

# B

# 区域蓝皮书

BLUE BOOK OF CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT

No.16

# 中国区域 经济 发展报告 (2018~2019)

北京市社会科学院

主编/赵弘

副主编/游霭琼 杨维凤 王德利

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY  
(2018-2019)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019  
版

- 《中国区域经济发展报告》由北京市社会科学院创办并负责编纂，以中国区域经济发展存在的主要问题为研究突破口，提出推动区域经济优化发展的对策建议，重在突出新布局、新政策、新发展、新成就、新特点，为国内外各界了解、认识、研究中国区域经济发展提供详实的资料和信息。

- 《中国区域经济发展报告（2018~2019）》结合改革开放40年来国内外经济形势的深刻变化，通过总报告、京津冀地区篇、长三角地区篇、珠三角与南部沿海地区篇、中西部地区篇、东北地区篇、大事记七个模块，对改革开放以来中国区域经济发展战略、态势进行多角度深入分析和评价，探讨中国区域经济高质量发展的主要制约因素，提出未来中国区域经济的发展趋势与对策建议。



区域蓝皮书

**BLUE BOOK OF**  
CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT

# 中国区域经济发展报告 (2018~2019)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY  
(2018-2019)

北京市社会科学院

主 编 / 赵 弘

副主编 / 游霁琼 杨维凤 王德利



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国区域经济发展报告. 2018 - 2019 / 赵弘主编. --  
北京: 社会科学文献出版社, 2019. 5

(区域蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4645 - 6

I. ①中… II. ①赵… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2018 - 2019 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 065121 号

区域蓝皮书

## 中国区域经济发展报告 (2018 ~2019)

---

主 编 / 赵 弘

副 主 编 / 游霭琼 杨维凤 王德利

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 329 千字

版 次 / 2019 年 5 月第 1 版 2019 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4645 - 6

定 价 / 128.00 元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

# 《中国区域经济发展报告（2018 ~ 2019）》

## 编 委 会

**单位成员** 北京市社会科学院  
广东省社会科学院  
上海社会科学院  
天津社会科学院  
河北省社会科学院

**主 编** 赵 弘

**副 主 编** 游 霭 琼 杨 维 凤 王 德 利

**成 员** 王 忠 方 方 何 砚 徐 李 璐 邑

## 主要编撰者简介

**赵弘** 研究员，博士，博士后导师，享受国务院特殊津贴专家，北京市人民政府专家顾问团顾问，北京市社会科学院副院长、中国总部经济研究中心主任，中关村创新发展研究院院长，兼任中国区域经济学会副会长、北京市产业经济学会副会长，入选北京市“高创计划”哲学社会科学领军人才、北京市新世纪社科理论人才“百人工程”、北京市宣传文化系统“四个一批”人才。

在我国区域经济、产业经济、“城市病”治理等研究领域有较高的知名度和较大的影响力，在国内首次提出“总部经济”理论，出版了我国第一部总部经济理论专著——《总部经济》。先后主持完成国家社科基金、国家自然科学基金、省部级以及其他各类研究课题 150 余项，出版著作 20 余部，获“北京市科学技术奖”“北京市哲学社会科学优秀成果奖”等省部级奖 9 项。

**游靛琼** 广东省社会科学院人事处处长、研究员，研究方向为区域经济。

**杨维凤** 北京市社会科学院经济所副研究员，研究方向为区域经济。

**王德利** 北京市社会科学院经济所副研究员，研究方向为区域经济。

## 摘 要

改革开放 40 年来，我国区域经济发展战略经历了从区域非均衡发展到区域均衡发展的转型。20 世纪 80 年代，中央启动了重视沿海地区发展的区域经济非均衡发展战略，力求通过改革开放推动区域经济制度创新，促进区域经济快速发展。20 世纪 90 年代后，以“均衡协调”为目标的区域经济发展战略启动，统筹推进东部率先发展、西部大开发、中部崛起和东北振兴，区域经济发展取得重要阶段性成就。在我国经济进入新常态背景下，党的十八大对我国的区域经济发展提出了更加精准的政策意见。2013 年，习近平主席提出“一带一路”倡议，成为我国全面提升经济水平、构建新型国际关系和打造人类命运共同体的重要支撑，之后，进一步制定推进京津冀协同发展战略、长江经济带发展战略。在国家政策的有力支持下，我国区域协调发展取得了历史性的成就，区域经济实现高速增长，长期困扰我国经济发展的结构不合理状况有了明显改观，区域经济格局实现历史性演变。然而，区域发展不平衡不充分的问题尚未完全解决，区域协调发展仍面临挑战。在未来一段时间内，我国区域政策的重心仍是进一步促进区域协调发展，为经济高质量发展奠定坚实基础。

本书结合改革开放 40 年来国内外经济形势的深刻变化，通过总报告、各区域报告、大事记等七个模块，对改革开放以来中国区域经济发展态势进行多角度深入分析和评价。

总报告深入研究了改革开放 40 年来我国区域经济发展的总体历程，探索了当前我国区域经济发展中存在的主要问题，预测分析了未来我国区域经济发展的总体趋势。京津冀地区篇主要围绕雄安新区建设、北京城市副中心与廊坊北三县协同发展、京津冀创新扩散效应等问题进行深入分析。长三角



地区篇针对长三角区域产业转型升级、农业多元化价值评估等问题进行了专题研究。珠三角与南部沿海篇围绕改革开放 40 年来珠三角绿色发展历程、广东经济发展等问题进行了深入研究。中西部地区篇围绕国际产能合作、能源转型、现代制造业发展等问题进行了深入分析。东北地区篇围绕“长春一小时经济圈”、粮食生产等问题进行了专题研究。大事记部分对 2018 年全国区域经济发展的重要事件进行了归纳与梳理。

# 目 录



## I 总报告

- B.1** 改革开放40年来中国区域经济发展历程与展望  
..... 北京市社会科学院区域经济研究课题组 / 001
- 一 改革开放 40 年来中国区域经济发展历程分析 ..... / 002
- 二 中国区域经济发展展望 ..... / 042

## II 京津冀地区

- B.2** 以可持续城市理念建设雄安新区..... 赵 弘 / 053
- B.3** 北京城市副中心与廊坊北三县协同发展、共建京津冀  
协同发展示范区的思考与建议..... 张静华 / 065
- B.4** 京津冀固定资产投资形势判断与预测分析..... 张 智 / 076
- B.5** 京津冀创新扩散效应及其影响因素研究..... 叶堂林 李国梁 / 089
- B.6** 河北省“三区一基地”规划：落实进展、问题与下一步  
..... 赵培红 / 102



### III 长三角地区

- B.7** 长三角城市群土地存量优化倒逼机制下的产业转型升级  
路径研究…………… 杨文越 甄新瑜 欧阳世殊 梁斐雯 / 116
- B.8** 长三角区域创新效率与产业升级研究…………… 牛少凤 / 140
- B.9** 长三角区域农业多元价值评估…………… 李 洁 / 153

### IV 珠三角与南部沿海

- B.10** 改革开放40年珠三角绿色发展的历程与成效 …… 吴大磊 / 164
- B.11** 改革开放以来的广东经济发展 …… 游霭琼 宋宗宏 陈再齐 / 180
- B.12** 从社会配套到社会建设：广东社会发展40年 …… 邓智平 / 193

### V 中西部地区

- B.13** 西部地区与孟中印缅经济走廊沿线地带的国际产能合作研究  
…………… 和瑞芳 / 205
- B.14** “丝绸之路经济带核心区”建设加快新疆由大通道  
向经济枢纽转变 …… 周 潇 / 221
- B.15** 山西能源转型发展的现状、困境与突破 …… 韩 芸 王 云 / 231
- B.16** 河南现代制造业强省建设研究报告 …… 王中亚 / 248

### VI 东北地区

- B.17** 关于推进“长春一小时经济圈”建设的对策研究  
…………… 史晓萌 杨青山 刘 鉴 / 258

**B. 18** 基于县级尺度的东北地区粮食生产诅咒效应研究  
..... 刘 杰 杨青山 / 271

## VII 大事记

**B. 19** 2018年全国区域经济发展大事记 ..... 区域经济大事记课题组 / 285

Abstract ..... / 317

Contents ..... / 319

皮书数据库阅读 **使用指南**



# 总 报 告



## General Report

### B.1

## 改革开放40年来中国区域 经济发展历程与展望

北京市社会科学院区域经济研究课题组\*

**摘 要：** 改革开放40年来，我国区域经济发展战略经历了从区域非均衡发展到区域均衡发展的转型。区域经济实现高速增长，区域发展差距由扩大逐渐演变为缩小，区域经济格局实现历史性演变。然而，区域发展不平衡不充分的问题尚未完全解决，区域协调发展仍面临挑战。在未来一段时间内，我国区域政策的重心仍是进一步促进区域协调发展，为经济高质量发展奠定坚实基础。

---

\* 课题组长：赵弘，北京市社会科学院副院长，研究员，研究方向为区域经济。成员：杨维凤，北京市社会科学院经济所副研究员，研究方向为区域经济；王德利，北京市社会科学院经济所副研究员，研究方向为区域经济；王忠，北京市社会科学院经济所副研究员，研究方向为区域经济；方方，北京市社会科学院经济所助理研究员，研究方向为区域经济；何砚，北京市社会科学院经济所助理研究员，研究方向为区域经济；徐李璐邑，北京市社会科学院经济所助理研究员，研究方向为区域经济。



**关键词：** 区域经济 改革开放 发展战略

改革开放以来，党中央、国务院始终高度重视区域经济发展，完善区域发展战略，统筹协调东、中、西部和东北地区四大板块，出台一系列改革举措及指导意见。20世纪80年代，中央启动了以提升区域竞争力为目标的重视沿海地区发展的区域经济非均衡发展战略，力求通过改革开放推动区域经济制度创新，促进区域经济快速发展。20世纪90年代后，以“均衡协调”为目标的区域经济发展战略启动，2000~2006年，中央先后出台《西部大开发战略》《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》《关于促进中部地区崛起的若干意见》，统筹推进东部率先发展、西部大开发、中部崛起和东北振兴，区域经济发展取得重要阶段性成就。

在我国经济进入新常态背景下，党的十八大对我国的区域经济发展提出了更加精准的政策意见。2013年，习近平主席提出“一带一路”倡议，成为我国全面提升经济水平、构建新型国际关系和打造人类命运共同体的重要支撑。之后，进一步制定推进京津冀协同发展战略、长江经济带发展战略。“一倡议两战略”的提出，使得“区域协调发展战略”得到了进一步深化，全面促进当前区域协调发展格局的形成。在国家政策的有力支持下，我国区域协调发展取得了历史性的成就，长期困扰我国经济发展的结构不合理状况有了明显改观。

然而，区域发展不平衡不充分的问题尚未完全解决，区域协调发展仍面临挑战。十九大报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因此，在未来一段时间内，我国区域政策的重心还是进一步促进区域协调发展，为经济高质量发展奠定坚实基础。

## 一 改革开放40年来中国区域经济发展历程分析

改革开放40年来，我国区域经济发展战略经历了从区域非均衡发展到

区域均衡发展的转型。区域经济实现高速增长，区域发展差距由扩大演变为缩小，区域经济格局实现历史性演变。科技创新成为我国区域经济发展的最强动能，创业创新活力竞相迸发，创新体系日益完善，推动我国区域经济向高质量方向迈进。

### （一）区域经济发展战略不断完善，引领作用凸显

在改革开放后，为了尽快实现区域经济水平提升，邓小平同志高瞻远瞩地提出了“两个大局”，意味着必须用不平衡发展机制激发动力，调整利益关系，调动各方面的发展积极性。因此，从1978年至1998年，中国的区域经济发展战略一直以“东部地区率先发展”为重心。东部地区也积极抓住了改革开放的机遇，取得了丰硕的经济发展成果。但同时，由于远离海洋的区位优势，我国中西部地区难以享受到以海运为主的贸易便利，与东部地区的区域经济水平的差距不断拉大。为了扭转区域差距拉大的趋势，从“九五”计划起，中央就提出要缩小区域发展差距，促进区域协调发展。之后，我国的区域经济发展战略转向区域协调发展战略，并不断地予以改进和完善。

#### 1. 非均衡发展战略（1978~1998年）

改革开放初期，国民经济发展动力不足，急需转变经济发展方式，调整以往的经济发展战略。在此情形下，十一届三中全会召开，正确地做出了坚决把全党工作的重点转移到经济建设上来的重大决定。在让一部分地区和一部分人先富起来的思想的指导下，当时采取了优先发展东部沿海地区的非均衡区域发展战略。1979~1980年，中央政府先后批准在珠海、深圳、汕头、厦门四地试验经济特区，试图通过经济特区的方式，尝试市场经济体制，让经济特区成为对外开放的窗口，探索能够让中国人民富裕起来的经济发展道路。“六五”时期，国家进一步调整了区域经济发展的指导方针，明确提出了“沿海地区”和“内陆地区”，并指出沿海是“带动”内地经济发展，而内地则是“支援”沿海地区发展。<sup>①</sup> 1984年，为进一步促进沿海地区开

<sup>①</sup> 安树伟：《改革开放40年以来我国区域经济发展演变与格局重塑》，《人文杂志》2018年第6期。



放，中央开放沿海的大连、营口、秦皇岛等 14 个港口城市，并在这些城市兴办经济技术开发区，希望通过引进外资和新技术，扩大对外贸易，带动其他地区的发展。

“七五”时期，国家明确将全国划分为东、中、西三大地带，并提出“要加速东部沿海地区的发展，同时把能源、原材料建设的重点放在西部，并积极做好进一步开发西部地带的准备”<sup>①</sup>。1988 年，“改革开放的总设计师”邓小平提出了“两个大局”的战略构想，这一构想符合我国当时的实际情况，但也进一步推动了区域经济非均衡发展战略的实施。在 20 世纪 90 年代，我国东、中、西部之间已经客观形成了一种梯度格局，在经济总量、经济结构和对外开放程度上，大部分东部地区都高于中部地区，而大部分中部地区又高于西部地区。大量的资本和劳动力要素从中、西部地区向东部地区流动，使得我国的地区间经济差距在不断拉大。1995 年，东部与西部之间的人均 GDP 之比已经达到了 2.31:1。<sup>②</sup> 因此，从“九五”计划开始，国家就提出要调整区域经济发展战略，逐步缩小区域经济差距。

## 2. 21 世纪开始的区域协调发展战略（1999~2011 年）

我国的“九五”计划明确提出要“坚持区域协调发展，逐步缩小区域差距”，这就表明我国的区域发展战略即将做出调整，过去的非均衡发展战略已经不能满足我国当时的区域发展需求。经过一段时期的理论探讨与前期研究，1999 年提出的西部大开发战略意味着我国正式改变了非均衡的区域发展战略，要转向促进各个区域均衡发展。整体来看，自实施区域经济协调发展战略以来，各类具体的实施举措也在不断改进，一直在向着区域协调发展的方向不断完善。

### （1）四大板块的区域总体发展战略

以 1999 年提出的西部大开发战略为起点，我国正式开始实施促进区域协调发展的具体战略。这对我国的区域经济协调发展有着重要意义，同时也

① 魏后凯：《现代区域经济学》（修订版），经济管理出版社，2011。

② 安树伟：《改革开放 40 年以来我国区域经济发展演变与格局重塑》，《人文杂志》2018 年第 6 期。

意味着过去非均衡发展战略的结束。西部大开发战略提出，从2000年开始要大力支持我国西部地区的经济发展和开发建设，开启了我国东部支援西部的新时期。从此，我国西部地区的基础设施建设、地区经济开发等都进入了快车道，一大批有利于改善西部地区基础发展条件的工程相继开工。继西部大开发战略提出之后，2002年党的十六大报告正式提出“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”，并于2004年启动“振兴东北”老工业基地战略，激励东北地区省份实现工业的可持续发展。2005年，针对中部省份经济发展不足的状况，中央经济工作会议提出了“促进中部崛起”，2006年出台《关于促进中部崛起的若干意见》，标志着中部崛起战略进入实施阶段，正式鼓励中部地区省份承接产业转移，发展现代制造业。

至此，我国正式依照地理要素，将全国国土划分为四大板块，按照不同区域的要素禀赋、发展基础、功能分工和规划前景，提出了差别化的区域发展战略，以期用不同有针对性的战略，帮助我国各个地区都能取得良好的经济发展成果，缩小区域间的发展差距。四大板块区域发展战略的提出，首先奠定了我国促进区域协调发展的基础格局。四大板块的划分，是在最初东部沿海地区的理念基础上提出的，这种划分以地理要素为基础，使得全国各个地区都有了对应的区域发展战略，成为指导各地实施区域经济发展政策的战略基础。但经过一段时期的实践也发现，要进一步推动更加有效的区域经济发展，还需要考虑更多的要素。

## （2）主体功能区发展战略

2007年，在“四大板块”的区域发展战略提出以后，为了更好地推进区域协调发展，党的十七大报告将生态文明的理念加入了区域发展战略。之后依据国土功能，提出了主体功能区划分，在2010年提出了主体功能区战略，并于2011年正式发布了《全国主体功能区规划》，将主体功能区发展战略上升为国家战略。

主体功能区划分，是在生态文明理念的基础上，根据不同国土上的要素禀赋基础，将国土划分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域。主体功能区发展战略，即在主体功能区划分的基础上，对于优



化开发区域要注重开发强度，增强资源承载力的可持续性，重点开发区域要实施合理开发，成为未来人口和产业集聚的重点，而对于限制开发区域和禁止开发区域，要严格实施基础设施的建设和开发，保护相应区域的自然资源，避免经济发展和基础设施建设对自然生态环境造成破坏，导致不可逆的生态资源损失。主体功能区划分的提出，更进一步地考虑了不同地区的发展条件。对限制开发区域和禁止开发区域来说，实施生态保护，维持可持续发展是其更加重要的作用。主体功能区的划分，有助于明确区域的禀赋差异，实施对应的区域开发方式。主体功能区发展战略也是在国土空间差异化开发方面的重大创新，对我国的生态文明建设和实现可持续发展都有重要的意义。

但总的来说，改革开放的前30年，我国的区域发展战略都是宏观大尺度的，是对由若干省区市组成的大区域进行战略指导。这一时期的区域经济发展战略也被很多专家学者称为区域总体发展战略。事实上，这种总体发展的顶层设计理念与区域协调发展战略的内涵是一脉相承的，但总体发展战略的落实还需要更加精准的区域政策支撑。

### 3. 十八大之后推动区域协调发展战略走向新高度（2012年至今）

2012年，在我国经济进入新常态背景下，党的十八大对我国的区域经济发展提出了更加精准的政策意见。为了促进跨区域经济合作和深化对外开放，培育形成新的增长极、增长带和城市群，国家开始逐步针对重点区域或特定区域制定发展战略。从这一时期开始，我国区域经济发展战略制定开始更加侧重于以经济联系为基础的区域发展，并陆续提出了“一带一路”倡议、京津冀协同发展战略、长江经济带发展战略等，推动形成东西南北纵横联动的区域经济发展新格局。

#### （1）“一带一路”倡议

“一带一路”倡议即“新丝绸之路”经济带和“21世纪海上丝绸之路”两大合作倡议，是习近平主席2013年秋天在对外访问时陆续提出的。2015年3月，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，向世界发布了“一带一路”的合作原则、合作框架、合作方向以及中国为促进“一带一路”建设所做