

1991年-2014年

福建省卫生总费用核算 与分析报告

福建省卫生和计划生育委员会 编著



海峡出版发行集团 | 福建教育出版社

THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

1991年-2014年

福建省卫生总费用核算 与分析报告

福建省卫生和计划生育委员会 编著



海峡出版发行集团 | 福建教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

1991 年—2014 年福建省卫生总费用核算与分析报告/
福建省卫生和计划生育委员会编著. —福州: 福建教育
出版社, 2017. 12

ISBN 978-7-5334-7787-5

I. ①1… II. ①福… III. ①医疗费用—研究报告—
福建—1991—2014 IV. ①R197.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 174008 号

1991nian—2014nian Fujiansheng Weisheng Zong Feiyong Hesuan yu Fenxi Baogao

1991 年—2014 年福建省卫生总费用核算与分析报告

福建省卫生和计划生育委员会 编著

出版发行 海峡出版发行集团

福建教育出版社

(福州市梦山路 27 号 邮编: 350025 网址: www.fep.com.cn)

编辑部电话: 0591—83779650

发行部电话: 0591—83721876 87115073 010—62027445)

出版人 江金辉

印刷 福建东南彩色印刷有限公司

(福州市金山工业区 邮编: 350002)

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 6.75

字 数 104 千字

版 次 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5334-7787-5

定 价 18.00 元

如发现本书印装质量问题, 请向本社出版科 (电话: 0591—83726019) 调换。

编委名单
(按姓氏笔画排列)

主 编：朱淑芳

副主编：陈文加 吴红兵

编 委：肖 帅 肖玉青 李 红 吴彦彦 杨 敏
林少炜 郑舟舟 郑振铎 黄健光 瞿书铭

序 言

卫生总费用核算是与卫生政策相关的基础性研究之一，卫生政策制定者通过建立卫生总费用核算体系来提供对政策有影响的信息。卫生总费用（Total Expenditure on Health，简称 TEH）是以货币形式作为综合计量手段，全面反映一个国家或地区在一定时期内（通常指一年）全社会用于医疗卫生服务所消耗的资金总额。它告诉我们：卫生资金是从哪里来的？（来源法）卫生资金流向哪里？（机构法）卫生资金主要用于什么服务？（功能法）作为卫生方面的宏观信息，卫生总费用综合反映了一个国家或地区对人类健康的重视程度，突出反映了政府、社会及个人对健康的投入格局、模式及变化趋势。

国际上，卫生总费用的研究起始于 20 世纪 50 年代。1959 年，国际劳工组织（ILO）出版了《医疗保健成本》一书，书中介绍了包括美国、英国、加拿大等 20 多个国家的医疗保健费用，分析了不同功能的卫生费用。当时，只有个别国家尝试进行了卫生总费用的核算。而在今天，卫生总费用已成为世界卫生领域的热点和焦点问题，各国专家对卫生总费用进行了多角度多维度的分析研究，取得了丰硕成果。

在我国，卫生总费用核算起始于 20 世纪 80 年代。1981 年，世界银行专家来华考察，引进了卫生总费用的概念。我国政府与这些专家合作，运用筹资来源法和服务提供法测算了中国 1980 年和 1985 年卫生总费用，从此拉开了我国卫生总费用研究与测算的序幕。此后，我国政府和世界银行经济发展学院合作，对我国卫生核算的理论和方法开展系统性研究，不断完善中国卫生总费用核算方法，初步建立了与我国卫生保健体制相适应的卫生费用核算体系和测算方法，建立了国家级卫生总费用常规测算和信息发布系统。1994 年 7 月，原卫生部规划财务司正式发文，要求各省、自治区、直辖市卫生行政部门计划财务部门开展本地区卫生总费用核算与分析

研究。2011年起,原卫生部要求全国各省(区、市)要按照《卫生部办公厅关于进一步做好省级卫生总费用核算工作的通知》(卫办规财发〔2008〕68号)的精神,进一步推动实现地区性卫生总费用核算工作全覆盖。目前,我国已建立了覆盖全国的卫生总费用测算网络,卫生总费用研究也从单纯的数据整理分析走向紧密结合政策分析的更加全面、深入的研究。

福建省在1991年便启动了省级卫生总费用核算工作,是全国开展卫生总费用核算工作较早的省份之一。一直以来,福建省卫生行政部门高度重视卫生总费用核算工作,在国家卫生总费用核算体系框架和测算方法的指导下,采用筹资法和机构法,完成了1991年到2014年福建省卫生总费用核算工作,获得了省级卫生总费用14年的时间序列数据。这一中长期时间序列数据不仅为分析我省政府、社会及个人卫生费用投入格局及变化趋势提供数据支撑,同时也为分析我省医药卫生体制改革政策影响及效应提供数据支持。2009年全国启动新一轮医改。2014年,我省全面推开县级公立医院综合改革,同时被列为第一批国家四个医改综合试点省份之一。截至2015年7月,福建省省、市、县三级公立医院(含综合医院、中医院和专科医院)均实行药品零差率改革,同步实施医疗服务价格调整、医保支付和财政补偿“三合一”政策。而分析这一系列卫生改革政策实施的效应与成果急需省级卫生总费用数据作为支撑。

《1991年~2014年福建省卫生总费用核算与分析报告》收录了1991~2014年福建省卫生总费用主要数据,以及部分年份全国及部分省(自治区、直辖市)的卫生费用核算结果,从5个方面对福建省卫生总费用进行分析,包括:筹资分析;政府卫生投入分析与评价;社会卫生支出分析与评价;个人现金卫生支出分析与评价;福建省卫生总费用机构流向。

本书中福建省卫生费用筹资总额、人均卫生费用在早期个别年份与中国卫生总费用研究报告中的数据不完全一致,系后期又进行调整所致,2011年后完全一致。

本书在编写过程中得到了国家卫生计生委卫生发展研究中心专家们的无私帮助,福建省财政厅、福建省人社厅、福建省统计局、福建省红十字会等相关单位在数据采集方面给予了大力支持,在此表示衷心的感谢!希望本书对于读者了解福建省卫生总费用状况,乃至了解整个福建省卫生改

革与发展情况有所裨益。更希望本书对进一步完善福建省卫生经济政策、打造健康福建有所裨益！

编 者

2016年12月20日

目 录

序言	1
第一部分 概况	1
第二部分 福建省卫生总费用筹资分析	26
第三部分 政府卫生投入分析与评价	44
第四部分 社会卫生支出分析与评价	57
第五部分 个人现金卫生支出分析与评价	65
第六部分 福建省卫生总费用机构流向	82

第一部分 概 况

卫生总费用 (Total Expenditure on Health, TEH) 是对卫生费用进行核算的结果, 是以货币形式作为综合计量手段, 全面反映一个国家或地区在一定时期内 (通常指一年) 全社会用于医疗卫生服务的资金总额。一个地区的卫生总费用反映了当地卫生资金的全部流动过程, 可用于分析并评价该地区在一定时期内卫生资金的筹集、分配和使用效果, 可为各级政府制定和调整卫生政策提供重要的决策依据。

自 2009 年深化医药卫生体制改革以来, 社会各界对卫生总费用愈来愈重视, 对数据的可获得性和及时性要求也愈来愈高。为了满足日益增长的卫生经济政策分析需要, 福建省卫生计生委在国家卫生计生委卫生发展研究中心《卫生总费用核算指导手册》的框架指导下, 采用来源法和机构法, 完成了 1991 年至 2014 年福建省卫生总费用核算工作, 以期为省内相关卫生决策提供参考。

一、福建省基本情况

福建省地处中国东南沿海, 面积 124 000 平方公里, 现有 9 个设区市和 1 个综合实验区。2014 年末全省常住人口 3806 万, 其中城镇人口 2352 万, 农村人口 1454 万, 城镇化率达到 61.8%; 2014 年福建省全年出生人口为 51.92 万, 出生率为 13.7‰; 死亡人数为 23.50 万, 死亡率为 6.2‰, 人口自然增长率为 7.5‰。

2014 年, 福建省全年实现 GDP 24 055.76 亿元, 位居全国第 11 位, 比上年增长 9.9%; 人均 GDP 为 63 472 元, 比上年增长 9.1%; 地方财政收入为 3828.02 亿元, 地方财政支出为 3300.70 亿元; 城镇居民人均可支配收入为 30 722 元, 按可比价格计算, 比上年增长 6.8%; 农民人均纯收

人为12 650元,按可比价格计算,比上年增长 8.8%。全省参加城镇基本医疗保险人数为 1292.97 万人,其中参保职工达 737.25 万人,参保城镇居民达 555.72 万人。全省参加新型农村合作医疗保险人数达 2531 万人,同比增加 39 万人。全省参加失业保险人数达 524.08 万人,同比增加 27.42 万人。表 1.1 展示了 1991 年至 2014 年福建省社会经济基本情况。

表 1.1 1991~2014 年福建省社会经济基本情况

年份	常住人口 (万人)	人均 GDP (元)	地方财政收入 (亿元)	地方财政支出 (亿元)	城镇居民人 均可支配收入 (元)	农村居民人 均纯收入 (元)
1991	3079	2041	—	78.13	1953	850
1992	3116	2557	—	84.50	2351	984
1993	3150	3556	—	113.88	2923	1211
1994	3183	5193	—	137.73	3935	1578
1995	3227	6526	117.37	171.58	4853	2049
1996	3261	7646	142.12	200.31	5574	2492
1997	3282	8775	162.91	224.36	6144	2786
1998	3299	9603	187.92	254.87	6486	2946
1999	3316	10 323	208.92	279.24	6860	3091
2000	3410	11 194	234.11	324.18	7432	3230
2001	3445	11 691	274.28	373.19	8313	3381
2002	3476	12 739	272.89	397.56	9189	3539
2003	3502	14 125	304.71	452.30	10 000	3734
2004	3529	16 235	333.52	516.68	11 175	4089
2005	3557	18 353	432.60	593.07	12 321	4450
2006	3585	21 105	541.17	728.70	13 753	4835
2007	3612	25 582	699.46	910.64	15 505	5467
2008	3639	29 755	833.40	1137.72	17 961	6196
2009	3666	33 437	932.43	1411.82	19 577	6680
2010	3693	40 025	1151.49	1695.09	21 781	7427
2011	3720	47 377	1501.51	2198.18	24 907	8779

年份	常住人口 (万人)	人均 GDP (元)	地方财政收入 (亿元)	地方财政支出 (亿元)	城镇居民人 均可支配收入 (元)	农村居民人 均纯收入 (元)
2012	3748	52 763	1776.17	2607.50	28 055	9967
2013	3774	57 856	2119.45	3068.80	30 816	11 184
2014	3806	63 472	3828.02	3300.70	30 722	12 650

二、1991 年至 2014 年福建省卫生总费用基本情况

卫生总费用基本情况可从卫生筹资总体水平, 卫生总费用占 GDP 的比重、人均卫生总费用和卫生总费用消费弹性系数四个方面进行评价。

(一) 卫生筹资总体水平

按来源法计算, 从 1991 年至 2014 年, 福建省卫生费用筹资总额由 18.88 亿元增加至 971.93 亿元, 卫生总费用占 GDP 的比重由 3.05% 增加至 4.04%, 人均卫生总费用由 61.32 元增加至 2553.68 元。按可比价格计算, 2014 年福建省卫生总费用比上年增长 15.67%, 较之 GDP 增长速度 (9.9%) 高出 5.77 个百分点, 二者之间的相对弹性系数为 1.58, 即福建省 GDP 每增长 1%, 卫生总费用增长 1.58%。

表 1.2 1991~2014 年福建省卫生筹资变化趋势

年份	卫生费用筹资总额 (亿元)	卫生总费用占 GDP 比重 (%)	人均卫生总费用 (元)
1991	18.88	3.05	61.32
1992	23.32	2.97	74.84
1993	30.44	2.73	96.63
1994	36.74	2.23	115.43
1995	50.33	2.40	155.97
1996	57.37	2.31	175.93
1997	66.11	2.30	201.43

年份	卫生费用筹资总额 (亿元)	卫生总费用占 GDP 比重 (%)	人均卫生总费用 (元)
1998	78.22	2.48	237.10
1999	79.26	2.32	239.02
2000	108.69	2.89	318.74
2001	144.86	3.56	421.10
2002	158.38	3.55	456.95
2003	165.03	3.31	473.14
2004	182.43	3.17	519.60
2005	218.34	3.33	617.65
2006	242.58	3.20	681.79
2007	282.50	3.05	788.89
2008	348.26	3.22	966.32
2009	395.08	3.23	1089.27
2010	484.95	3.29	1313.16
2011	617.68	3.52	1660.43
2012	678.21	3.44	1809.51
2013	835.32	3.84	2213.36
2014	971.93	4.04	2553.68

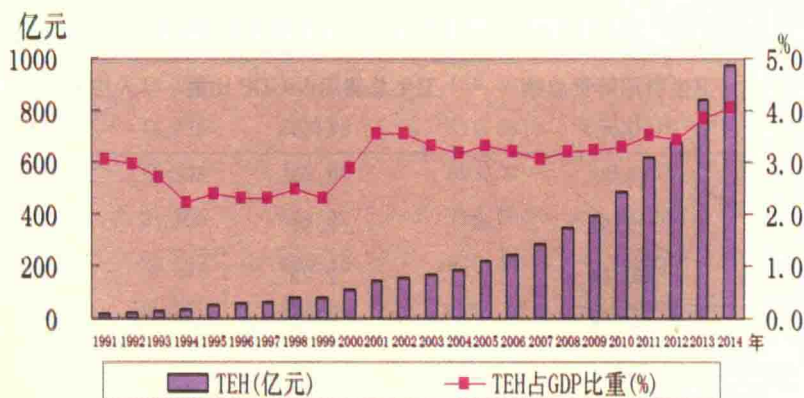


图 1.1 1991~2014 年福建省卫生总费用 (来源法) 及其占福建省 GDP 比重

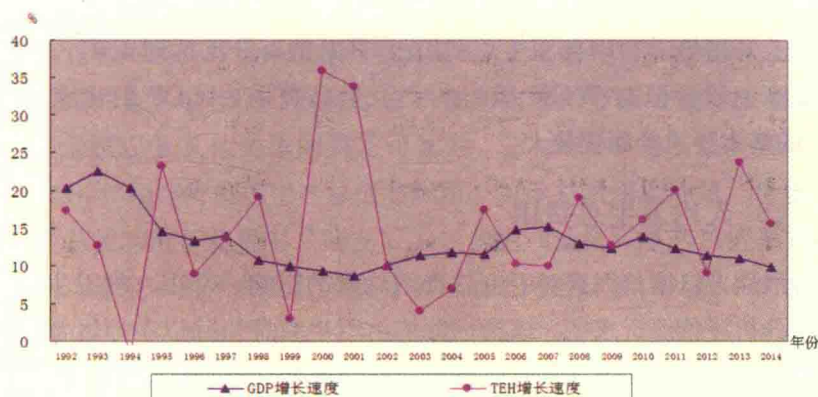


图 1.2 1991~2014 年福建省地区生产总值与卫生总费用增长速度

根据图 1.1、图 1.2，福建省卫生总费用在 1991~2014 年总体呈逐年上升趋势，且增势明显。按可比价格计算，23 年内增长了 21.53 倍，年平均增速 14.28%。2008 年以前，卫生总费用每年的增长速度相对于 GDP 增长速度没有呈现规律性变化，时高时低。2008 年以后，除了 2012 年卫生总费用增速略慢于 GDP 增速外，其他年份卫生总费用的增长速度均高于 GDP 的增长速度。2008 年以来，除 2012 年增长速度为 9.02% 外，其余年份卫生总费用的增长速度都达到了两位数，其中 2014 年的增长速度达到了 15.67%。此增长一定程度上源于医疗保险的增长。自 2009 年开始，泉州、龙岩率先开展城镇职工医疗保险市级统筹工作，之后扩大到其他地区。实行市级统筹后缴费总额、报销比例、报销总额都有所增加。同时，全省开展了城镇居民医疗保险工作，2008 年，新型农村合作医疗保险已覆盖全省所有县（市、区），并且各级财政对新型农村合作医疗的补助额快速增加。这些政策的实施，使得政府卫生投入增加，也引导医疗保险筹资和社会卫生支出增加，与 2008 年以后卫生总费用的快速增长是相对应的。

（二）卫生总费用占 GDP 的比重

卫生总费用占 GDP 的比重通常反映一定时期内和一定经济水平下，一个地区对卫生事业的资金投入力度，也反映全社会对卫生工作的支持程度和对居民健康的重视程度。1991 年福建省卫生总费用占 GDP 的比重为

3.05%，而后逐年下降，1999年降至2.32%，2000年及以后略有波动，总体呈上升趋势。2014年卫生总费用占GDP的百分比达到4.04%，创23年来最高纪录，但与WHO提出的“卫生总费用占GDP的比重不低于5%”的基本要求差距仍较大。

（三）人均卫生总费用

为消除人口增长因素对卫生总费用总量的影响，常用人均卫生总费用指标来分析评价筹资水平。该指标数值由卫生总费用除以本地区常住人口数得到，一般用名义值与实际值表示，此处用名义值进行计算。由表1.2、图1.3可知，1991~2014年，福建省人均卫生总费用呈逐年上升趋势，由1991年的61.32元上升至2014年的2553.68元。按可比价格计算，2014年福建省人均卫生费用是1991年的22.53倍，年平均增速14.50%，增幅明显。

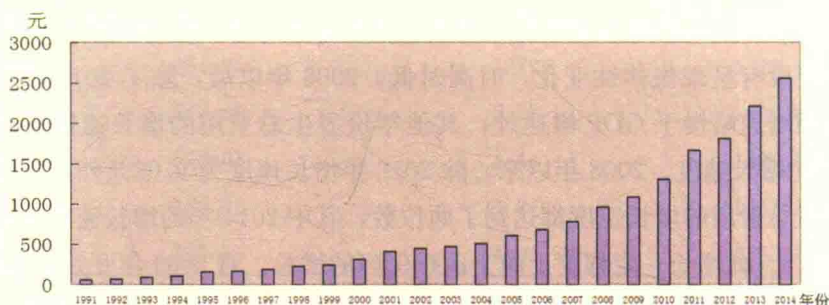


图 1.3 1991~2014 年福建省人均卫生总费用

（四）卫生总费用消费弹性系数

卫生总费用消费弹性系数的计算公式为：卫生总费用消费弹性系数 = 卫生总费用年平均增长速度 / GDP 年平均增长速度。卫生总费用年平均增长速度衡量一定时期内卫生总费用各年平均增长变化的程度，是卫生总费用变化趋势的重要评价指标。而 GDP 增长速度反映了国家整体经济发展速度。经济合作与发展组织（OECD）确定的卫生费用增长速度与 GDP 增长速度协调发展的比重为 1.187，我国学者杜乐勋等提出，我国卫生总费

用消费弹性系数应该大于 1，卫生总费用增长速度应该快于 GDP 的增长速度，卫生总费用消费弹性系数保持在 1.2~1.3 之间比较符合我国国情。

在数据的核算过程中，为消除价格波动因素的影响，使卫生总费用、地区生产总值以及其他数据间具有可比性，以 1991 年为可比价格，计算 1991~2014 年福建省地区生产总值实际值、卫生总费用实际值，反映当年地区生产总值和卫生总费用（见表 1.3）。国内（地区）生产总值平减指数是指国内（地区）生产总值名义值与实际值之间的比值，反映不同时期国内（地区）生产总值价格水平的变动趋势和变动幅度。根据表 1.4 按可比价格计算，1991~2014 年福建省卫生总费用年平均增长速度为 14.50%，GDP 年平均增长速度为 13.11%，卫生总费用相对 GDP 平均弹性系数为 1.11，即 GDP 每增长 1%，卫生总费用则增长 1.11%。从整体上看，卫生总费用的增长略高于 GDP 的增长。在 23 年的数据中，12 个年份卫生总费用弹性系数低于 1，7 个年份高于 1 低于 2，最低为 1991 年 0.31，最高为 2001 年 3.91，波动较大。

表 1.3 福建省地区生产总值（GDP）平减指数

年份	GDP 名义值 (亿元)	GDP 指数 1991=100	GDP 平减指数		GDP 实际值	
			1991=1	2014=1	1991=1	2014=1
1991	619.87	100.00	1.0000	0.4377	619.87	1416.20
1992	784.68	120.29	1.0524	0.4607	745.64	1703.23
1993	1114.20	147.48	1.2188	0.5336	914.18	2088.08
1994	1644.39	177.41	1.4953	0.6545	1099.71	2512.44
1995	2094.90	203.33	1.6621	0.7276	1260.38	2879.19
1996	2484.25	230.40	1.7395	0.7615	1428.18	3262.31
1997	2870.90	262.68	1.7632	0.7718	1628.27	3719.75
1998	3159.91	291.04	1.7515	0.7667	1804.07	4121.44
1999	3414.19	319.89	1.7218	0.7538	1982.90	4529.30
2000	3764.54	349.68	1.7368	0.7603	2167.56	4951.39
2001	4072.85	379.96	1.7293	0.7570	2355.26	5380.25
2002	4467.55	418.56	1.7219	0.7538	2594.53	5926.70

年份	GDP 名义值 (亿元)	GDP 指数 1991=100	GDP 平减指数		GDP 实际值	
			1991=1	2014=1	1991=1	2014=1
2003	4983.67	466.54	1.7233	0.7543	2891.94	6607.01
2004	5763.35	521.74	1.7821	0.7801	3234.11	7387.96
2005	6554.69	582.26	1.8161	0.7950	3609.26	8244.89
2006	7583.85	668.44	1.8304	0.8013	4143.46	9464.43
2007	9248.53	770.04	1.9376	0.8482	4773.25	10 903.71
2008	10 823.01	870.14	2.0066	0.8784	5393.74	12 321.28
2009	12 236.53	977.29	2.0200	0.8843	6057.93	13 837.53
2010	14 737.12	1113.13	2.1359	0.9350	6899.96	15 761.63
2011	17 560.18	1250.05	2.2662	0.9920	7748.73	17 701.79
2012	19 701.78	1392.55	2.2824	0.9991	8632.05	19 719.53
2013	21 759.64	1545.73	2.2710	0.9941	9581.52	21 888.78
2014	24 055.76	1698.76	2.2845	1.0000	10 530.09	24 055.76

表 1.4 1991~2014 年福建省卫生总费用

年份	地区生产总值(GDP)			卫生总费用(TEH)			TEH 占 GDP 比重%	人均卫生 总费用 (元)	卫生消 费弹性 系数
	名义值 (亿元)	实际值 (1991=1) (亿元)	增长速 度(上年 =100)(%)	名义值 (亿元)	实际值 (1991=1) (亿元)	增长速 度(上年 =100)(%)			
1991	619.87	619.87	—	18.88	18.88	—	3.05	61.32	—
1992	784.68	745.64	20.29	23.32	22.16	17.37	2.97	74.84	0.86
1993	1114.20	914.18	22.60	30.44	24.98	12.73	2.73	96.63	0.56
1994	1644.39	1099.71	20.29	36.74	24.57	-1.64	2.23	115.43	-0.08
1995	2094.90	1260.38	14.61	50.33	30.28	23.24	2.40	155.97	1.59
1996	2484.25	1428.18	13.31	57.37	32.98	8.92	2.31	175.93	0.67
1997	2870.90	1628.27	14.01	66.11	37.49	13.67	2.30	201.43	0.98

年份	地区生产总值(GDP)			卫生总费用(TEH)			TEH占 GDP 比重%	人均卫生 总费用 (元)	卫生消 费弹性 系数
	名义值 (亿元)	实际值 (1991=1) (亿元)	增长速 度(上年 =100)(%)	名义值 (亿元)	实际值 (1991=1) (亿元)	增长速 度(上年 =100)(%)			
1998	3159.91	1804.07	10.80	78.22	44.66	19.13	2.48	237.10	1.77
1999	3414.19	1982.90	9.91	79.26	46.03	3.07	2.32	239.02	0.31
2000	3764.54	2167.56	9.31	108.69	62.58	35.95	2.89	318.74	3.86
2001	4072.85	2355.26	8.66	144.86	83.77	33.86	3.56	421.10	3.91
2002	4467.55	2594.53	10.16	158.38	91.98	9.80	3.55	456.95	0.96
2003	4983.67	2891.94	11.46	165.03	95.76	4.11	3.31	473.14	0.36
2004	5763.35	3234.11	11.83	182.43	102.37	6.90	3.17	519.60	0.58
2005	6554.69	3609.26	11.60	218.34	120.22	17.44	3.33	617.65	1.50
2006	7583.85	4143.46	14.80	242.58	132.53	10.24	3.20	681.79	0.69
2007	9248.53	4773.25	15.20	282.50	145.80	10.01	3.05	788.89	0.66
2008	10823.01	5393.74	13.00	348.26	173.56	19.04	3.22	966.32	1.46
2009	12236.53	6057.93	12.31	395.08	195.58	12.69	3.23	1089.27	1.03
2010	14737.12	6899.96	13.90	484.95	227.05	16.09	3.29	1313.16	1.16
2011	17560.18	7748.68	12.30	617.68	272.55	20.04	3.52	1660.43	1.63
2012	19701.78	8632.00	11.40	678.21	297.13	9.02	3.44	1809.51	0.79
2013	21759.64	9581.52	11.00	835.32	367.82	23.79	3.84	2213.36	2.16
2014	24055.76	10530.09	9.90	971.93	425.45	15.67	4.04	2553.68	1.58

三、福建省卫生总费用与全国平均水平对比分析

本小节将福建省卫生总费用等与全国水平进行横向对比分析,从而对福建省卫生总费用在全国的地位进行评价。