加快向全面建设小康社会目标挺进的根本保证。

二、必须把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作为首要政治任务抓紧抓好

中央《通知》和胡锦涛总书记的“七一”重要讲话，对在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，作了全面部署。我们一定要按照中央的要求，把《通知》和总书记重要讲话精神学习领会好、贯彻落实好，努力在思想认识上达到新高度，在发展实践中取得新成效，不断开创我省改革

开放和现代化建设事业新局面。

一要充分认识兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重要性和紧迫性。“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系，是马克思主义在中国发展的最新成果，是新世纪新阶段实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。从2000年春天江泽民同志第一次明确提出“三个代表”的要求，到2001年发表“七一”重要讲话，系统阐述“三个代表”重要思想的科学内涵和基本内容，再到十六大召开，把“三个代表”重要思想确立为党必须长期坚持的指导思想，我省广大干部群众不断地兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的热潮，使这一重要思想日益深入人心，化为广大干部群众的生动实践，有力地推动了我省各项工作的开展。现在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，就是要在原来基础上进一步深化，进一步提高，进一步把十六大精神贯彻落实好。

每当革命和建设处在重大历史关头，我们党总是特别重视理论指导，总是结合不断发展的实践加强对党员干部的理论武装。现在，全面推进小康社会建设已经启动，党的事业又处在一个重要的历史关头。在实现全面建设小康社会目标的征程中，我们将长期面对科学判断和全面把握国际形势、科学判断和全面把握我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情、科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命的三个重大课题。只有深入学习贯彻“三个代表”重要思想，才能为我们正确认识和处理这些重大课题提供科学理论、科学方法。因此，兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，显得尤为重要和迫切。

与全国一样，福建的发展同样处在一个关键时期。我省

已提出比全国提前三年实现全面建设小康社会的奋斗目标。实现这一奋斗目标，应该讲，我们有基础、有条件，但也绝非轻而易举，在发展的进程中还存在不少的矛盾和问题，甚至会遇到一些预想不到的困难和风险。我们要战胜各种困难，推进新的发展，最根本的是坚持“三个代表”重要思想的指导。“三个代表”重要思想学习贯彻的不断深入，必将对我省生产力发展起到更大的推动作用，必将对先进文化的发展起到更大的引领作用，必将更好地实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。只有更加自觉用“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践，我们才能更好地统一思想，凝聚人心，坚持正确方向；才能更好地集聚力量，解决面临的困难和问题，应对各种可能遇到的风险和挑战；才能更好地提高水平，增强能力，不断开创改革与建设的新局面。总之，我们兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的目的，就是要用“三个代表”重要思想统领各项工作，把福建的事情做好，为广大人民群众多谋利益，为全党全国工作大局多作贡献。

二要深刻领会、准确把握“三个代表”重要思想的基本精神。“三个代表”重要思想是坚持马克思主义的典范，又是发展马克思主义的典范，是一个系统的科学理论，内涵丰富、博大精深，涵盖了经济、政治、文化和党的建设各个领域，体现在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，就要按照中央《通知》和胡锦涛总书记重要讲话的要求，深刻领会“三个代表”重要思想的基本精神，着重把握九个方面的内容，即牢牢把握“三个代表”重要思想的历史地位和指导意

义；始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进；毫不动摇地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验；为实现全面建设小康社会目标而奋斗；坚定不移地抓好发展这个执政兴国的第一要务；促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展；最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量；始终做到立党为公，执政为民；大力加强和改进党的建设。这九个方面的内容，有机地统一于“三个代表”重要思想的理论体系中，我们一定要联系起来学习，贯穿起来把握。只有这样，我们的思想认识才能保持高度统一，才能跟上时代前进步伐，真正达到学有所得、得有所用、用有所行、行有所成。

兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，要在武装思想和指导实践两方面取得新成效。武装思想，就是要把“三个代表”重要思想作为根本指针，坚持贯彻“三个代表”重要思想不动摇，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验不动摇，坚定自觉地同以胡锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致；就是要坚持用“三个代表”重要思想所贯穿的立场、观点、方法来分析形势和把握趋势，促进改革发展稳定；就是要以“三个代表”重要思想作为检验标准，看看我们的各项工作是否符合“三个代表”重要思想的要求，符合的就坚持，不符合的就纠正。指导实践，就是要把“三个代表”重要思想贯穿到工作的各个方面，按照关键在坚持与时俱进、核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民这个根本要求，把“三个代表”重要思想贯彻到我省改革开放和现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面，落实到改造客观世界和主观世界之中。所有工作都围绕学习贯彻“三个代表”重要思想来部署，来展开，来落实，进一步明确我们的发展目标，拓展我们的发展思路，制定我

们的政策措施，使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，最终落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来。

三要坚持用马克思主义态度学习贯彻好“三个代表”重要思想。总的要求，就是坚持学习理论和指导实践相结合，改造客观世界和改造主观世界相结合，运用理论和发展理论相结合。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，切实领会“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，着力掌握其科学态度和创新精神，努力提高马克思主义理论水平，不断增强执政能力。要密切联系我省改革开放和现代化建设实际，联系本地区本部门工作实际，抓紧研究解决改革发展稳定中的重大问题、群众生产生活中的迫切问题和党的建设中存在的突出问题。要在改造客观世界的同时，努力改造自己的主观世界，既对事也对人，既用理论指导社会实践，又用理论指导个人修养，树立科学的世界观、人生观、价值观，解决好权力观、地位观、利益观问题，坚定理想信念，加强道德品质修养，真正做到立党为公，执政为民。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制束缚中解放出来，从对马克思主义的教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，从理论与实践的结合上不断研究新情况、解决新问题，推动事业不断发展。

四要切实加强对兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的组织领导。各级党委要切实增强政治意识、大局意识、责任意识，按照中央精神和省委要求，把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作为一项重大政治任务，切实抓紧抓好，努力营造学习贯彻的浓厚氛围。各级领导机关和领导干部要做学习的表率，精心组织广大党员干部认认真

需要全本请访问 www.ertongbook.com