

福建省计划委员会编

# 闽东南地区 经济发展前景研究

主 编 庄仁想

中国经济出版社

A stylized map of the southeastern Fujian region coastline is depicted on the right side of the cover. The land area is colored yellow, and the sea area is colored blue. The coastline is outlined in orange and grey, showing various bays and peninsulas.

号 0 字 登 港 (京)

# 闽东南地区 经济发展前景研究

编著单位：福建省计划委员会

主 编：庄仁想

副 主 编：石建平 詹晨辉 肖友梅

编写人员（以姓氏笔划为序）：

石建平 叶飞文 庄仁想

许占杰 江智光 张建华

肖友梅 范火娣 林建安

陈和栋 陈东荣 唐仕宝

詹晨辉

中国经济出版社

一九九三年八月

陈玲皋 95.12.

(京)新登字 079 号

## 内 容 提 要

闽东南地区包括福建省的福州、厦门、泉州、漳州、莆田五个地市,与台湾岛隔海相望,是福建省经济发展最富有活力的地区。本书较为系统、全面地分析研究了闽东南地区经济发展的基础现状、背景机遇和发展条件,着重研究提出要推进以厦门经济特区为龙头的闽南三角地区、以福州开放城市为中心的闽江下游地区和以深水港口开发为重点的湄洲湾地区的聚阵发展带动福建沿海地区乃至全省经济振兴的战略构想,并论述了拓展闽台经贸交流、建设海峡两岸繁荣经济带,促进祖国和平统一大业战略思路。本书是一本系统研究区域发展问题的论著,可为政府部门研究、制定闽东南地区的规划与决策提供依据,也可作为有志于闽东南地区开发的投资者的重要指南,对高校和科研部门深入研究闽东南地区乃至其他区域性开放开发问题有重要参考价值。

## 闽东南地区经济发展前景研究

福建省计划委员会编著

☆

中国经济出版社出版

福建省地质印刷厂印刷

(福州市塔头路2号 邮编:350011)

开本 850×1168 毫米 1/32 8.75 印张 212 千字 8 插页

1993 年 8 月第 1 版 1993 年 8 月第一次印刷

印数 1—3000 册

☆

ISBN 7-5017-2471-7/F·1702

定价: 15.80 元

實施區域發展規

劃把開台約地化建

開海峽兩岸經濟合作

的經濟地帶

發展

一九九三年

## 序

在邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神鼓舞下，我国加快改革开放和建设有中国特色社会主义事业出现了前所未有的大好形势，沿海、沿江、沿边、沿线全面开放的格局迅速展现，环渤海湾区域、长江三角洲、珠江三角洲、海南等地对外开放形成百舸争流之势。在这世纪之交的经济技术竞争中，处在我国东南沿海、台湾海峡西岸的闽东南地区正面临严峻的挑战和新的抉择。闽东南地区作为全国率先实行“特殊政策、灵活措施”和引进外资、与闽台经贸交流的热点和前沿阵地，不仅面临着改革开放大潮带来的新的机遇，也面临着海峡两岸关系进一步缓和、经贸往来逐渐扩展形成的新的契机，充分利用好这些机遇和契机，推进以厦门经济特区为龙头的闽南三角地区、以福州开放城市为中心的闽江下游地区和以深水港口开发为重点的湄洲湾地区的沿海黄金海岸的开放开发，大力发展社会主义市场经济，积极拓展闽台经贸往来，建设闽东南繁荣经济开放带，对于促进福建全省经济发展和早日实现祖国和平统一大业都具有十分重要的战略意义。

加快闽东南地区的开放开发不仅引起海内外的关注，也深受各级决策层的重视。福建省委、省政府对于加快闽东南地区的经济发展十分重视，把闽东南地区的开放开发作为福建贯彻十四大会议精神，促进全省经济加快发展的重要一步棋，要求省计委组织力量研究闽东南地区开放开发战略新构想。为此，省计委 1992

年5月在研究全省经济加快发展战略研究过程中就开始酝酿闽东南地区如何加快发展的战略思路，后来，省委、省政府领导几次进京向中央汇报，中央对加快闽东南地区开放开发战略作了许多的重要指示。1992年10月省计委专门成立课题组，研究闽东南开放开发战略问题。课题组以党的十四大文件“关于建立社会主义市场经济体制和加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放开发”等精神作指导，客观分析闽东南地区发展的基础条件和宏观背景，提出加快该地区开放开发的指导思想、战略目标、产业重点、区域布局、对策措施等方面的基本思路，对闽东南地区经济如何加快发展作了系统的有益探索，形成《闽东南地区开放开发前景研究》。相信它的完成，将为我省决策层和经济工作者了解该地区的发展思路、制定该地区的发展规划、经济政策提供依据和有价值的参考。

重视和加强区域经济发展的战略研究，是省计委在新形势下转变计划工作职能、改进计划工作方法的重要措施，今后省计委还将进一步加强这方面的工作，努力当好省委、省政府的经济决策参谋，为加快福建经济发展多做贡献。

陈永旻

1992年10月8日

## 前 言

随着深化改革、扩大开放形势的进一步发展，全国上下建设有中国特色现代化经济的新热潮正在蓬勃掀起。各地纷纷把握有利时机，组织力量研究编制区域经济新规划，提出开放开发战略新构想，制订加快发展的新举措，从而逐步形成了以珠江三角洲、长江三角洲、环渤海湾地区为代表的沿海、沿江和沿线、沿边地区的区域开放开发战略新格局。

闽东南地区作为地处我国东南沿海中部、与台湾宝岛隔海相望的重要地带，同时又是全国率先实行特殊政策、灵活措施和扩大利用外资、拓展闽台经贸交流的战略前沿，更应该把握机遇，加速规划发展。为此，我们通过深入分析闽东南地区环境、资源、经济基础条件，运用现代区域经济理论、方法，以理论贴紧实际、分析推出立论的研究思路，开展了关于闽东南地区经济发展现状、条件、机遇、前景、对策为主要内容的专题研究，撰写了《闽东南地区经济发展战略研究》。

本书针对地域范围，即闽东南地区的地理范围包括福建省东南部的福州、莆田、泉州、厦门、漳州等五地市及其所辖属的 41 个市、区、县，陆地面积为 4.2 万平方公里，占福建全省土地面积的三分之一；1991 年末人口 1900 多万人，占全省总人口的三分之二；国民生产总值、工农业生产总值、商品贸易额、财政收入、出口创汇等一些主要经济指标均占福建全省的三分之二左右。该

区不仅有区域经济发展的现实基础，更具有区位优势、资源丰富、开发潜力大的多方面有利条件。把握机遇，搞好这一地区的开放、开发和各项事业的发展，对于促进福建经济振兴、加速沿海地区外向型经济发展都有十分重要的现实意义和战略意义。

本书着重从区域经济发展的条件分析和战略构想角度而展开讨论的。主要内容包括：一、区域开发的基础条件、背景机遇分析；二、闽东南地区与台湾经济发展的现状及其前景探讨；三、区域开发的指导思想与总体战略目标；四、产业发展的方向与重点；五、区域开发与布局；六、基础设施建设；七、战略对策与措施。全书共分7章28节，7幅插图，约20万字。

本书理论联系实际，较为系统、全面地分析研究了闽东南地区经济的基础条件、背景机遇等方面问题，并推论提出了区域今后发展的战略方向、目标、前景及其对策，贴紧实际，针对性较强，对于指导和促进区域经济发展有现实指导意义。可为有志于闽东南地区开发的投资者和政府部门规划区域建设提供决策依据。由于这是一项区域开发的综合性研究，涉及学科多、工作面广，加之我们水平有限，书中难免存在不少缺点，恳请批评指正。

本书在研究、撰写过程中，参考了各地、各有关部门、单位的规划、资料，吸收和借鉴了一些专家、学者的有益建议，并得到了有关部门、科研单位领导、专家的热情帮助和支持，在此一并表示衷心感谢。

著者

一九九二年十月

# 目 录

## 前 言

<b>第一章 区域基础条件与宏观背景</b> .....	(1)
第一节 区域基础条件.....	(1)
第二节 区域发展的宏观背景 .....	(22)
<b>第二章 闽东南地区与台湾经济发展的现状与前景</b> .....	(38)
第一节 两区经济发展历史、现状分析 .....	(38)
第二节 两区经济发展前景分析 .....	(42)
第三节 两区资源和产业互补趋势 .....	(51)
第四节 闽东南地区利用台资与对台贸易展望 .....	(67)
<b>第三章 指导思想与战略目标</b> .....	(75)
第一节 区域开发的历史回顾与领悟 .....	(75)
第二节 指导思想的选择 .....	(86)
第三节 战略目标的测算与确定 .....	(94)
第四节 战略步骤.....	(104)
<b>第四章 产业发展方向与重点</b> .....	(110)
第一节 产业发展战略的选择.....	(110)
第二节 第一产业的发展.....	(117)
第三节 第二产业的发展.....	(126)
第四节 第三产业的发展.....	(137)
<b>第五章 区域开发与布局</b> .....	(152)

第一节	闽东南地区经济布局的现行态势·····	(152)
第二节	区域开发与布局的基本原则及其模式·····	(166)
第三节	各经济区发展方向和布局重点·····	(173)
第四节	城镇发展和布局·····	(194)
<b>第六章</b>	<b>基础设施建设</b> ·····	(201)
第一节	基础设施建设的构想思路·····	(201)
第二节	能源建设规划·····	(210)
第三节	交通运输建设规划·····	(215)
第四节	邮电通信建设规划·····	(224)
第五节	水资源开发利用规划·····	(227)
<b>第七章</b>	<b>战略对策与措施</b> ·····	(237)
第一节	建立健全社会主义市场经济运行机制·····	(237)
第二节	加快步伐发展外向型经济·····	(242)
第三节	调整和优化产业结构·····	(251)
第四节	优化资源配置·····	(261)
第五节	促进社会协调与发展·····	(268)

# 第一章 区域基础条件与宏观背景

闽东南地区范围包括福建沿海的福州、厦门、泉州、漳州、莆田五地市及其属辖的 41 个市、区、县。全区 1991 年人口总数 1941.14 万人，占全省三分之二；土地面积 4.2 万平方公里，占全省三分之一。它雄踞我国沿海黄金海岸的中南段，与宝岛台湾隔海相望，是全国实行改革开放最早的地区之一，也是福建省区位优势条件相对优越、经济比较繁荣的地区。

经历改革开放 14 年来的发展变化，闽东南地区经济已完成了由迟缓型开发过渡到开放型现代区域的历史性大跨越。随着我国改革开放大政方针的进一步贯彻实施和推行社会主义市场经济释放出来的巨大潜能，以及合理利用本区域所拥有的基础条件与其有利的背景机遇，搞好规划发展，那么在不久的将来实现闽东南地区经济开发又一历史新跨越也将是在所必然。

## 第一节 区域基础条件

区域经济的发展，取决于所赋有的政策、机遇与基础条件等诸多成因，而其中最为基本的则是区域自身的基础条件。现在，闽东南地区的经济发展既面临我国进一步推进经济体制改革和扩大

对外开发的有利时机，又有地理区位、自然资源、周边环境、经济发展基础等方面基础条件，这无疑为其今后的阔步发展提供了可能与希望。

### 一、优越的区位条件

区位条件在现代区域经济发展过程中起着越来越重要的作用，它实际上是一种无形资源，不仅是实施“两头在外、大进大出”经济循环的战略要地，也是借趁区外要素发展加工贸易型和转口贸易型经济的必备条件。闽东南地区由这样三大块构成：一是以厦门经济特区为中心的厦漳泉三角地区（九龙江与晋江下游地带）；二是以福州开放城市为中心的闽江下游地区；三是以港口优势而新崛起的湄洲湾地区。该地区西面背靠福建山区与省外内陆广大腹地；东面濒临东海，隔台湾海峡与台湾省相望；北面紧连闽东沿海地区与浙江南部地区及其海域；南面毗邻广东省北部地区及其南海海域。历史上，该地区就是我国对外经贸往来的重要门户，海上丝绸之路就起于该地区的泉州市。改革开放之后，该地区又成了我国对外开放和对台交往的前沿阵地。该地区的区位条件十分优越。其可概括为以下几个主要方面：

#### （一）地处对台交往的前沿地带和结合部

闽东南地区与台湾隔海相望，而且习俗相近、血缘相连、语言相通、文化背景一致，两地的文化交往与经贸往来的历史渊远流长。改革开放之后，闽东南地区的这些有利条件，已使之成为台湾投资、产业转移的理想场所，成为两岸交往的前沿地带和结合部，成为祖国大陆与台湾经贸交往的最捷径。特别是近年来，台湾来闽投资兴办“三资”企业的已越来越多，且绝大部分又都投资于闽东南地区。随着两岸关系在未来的进一步发展，闽东南地区利用闽台渊源与台湾的文化、经贸交往必将更加密切，其在整个两岸关系中所处的地位和所发挥的作用必将更为重大。

(二) 位于我国经济最繁荣、开放层次最高的“黄金海岸”之上

经过 14 年的改革开放，珠江三角洲、闽东南地区、长江三角洲和渤海湾地区已经成为了我国经济最繁荣、开放层次最高的“黄金海岸”带上的四大“桥头堡”和“排头兵”。在这个“黄金海岸”带上，闽东南地区正处珠江三角洲与长江三角洲之间，既可根据自身的优势蓬勃发展，又可接受来自珠江三角洲和长江三角洲的辐射，在经济发展上与这两大地区相互辉映、相互协作、相互补充。特别是随着未来香港、澳门的回归祖国和海峡两岸的走向统一，势将形成中国东南大金三角格局，届时，闽东南地区作为这大金三角中的重要一角，其区位优势将越来越显著。

(三) 背靠资源丰富、市场广大的内陆辽阔腹地

闽东南地区背靠闽西北山区及江西、湖南等外省辽阔的内陆腹地。这些内陆腹地不仅拥有丰富的农产资源、矿产资源，可在很大程度上弥补闽东南地区资源相对匮乏的不足，而且其人口众多，可为闽东南地区经济的发展提供广大的市场。经过近十几年来的建设，目前闽东南地区与内陆地区的交通网络已初具规模，并在区域间的经济协作上取得了可喜的成绩，未来闽东南地区将成为赣湘等内陆省份对外联系的重要中转地，而与内陆地区的内联关系或经济协作必将日益便捷和密切，内陆地区将成为闽东南经济发展的坚强后盾。

(四) 沿海港口众多并且位置适中

闽东南地区沿海岸线漫长曲折，拥有众多深水良港，已有的或正在建设的就有厦门港、马尾港、秀屿港、泉州港、福清湾港、罗源湾港等大小数十个。而且，闽东南沿海的这些良港都处在沟通东北亚与东南亚的海上交通联系的中间位置上，地位十分重要。闽东南地区的这一得天独厚的港口优势，使得该地区成为我国通

向东南亚的极为重要的出海口，也可发展成为国际性的贸易中转港，从而在更大的经济空间寻求机遇发展。随着我国的对外开放的深入和亚太经济圈的进一步发育形成，这些重要的出海口将在区域经济的发展 and 我国与海外的经贸往来中发挥越来越重大的作用。

## 二、丰富的地方资源

自然资源是区域经济发展基础条件，对区域经济的发展具有长远的影响，尤其是区域资源丰欠及其组合的势差，是决定区域分工及其外向发展的基本因素。闽东南地区资源具有比较突出的优势和明显的地方特点，一些资源在全国居有重要地位。

### （一）光热资源丰富，亚热带生物资源利用潜力大

闽东南地区地跨中亚、南亚热带，全区太阳年辐射总量为 4255~5402 兆焦耳/平方米，年日照时数平均在 1700~2300 小时，南部可达 2100~2450 小时。北部中亚热带气候区年平均气温 18~19.7℃， $\geq 10^\circ\text{C}$  积温 5600~6450℃；靠南的南亚热带气候区年平均气温为 19.5~21.6℃， $\geq 10^\circ\text{C}$  积温为 6400~7600℃，光热资源都优于福建省内地和同纬度一些省区，是福建省也是全国发展南亚热带经济作物和水果的重要地区，亚热带生物资源合理利用的潜力大。闽东南地区耕地面积较多、人口密度大，土地开发程度较高。这里既是福建省粮食和油料作物的重要产区（粮、油产量各占福建省 53.2% 和 90.5%），又是福建发展创汇农业的主要基地与全国重点蔗糖产地之一；同时，这里工业、交通运输业的倾斜发展与城镇的扩张所占用土地（含优质耕地）均趋于增大。这就提出了一个沿海地带农业用地的优势利用，以及沿海与腹地农业发展的合理分工、优化布局的问题。闽东南地区拥有亚热带生物和气候资源的优势，应优先发展创汇农业（尤其是不可替代的南亚热带水果、蔬菜、花卉等），替代进口农业（甘蔗种植占用

沿海耕地的近 1/10)；并使可替代的传统农业逐步向腹地乃至全国内陆转移。通过采取有效措施，更好地发挥其南亚热带气候条件的优势，扬长避短，以促进区域经济的发展。

## (二) 海洋资源丰富，尤其是港口资源得天独厚

福建是全国沿海各省优良港口最多的一个省份。由于漫长的海岸线蜿蜒曲折，而且海岸各河流入口处多呈三角港或三角湾，形成了许多天然良港和港口群。福建沿海有大小港湾 125 个，可建 5 万吨以上深水泊位的港湾有 6 个，其中闽东南地区就拥 4 个。这些港湾多具有港阔水深、不冻不淤、口小腹大和区位优势等综合特点，在促进对外经济交流、发展外向型经济方面可发挥重要的枢纽和窗口作用。众多的港湾、岛屿、港口群与深水港，既是传统的贸易口岸，又是新产业开发的重要前沿和据点。从港口—城市—腹地及其与海外经济联系的相互作用看，这些优势无疑是区域经济开发及其寻求外向发展的极其重要而特殊的资源。另外，福建海域辽阔，海域面积达 13.6 万平方公里，其中海洋渔场面积 12.5 万平方公里，大于全省的陆域面积。其中浅海（沿岸 < 10 米等深线以内海域）、滩涂面积各为 630 万亩、298 万亩，水质肥沃、生物种类繁多，海水养殖条件得天独厚；而近海，尤其是远洋渔业的开发尚处于起始阶段，开发潜力很大，海洋资源利用及其产业开发前景广阔。1991 年福建沿海海水产品产量的 124.87 万吨（养殖产量 30.10 万吨），已成为沿海地区经济发展和福建发展水产业及其出口创汇产品的重要组成部分。此外，海洋矿产（目前海盐年产量近 100 万吨）、海洋能源、海洋旅游以及海洋空间（人工造地）资源，均有待与陆域资源相结合开展深层次开发利用。总之，闽东南地区拥有广阔的海域空间和丰富多样的海洋资源，这些都将为区域经济的加速发展提供巨大的潜在物质基础。

## (三) 多种非金属矿产具有全国意义

本区非金属矿产优势突出，种类多，已探明储量的有 23 种，其中一些矿种在省内和国内都占重要地位。探明储量的非金属矿居全国前 5 位的就有铸型用砂、玻璃砂、叶腊石、水泥标准砂、高岭土、饰面用花岗石等 10 多种。按资源保有规模占全国的份额：玻璃用砂与高岭土 1/10 以上，花岗岩与建筑石材 1/10—1/3，铸型用砂与叶腊石 1/2 以上，宝石全部。此外，闽东南还是全国水泥标准砂的唯一产地。这里除可供应海内外重要非金属矿物原料外，尚可重点建设沿海地带粘土工业系列与玻璃工业系列，以及多种石英砂、石料供应基地。但能源矿产和金属矿产相对贫乏，需要调进。

#### （四）旅游资源丰富多彩，客源市场广阔

本区地处亚热带，气候宜人，四季宜于观光，景色秀丽，人文荟萃，别具特色，是一个旅游资源丰富、开发历史悠久、发展前途广阔的重要旅游经济区。本区旅游资源分布广、密集度高。景点密度为 7.6 处/平方公里，许多景区与热点，不仅山水、海岸、岛屿、海滩、温泉、山峰、河流、园林、怪石、奇洞融为一体，而且以天然景色与人文趣境相结合见长。全省十佳风景区，闽东南占 7 处（厦门鼓浪屿、集美、福州的鼓山、西湖，泉州开元寺、清源山，金门太湖榕园、莆田广化寺、妈祖庙），并已成为海内外久享盛誉的旅游胜地。随着旅游环境的改善，闽东南地区旅游景点已逐步成为祖国大地南北旅游圈和沿海岸带旅游热线的重要一环。另外，本区旅游资源富集区及其旅游热线，与其区位优势及其外向化趋势相一致。福州、厦门等旅游口岸与沿海各旅游景区相近，水陆空交通便捷，易于吸引游客，沿海经济比较发达，对外开放范围广、层次高，海内外前来考察、经商、办实业、探亲友人多，旅游客源日增；沿海名优土特产品、工艺美术品、传统海味佳肴丰富多采，以及近年来服务设施的改善，能够满足吃、用、

带需求，不少传统工艺制作、民间建筑施工、名优土特产品生产  
过程，以及民间风俗、地方戏曲、节日盛会本身就是很好的参观  
旅游项目。

### 三、广泛密切的侨、港、台关系

表 I-1 闽东南地区主要资源情况表 (截至 1991 年)

主要资源	单位	福建	闽东南	闽东南占全省 的比重(%)
<b>人口资源</b>				
年末人口总数	万人	3039.09	1941.14	63.9
人口密度	人/平方公里	250	462.2	
<b>土地资源</b>				
土地面积	万平方公里	12.14	4.2	34.6
耕地面积	万亩	1851.7	858.6	46.4
人均耕地	亩/人	0.61	0.44	
<b>森林资源</b>				
森林面积	万亩	7500	1225	16.0
森林覆盖面积	%	43.2	15.1	
人均森林面积	公顷	0.16	0.04	
林木蓄积量	亿立方米	4.31	0.37	
<b>水文、水力资源</b>				
河川年径流总量	亿立方米	1168	503	43.1
大陆海岸线长度	公里	3051	2172.8	71.2
海岸带滩涂面积	平方公里	2095.2	1659.1	79.2
沿海岸域面积(≤20m)	万平方公里	8959.5	6694.9	74.7
水力资源可开发量	万千瓦	1046	446	42.6
<b>旅游资源</b>				
自然旅游资源	处	354	232	65.5
人文旅游资源	处	189	141	74.6