

顾问

胡祖才

宋晓梧

周晓飞

中国居民收入分配 年度报告 — (2018) —



ANNUAL REPORT ON
CHINA HOUSEHOLD

INCOME 2018 DISTRIBUTION

国家发展和改革委员会就业和收入分配司
北京师范大学中国收入分配研究院

编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





中国居民收入分配 年度报告

(2018)

ANNUAL REPORT ON
CHINA HOUSEHOLD
INCOME DISTRIBUTION
(2018)

顾问 胡祖才 宋晓梧 周晓飞

国家发展和改革委员会就业和收入分配司
北京师范大学中国收入分配研究院

编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

《中国居民收入分配年度报告(2018)》

编写委员会

顾 问 胡祖才 宋晓梧 周晓飞

编 委 会 李 亢 常铁威 李 实 王有捐 张冬佑
孟灿文 叶霖儿 郭建华 常 城 刘 健
王晓君 纪 敏 晁桂明 贾希为

编委会主任 李 亢

编写小组成员 陈 俊 李小亮 韩非池 万海远 陈 希
马 佳 李珏滢 刘洪波 张嘉佩 袁 璐
尤笑宇 崔 科 王洪涛 李秋丹 马 静
张 达 祝红梅 吴延磊 赵文娟 罗楚亮
余 平 孟凡强 詹 鹏 朱梦冰 唐彬琰
袁吉华

前 言

收入分配是民心所系，党中央高度重视收入分配问题，党的十九大报告中明确提出要促进收入分配更合理、更有序。改革开放 40 年来，我国经济持续发展，收入分配制度建设加快推进，城乡居民收入较快增长，收入分配格局有所优化。但同时也要看到，收入分配是世界性难题，我国作为发展中国家，收入分配领域不平衡不充分问题仍较突出。为此，要对标对表党的十九大提出的两个阶段战略目标，适应高质量发展要求，着力建设体现效率、促进公平的收入分配体系，通过宏观战略引领、微观政策发力，努力实现经济增长与居民增收互促共进，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，朝着共同富裕方向稳步前进。完成这一艰巨任务，首先要全面深入掌握收入分配领域的基本形势和重点工作任务的推动进展情况。

当前，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，人均 GDP 正向 1 万美元迈进，产业结构、就业结构持续优化，经济发展质量不断提高，经济潜力足、韧性强、回旋余地大的基本面没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变。近年来，新技术、新产业、新业态加速成长，培育壮大新动能，改造提升传统动能，正在不断创造出新的就业岗位，为促进城乡居民收入稳定增长提供了有力支撑。但受国内外多重因素影响，经济下行压力也正在向收入分配领域传导。实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕是当前和今后一段时期内我们所面临的重大挑战。政府部门、研究机构、企业、社会公众都从各自站位和角度出发，密切关注收入分配领域会发生哪些主要变化，出现哪些苗头性、倾向性、潜在性问题，以期做出合理决



策，这使得本书的编写出版更具理论和现实意义。本书的内容涵盖了从全国居民收入状况到城乡、所有制、行业、地区等分组资料，还有与之相关的财税政策、社会保险、社会救助等数据信息，客观反映了当前我国居民收入分配领域的全貌，既可以为政府部门研究制定调节收入分配的有关政策提供参考依据，也能够为研究机构深化收入分配领域形势分析、企业做出生产经营决策、个人就业选择等提供多角度的信息和资料。

本书的组织编写工作由国家发展改革委就业和收入分配司与北京师范大学中国收入分配研究院共同完成，参加的部门包括教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、中国人民银行、国家税务总局、统计局、国务院扶贫办等。全书共 17 章，其中，第 1 章到第 6 章是居民收入分配的年度统计资料和分析报告，包括了按城乡、地区、行业和经济类型的收入分组等情况；第 7 章到第 14 章是与居民收入密切相关的个人所得税、社会保险、财政再分配、普惠金融、教育资助、脱贫攻坚等信息和工作情况，还有技能人才、特殊群体、贫困地区农村居民等重点群体的增收情况；第 15 章到第 17 章是收入分配体系建设、收入再分配效应等方面的研究报告。这些报告紧扣当前收入分配领域实际情况和政策导向，反映了部分新的学术动态和专家观点，提供了收入分配研究的新视角，供读者参考。本书附录是 2017 年国家出台的有关收入分配的政策性文件及主要收入分配统计资料。由于本书为每年连续编写，因此各年数据可连续观察，便于比较研究、判断发展趋势。

国家发展改革委副主任胡祖才同志、副秘书长周晓飞同志非常支持本书的编写工作，并担任本书顾问。中国经济改革研究基金会理事长宋晓梧同志对此也积极支持并担任本书顾问。本书的具体编写工作是在国家统计局国民经济核算司、住户调查办公室、人口和就业统计司，人力资源和社会保障部职业能力建设司、社会保险事业管理中心，国家税务总局所得税司，财政部综合司，民政部规划财务司，国务院扶贫办规划财务司，教育部发展规划司，中国人民银行研究局等部门的共同努力下完成的，对以上领导和专家同仁以及这些部门机构的合作与支持，我们

在此一并表示衷心的感谢!

限于我们的水平,本书在编写中会有一些不足,恳请广大读者给予指正,以便我们在今后不断改进,全面、准确、及时地做好中国居民收入分配年度报告的编写工作。

国家发展改革委就业和收入分配司

北京师范大学中国收入分配研究院

2018年12月

目 录

第一章 2017 年全国居民收入分配总体状况	001
一 居民收入及变化情况	002
二 居民可支配收入的来源构成及变化趋势	010
三 居民收入总量在城乡之间的分配	016
四 核算中的居民可支配收入与住户调查中居民收入的 联系与区别	020
五 居民收入分配中存在的主要问题	022
六 改善居民收入分配的政策建议	024
第二章 2017 年全国居民收入分配状况	028
一 全国居民收入状况	028
二 居民收入增长特点	029
三 居民收入差距状况	031
四 政策建议	034
第三章 2017 年城镇居民收入分配状况	036
一 城镇居民收入状况	036
二 城镇居民收入增长特点	036
三 各项收入来源对城镇居民增收的贡献情况	039



四	城镇居民收入差距状况	040
五	政策建议	042
第四章	2017年农村居民收入分配状况	045
一	农村居民收入状况	045
二	农村居民收入增长特点	045
三	各项收入来源对农村居民收入增长的贡献情况	048
四	农村居民收入差距状况	049
五	政策建议	051
第五章	2017年地区间居民收入分配状况	053
一	2017年各地区居民收入分配状况	053
二	东、中、西部及东北地区四大区域之间的居民收入比较	063
三	按产业结构分组的城乡居民收入比较	065
四	各地区城乡居民收入与经济增长同步情况	069
五	政策建议	071
第六章	2017年单位就业人员工资水平及增长状况	073
一	单位就业人员平均工资水平继续保持较快增长	073
二	单位就业人员平均工资变化呈现不同结构特点	074
三	影响工资差距变化的因素分析	093
四	政策建议	099
第七章	2017年个人所得税的征收与管理	101
一	个人所得税收入总体情况	101
二	个人所得税收入主要特点	102
三	个人所得税收入增长因素分析	104

四 各地区个人所得税收入情况·····	106
五 2017 年度个人所得税主要文件·····	108
六 下一阶段重点任务·····	110
第八章 2017 年度社会保险基金收入与支出状况 ·····	112
一 社会保险基金运行的总体情况·····	113
二 社会保险基金资产负债情况·····	117
三 社会保险基金收入发展情况·····	118
四 社会保险基金支出发展情况·····	123
五 社会保险基金结余情况·····	127
六 2017 年社会保险基金分省情况·····	129
七 下一步工作计划·····	137
第九章 2017 年财政政策收入再分配情况 ·····	139
一 加大税收政策支持力度·····	139
二 支持教育事业发展·····	141
三 支持脱贫攻坚·····	142
四 支持社会保障和就业·····	143
五 支持农民增收·····	145
六 支持保障性安居工程·····	148
七 完善机关事业单位收入分配政策·····	150
八 加大中央财政对地方转移支付力度·····	151
第十章 2017 年特殊群体保障状况 ·····	153
一 特殊群体保障基本情况·····	153
二 特殊群体保障领域存在的困难和问题·····	162
三 政策建议·····	164



第十一章 2017 年技能人才培养和激励情况	167
一 2017 年主要工作和下阶段任务	167
二 职业培训综合情况数据比较	172
三 存在的问题及原因分析	177
四 下一步工作建议	178
第十二章 促进普惠金融发展 拓展居民财产性收入渠道	181
一 普惠金融与居民财产性收入	181
二 我国发展普惠金融的政策措施及效果	185
三 我国普惠金融发展评价	188
四 大力发展普惠金融，增加居民财产性收入	191
第十三章 贫困学生资助和就业创业政策实施进展情况	193
一 贫困学生资助发展状况	193
二 就业创业政策实施进展情况	212
第十四章 中国贫困地区农村居民收入分配与消费研究	216
一 农村贫困变动总体状况	216
二 贫困地区农村居民收入增长与收入分配特征	220
三 贫困地区农村居民消费增长与结构	234
四 贫困地区生活条件与扶贫资金投入结构	240
五 政策性探讨	244
第十五章 建设体现效率、促进公平的收入分配体系	249
一 收入分配体现效率、促进公平是现代经济体系的必然要求	249

二 我国收入分配体系的现状和主要问题·····	253
三 建设体现效率、促进公平收入分配体系的主要任务举措·····	258
第十六章 整体税制的收入分配效应·····	263
一 我国税制结构的趋势演变与现状·····	263
二 整体税制的收入分配效应·····	267
三 整体税制收入分配效应的城乡差异·····	274
四 整体税制结构收入分配效应的纵向比较·····	277
五 简要小结·····	280
第十七章 中国社会保障制度的收入再分配效应·····	289
一 测量方法与数据·····	289
二 社会保障的收入再分配效果·····	291
三 社会保障制度对不同收入阶层和不同代际的影响·····	295
四 社会保障制度对城市和农村居民收入的不同调节效应·····	297
五 社会保障再分配效果的国际比较·····	301
六 简要总结·····	302
附录一 2017 年收入分配政策文件 ·····	305
国务院办公厅关于加强困难群众基本生活保障有关工作的通知·····	305
国务院办公厅关于印发生育保险和职工基本医疗保险合并实施 试点方案的通知·····	307
国务院关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知 ·····	310
国务院办公厅印发关于深化科技奖励制度改革方案的通知·····	337
国务院办公厅关于印发保障农民工工资支付工作考核办法的通知·····	342



中国居民收入分配年度报告（2018）

国务院关于印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知·····	344
国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见·····	350
国务院办公厅关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见·····	357
附录二 2017 年收入分配统计资料 ·····	363
文中表格索引·····	373
文中图形索引·····	378
统计名词解释·····	382



第一章

2017年全国居民收入分配总体状况

2017年，虽然全球的民粹主义、贸易保护主义和经济孤岛主义抬头，双边或者多边贸易摩擦时有发生，但全球主要经济体的经贸关系保持逆势上扬态势，世界经济复苏得以维持并继续向好。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，推动结构优化、动力转换和质量提升，国民经济稳中向好、好于预期，经济活力、动力和潜力不断释放，稳定性、协调性和可持续性明显增强，实现了平稳健康发展。中国经济趋稳向好的态势更加巩固。经济运行保持在合理区间，全年经济增速小幅回升至6.9%，是自2011年以来的首次回升。结构调整不断深化，最终消费和服务业对经济增长的贡献提升。新旧动能加快转换，产能利用率上升，企业盈利水平提高，质量和效益改善，经济发展的活力和韧性增强。全国居民收入实现较快增长，居民可支配收入占国民可支配收入的比重保持稳定，宏观收入分配格局进一步改善。



一 居民收入及变化情况

根据最新的资金流量核算结果，2016年，我国居民可支配收入为46.0万亿元，同比名义增长8.7%，增速较上年上升0.6个百分点，占国民可支配收入比重为62.1%，占比较上年提高0.5个百分点。由于2017年资金流量表尚未编制完成，我们根据资金流量核算历史数据和城乡住户调查资料进行推算，2017年我国居民可支配收入有望超过50万亿元，在国民可支配收入中的占比将会保持相对稳定。

（一）居民收入增长的特点

1. 居民收入增长明显快于经济增长

党的十九大报告中明确提出坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序。鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距。近年来，通过完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制，加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，在初次分配和再分配领域按照体现效率、促进公平的原则，着力促进居民增收，合理调整优化收入分配结构，在“扩中、提低、调高”等方面持续发力，努力建设“投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收”的高质量收入分配体系，多渠道增加居民财产性收入，居民收入持续平稳较快增长，充分体现出这一政策效果。2017年，全国居民人均可支配收入25974元，比上年名义增长9.0%，扣除价格因素实际增长7.3%，比人均GDP增速高1.0个百分点，其中，按常住地分，城镇居民人均可支配收入36396元，比上年名义增长8.3%，实际增长6.5%；农村居民人均可支配收入13432元，比上年

名义增长 8.6%，实际增长 7.3%。2017 年，我国城镇化率达到 58.5%，其中，城镇年平均人口 8.03 亿，农村年平均人口 5.97 亿。根据住户调查数据按城乡年平均人口直接放大推算，2017 年城乡居民收入约为 37.1 万亿元，同比名义增长 10.1%，低于 GDP 名义增长率 1.1 个百分点。历史数据表明，根据住户调查数据直接放大推算的城乡居民收入占资金流量核算中居民可支配收入的比重在 70% 左右，近几年该比重呈逐渐上升的趋势（见表 1-1），据此推算，2017 年资金流量核算中居民可支配收入有望超过 50 万亿元，在宏观收入分配格局中，居民可支配收入占比将会保持相对稳定。

表 1-1 2000~2016 年住户调查资料推算结果与资金流量核算结果比较

单位：亿元，%

年份	住户调查数据 推算结果	资金流量 核算结果	住户推算结果占资金流量 核算结果的比例
2000	46502.6	65484.2	71.0
2001	51208.4	70437.0	72.7
2002	57383.2	75669.6	75.8
2003	63791.7	85042.6	75.0
2004	72643.2	95905.2	75.7
2005	82423.5	109841.8	75.0
2006	93814.1	128123.2	73.2
2007	111917.5	155432.6	72.0
2008	130855.3	184002.0	71.1
2009	144888.3	203755.2	71.1
2010	165899.3	239384.3	69.3
2011	194687.1	285192.2	68.3
2012	223683.7	320793.2	69.7
2013	250914.4	357113.4	70.3
2014	278897.0	391110.0	71.3
2015	306923.8	422956.4	72.6
2016	336661.6	459534.7	73.3

资料来源：根据国家统计局数据计算。

我们将 2005 年以来 GDP 与居民可支配收入的名义增长率进行比较可以看到（见图 1-1），2008 年以前，居民可支配收入增长速度一直慢于 GDP



增长率；2008～2016年，国民收入分配逐渐向居民倾斜，居民可支配收入增长率快于GDP增长率，居民可支配收入占比逐年提升；2017年两者名义增长率比较接近，预计居民可支配收入占比将保持相对稳定。

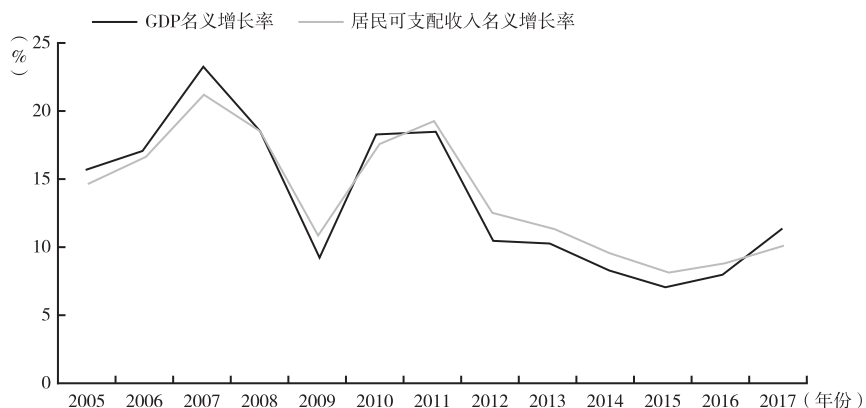


图 1-1 2005～2017 年我国 GDP 名义增长率、居民可支配收入名义增长率比较

2. 居民收入在宏观收入分配中占比保持稳定

在宏观收入核算中，参与收入分配的主体分为企业、政府和居民三大机构部门，三者的收入分配格局是国民经济的重大比例关系之一，社会各界高度关注。2016年国家统计局根据研发支出核算方法改革后的GDP数据编制了2014年资金流量表，并对1992～2013年资金流量表进行了修订。之后，2015年和2016年资金流量表在基础资料来源、核算方法等方面都与1992～2014年资金流量表保持一致可比。资金流量核算结果显示，2016年，居民部门在初次分配和再分配环节的占比均有所上升，根据现有资料估算，预计2017年居民收入在宏观收入中的比例将保持相对稳定。国民核算中收入分配包括初次分配和再分配两个层次。

初次分配收入是指生产活动所创造的价值在参与生产活动的生产要素所有者及政府之间进行分配，生产要素主要包括劳动力、资本、自然资源等。政府、企业和居民部门初次分配收入之和等于国民总收入（GNI）。2016