



北京人才蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING TALENT

北京人才发展报告

(2014~2015)

北京市人力资源研究中心

主编/刘敏华

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
BEIJING'S TALENT (2014-2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京人才蓝皮书

BLUE BOOK OF
BEIJING'S TALENT



北京人才发展报告 (2014~2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF BEIJING'S TALENT
(2014-2015)

北京市人力资源研究中心
主 编 / 刘敏华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京人才发展报告. 2014 ~ 2015/刘敏华主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2016. 1

(北京人才蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8617 - 8

I. ①北… II. ①刘… III. ①人才 - 发展战略 - 研究报告 - 北京市 - 2014 ~ 2015 IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 313709 号

北京人才蓝皮书

北京人才发展报告 (2014 ~ 2015)

主 编 / 刘敏华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 仇 扬

责任编辑 / 仇 扬

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27 字 数: 409 千字

版 次 / 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8617 - 8

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 174

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

北京人才蓝皮书编委会

编撰机构 北京市人力资源研究中心

主 编 刘敏华

副 主 编 罗圣华

编 委 刘敏华 曾湘泉 杨河清 李海峥 罗圣华

执行编辑 罗圣华 王选华 苏 伟 薄洁敏 李 果
陈思诺 沈怡翾

北京市人力资源研究中心简介

北京市人力资源研究中心是北京市委组织部直属的人力资源开发与管理应用对策研究和咨询机构，成立于2004年12月，是全国组织系统中组建的第一家人力资源研究机构。

北京市人力资源研究中心承担开展北京市委、市政府关于首都人力资源开发与管理的应用研究，推进人力资源交流与合作，统筹全市人才宣传工作等方面职责。十多年来，北京市人力资源研究中心按照“小机构、大平台、宽服务”的要求，充分发挥“智囊、喉舌、触角”的作用，紧紧围绕北京市委、市政府的中心工作，圆满完成了多项重大调研任务，通过出版书籍和内刊等多种形式，为全市各级党委、政府、企事业单位提供了强有力的决策支持和服务。

主要编撰者简介

刘敏华 现任北京市委组织部人才工作处处长、北京市人力资源研究中心主任、北京专家联谊会秘书长。清华大学工学博士，曾任清华大学组织部副部长、北京市委组织部组织处副处长。长期从事组织人才研究与实践工作。

罗圣华 现任北京市人力资源研究中心副主任。中国人民大学经济学硕士，曾任北京市大兴区庞各庄镇党委委员、组织部长。《北京人才参考》副主编。

摘 要

《北京人才发展报告（2014～2015）》是由北京市人力资源研究中心组织编写的北京人才蓝皮书系列的第4本，旨在全面总结展示一个时期北京人才发展的理论成果和实践经验。全书由总报告、行业篇、区县篇、专题篇和附录五部分组成。

总报告概括了首都人才发展的基本情况，论述了建体系、建机制、建队伍、建平台、建环境“五建”方面的具体做法。同时，提出了下一步“聚”字当头的人才工作任务。

行业篇、区县篇和专题篇主要收录了北京市重点行业、区域和领域的人才发展研究报告，力求从不同角度展示有关部门、区县在推进人才发展中的实践探索、工作成果和思路措施。

附录部分收录了2014年9月以来北京市关于人才发展的重要政策文件，以及人才发展的重要事件，供读者全面了解这一时期北京人才发展的总体脉络。

目 录



Ⅰ 总报告

- Ⅰ.1 体制机制改革：开创首都人才工作新局面
——2014 ~ 2015 年北京人才发展报告
..... 北京市人力资源研究中心课题组 / 001

Ⅱ 行业篇

- Ⅱ.2 首都金融人才引进需求结构研究
..... 北京市金融工作局人事处
北京双高人才发展中心第一资源研究院 / 028
- Ⅱ.3 科技人才工作体制机制改革研究
..... 武霏霏 王 峥 朱晓宇 黄 峥 / 061
- Ⅱ.4 旅游文化休闲产业人才发展现状研究
..... 门头沟区委组织部课题组 / 086
- Ⅱ.5 影视文化产业人才聚集探索与实践研究
..... 怀柔区文化产业发展促进中心课题组 / 103



Ⅲ.6 北京农村实用人才发展研究

..... 中共北京市委农村工作委员会 / 113

Ⅲ.7 北京市社区工作者队伍建设研究

..... 刘占山 张 强 刘 霖 左 欣 / 137

Ⅲ 区县篇

Ⅲ.8 中关村西城园创新创业人才发展战略研究

..... 《中关村西城园创新创业人才发展战略》课题组 / 155

Ⅲ.9 海淀区战略性新兴产业领域人才引进培养

服务体系研究 海淀区委组织部课题组 / 181

Ⅲ.10 房山区人才创业环境优化路径研究

..... 房山区委组织部课题组 / 197

Ⅲ.11 行政副中心高层次人才队伍建设路径研究

..... 通州区委组织部课题组 / 207

Ⅲ.12 顺义区建设临空经济高端人才聚集区路径研究

..... 顺义区委组织部课题组 / 221

Ⅲ.13 新区人才工作引领创新发展实践研究

..... 大兴区委组织部、北京市委经济技术开发区

工委组织部课题组 / 243

Ⅳ 专题篇

Ⅳ.14 健全统一规范的人力资源市场研究

..... 北京市人力社保局人力资源市场处 / 257

Ⅳ.15 首都国际人才中介服务业发展研究 王辉耀 / 273

Ⅳ.16 北京市人力资本与物质资本比较研究

..... 李海峥 孙 越 袁越芳 郭大治 / 284

Ⅱ.17 北京市高层次专业技术人才梯队建设研究	张士运 郑 玮 / 306
-------------------------------	---------------

Ⅱ V 附录

Ⅱ.18 北京市社会工作者继续教育实施办法	/ 328
Ⅱ.19 关于进一步加强北京市外籍人员聘用工作的通知	/ 335
Ⅱ.20 北京市鼓励企业设立科技研究开发机构实施办法	/ 339
Ⅱ.21 北京市优秀人才培养资助实施办法	/ 345
Ⅱ.22 关于进一步促进海淀区央地人才协同发展的实施意见	/ 352
Ⅱ.23 中关村高端领军人才聚集工程实施细则	/ 362
Ⅱ.24 北京市特聘专家服务与管理暂行办法	/ 374
Ⅱ.25 中关村国际人才创新创业生态系统建设工程	/ 380
Ⅱ.26 新区推进高端产业领军人才发展示范区建设的实施办法 (试行)	/ 386
Ⅱ.27 关于深化中关村人才管理改革的若干措施	/ 390
Ⅱ.28 2014~2015 年北京人才工作大事记	/ 394
Abstract	/ 405
Contents	/ 406



总 报 告



General Report

B. 1

体制改革：开创首都人才工作新局面

——2014 ~ 2015年北京人才发展报告

北京市人力资源研究中心课题组*

摘 要： 2015年是首都人才工作改革创新突破之年。本报告首先总结了首都人才发展的基本概况，从人才规模、质量、结构以及效能等方面，分析了首都人才事业发展取得的新成效。其次，从建体系、建机制、建队伍、建平台、建环境“五建”入手，重点论述了在完善人才工作体系、深化人才发展体制机制改革、强化人才队伍建设、打造人才发展平台、营造人

* 课题组长：刘敏华，北京市委组织部人才工作处处长、北京市人力资源研究中心主任，工学博士。课题执笔人：罗圣华，北京市人力资源研究中心副主任，经济学硕士；王选华，北京市人力资源研究中心副调研员，经济学博士；苏伟，北京市人力资源研究中心干部，管理学博士；薄洁敏，北京市人力资源研究中心干部，大学本科；李果，北京市科学技术委员会干部，管理学硕士；陈思诺，北京市市直机关工委党校干部，法学硕士；沈怡翮，北京科学学研究中心干部，大学本科。



才发展环境等方面的具体做法。最后，提出了下一步“聚”字当头的人才工作任务，重点围绕提升人才国际化发展水平、推进京津冀人才一体化发展、深化人才发展体制机制改革、强化专家人才政治引领与政治吸纳等方面开展人才工作。

关键词：人才发展 体制机制改革 “五建” 人才一体化

一 首都人才发展新情况

近年来，按照北京市委、市政府要求，在市人才工作领导小组统一部署下，有关职能部门各司其职、密切配合，紧紧围绕首都城市战略定位，深化人才发展体制机制改革，以吸引、培养和集聚高层次人才为重点，统筹推进各类人才队伍建设，为实施创新驱动发展战略和推动首都经济社会持续健康发展提供了坚强的人才保障和广泛的智力支持，首都人才事业发展取得新的成效。

（一）人才规模适度增长

1. 人才资源数量持续增长

人才资源总量。到2014年底，北京地区从业人员达到1156.7万人，分别比2008年、2010年增长了17.9%、12.1%。据测算，北京地区人才资源总量达到615万人，分别比2008年、2010年增长了82.5%、59.7%。从人才密度看^①，2014年为53.2%，分别比2008年、2010年提高了18.8%、15.9%。人才资源变化见图1，人才密度见图2。

人才队伍建设。从六支人才队伍看，各支人才队伍增速合理，队伍结构逐渐优化。2014年，党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技

^① 人才密度，是指在一定区域或系统内人才数量在从业人员中所占的比重。

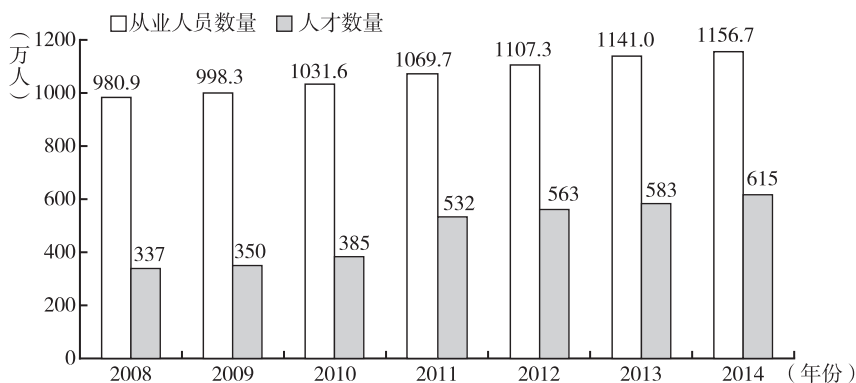


图1 北京地区人才资源变化情况

数据来源：从业人员数据来自《北京统计年鉴（2015）》，2014年人才数据来自《北京地区人才资源统计报告（2014）》，其他年份人才数据来自《北京人才发展报告（2013~2014）》。

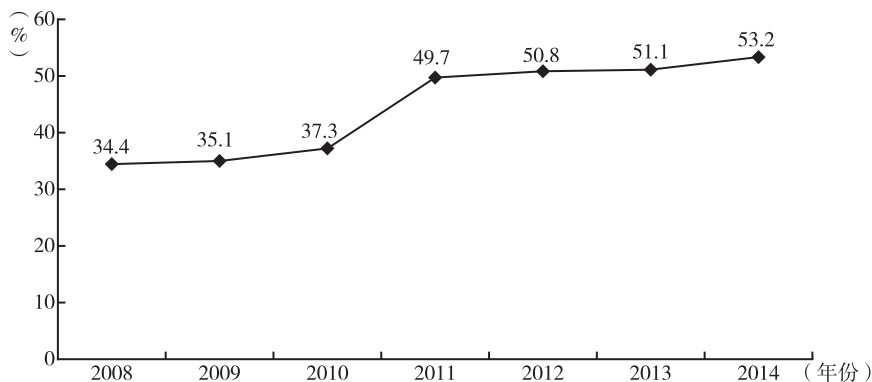


图2 北京地区人才密度变化情况

能人才、农村实用人才以及社会工作人才的数量分别为 21.5 万人、257.3 万人、302.8 万人（管理岗位 64.4 万人）、87.7 万人、4.7 万人、5.7 万人。其中，专业技术人才和企业经营管理人才总量占全市人才总量比例超过 80%。2008~2014 年，社会工作人才队伍增长速度最快，年均增长率达到 15.5%；其次是农村实用人才，年均增速为 15.3%；企业经营管理人才、专业技术人才和高技能人才增速相当，年均增速分别为 13.2%、



11.2%、12%；增速最低的是党政人才队伍，年均增速为0.6%。具体情况见表1。

表1 北京地区人才队伍发展情况

单位：万人、%

队伍类型	2008 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	年均增速
党政人才	20.8	20.9	21.28	21.41	21.5	0.6
企业经营管理人才	122.5	243	247	249.4	257.3	13.2
专业技术人才	160.5	257	274	283.4	302.8	11.2
高技能人才	44.5	65.9	73.4	80	87.7	12.0
农村实用人才	2.0	3.8	4.3	4.6	4.7	15.3
社会工作人才	2.4	2.35	3.4	4.47	5.7	15.5

数据来源：2008 年数据来自首都人才规划纲要制定的测算数据，2014 年数据来自《北京地区人才资源统计报告（2014）》，其他年份人才数据来自《北京人才发展报告（2013~2014）》。

结合首都中长期人才发展规划纲要，各支人才队伍的发展情况呈现不同特征。

一是党政人才队伍规模稳定，数量适度。2014 年底，党政人才总量比 2008 年增加了约 3%，与 2015 年规划目标接近。随着政府职能转变，加之中央、国家机关非紧密型行政辅助功能有序疏解，党政人才队伍总规模将趋于平稳，队伍质量将稳步提升。

二是企业经营管理人才总量快速增长，结构趋于优化。2014 年底，企业经营管理人才总量比 2008 年增加了 1.1 倍，达到 257.3 万人，提前实现 2020 年规划目标。随着京津冀协同发展不断深入，非首都功能有序疏解，部分低端产业将转出北京，预计相应的企业经营管理人才增速趋缓，高端经营管理人才增速相对加快。

三是专业技术人才总量快速增长，高端化趋势日渐明显。2014 年底，专业技术人才总量比 2008 年增加了 88.7%，达到 302.8 万人（管理岗位 64.4 万人）。随着一般性制造业、部分批发零售业等第三产业退出，专业技术人才队伍将在保持总量适度增长的同时，加快向高端化方向发展。



四是社会工作人才规模、结构和素质全面提升。2014 年底，社会工作人才比 2008 年增加了 1.38 倍，在各支人才队伍中增速最快。考虑到首都人口压力较大，社会管理和服务任务繁重，对社会工作人才的需求还将不断增长。预计“十三五”时期，社会工作人才队伍规模还将加快增长，结构将逐步优化，素质将不断提高。

五是高技能人才总量快速增长，结构加速优化。2014 年底，高技能人才总量、高技能人才占技能劳动者比例增长超预期。随着非首都功能的疏解和“高精尖”经济结构的打造，预计高技能人才队伍增长速度将趋缓，结构优化将进一步加速。

六是农村实用人才总量快速增长，面临结构性调整。2014 年底，农村实用人才总量比 2008 年增加了 1.35 倍，增速仅次于社会工作人才。随着北京城乡一体化发展和都市型现代农业建设，农业发展重心向总部功能、休闲功能和生态功能转移，农村实用人才队伍将面临结构性调整。

2. 人才质量稳步提升

从业人员受教育程度。截至 2014 年底，北京地区接受过高等教育的从业人员比例达到了 42.8%，同比提高 2 个百分点，比 2008 年提高了 10 个百分点。从 20~59 岁主要劳动年龄人口受过高等教育情况看，2014 年受过高等教育的比例达到了 45.4%，同比提高 4.6 个百分点，比 2008 年提高了 18.4 个百分点，已经提前实现规划制定的 2015 年目标。具体情况见图 3。

高等院校毕业生。2014 年，全市各类高等院校毕业生为 49.59 万人，是补充首都人才资源的主要来源。其中，研究生占 15%，普通高校本专科生占 30%，成人本专科生占 19%，网络本专科生占 36%。每年进入北京市工作的高校应届毕业生中，约 30% 来自京内高校。^① 具体情况见图 4。

留学生情况。2014 年底，北京地区留学生在校总人数超过 3.9 万人，从 2008 年以来，在校生年均增长率保持在 3.7% 左右，详见表 2。图 5 显示，授予留学生学位人数，2008 年为 2425 人，2014 年达到了近 5000 人，

^① 该数据参照中关村的标准。

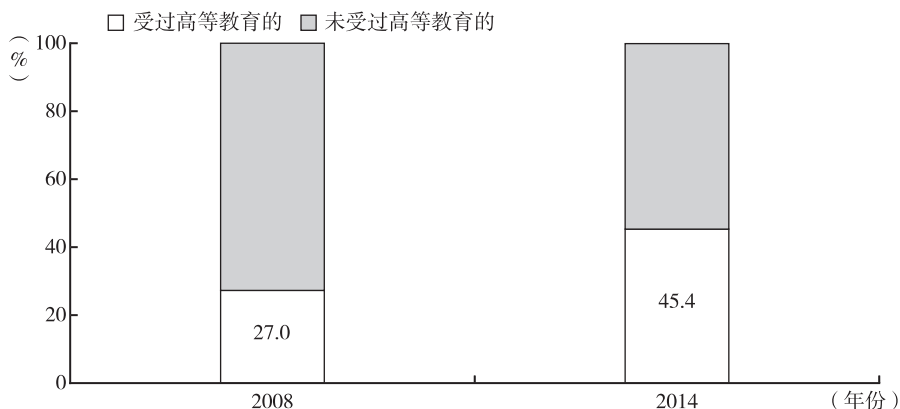


图3 主要劳动年龄人口受过高等教育比例

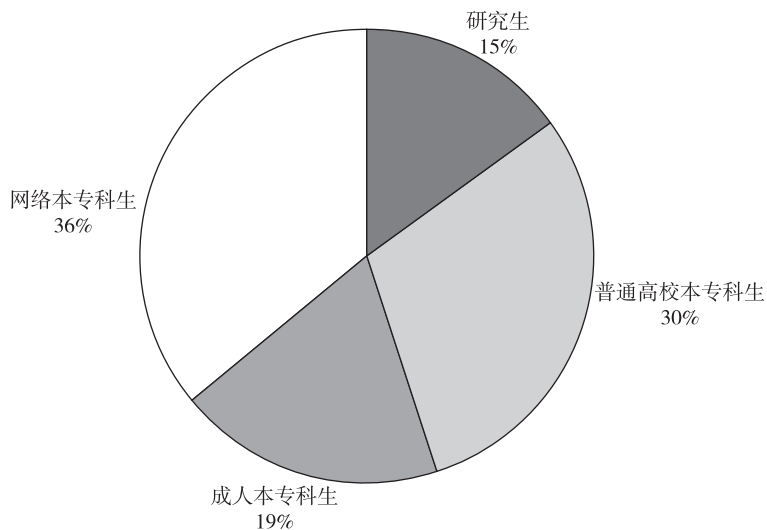


图4 2014年全市各类高等院校毕业生构成情况

年均增长率保持在12.6%。授予留学生学位人数占毕（结）业人数的比重逐年升高，从2008年的12.3%上升到2014年的19.8%。据统计，每年所招进的留学生中参加培训的占绝大部分，只有少部分学生攻读本科及以上学位。因此，留学生质量还有待进一步提升。

表 2 北京地区留学生变化情况

单位：人、%

年份	毕(结)业生数	授予学位人数	招生数	在校学生数	授予学位人数占毕(结)业生比例
2008	19646	2425	23872	31712	12.3
2009	18674	2802	21889	30766	15.0
2010	19471	3140	25413	33570	16.1
2011	23410	3539	29121	39141	15.1
2012	25570	4455	29165	40549	17.4
2013	26333	4720	29781	43180	17.9
2014	24950	4937	27690	39379	19.8
年均增长率	4.1	12.6	2.5	3.7	—

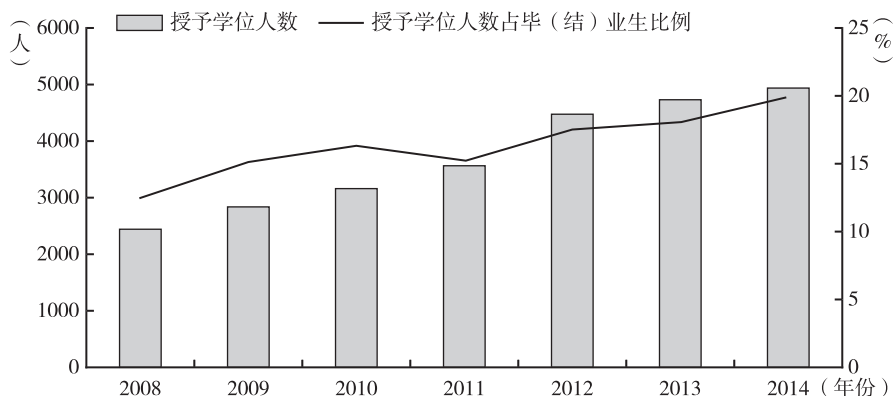


图 5 北京地区留学生授予学位人数变化情况

高层次人才。北京市高层次人才序列主要包括“两院”院士，入选中央“千人计划”“万人计划”，北京市“海聚工程”“高创计划”等各类人才工程的国内外高层次人才，还包括国家、北京市其他类别人才计划培养支持的各类人才。到目前为止，北京地区拥有 700 多名“两院”院士，入选中央“千人计划”的海外高层次人才有 1337 名，入选中央“万人计划”的国内高层次人才有 258 名，北京地区拥有的这三类人才分别占全国的 1/2、