后劲·实效·质量·活力

2004年省委落实“四个专题”决策调研检查报告集

中共福建省委政策研究室 编



福建教育出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

后劲·实效·质量·活力

中共福建省委政策研究室 编

福建教育出版社

图书在版编目（CIP）数据

后劲·实效·质量·活力：2004年省委落实四个专题决策调研检查报告集/中共福建省委政策研究室编.
—福州：福建教育出版社，2004.11
ISBN 7-5334-3983-X

Ⅰ.后… Ⅱ.中… Ⅲ.社会主义建设—福建省—调查报告 Ⅳ.D619.57

中国版本图书馆CIP数据核字（2004）第113582号

后劲·实效·质量·活力

——2004年省委落实“四个专题”决策调研检查报告集

中共福建省委政策研究室 编

福建教育出版社出版发行

（福州梦山路27号 邮编：350001

电话：0591－83726971 83725592

传真：83726980 网址：www.fep.com.cn）

人民日报社福州印务中心印刷

（福州鼓屏路33号 邮编：350001）

开本850毫米×1168毫米 1/32 印张8.875 字数215千 插页4

2004年11月第1版 2004年11月第1次印刷

印数：1－1,500

ISBN 7－5334－3983－X/D·61 定价：21.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，
请向本社出版科（电话：0591－83726019）调换。

2004年

省委落实“四个专题”决策调研检查报告集

前　言

建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区，是省委贯彻和落实科学发展观，发挥福建优势、加快福建发展的重大战略构想，是服务全国大局、服务祖国统一大业的重大决策，是近几年省委围绕“四个专题”调研所形成的比较系统的基本工作思路的进一步延伸和深化，是全省广大干部群众在现代化建设实践中不断总结、探索、创新的重大成果。省委在去年提出实施项目带动和加快县域经济发展的基础上，今年又推出了壮大中心城市、加快产业集聚、提升民营经济、转变政府职能等重大举措。这一系列重大部署，必将大大加快建设海峡西岸经济区的进程。

为进一步推动省委一系列重大决策贯彻落实，从2004年5月上旬至7月下旬，由省主要领导率领7个调研组，围绕树立和落实科学发展观、推进海峡西岸经济区建设这一主题，深入全省9个设区市和部分县（市）区，进行调研检查，指导和推动工作落实。各调研组开展了深入细致的工作，进行了认真求实的思考，提出了许多富有新意的建议意见，并形成了实实在在的调研检查报告。8月6日，在省委常委（扩大）会议上，7位省领导分别代表各个调研检查组汇报了调研检查情况，省委代书记、省长卢展工作了重要讲

需要全本请访问 www.ertongbook.com

话，充分肯定了调研检查所取得的成效，并对进一步促进省委各项决策部署的贯彻落实提出了明确要求。

本书收集了8月7日省委代书记、省长卢展工在省委七届七次全会上作的“树立和落实科学发展观 推进海峡西岸经济区建设”的讲话（本书代序）和8月6日在省委常委（扩大）会议上的讲话，7位省领导代表各调研检查组的发言、7个调研检查组的调研检查报告和《关于继续开展省委“四个专题”决策落实情况调研检查的综合报告》。这些材料比较全面地总结了一年多来各地在贯彻落实省委决策部署中取得的成效和积累的经验，指出了各地在发展中存在的一些差距，提出了如何围绕建设海峡西岸经济区，进一步加快发展的思路、措施和建议。本书的出版旨在真实地反映这次调研检查的成果，以期通过相互学习、交流和借鉴，进一步探索加快发展的新路子，全面推进海峡西岸经济区建设。

中共福建省委政策研究室

2004年9月

目　录

树立和落实科学发展观　推进海峡西岸经济区建设
——在省委七届七次全体会议上的报告（代序）
…… 卢展工（1）

在省委常委（扩大）会议上的发言

认真总结梳理调研检查成果
更好落实省委重大决策部署…… 卢展工（29）
加快省会中心城市建设
为建设海峡西岸经济区多做贡献…… 林　强（39）
整合资源　发挥优势
加快闽西发展步伐…… 王耀华（47）
抓住机遇　加快漳州宁德发展
为建设海峡西岸经济区做贡献…… 陈明义（56）
树立沿海观念　抢抓发展机遇
积极融入海峡西岸经济区建设…… 曹德淦（73）

树立和落实科学发展观

做大做强泉州中心城市…… 梁绮萍（81）

找准位置　南接北联

打造闽北绿色产业…… 黄瑞霖（96）

发展壮大厦门中心城市

加快经济特区发展步伐 …… 黄小晶（103）

求真务实　加快发展　在建设海峡西岸经济区中

发挥莆田的积极作用 …… 张家坤（113）

省委落实“四个专题”决策调研检查报告

着眼大局加快发展　做大做强省会中心城市 ……

…… 省委赴福州调研检查组（125）

明确战略定位　发挥龙岩优势

建设闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽

…… 省委赴龙岩调研检查组（139）

树立和落实科学发展观　促进漳州更快更好发展 ……

…… 省委赴漳州调研检查组（153）

紧紧抓住重要战略机遇期

推动宁德经济社会健康快速发展 ……

…… 省委赴宁德调研检查组（167）

强化沿海意识　加快发展步伐 ……

…… 省委赴三明调研检查组（179）

增创新优势　建设新城市 … 省委赴泉州调研检查组（195）

找准位置　南接北联　打造闽北绿色产业
…… 省委赴南平调研检查组（210）
加快厦门特区经济社会发展步伐
为建设海峡西岸经济区做出贡献 ……
…… 省委赴厦门调研检查组（224）
紧扣发展主题　狠抓落实主调 ……
…… 省委赴莆田调研检查组（246）
深入调研拓展思路　创新举措加快发展
——关于继续开展省委“四个专题”决策落实情况调研检查的综合报告 ……
…… 省委“四个专题”决策调研检查组（260）

树立和落实科学发展观
推进海峡西岸经济区建设
——在省委七届七次全体会议上的报告（代序）

卢展工

（2004年8月7日　根据记录整理）

这次全会的主要任务，是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，推进海峡西岸经济区建设。同时，回顾总结上半年工作，并对下半年工作提出要求，票决部分省管正厅职领导干部拟任用、推荐人选，省委全体委员集体公开作出廉政承诺。此外，还要讨论《海峡西岸经济区建设纲要》和有关配套政策意见。开好这次全会，对于进一步理清我省思路，明确发展目标，凝聚各方力量，加快发展步伐，具有重要意义。现在，我按照中央的精神，根据省委常委会研究的意见，讲四个问题。

第一个问题：关于上半年工作

上半年的工作，总起来可以用“持续发展、来之不易、贵在合力、重在务实”四句话来概括。

一是持续发展。上半年全省生产总值增长13.1%，农

林牧渔业总值增长5.1%，规模以上工业总产值增长27.7%，全社会固定资产投资增长29.3%，其中城镇以上固定资产投资增长35.3%，社会消费品零售总额增长14.5%，进出口总额增长40.6%，其中出口增长42.8%，实际到资按统计报表口径增长37.8%，按历史可比口径增长28%，财政总收入增长15.2%，其中地方级财政收入增长18%，城镇居民人均可支配收入增长11.8%，农民人均现金收入增长8.8%。从各项指标看，总体比较协调，其中有些指标这几年持续增长。比如，固定资产投资，2001年增长3.8%，2002年增长8.5%，2003年增长22.5%，今年上半年增长29.3%，呈现出恢复性增长的势头。还比如，外贸出口，2001年增长7.9%，2002年增长24.8%，2003年增长21.7%，今年上半年增长42.8%，也在持续增长。再比如，实际利用外资，2001年增长3%，2002年增长8.47%，2003年增长17.5%，今年上半年按历史可比口径增长28%。

中央宏观调控政策在我省得到很好贯彻。全省撤销各类开发区196个，占各级开发区总数的60%；规划区核减土地面积56391公顷，占规划区面积50%。取消、暂停或限期整改了一批投资项目。

“三农”工作得到高度重视。农村低保全面实施，进入低保的人数总共74.5万人，比预计的多出4万多人。主要是有些地方在执行政策过程中有放宽的情况，这样做想增加一些转移支付，但实际上效果不一定好，会造成不平衡，引发新的矛盾，所以还是要按照政策标准办。农村路网建设全面推开，上半年已建成2600多公里，全年可完成5500公里，实现“年万里工程”的目标。有一些欠发达的地方，这方面积极性非常高，推进速度很快，体现了致富求发展的心情。农村水利“六千工程”进展顺利。种粮政策得到较好落实，今年早稻面积增加18万亩，晚稻面积还能增加一些，种粮面积连续6年下降的势头得到遏制。农村工作机制创新

需要全本请访问 www.ertongbook.com

开始启动，从省市县三级党政机关、企事业单位选派了3767名干部到村里担任第一书记或书记，目前基本上已经到岗就位。

在严重干旱缺电的情况下，人民群众生活用电得到保证。去年省委、省政府就明确提出，无论怎么困难、用电怎么紧张，都要保证人民群众的生活需要。我们算了一个账，去年老百姓用电只占用电总量的17%，这块再压也没有多少余地。今年进一步采取措施，从设施上、从终端上把企业用电和居民用电分离，今后老百姓的生活用电会更有保证。社会保障和促进就业工作进一步落实。今年上半年新增就业31万多人，城镇登记失业率从去年的4.1%下降到3.9%。现在较突出的是劳动力结构问题，一方面相当一部分劳动力找不到工作，另一方面相当一部分企业招不到工人。这个问题很值得研究，但不能简单地把它归结于职工的素质不行，还要看到保障的问题、工资标准的问题。此外，我们进一步加强事关人民群众身体健康和生命安全的卫生防疫、粮食储备供应、用水保障、生态环境、生产安全、社会治安等方面工作。加快社会事业发展的举措进一步落实。今年我省高考录取率可达到70%，招生数可突破15万人，比2002年翻一番。党的建设、精神文明建设、民主法制建设继续呈现好的势头。

二是来之不易。去年我们遇到的困难是没有预料到的，比如突如其来的非典。今年的困难是有预料的，但比我们预料的还要大。首先是严重干旱。继去年严重干旱之后，今年继续少雨，难以形成径流，导致水库缺水。今年上半年我省水电发电量又比去年同期减少41%，使得本来已经短缺的能源雪上加霜。这个势头继续下去，日均缺电将达2000万度，最高可能会达3000万度，预计影响全年工业产值1500亿以上。这个压力确实很大。但是我们工作还是有成效的，上半年全省发电量增长4%，用电量却增长16%。这是因

为，一方面，我们的电网发挥了作用，尽可能地从大电网购进了一些电；另一方面，很多企业、很多地方采取措施，搞了一些自备电源，总共有160万千瓦，占1/9的用电负荷总量。我省规模以上工业总产值上半年还能增长27.7%，跟这些自备电源发挥作用，跟我们的电力调度是有关系的。持续干旱以后，旱稻生产还是不错，面积、产量提高了，价钱也不错，老百姓很高兴。但是现在旱情可能要影响晚稻。还有，40万人民群众饮水困难的问题，今天我们市县领导都在这里，无论如何要想办法解决。其次是经济运行中遇到很多困难。不光电紧张，煤也紧张。全省煤最紧张的时候，储备还不够三天使用。现在情况比较好，煤的储存能够维持两周以上。第三是稳定的形势不容乐观。比如信访，一季度全省信访量下降，二季度信访量突增，上半年累计信访量上升2.7%，人数上升20.7%，进京上访人数也有所增加。对这种上升趋势心中要有数，要清醒。这里面有我们工作上的问题，有侵犯群众利益的问题，有处理矛盾不当的问题，这不可否认。但是，确实也有值得警惕的问题。我们已经在不少群体性事件的调查中发现有外来人员的介入插手、组织鼓动，有的是为了谋利，有的是别有用心，有政治目的。还有海外的一些反动刊物、反动网站，编造、诬陷、诽谤我省党政领导干部，惟恐福建不乱。还有人在手机短信上搞群发，攻击省领导。境外黑帮、非法宗教势力，包括反动势力、民族分裂势力、法轮功组织，甚至丐帮、哑巴帮，都企图在我省境内打开缺口，建立基地，发展力量。治安状况比较严峻，4月份以来，公安部门进行了不到3个月的缉枪治爆专项行动，缴获非法枪支1600支，仿真手枪8万多支，炸药2万多公斤，雷管10万多枚，涉枪涉爆案件770多起，涉及人员1350多人。舆论导向方面，我省总体是好的，主流媒体把握得不错，但一些小报小刊、省外的非主流媒体、网络上经常出现主观臆想、有意渲染、大肆炒作，这些倾向值得

注意。在面临困难比较多的情况下，我们各级党委政府、各级领导干部脑子是清醒的，能够正确面对，能够真正对人民群众负责，所以才有这样一个局面。

三是贵在合力。我们经常强调，指标固然重要，但最看重、最可珍惜的不是指标，关键在发展的意识、发展的合力、发展的氛围，关键在为民的意识、为民的合力、为民的氛围，关键在能不能营造一种风正气顺、人和业兴的发展趋势。上半年，这种凝聚力在困难的时候显现出来，在困难的时候不断加强。常委们在学习讨论中，感到现在福建上上下下、方方面面、老老少少的合力、凝聚力是相当强的。有中央的正确领导，有全省上下的这种凝聚力，我们就会克服所遇到的种种困难。

四是重在务实。就是努力去实践，努力去兑现。我们讲过的事，我们讲过的话，都认真去做，这一条全省上下都在增强。秉公为民，在我们所有工作当中越来越强地体现出来。有了“公”和“民”这两条，很多事情就好办了。省委常委会非常感谢大家，感谢各级党委、政府和方方面面对省委常委会工作的支持。

第二个问题：关于树立和落实科学发展观

树立和落实科学发展观，是党的十六届三中全会作出的重大战略部署。作为重大战略部署，就有一个学习的问题，实践的问题，有一个不断推进的过程，同时也是我们在认识上、实践上不断努力的方向。在这个问题上，我省各级党委、政府和领导干部总体上把握是好的。但外界有一些这样那样的议论，对这些议论所产生的一些相关影响不能不引起重视。比如，有人否定以经济建设为中心，包括有的报道上甚至讲以经济建设为中心是“万恶之源”，现在所以有这样那样的问题，都是因为以经济建设为中心造成的。又比如，

否定GDP作为经济发展的评价指标，前一段时间对GDP是一片声讨声。这个指标全世界都在用，它惹谁啦，你批它干什么，有问题你批干部，不要去批这个指标。没有这个指标，经济形势怎么分析，经济工作怎么评价？还比如，一刀切的行政手段又有所抬头，不从实际情况出发，断裂政策的连续性，使一些正在做的事受到很大的影响。一个项目从开始策划到批准，再到最后建成，要多长的周期呀，三年、五年甚至六年、七年，不是今天说行就行，明天说不行就不行。我处理过一件事，我们政府批了一个项目，人家6亿多元的资金投进去了，没有用多少银行的钱。后来又说上面文件有规定，这个项目与政策不大相符，不能搞了，又把它撤销了。我说，这就不合理了，你当时不批给他也就算了，等到人家钱投进去后，你又说这项目不行，你一句话或一个文件就把人家毙了，让人家几亿资金血本无归。如果工作都这样做，不看前因，不看后果，能叫对人民负责吗？钱，钱回不来；产，产不出；地，地不能复垦；银行的钱也打了水漂。是这种局面好呢，还是实事求是对待好？再比如，有人怀疑多种所有制经济共同发展的基本经济制度，否定民营经济，否定私营经济，滋长仇富心理。还比如，有人贬低甚至否定大干部致力发展的积极性，好像我们的干部成天在干坏事。要发展，要干事，可能就会影响个别人的利益。要明白为人民谋利益，不是为少数人谋利益。人民群众是一个总体的概念，它不是一个人的概念，也不是少数人的概念，是一个最大多数人的概念。考虑问题一定要把握这条。现在的问题是，对一件事的看法往往有两部分人，这边有上访的，不让干，那边支持的人也开始上访了，支持的人比反对的人还多。前一段福州市新闻报道，是关于旧屋区改造的。旧屋区我是走过的，夏天热得要命，电线改造很困难，卫生设施很差，一旦着火，消防车都开不进去，非常危险。现在因为少数人有意见，无法改造，结果呢？85%以上的老百姓签名，

要求政府加快旧城改造。大多数人的利益才叫人民利益，你怎么能不管呢，怎么能顺其自然呢？现在有一种不好的倾向，就是最好政府都不要管，老百姓爱怎么样就怎么样。什么事都要百分之百的人同意，有一个人不同意就不能做，最终绝大多数群众也不答应。前一段，宁德因为摆项目的问题，一拨老百姓反对，另一拨老百姓支持。这个问题要引导好，不要弄得群众斗群众，那样很麻烦。再比如，现在又出现了争论姓“资”姓“社”的苗头，这是早就解决了的问题，现在又出来了，很奇怪。又比如，不切实际的吊胃口，超越初级阶段的承诺，使社会主义初级阶段人们日益增长的物质文化的需要与落后的社会生产之间的矛盾更加突显。现在方方面面要求办实事、解决困难的呼声越来越高。但忽视了一条，你有没有那么多的物质基础，能不能做那么多的事。作为领导干部，讲话一定要慎重，不能搞空口承诺。讲了很多话你做不到，我们一些领导干部的形象、一些党委政府的形象就是这样搞坏的。本来社会主义初级阶段的基本矛盾就已经存在，不要人为地去扩大这种矛盾。所有这些，都突显了全面、准确、深刻理解和把握树立和落实科学发展观的极端重要性。怎么理解以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的这样一个重大的战略思想，这样一个从实践中总结出来的重要结论，这样一个党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，这样一个党的执政理念的重要升华，确实是我们每一个党员领导干部必须面对的问题。

第一，正确理解什么是科学发展观。科学发展观就是以人为本，全面、协调、可持续的发展观。以人为本，就是执政为民的本质，以人民利益为重的宗旨。全面，就是全面发展，包括社会的全面发展和人的全面发展。社会的全面发展包括经济的增长，这是社会发展的基础，是前提，也包括社会事业的发展，还包括社会的公正，民主和法制的发展。人的全面发展包括人的素质的全面提高，人的价值的全面实

现，人的根本利益、人的尊严和人格得到有效保障。协调，就是包括社会的各个方面、各个系统以及各个方面、各个系统中各种要素和矛盾的平衡，落实到具体的现实当中，就是“五个统筹”，就是城乡、区域、经济社会、人和自然、对内对外五个方面的统筹。可持续，包括在更大范围的空间内，环境、生态、资源、人口问题上的相互和谐，相互适应，以及经济增长方面的速度、结构、质量、效益的统一。

第二，正确认识为什么要树立和落实科学发展观。曾庆红同志在省部级主要领导干部树立和落实科学发展观专题研究班开班式上指出：树立和落实科学发展观，是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现，是全面建设小康社会的必然要求，是妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战的正确选择，是提高党的执政能力和执政水平的迫切需要。此外，树立和落实科学发展观，也是我们在发展实践中必然坚持的努力方向。这里面有几个概念，第一它是一个总结，不是说我们过去的发展都不科学。第二它是一个过程，不是你说树立就树立了，也不是我说树立就树立了，要在实践当中而且要在较长的实践当中，才能反映出来。

第三，正确回答怎么树立和落实科学发展观。树立和落实科学发展观，核心是发展，本质是为民，关键是丰富发展内涵，创新发展观念，开拓发展思路，破解发展难题，解决要不要发展、为什么发展、怎样发展的问题。

要不要发展。温家宝同志指出，科学发展观的第一要义是发展，离开发展就无所谓发展观，发展是硬道理，是我们必须始终坚持的战略思想，是解决一切问题的关键。我们要不断提高人民生活水平和质量，解决经济和社会发展中的矛盾，维护社会稳定，实现现代化建设的第三步战略目标，要靠发展；我们要增强国防实力，实现祖国统一，要靠发展；我们要履行维护世界和平与促进共同发展的责任，反对霸权

需要全本请访问 www.ertongbook.com