

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



陕西蓝皮书

BLUE BOOK OF SHAANXI

No.10

陕西省社会科学院/编

陕西社会发展报告 (2018)

主编/任宗哲 白宽犁 牛昉

ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI (2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



陕西省社会科学院 / 编

陕西社会发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI
(2018)

主 编 / 任宗哲 白宽犁 牛 昉

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

陕西社会发展报告. 2018 / 任宗哲, 白宽犁, 牛昉
主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 1
(陕西蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2046 - 3
I. ①陕… II. ①任… ②白… ③牛… III. ①社会发
展 - 研究报告 - 陕西 - 2018 IV. ①D674. 1
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 323220 号

陕西蓝皮书

陕西社会发展报告 (2018)

主 编 / 任宗哲 白宽犁 牛 昉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.75 字 数: 329 千字

版 次 / 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2046 - 3

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2009 - 136 - 2/6

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

陕西蓝皮书编委会

主 任 任宗哲

副 主 任 刘卫民 白宽犁 杨 辽 毛 斌

委 员 (按姓氏笔画排列)

于宁锴 王长寿 王建康 牛 昉 李继武
吴敏霞 张艳茜 谷孟宾 郭兴全 唐 震
裴成荣

主 编 任宗哲 白宽犁 牛 昉

本书执行主编 牛 昉

主要编撰者简介

任宗哲 经济学博士，二级教授，博士生导师，现任陕西省社会科学院党组书记、院长，研究领域为公共管理、公共经济学；出版《中国地方政府研究》《公共服务城乡均等化供给》等多部著作；发表学术论文 100 余篇；曾荣获国家级教学成果奖二等奖、陕西省人民政府教学成果奖特等奖，陕西省政府哲学社会科学优秀成果一等奖 2 项、省部级三等奖 4 项；兼任陕西省社会科学界联合会第四届委员会副主席等。

白宽犁 陕西省社会科学院副院长，研究员，研究领域为马克思主义中国化、思想政治教育工作、宣传思想文化工作、社会治理等；在各类报刊上发表理论文章 100 余篇，编辑出版著作 20 余部，承担国家社科基金项目 1 项，其他项目 20 余项；兼任陕西省社会科学信息学会会长。

牛 昉 陕西省社会科学院社会学研究所所长、研究员，院学术委员会委员，研究方向为社会政策、社会舆情、农村社会学；主持参与完成《退耕还林还草参与式评估研究》等国家社科基金项目，以及陕西省社科规划和省软科学项目等多项课题的研究；出版《退耕还林还草参与式评估研究》等著作，发表学术论文、调研报告百余篇；从 2014 年起担任年度报告《陕西蓝皮书：陕西社会发展报告》执行主编；兼任陕西省人口学会副会长，陕西省社会学会副会长、秘书长。

摘 要

由陕西省社会科学院社会学研究所会同马克思主义研究所、政治与法律研究所编辑出版的《陕西社会发展报告（2018）》，是以社科院的研究力量为基础，整合组织省内高等院校、科研院所及政府相关部门的研究人员共同撰写完成，特别突出和强调对外约稿以及与实际工作部门的联合。本书透过对2017年陕西社会建设诸多领域出现的新情况和新问题的梳理与总结，在回顾陕西奋力追赶超越、落实“五个扎实”进程中在社会建设各领域取得一系列成就的同时，进一步分析了面临的诸多问题和困难，为今后的发展探求行之有效的应对策略。

本书由“总报告”、“年度热点”、“专题报告”、“区域研究报告”、“民意调查”五大板块构成。全书以党的十九大精神为指引，将陕西省十三次党代会提出的培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象，同步够格全面建成小康社会，加快富民强省步伐，建设富裕和谐美丽陕西贯穿其中，从不同维度进行分析和探讨，以系统性、前瞻性的眼光提出并阐述应对的策略和举措。全书以“总报告”为统领，把2017年全省内开展的精准扶贫脱贫、生态环境保护、就业形势分析以及西安市进行的“行政效能革命”等纳入热点议题，突出了全省经济社会建设工作的主线。在“专题报告”中涵盖了陕西非公有制经济组织人才队伍建设、社区居家养老服务、社会组织党建、公益慈善发展等多个领域。“区域研究报告”对西安人口承载力及可持续发展、社会组织以及陕南健康产业发展状况进行了深入调查研究。“民意调查”报告聚焦2017年全国和陕西社会热点焦点事件、社会心态，公众对“追赶超越”的理解、对美好生活需求与社会发展的期待、对“大西安”建设的认知与评价，以及全省网络舆



情的调查，获取陕西公众对经济社会发展中诸多问题的看法和感知，全面反映社会公众对当前党和政府重大决策的态度与回应。这些调查和研究报告，将为 2018 年陕西社会建设从政策措施、工作指向和推进策略等方面提供参考。

目 录



I 总报告

B.1 2017 ~ 2018年陕西社会形势分析与展望

- 陕西省发展和改革委员会与陕西省社会科学院联合课题组 / 001
- 一 2017 年陕西社会发展基本状况分析..... / 002
- 二 陕西社会发展面临的问题与挑战 / 011
- 三 陕西社会发展展望与对策 / 013

II 年度热点

B.2 陕西省产业精准扶贫的机制创新及经验

..... 王文刚 王海燕 王伟力 / 018

B.3 陕西健全生态文明制度体系的实践研究报告..... 胡卫华 / 027

B.4 西安市行政效能建设问题研究..... 张燕玲 任 柯 / 043

B.5 陕西政务公开第三方评估报告..... 胡映雪 / 057

B.6 2017年陕西就业形势分析及政策建议

..... 陕西省发展和改革委员会与陕西省社会科学院联合课题组 / 073



III 专题报告

- B.7** 陕西省非公有制经济组织人才队伍建设状况
研究报告..... 张忠民 黑延兴 / 090
- B.8** 陕西省社区居家养老服务发展现状、问题与
对策研究..... 张芙蓉 / 103
- B.9** 陕西社会组织党建实践研究报告..... 薛金慧 / 115
- B.10** 残疾人“精准脱贫、精准康复”基本状况调研报告
..... 陕西省残疾人联合会和陕西省社会科学院联合课题组 / 128
- B.11** 陕西公益慈善发展报告 吴菲霞 杨 航 / 138
- B.12** 陕西创新家庭矛盾化解机制研究报告
..... 刘 源 齐昌聪 马志超 / 150
- B.13** 陕西当前婚姻稳定状况及变化趋势 李 巾 李特帆 / 163
- B.14** 陕西省传统村落保护的现状、问题及对策建议 高 萍 / 175
- B.15** 陕西大学生“校园贷”问卷调查报告
..... 共青团陕西省委课题组 / 186

IV 区域研究报告

- B.16** 西安人口承载力及可持续发展的对策分析 王宏武 / 200
- B.17** 西安市社会组织发展研究报告 赵银侠 / 212
- B.18** 把安康市建成陕西省健康产业发展示范区研究报告
..... 赖作莲 李艳花 冯家臻 / 225

V 民意调查

- B.19** 2017年社会热点、焦点事件：陕西公众问卷调查分析报告
..... 陕西省社会科学院课题组 / 241

B. 20	理解“追赶超越”：陕西公众问卷调查分析报告	陕西省社会科学院课题组 / 255
B. 21	平衡性与充分性：公众对美好生活需求与社会发展期待 调查报告	陕西省社会科学院课题组 / 269
B. 22	公众对“大西安”建设的认知与评价调研报告	陕西省社会科学院课题组 / 284
B. 23	2017年度陕西省网络舆情发展报告	张春华 刘东鸿 / 303
Abstract		/ 316
Contents		/ 318

皮书数据库阅读使用指南



总 报 告



General Report

B. 1

2017 ~ 2018年陕西社会形势分析与展望

陕西省发展和改革委员会与陕西省社会科学院联合课题组*

摘 要： 2017 年，陕西积极适应经济发展新常态，按照追赶超越和“五个扎实”要求，全方位、全社会助力扶贫攻坚，进一步明确新时期社会发展目标任务，社会事业和公共服务全面发展，社会形势稳定。展望 2018 年，陕西以十九大精神为指引，贯彻实施“五新战略”，着力解决民生难题，推动“乡村振兴”，全面深化社会体制改革，构建共享共建的社会治理格局。

关键词： 陕西 扶贫攻坚 民生难题 美好生活

* 课题组成员：何积育、薄莹莹，陕西省发展和改革委员会；牛昉、杨红娟，陕西省社会科学院。报告执笔人：杨红娟。



2017年是实施“十三五”规划的关键一年，也是全面小康进程、扶贫攻坚的关键之年。陕西积极把握、引领经济发展新常态，按照追赶超越和“五个扎实”要求，面向未来，提出新时期“五新战略”任务，全方位、全社会助力扶贫攻坚，社会事业和社会服务全面发展，人民福祉不断提升，陕西经济社会协调持续稳定发展。

一 2017年陕西社会发展基本状况分析

（一）城乡居民收入水平稳定提升，经济共享水平不断提高

人民生活幸福，是决胜全面小康、奋力追赶超越的最终目的。收入是民生之本，是人民群众最容易感知到经济发展和生活水平提高的重要指标。2017年上半年，陕西居民收入水平增速居全国前列，陕西调查总队发布的数据显示，全省居民人均可支配收入10255元，同比增长9.0%；增速列全国第12位，较上年同期前移13位；全体居民收入水平在全国31个省份中居第19位，与上年同期持平。

收入差距进一步缩小，主要包括与全国的差距、城乡差距进一步缩小。2017年上半年，陕西居民收入水平达到全国的79.3%，与全国的差距进一步缩小；农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民0.4个百分点，城乡居民收入比为2.96:1，较上年同期缩小0.01，城乡差距持续缩小。居民收入的中位数是平均数的89.8%，比上年同期提高1.1个百分点，高于全国2.9个百分点，低收入群体收入水平不断提高。GDP含金量有所提升，居民收入与经济差距缩小。居民收入增速较上年同期加快0.9个百分点，全省实现生产总值同比增速较上年同期加快1个百分点，居民收入基本实现与经济同步增长。

所以如此，在于收入分配改革不断深化，为提高城乡居民收入做出了贡献。2017年，陕西积极推进收入分配制度改革，稳步实施公立医院薪酬制度改革试点，事业单位绩效工资管理逐步规范，实施省市企业负责人薪酬制



度改革，调整最低工资标准，上调基本养老金标准，离退休金增加到位；上调城市低保标准、工伤保险待遇、医疗报销比例；放宽落户政策促使外来人口就业和工资水平提升。“提低、扩中”的一系列举措取得实效。

（二）精准扶贫更加深入，全社会、全方位助力扶贫攻坚

2017年，脱贫攻坚成为陕西头等大事和第一民生工程，为此，陕西各级政府提升站位，夯实责任，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，加大政策倾斜力度，着重激发内生动力，着力完成深度贫困地区脱贫任务。并将扶贫攻坚期作为调结构的最佳期，通过扶贫，不仅使贫困地区和贫困人群脱贫，而且以此为契机，建构新的乡村经济体系和社会秩序，实现贫困地区的小康和全面发展。2017年，陕西精准扶贫更加深入，成效显著。

首先，强化政府扶贫领导，形成“一部八办两组”省级领导体系。“一部”即成立省脱贫攻坚日常工作协调组（指挥部），负责统筹协调全省脱贫攻坚工作，省委副书记任组长（总指挥）；“八办”即组建产业、就业、生态、易地搬迁、危房改造、教育、健康、兜底8个行业扶贫办公室，强化牵头部门的统筹协调、督促考核职责；“两组”即省发展改革委、省财政厅分别牵头组建公共服务和基础设施建设、资金保障两个协调组，统筹协同发力；构建国资系统、高校系统、卫生系统“三大帮扶体系”，为脱贫攻坚提供有力的支撑。

同时，探索盘活资产的“三变”、利益共享的“托养托管”、企业带农户的“先借后还”、政府建平台的“项目超市”、多方受益的“小额贷款+”、财政投资股份化的“折股量化”等模式，促进贫困户拥有利益共享长效机制。探索多种“支部+X+贫困户”扶贫模式，建设社区工厂、电商创业孵化中心等，采取“道德评议”“扶志点评”“八星励志”“精神文化脱贫巡讲会”等扶志、扶智模式，加强基层组织建设，培育本土扶贫队伍，促进贫困人口的稳定就业，激发贫困地区和贫困户的潜能与内在动力。形成过程公开透明、客观公正、简便简约且效益群众认可等标准考核机制。陕西脱贫攻坚已经进入以长效化、科学化、规范化为基本特征的新阶段。



实施就业扶贫六大工程，通过转移就业拓展、自主创业扶持、技工教育赋能、职业培训提升、人才智力支撑和公共服务优化等，开发适于贫困劳动力就业的本地就业岗位，培育建设就业扶贫基地，在贫困村特设就业扶贫公益性岗位，并将机关事业单位部分辅助性岗位界定为公益专岗。共实现贫困劳动力转移就业 20.33 万人。

推进产业精准扶贫试点，组建产业扶贫融资基金平台，总规模达 800 亿元，保障有脱贫任务的 96 个县区特别是深度贫困地区发展扶贫产业；采取“政府（扶贫办）+供销社（供销集团）+金融（保险）+龙头企业（专业合作社）+农户（贫困户）”五位一体模式，通过股权投资带动贫困户脱贫，用市场手段发展产业带动群众致富。

实施健康扶贫。2017 年，陕西针对“因病致贫”问题，从贫困群众“看得起病、看得好病、看得上病、少生病”出发，构建医院对口帮扶、大病救治帮扶、服务保障帮扶、疾病防控帮扶和精准结对帮扶“五大帮扶”体系，助力扶贫攻坚。因病致贫户和因病致贫人口持续减少。

统筹扶贫、避灾、生态等类型易地搬迁。出台了“精准搬迁、精确施策、精细管理”工作方案，促进移民搬迁工作规范化、常态化。统筹安排各类搬迁对象、规划建设、相关资金等，促进人口聚集、资源集中、要素聚合，截至 2017 年 8 月底，易地扶贫搬迁安置房建设累计开工 28.15 万套，竣工 15.15 万套，入住 6.81 万套 21.78 万人。

建立高校农民培训基地，提升农民发展能力，挖掘贫困地区经济潜能。支持高校在略阳县、岚皋县、柞水县等 11 个深度贫困县（区）建立高校农民培训基地，开展学历继续教育和非学历教育培训，从而提升当地农民学历层次、技术技能及文化素质，培育与深度贫困地区产业发展相适应的人才。

建立长期、稳定的贫困村脱贫机制。从 2017 年起，陕西省要求所有贫困村退出前须建立规范运行的互助资金组织，着力解决资金问题，整合财政专项扶贫资金和其他扶贫资金、福利彩票资金、行业扶贫资金、部门专项资金和能够用于扶持贫困户产业发展的资金等注入互助资金协会，以确保贫困村实现互助资金全覆盖。组织引导建档立卡贫困户自愿参加互助资金协会，



免除缴纳基准互助金。对贫困户中有发展生产资金需求的，优先审批放款，并由专项扶贫资金全额贴息，为贫困户生产发展解决资金这一关键要素。

加强对扶贫资金的监管。2017年，针对在扶贫工作中一些地方和部门存在计划下达迟、资金到位晚，个别地方挤占、挪用、出借扶贫资金，少数人优亲厚友、以权谋私等问题，制定实施《陕西省财政专项扶贫资金监管及责任追究办法》，对责任追究的对象、原则、情形、形式以及相关职能部门的监管责任作出明确规定。认真进行精准扶贫、精准脱贫跟踪审计，通过省、市、县三级审计机关联动，注重“扶贫实效”，运用“大数据”技术，进行“全过程”审计监督，对全省14个有脱贫攻坚任务的地市实行审计全覆盖，从而保证扶贫政策和资金的精准到位。

上述举措大力推进了陕西精准扶贫的内涵式发展，增强了贫困地区和贫困群众的获得感。

（三）明确新时期社会发展目标任务，社会事业和公共服务全面发展

2017年，陕西社会事业的主要专项规划发布，明确新时期在教育、医疗、养老等方面的目标任务，各项社会事业和公共服务全面发展，服务更加精细，更多人享受到了普遍的民生实惠，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

第一，2017年，国务院颁发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》，陕西以此为契机，结合省情，确定公共服务均等化的“部分标准设定上适当提高，但总体与陕西经济社会发展水平和财政保障能力相适应，在中西部省份是比较靠前的”原则，以及“到2020年，基本公共服务均等化总体实现；到2030年，基本实现基本公共服务现代化”目标，明晰明确主要任务和政策重点，加快编制“陕西省基本公共服务均等化规划”，为陕西进一步依法推进基本公共服务均等化提供政策和资金制度支撑。

第二，着力破解突出问题，全面加快教育事业“追赶超越”步伐。2017年，颁发《陕西省教育事业发展的“十三五”规划》，从教育普及、教



育质量、教育公平、教育开放、教育服务经济社会发展、教育保障以及教育治理等方面提出具体的目标任务，为陕西基本建成教育强省和人力资源强省提供有力的支持。发布《陕西省学前教育条例（征求意见稿）》，推动学前教育规范化发展、内涵式发展，有效保护儿童的幼教权益。促进基础教育均衡发展，建立长效机制，着力“控辍保学”，确保适龄儿童和家庭经济困难学生平等接受义务教育，部署落实《高中阶段教育普及攻坚计划（2017～2020年）》，大力减少省级标准化高中，科学优化高中阶段教育结构。对陕西全省的“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作”进行督导总结，促进教育平衡发展。

第三，深化医疗卫生体制改革。出台《陕西省“十三五”深化医药卫生体制改革实施方案》，健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，完善重大疾病保障制度，推动社会办医，打造15分钟的医疗服务圈，促进医疗服务公平可及，实现人人享有基本医疗卫生服务，发挥医保在医改中的基础性作用，逐步推进以总额控制为基础、以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，使得按项目付费占比明显下降。提出在“十三五”期间，全省医疗费用年平均增幅控制在10%以下，着力解决人民群众看病难、看病贵的问题。

第四，健全提升养老服务质量的制度。发布《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，明确推进养老服务质量提升的要求与激励措施，全面放开老年服务市场，激发市场活力；实施养老护理员“千人培训计划”，全面开展养老院服务质量建设专项行动检查工作，包括养老院运营管理、生活服务、健康服务、社会工作服务、安全管理等，对农村互助幸福院进行绩效考评，并将考评结果作为“以奖代补”的参考指标。促进以老年教育为主要内容的老龄服务事业发展，满足老年人多样化学习需求。丰富养老服务的内涵和质量，提供更为多元的养老服务。

第五，社会保障制度更加完善。2017年，陕西稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，连续13年提高企业退休人员基本养老金水平，同步调



整机关事业单位退休人员基本养老金，一并调整农村“八大员”等6大类18个群体社保待遇，共惠及370万人，社会保障待遇稳步提高。陕西医疗保险异地就医住院联网结算工作取得突破性进展，13个统筹地区全部与国家异地就医结算系统实现了互联互通，成为首批14个整体接入国家平台的省份之一，实现了对异地安置人员、异地长期居住人员、常驻异地工作人员和异地转诊人员的全覆盖，同时支持职工医保和城乡居民医保异地就医住院费用直接结算，有效减轻参保群众“跑腿”和“垫支”负担，满足人民群众合理的异地就医需求，增强人民群众的获得感。

建立社会救助与扶贫整合机制。出台规范性文件，促进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，精准识别农村贫困人口，将符合条件的农村低保对象全部纳入建档立卡范围，给予政策扶持；对农村低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等七类人员，落实“分类施保”救助政策，落实困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度，对建档立卡家庭中靠父母或兄弟姐妹供养的成年无业重度残疾人，经本人申请，可以单人户纳入低保范围；完善农村低保对象认定办法，将符合条件的建档立卡贫困户全部纳入农村低保范围，从而形成政策合力，确保在现行扶贫标准下农村贫困人口的稳定脱贫。进一步完善全省社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，进一步优化启动条件、缩短发放时限、统一补贴标准等，保障困难群众基本生活水平不因物价上涨而降低。

第六，保障性安居工程顺利推进。2017年，陕西加快以棚户区改造为重点的保障性安居工程建设，实施棚户区和农村危房改造。坚持问题导向，聚焦薄弱环节，加大推进力度，提高工程质量，加强绩效考核。截至6月底，陕西省棚户区改造开工完成目标任务的73.42%，基本建成完成目标任务的81.48%；货币化安置率达76.55%，与上年同期相比增长32.52个百分点；公租房分配入住率达75.86%；农村危房改造开工率56.6%，竣工率27.5%。项目完成指标都居全国前列。

第七，完善保护困境儿童工作机制。困境儿童包括因家庭贫困导致生活、就医、就学等困难的儿童，因自身残疾导致康复、照料、护理和社会融