



# 中国共产党 执政的“八大本领”

湖南省党的创新理论研究和学习服务中心 组织编写

邓清柯 主编

增强中国共产党的学习本领

增强中国共产党的政治领导本领

增强中国共产党的改革创新本领

增强中国共产党的科学发展本领

增强中国共产党的依法执政本领

增强中国共产党的群众工作本领

增强中国共产党的狠抓落实本领

增强中国共产党的驾驭风险本领





# 中国共产党 执政的“八大本领”

湖南省党的创新理论研究和学习服务中心 组织编写

邓清柯 主编

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。  
未经许可，不得翻印。

#### 图书在版编目（CIP）数据

中国共产党执政的“八大本领” / 湖南省党的创新理论研究和 Learning 服务中心组织编写；邓清柯主编. —长沙：湖南人民出版社，2018. 8

ISBN 978-7-5561-2044-4

I. ①中… II. ①湖… ②邓… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第196767号

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG DE BADA BENLING

## 中国共产党执政的“八大本领”

---

组织编写 湖南省党的创新理论研究和 Learning 服务中心

主 编 邓清柯

责任编辑 黎晓慧 马淑君

装帧设计 罗志义

出版发行 湖南人民出版社 [http://www.hnppp.com]

地 址 长沙市营盘东路3号

邮政编码 410005

印 刷 长沙超峰印刷有限公司

版 次 2018年8月第1版

2018年8月第1次印刷

开 本 710mm × 1000 mm 1/16

印 张 13.25

字 数 195千字

书 号 ISBN 978-7-5561-2044-4

定 价 30.00元

.....  
营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

# 目 录

## 第一篇

### 增强中国共产党的学习本领

- 一、增强学习本领的重大意义·····001
  - (一) 增强学习本领是严肃党内政治生活的重要内容 / 002
  - (二) 增强学习本领是永葆党的先进性和纯洁性的重要基础 / 003
  - (三) 增强学习本领是提高党的执政能力的重要途径 / 005
  - (四) 增强学习本领是建设马克思主义学习型政党的重要体现 / 006
- 二、增强学习本领的历史经验·····008
  - (一) 历史过程 / 008
  - (二) 主要经验 / 011
  - (三) 存在的问题 / 014
- 三、增强学习本领的主要内容·····017
  - (一) 增强学习马克思主义科学理论的能力 / 017
  - (二) 增强掌握事业发展所需的各种新知识的能力 / 018
  - (三) 增强学习党史、国史和社会发展史的能力 / 019
  - (四) 增强在学习中实践、在实践中学习的能力 / 020
  - (五) 增强拜人民为师、向群众学习的能力 / 021
- 四、增强学习本领的实践路径·····022
  - (一) 创新学习理念 / 022

- (二) 营造学习氛围 / 023
- (三) 拓宽学习渠道 / 024
- (四) 掌握学习方法 / 024
- (五) 健全学习制度 / 025

## 第二篇

# 增强中国共产党的政治领导本领

- 一、增强政治领导本领的重大意义·····028
  - (一) 增强政治领导本领是由旗帜鲜明讲政治这个马克思主义政党的根本要求所决定的 / 028
  - (二) 增强政治领导本领是由党是最高政治领导力量所决定的 / 029
  - (三) 增强政治领导本领是由政治建设是党的根本性建设所决定的 / 030
  - (四) 增强政治领导本领是由在新的伟大斗争中保持正确的政治方向所决定的 / 030
- 二、增强政治领导本领的历史经验·····031
  - (一) 历史过程 / 031
  - (二) 主要经验 / 033
  - (三) 存在的问题 / 036
- 三、增强政治领导本领的主要内容·····038
  - (一) 把方向，增强政治定力 / 038
  - (二) 谋大局，增强总揽全局协调各方的能力 / 039
  - (三) 出战略，增强制定大政方针的能力 / 040
  - (四) 定规矩，增强严肃政治纪律和政治规矩的能力 / 041
  - (五) 讲规律，增强科学思维能力 / 042
- 四、增强政治领导本领的实践路径·····042
  - (一) 坚决维护党中央权威和集中统一领导 / 043
  - (二) 在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持

高度一致 / 044

(三) 把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当 / 045

(四) 营造风清气正的政治生态 / 046

(五) 在复杂斗争实践中积累政治领导经验 / 047

## 第三篇

# 增强中国共产党的改革创新本领

一、增强改革创新本领的重大意义·····051

(一) 从新时期 40 年的成功实践看, 改革开放是中国特色社会主义发展的必由之路 / 052

(二) 从我们党 97 年的辉煌历程看, 改革开放是在新的历史条件下新的伟大革命 / 053

(三) 从 170 多年民族复兴的历史看, 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择 / 054

(四) 从中华民族 5000 年文明史看, 改革创新是中华民族生生不息的力量源泉 / 054

二、增强改革创新本领的历史经验·····055

(一) 历史过程 / 056

(二) 主要经验 / 061

(三) 存在的问题 / 064

三、增强改革创新本领的主要内容·····065

(一) 增强全面深化改革的能力 / 065

(二) 增强以问题倒逼改革创新的能力 / 066

(三) 增强与时俱进、敢为人先的能力 / 067

(四) 增强在蹄疾步稳中推进改革创新的能力 / 067

(五) 增强在大胆探索中容错纠错的能力 / 068

(六) 增强善于结合实际创造性推动工作的能力 / 068

(七) 增强善于利用互联网信息化手段开展工作的能力 / 068

四、增强改革创新本领的实践路径·····069

(一) 进一步解放思想、更新观念 / 069

(二) 保持锐意进取的精神风貌 / 070

(三) 营造有利于改革创新的社会氛围 / 071

(四) 健全增强改革创新本领的体制机制 / 072

(五) 探索推进改革创新的方式方法 / 073

## 第四篇

# 增强中国共产党的科学发展本领

一、增强科学发展本领的重大意义·····075

(一) 增强科学发展本领是落实科学发展观的题中之义 / 075

(二) 增强科学发展本领是树立和落实新发展理念的必然要求 / 076

(三) 增强科学发展本领是新时代中国特色社会主义发展规律的集中体现 / 077

(四) 增强科学发展本领是顺应世界发展潮流和趋势的客观需要 / 080

二、增强科学发展本领的历史经验·····081

(一) 历史过程 / 081

(二) 主要经验 / 085

(三) 存在的问题 / 088

三、增强科学发展本领的主要内容·····089

(一) 增强创新发展能力 / 089

(二) 增强协调发展能力 / 090

(三) 增强绿色发展能力 / 091

(四) 增强开放发展能力 / 092

(五) 增强共享发展能力 / 093

- 四、增强科学发展本领的实践路径·····094
- （一）始终坚持党对科学发展的全面领导 / 094
- （二）始终坚持以人民为中心的发展思想 / 095
- （三）推动新型工业化、信息化、农业现代化、城镇化同步发展 / 097
- （四）始终坚持统筹兼顾,实现纵向持续和横向协调的有机统一 / 098

## 第五篇

# 增强中国共产党的依法执政本领

- 一、增强依法执政本领的重大意义·····101
- （一）增强依法执政本领是改革和完善党的执政方式的必然选择 / 101
- （二）增强依法执政本领是全面推进依法治国的关键环节 / 103
- （三）增强依法执政本领是实现国家治理体系和治理能力现代化的内在要求 / 104
- （四）增强依法执政本领是坚持和发展中国特色社会主义的客观需要 / 104
- 二、增强依法执政本领的历史经验·····105
- （一）历史过程 / 106
- （二）主要经验 / 108
- （三）存在的问题 / 111
- 三、增强依法执政本领的主要内容·····112
- （一）增强依宪执政的能力 / 113
- （二）增强依法加强和改善党领导国家政权机关的能力 / 114
- （三）增强依据党内法规管党治党的能力 / 116
- 四、增强依法执政本领的实践路径·····118
- （一）领导立法 / 118
- （二）保证执法 / 120
- （三）支持司法 / 121

(四) 带头守法 / 123

第六篇

增强中国共产党的群众工作本领

一、增强群众工作本领的重大意义·····	127
(一) 增强群众工作本领是继承和发扬我们党密切联系群众优良传统的具体反映 / 128	
(二) 增强群众工作本领是把党的群众路线贯彻到治国理政实践中的必然要求 / 128	
(三) 增强群众工作本领是坚持以人民为中心发展思想的客观需要 / 129	
(四) 增强群众工作本领是提高党的长期执政能力的重要基础 / 131	
二、增强群众工作本领的历史经验·····	131
(一) 历史过程 / 132	
(二) 主要经验 / 133	
(三) 存在的问题 / 136	
三、增强群众工作本领的主要内容·····	139
(一) 增强深入群众、保持同人民群众血肉联系的能力 / 139	
(二) 增强依靠人民群众创造历史伟业的能力 / 140	
(三) 增强解决群众思想问题与实际相结合的能力 / 140	
(四) 增强把党的主张变成群众自觉行动的能力 / 141	
(五) 增强化解群众矛盾、保持社会稳定的能力 / 142	
四、增强群众工作本领的实践路径·····	142
(一) 树立马克思主义群众观 / 142	
(二) 健全和完善党的群众工作体制机制 / 144	
(三) 创新党的群众工作方式方法 / 147	
(四) 加强和改进作风建设 / 148	

## 第七篇

**增强中国共产党的狠抓落实本领**

- 一、增强狠抓落实本领的重大意义·····152
  - (一) 增强狠抓落实本领是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求 / 152
  - (二) 增强狠抓落实本领是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志 / 154
  - (三) 增强狠抓落实本领是贯彻“三严三实”为人从政准则的客观需要 / 155
  - (四) 增强狠抓落实本领是推进“四个伟大”实践的重要保证 / 156
- 二、增强狠抓落实本领的历史经验·····157
  - (一) 历史过程 / 157
  - (二) 主要经验 / 160
  - (三) 存在的问题 / 161
- 三、增强狠抓落实本领的主要内容·····163
  - (一) 学会做“黄牛”，增强埋头苦干的能力 / 163
  - (二) 学会做“钉子”，增强精准发力的能力 / 165
  - (三) 学会做“蚂蟥”，增强久久为功的能力 / 166
  - (四) 学会做“秤砣”，增强落到实处的能力 / 167
- 四、增强狠抓落实本领的实践路径·····167
  - (一) 抓关键，帮助领导干部树立正确的政绩观 / 167
  - (二) 抓重点，突出短板和薄弱环节 / 168
  - (三) 抓协同，把责任扛在肩上 / 169
  - (四) 抓保障，建立健全狠抓落实的工作制度 / 170
  - (五) 抓督查，确保决策部署全面落实 / 170

## 第八篇

# 增强中国共产党的驾驭风险本领

- 一、增强驾驭风险本领的重大意义·····173
  - (一) 增强驾驭风险本领是顺利推进新时代中国特色社会主义的客观需要 / 173
  - (二) 增强驾驭风险本领是进行具有许多新的历史特点伟大斗争的必然要求 / 174
  - (三) 增强驾驭风险本领是提高党的长期执政能力的具体内容 / 175
  - (四) 增强驾驭风险本领是增强底线思维能力的重要体现 / 176
- 二、增强驾驭风险本领的历史经验·····177
  - (一) 历史过程 / 177
  - (二) 主要经验 / 180
  - (三) 存在的问题 / 182
- 三、增强驾驭风险本领的主要内容·····183
  - (一) 增强保持忧患意识、做到居安思危的能力 / 183
  - (二) 增强在复杂形势和敏感环境中预判和识别风险的能力 / 185
  - (三) 增强有自觉防范风险的先手、打好有准备之战的能力 / 186
  - (四) 增强练就应对和化解风险高招的能力 / 188
- 四、增强驾驭风险本领的实践路径·····190
  - (一) 强化执政风险意识 / 190
  - (二) 善于处理好各种复杂矛盾 / 191
  - (三) 建立各种风险管控机制 / 193
  - (四) 坚持防范化解风险一以贯之 / 194
- 后 记 / 199

## ★ 第一篇 ★

# 增强中国共产党的学习本领

一个善于学习的社会，才是一个充满活力的社会；一个勤于学习的民族，才会成为一个不断发展的民族；一个拥有超强学习本领的执政党，才能带领一个国家走向繁荣昌盛。党的十八大以来，习近平总书记非常重视中国共产党学习本领的提升。在党的十九大报告中，他向中国共产党人殷切地提出要全面增强执政本领，并将增强学习本领置于首位。他指出：“领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。”这一重要论述为我们党在执政中增强学习本领指明了方向。

## 一、增强学习本领的重大意义

中国特色社会主义进入新时代，对党和国家工作提出许多新要求。我们党要在新时代坚定不移地带领中国人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须切实增强学习本领，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，全面提高领导能力和执政本领。

### （一）增强学习本领是严肃党内政治生活的重要内容

党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。中国共产党从成立之日起就非常重视开展严肃认真的党内政治生活。在领导中国人民进行革命、建设和改革开放的历程中，我们党坚持把严肃党内政治生活作为党的建设的重要任务来抓，形成了一系列党内政治生活基本规范，为提高党的凝聚力、巩固党的团结和集中统一、增强党的生机活力积累了宝贵经验。2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上再次强调：“党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个领导干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。”

新形势下，党内政治生活状况主流是好的，但是我们也不能否认一个时期以来，党内政治生活也存在一定问题，其中最为严重的是有些党员、干部包括高级干部，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、慵懒无为。问题产生的一个重要原因就是党员干部学习本领欠缺，他们没有牢固掌握历史唯物主义观点，没有静下心来下真功夫学懂弄通马克思主义理论，对党的性质、宗旨、章程、纲领、政策的认识模糊，一知半解。有的党组织在开展政治学习时，习惯于轮流念报纸、读文件；在考核学习效果时，答案与试卷同时下发，党员普遍抄写答卷，没有真正掌握思想理论实质，有的党员干部甚至让群众代抄代答。其后果便是无法深刻认识马克思主义政党有别于其他政党的本质特征，于是，理想信念不坚定、宗旨意识淡薄、群众意识消失等问题接连不断地出现，导致党内政治生活很不正常。

要加强和规范党内政治生活，党员干部必须增强学习本领。1980年2月，党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》就如何严肃党内政治生活单独列出一部分，要求党员干部必须增强学习本领，努力学习，做到又红又专，它还特别指出“这是摆在全党面前一项迫切、重大的政治任务”。

2016年10月，党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》）再次提出了增强学习本领之于严肃党内政治生活的重要性。《准则》强调：要“把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务”“坚定理想信念，必须加强学习。思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的前提。全党必须毫不动摇坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈抓好理论武装，广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养”。《准则》指出：“坚持和创新党内学习制度。以党委（党组）中心组学习等制度为抓手，各级党组织要定期开展集中学习。”《准则》还提出加强和规范党内政治生活的其他11个方面，几乎每条都涉及增强学习本领。例如：“三会一课”要突出政治学习和教育，突出党性锻炼；利用传统媒体和互联网等各种渠道了解社情民意，倾听群众呼声，密切党群干群关系；等等。2017年，党的十九大报告又提出，要尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。这也对党员干部增强学习本领提出了更高要求。因为党内政治生活要把握坚定正确的政治方向，要紧跟时代步伐、聆听时代声音、回答时代课题，要按原则处理党内各种关系、解决党内矛盾和问题，要旗帜鲜明坚持真理、修正错误，党员干部就一定要善于学习、善于重新学习，要有本领不够的危机感，以时不待我的精神，一刻不停地增强本领，“不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，全面提高领导能力和执政水平”。

## （二）增强学习本领是永葆党的先进性和纯洁性的重要基础

马克思恩格斯曾指出，共产党人“没有任何同整个无产阶级利益不同的利益”“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”。先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，中国共产党的建设，就是要同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争，除病疗伤，激浊扬清。党的十九大报告指出：“我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、

作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。”

党的先进性和纯洁性不是一劳永逸、一成不变的，过去先进纯洁不等于现在先进纯洁，今天先进纯洁也不意味着永远先进纯洁。这是用马克思主义和历史唯物主义观察问题得出的结论。保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位靠什么？最重要的就是靠广大党员干部密切联系群众和实际，不断增强学习本领。

增强学习本领有利于保持党在理论上的和实践上的先进性。中国共产党人要保持理论上的先进性就是要真正掌握马克思主义理论。而马克思主义理论是在批判人类全部知识的基础上产生并随着时代、实践和科学的发展而不断丰富发展的，是人类迄今为止最先进的思想体系。列宁曾指出：“共产主义是从人类知识的总和中产生出来的，马克思主义就是这方面的典范。”中国共产党人要学懂弄通马克思主义并自觉用其来指导自己的实践，没有老老实实的态度、扎扎实实的功夫和持之以恒的毅力认真学习是无法实现的。另一方面，以人民群众为主体的社会实践具有一往无前的革命性，通往共产主义的道路不会一帆风顺，会遇到各种难以预测的新情况和新问题，需要有长远的目光和创新的勇气，需要掌握和运用一切最新的理论成果、最先进的科学技术及时总结经验、深刻揭示规律、正确预见未来。这一切不仅要求中国共产党人拥有高强的学习本领，建设学习型政党，而且要以实际行动促进学习社会和学习大国建设，带领古老的中国朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。

增强学习本领有利于保持党的纯洁性，主要体现在党员干部通过学习可以坚定理想信念、提高道德修养。中国共产党人的远大理想和中国特色社会主义信念不是与生俱来的，也不是自然而然形成的，主要靠坚持不懈的学习。如果不重视学习，就无法保持思想认识上的清醒，无法形成坚定信念。正如邓小平所言：“不注意学习，忙于事务，思想就容易庸俗化。如果说要变质，那么思

想的庸俗化就是一个危险的起点。”另外，多读书学习并不断加强自我反省有助于党员干部不断加强思想道德修养和党性修养。习近平指出：“要修炼道德操守，提升从政道德境界，最好的途径就是加强学习，读书修德”“广大党员干部要养成多读书、读好书的习惯，使读书学习成为改造思想、加强修养的重要途径，成为净化灵魂、培养高尚情操的有效手段”“做到修身慎行，怀德自重，敦方正直，清廉自守，拒腐蚀、永不沾，永葆共产党员的纯洁性”。

### （三）增强学习本领是提高党的执政能力的重要途径

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效进行治国理政的本领。党的十九大作出了“中国特色社会主义进入了新时代”的科学论断。新时代，我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬，必须持续不停地提高执政能力，“提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”。

进入新时代，习近平总书记指出：“从总体上看，与今天我们党和国家事业发展的要求相比，我们的本领有适应的一面，也有不适应的一面。特别是随着形势和任务不断发展，我们适应的一面正在下降，不适应的一面正在上升。如果不抓紧增强本领，久而久之，我们就难以胜任领导改革开放和社会主义现代化建设的繁重任务。”其实，早在1939年毛泽东同志就提出全党必须注意“本领恐慌”问题。他指出，我们党在领导革命过程中出现了一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。过去学的本领有限，今天用一点点，明天用一点点，渐渐告罄了。因此，毛泽东和习近平都强烈地指出党员干部要时刻不忘增强学习本领以提高党的治国理政能力。“我们干部的‘进货’，就是学习本领，这是我们许多干部所迫切需要的。我们的干部要使工作做得好，就要多懂一点……要工作做得好，一定要增加他们的知识。无论党、政、军、