



法治政府系列丛书

PROCEEDINGS
OF
THE
CHINA
LAW-BASED
GOVERNMENT
AWARD

中国法治政府奖集萃

(第五届)

中国政法大学法治政府研究院◎主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



法治政府系列丛书

PROCEEDINGS
OF
THE
CHINA
LAW-BASED
GOVERNMENT
AWARD

中国政法大学法治政府研究院◎主编

中国法治政府奖集萃

(第五届)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

编委会

主任：马怀德

副主任：王敬波

委员：高 姗 周佳臻 朱伟嘉 金 侠
廖 萍 李雪莹 吕玥媛

前 言

为了贯彻落实党和政府关于法治政府建设的重要精神，总结推进依法行政、建设法治政府的有益经验，客观评价、推广法治政府建设的重要成果，提高行政机关依法行政的能力和水平，中国政法大学法治政府研究院于2010年发起设立“中国法治政府奖”。“中国法治政府奖”是中国第一个由学术机构发起设立，依据科学的评选标准和公开的评选程序对各级机关在依法行政、建设法治政府方面的制度和措施进行评价的奖项。

迄今为止，本项目已成功举办了五届，共收到了全国各参评单位提交的277项申报项目，地域覆盖全国30个省、自治区和直辖市，级别涵盖自国务院部门到乡镇政府等各级机关。“中国法治政府奖”组委会组织了来自全国人大常委会法工委、国务院法制办、最高人民法院、最高人民检察院、中国行政管理学会、北京大学、中国人民大学、中国社会科学院法学所、中国政法大学等单位的著名专家和学者组成初评及终评委员会，共推荐了119个入围项目。经过初评、公示、核查和终评程序，共评选出56项“中国法治政府奖”和63项“中国法治政府奖提名奖”。基本实现了博采法治精粹、共襄法治盛举的初衷。

为了促进“中国法治政府奖”的发展与完善，扩大获奖项目的社会影响力，推进中国法治政府建设事业和中国法治文明进步，现将第五届“中国法治政府奖”入围终评的31个项目的总体介绍编入《法治政府系列丛书》，继《中国法治政府奖集萃（第一至四届）》后再次集结出版。为各级政府在建设法治政府领域取得的重要成果提供宣传平台，为全国各级政府互相学习、借鉴法治政府建设中的先进经验提供素材。

法治中国的建设离不开法治工作者，法治政府评估工作能够在几年内取得这样的进展离不开个地方政府法制办工作人员的大力支持和课题组辛勤地付出。进入新时代，法治政府建设的指标体系将不断地调整，法治政府建设面临着很多的新课题，需要实务界和学术界共同努力。（感谢各参评单位为本次出版提供的文字和图片）

目 录

- VII / 第五届“中国法治政府奖”获奖名单
- IX / 第五届“中国法治政府提名奖”获奖名单
- 001 / “最多跑一次”改革
浙江省人民政府法制办公室
- 011 / 河北省全面推行行政执法三项制度改革
河北省人民政府法制办公室
- 022 / 新经济考验新担当 新监管助力新业态
——芜湖市网约车治理改革工作
芜湖市交通运输局
- 029 / 出庭旁听讲评“三合一” 提升行政机关负责人出庭
应诉制度成效
上海市人民政府法制办公室
- 039 / 构建“一平台三工程”市场监管体系
——东莞市深化商事制度改革创新实践情况介绍
东莞市人民政府
- 052 / 义乌市“无证明城市”项目集萃
义乌市人民政府办公室

- 060 / 《广州市依法行政条例》
广州市人民政府法制办公室
- 069 / 云南省行政规范性文件制定标准与备案审查制度体系
云南省人民政府法制办公室
- 078 / 临夏市“以地为主、兼顾房屋”征地拆迁补偿模式
甘肃省人民政府法制办公室、临夏市人民政府
- 083 / 构建公共信用信息应用新机制 助推法治政府和
诚信坪山建设
中共深圳市坪山区委政法委员会（司法局）
- 091 / 南京市城市治理法治化的创新实践
南京市城市管理局、南京市人民政府法制办公室
- 097 / 以服务模式创新促行政权力规范高效运行
——广东省佛山市“一门式一网式”政府服务模式改革
佛山市人民政府
- 109 / 业委会法治评估体系的研究与实践
上海市黄浦区人民政府半淞园路街道办事处
- 123 / 发布全国第一个《行政机关合同审查指南》地方标准规范
宁波市人民政府法制办公室
- 130 / 基层法治政府建设中的“大部制”改革
内蒙古鄂尔多斯市鄂托克前旗人民政府

- 133 / 北京市行政执法信息服务平台
北京市人民政府法制办公室
- 138 / 从全覆盖到个性定制，打造专业化精细化政府法律服务的
社会治理新模式
广州市越秀区人民政府
- 149 / 构筑大数据审计监督“一张网”以审计之力助推法治政府建设
天津市审计局
- 161 / 重大行政决策目录化管理与网上运行工作
苏州市人民政府法制办公室
- 171 / 打造多规合一厦门样本 深化审批制度改革创新
厦门市规划委员会、厦门市法制局
- 183 / 深圳市大鹏新区生态文明建设全链条法治化改革
深圳市大鹏新区管理委员会
- 194 / 依法系统治理“奇葩证明” 构建法治化便利化办事环境
成都市人民政府法制办公室
- 202 / 农村宅基地管理创新机制探索
天津市宝坻区人民政府法制办公室
- 213 / 颁布实施全国首个地方版“学校法”《青岛市中小学校管理办法》
青岛市教育局
- 218 / 黄冈市强化行政复议机关职责 实行“市长审案”制度
湖北省黄冈市人民政府

- 223 / 税务系统行政执法三项制度试点工作
国家税务总局政策法规司
- 235 / 岳阳市生态法治建设的制度创新与实践项目申报表
岳阳市人民政府法制办公室
- 242 / 江宁区房屋征收法务专员制度
南京市江宁区人民政府法制办公室
- 248 / 以负责人出庭应诉为重要抓手 助推法治政府法治社会一体建设
——武汉市行政机关负责人出庭应诉
武汉市人民政府法制办公室
- 259 / 洛阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法修订及征收方式改革
洛阳市城市生活垃圾费征收管理中心
- 267 / 打包一篮子法治资源 破解基层治理难题
——成都市双流区西航港街道法治建设委员会项目
四川省成都市双流区西航港街道办事处

第五届“中国法治政府奖”获奖名单

第五届“中国法治政府奖”

浙江省人民政府法制办公室

“最多跑一次”改革

河北省人民政府法制办公室

河北省全面推行行政执法三项制度改革

芜湖市交通运输局

新经济考验新担当 新监管助力新业态——芜湖市网约车治理改革工作

上海市人民政府法制办公室

出庭旁听讲评“三合一” 提升行政机关负责人出庭应诉制度成效

东莞市人民政府

构建“一平台三工程”市场监管体系——东莞市深化商事制度改革
创新实践情况介绍

义乌市人民政府办公室

义乌市“无证明城市”项目集萃

广州市人民政府法制办公室

《广州市依法行政条例》

云南省人民政府法制办公室

云南省行政规范性文件制定标准与备案审查制度体系

甘肃省人民政府法制办公室、临夏市人民政府

临夏市“以地为主、兼顾房屋”征地拆迁补偿模式

中共深圳市坪山区委政法委员会（司法局）

构建公共信用信息应用新机制 助推法治政府和诚信坪山建设

南京市城市管理局、南京市人民政府法制办公室

南京市城市治理法治化的创新实践

佛山市人民政府

以服务模式创新促行政权力规范高效运行——广东省佛山市“一门式一网式”政府服务模式改革

上海市黄浦区人民政府半淞园路街道办事处

业委会法治评估体系的研究与实践

宁波市人民政府法制办公室

发布全国第一个《行政机关合同审查指南》地方标准规范

内蒙古鄂尔多斯市鄂托克前旗人民政府

基层法治政府建设中的“大部制”改革

第五届“中国法治政府提名奖”获奖名单

第五届“中国法治政府提名奖”

北京市人民政府法制办公室

北京市行政执法信息服务平台

广州市越秀区人民政府

从全覆盖到个性定制，打造专业化精细化政府法律服务的社会治理新模式

天津市审计局

构筑大数据审计监督“一张网”以审计之力助推法治政府建设

苏州市人民政府法制办公室

重大行政决策目录化管理与网上运行工作

厦门市规划委员会、厦门市法制局

打造多规合一厦门样本 深化审批制度改革创新

深圳市大鹏新区管理委员会

深圳市大鹏新区生态文明建设全链条法治化改革

成都市人民政府法制办公室

依法系统治理“奇葩证明” 构建法治化便利化办事环境

天津市宝坻区人民政府法制办公室

农村宅基地管理创新机制探索

青岛市教育局

颁布实施全国首个地方版“学校法”《青岛市中小学校管理办法》

湖北省黄冈市人民政府

黄冈市强化行政复议机关职责 实行“市长审案”制度

国家税务总局政策法规司

税务系统行政执法三项制度试点工作

岳阳市人民政府法制办公室

岳阳市生态法治建设的制度创新与实践项目申报表

南京市江宁区人民政府法制办公室

江宁区房屋征收法务专员制度

武汉市人民政府法制办公室

以负责人出庭应诉为重要抓手 助推法治政府法治社会一体建设——
武汉市行政机关负责人出庭应诉

洛阳市城市生活垃圾费征收管理中心

洛阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法修订及征收方式改革

四川省成都市双流区西航港街道办事处

打包一篮子法治资源 破解基层治理难题——成都市双流区西航港
街道法治建设委员会项目

“最多跑一次”改革

浙江省人民政府法制办公室

一 项目的主要内容

“最多跑一次”改革是浙江省委、省政府深入贯彻习近平总书记“以人民为中心的发展思想”的重大安排，是推进法治政府建设、打造人民满意的服务型政府的重要举措，是一场从理念、制度到作风的全方位深层次变革，是中国特色社会主义法治建设在浙江推进治理体系和治理能力现代化过程中的具体实践。



“最多跑一次”改革坚持放、管、服并重，着力于实现放、管、服三个环节的有机衔接。在办事服务方面，“最多跑一次”是指群众和企业到政府办理“一事情”，在申请材料齐全、符合法定受理条件时，做到从

受理申请到形成办理结果全过程只需要一次上门或零上门。在群众咨询投诉方面，“最多跑一次”是指建设统一政务咨询投诉举报平台，建立“统一接收、按责转办、限时办结、统一督办、评价反馈”工作机制，做到“一号响应”群众诉求。在执法监管方面，“最多跑一次”是指减少多头执法、重复检查，形成“部门联合、随机抽查、按标监管”的“一次到位机制”，既杜绝监管失职，又防止监管扰民。

“最多跑一次”改革想群众之所想、急群众之所急，是一场涵盖简政放权、制度创新、政务协同、流程优化、技术革新、法治保障等方面的政府自身革新。其基本路径如下。

一是从群众角度界定“一事情”。分批梳理公布“最多跑一次”事项，以群众眼中的“一事情”为标准，整合归并相关事项，推进一事情全流程最多跑一次的目标实现。

二是推行“一窗受理、集成服务”。推动群众办事从“找部门”到“找政府”转变。以加强市、县行政服务中心建设为基础，推进部门承担审批和服务职能的处、科、股向行政服务中心集中，改造设置为综合窗口，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的政务服务新模式，推行审批和服务标准化，以标准化、规范化促进审批和服务流程再造，广泛采取审批事项代办制，推行企业投资项目承诺制，让“群众跑”变成政府工作人员后台跑。



- 1 一窗受理、集成服务
- 2 一网申请、快递送达
- 3 一号咨询、高效互动

后台：

“一张网”的全面支撑

- 智能客服——咨询尽量不跑
- 网上预审——补件尽量不跑
- 电子申请——申报尽量不跑
- 电子证照——材料尽量少交
- 快递送达——取件尽量不跑
- 数据共享——跨部门尽量少跑

三是推进“互联网+政务服务”。省政府成立省数据管理中心，依托浙江省政务云平台建设大数据处理中心，制定数据资源采集、应用、共享等标准规范，归集各部门数据后形成共享系统，让数据多跑路、让群众少跑腿甚至不跑腿。依托浙江政务服务网，建成集全省人口、法人单位、自然资源、空间地理和宏观经济等于一体的基础信息数据库，建成“12345”统一政务咨询投诉举报系统、行政审批服务系统、行政执法（监管）系统和基层治理综合信息系统，对办事事项数据进行“全打通、全归集、全共享、全对接”，力推群众办事通办、即办和秒办。

四是推进“最多跑一次”改革向事中事后监管延伸。联动推进行政审批制度改革、综合行政执法体制改革和社会信用体系建设，探索智慧监管、信用监管、审慎监管，全面推行“双随机、一公开”监管，构建“事前管标准、事中管达标、事后管信用”的监管体系。同步加强基层综合治理、市场监管、综合执法、便民服务“四个平台”建设，推进监管力量下沉，承接“最多跑一次”改革在基层落地。

截至2018年1月底，省级“最多跑一次”事项达到665项，设区市级平均达到755项，县（市、区）级平均达到656项，省市县50%以上的事项开通了网上办理，全省“最多跑一次”实现率达到87.9%，办事群众满意度达到94.7%。