

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Y

国际形势黄皮书

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

No.20

全球政治与安全报告

(2020)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS
AND SECURITY (2020)

中国社会科学院世界经济与政治研究所

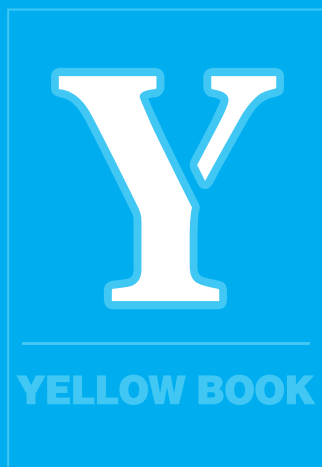
主编 / 张宇燕

副主编 / 李东燕 邹治波



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2020
版



智库成果出版与传播平台

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

国际形势黄皮书
YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS



全球政治与安全报告 (2020)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS AND SECURITY (2020)

中国社会科学院世界经济与政治研究所

主 编 / 张宇燕

副主编 / 李东燕 邹治波



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

全球政治与安全报告, 2020 / 张宇燕主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2020.1
(国际形势黄皮书)
ISBN 978-7-5201-5843-5

I. ①全… II. ①张… III. ①国际政治-研究报告-
2020②国家安全-研究报告-世界-2020 IV. ①D5
②D815.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第276494号

国际形势黄皮书 全球政治与安全报告(2020)

主 编 / 张宇燕
副 主 编 / 李东燕 邹治波

出 版 人 / 谢寿光
责任编辑 / 张 媛 王 展

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127
地 址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029
网 址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083
印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 21 字 数: 314千字

版 次 / 2020年1月第1版 2020年1月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5201-5843-5
定 价 / 128.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

国际形势黄皮书编委会

主 编 张宇燕

副主编 李东燕 邹治波

编审组 张宇燕 李东燕 邹治波 袁正清 徐 进

薛 力 王 新 郝艳菊

主要编撰者简介

张宇燕 中国社会科学院世界经济与政治研究所所长、研究员，中国社会科学院学部委员。中国世界经济学会会长，新兴经济体研究会会长。曾先后就读于北京大学和中国社会科学院研究生院。主要研究领域包括国际政治经济学、制度经济学等。著有《经济发展与制度选择》（1992）、《国际经济政治学》（2008）、《美国行为的根源》（2015）、《中国和平发展道路》（2017）等。

李东燕 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员，博士生导师。研究专业为国际政治，主要研究领域为联合国、全球安全与全球治理，主要研究成果有：《秘书长对联合国变革的影响：安南与潘基文之比较》（2008）、《如何评价联合国价值与价值整合》（2010）、《从国际责任的认定与特征看中国的国际责任》（2011）、《中国参与联合国维和建和的前景与路径分析》（2012）、《全球安全治理与中国的选择》（2013）等。

邹治波 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、副所长。目前主要研究领域为国际关系和战略安全。曾长期从事导弹核武器技术、核战略、军控与防扩散、大国关系研究，获得国家科技进步二等奖一项，部委科技进步一等奖、二等奖等多项，在核心期刊和国外期刊发表十多篇关于大国关系、国际安全的学术论文。

摘 要

《全球政治与安全报告（2020）》为“国际形势黄皮书”系列年度报告之一。报告旨在对本年度全球政治及安全形势的总体情况及变化进行回顾与分析，并提出相关的预测及对策建议。

在世界格局与国际安全部分，报告对中、俄、美三国关系的变化以及三国关系框架下印度、欧盟等其他主要大国和集团对外战略的调整进行了深度分析，揭示了百年未有之大变局中大国关系的复杂性与不确定性。在这一部分，还包括对中国周边安全环境的评估，以及对全球重大武装冲突和全球军事形势的分析。在全球问题与全球治理部分，报告对全球治理的现状以及网络安全、恐怖主义、能源政治、难民与移民、全球反腐等当前重大的全球问题进行了跟踪研究。在专题与热点部分，报告对朝核问题、伊核问题、中导问题、中东局势、各国选举以及中国海外利益保护等热点话题展开了专门的讨论。本年度报告也对国际著名智库、多边安全论坛及国际关系理论学界的关注重点与研究成果进行了梳理和介绍。

本书通过事实梳理、数据分析、政策分析，阐释了本年度国际关系及全球安全形势发展的基本特点和趋势，并在此基础上提出了具有启示性和前瞻性的结论。本书兼具知识性、理论性、战略性和对策性之特点，可供国际问题研究人员、外交决策者以及对全球问题感兴趣的广大读者阅读。



目 录

I 总 论

- Y.1** 2019 年全球政治与安全形势：热点与趋势
.....李东燕 张宇燕 / 001

II 世界格局与国际安全

- Y.2** 大国关系的变化李隽旻 / 022
- Y.3** 中国周边安全形势评估（2018~2019）.....王 雷 / 043
- Y.4** 全球重大武装冲突与军事形势评估（2018~2019）
.....徐 进 周 蓓 / 062

III 全球问题与全球治理

- Y.5** 全球治理：新特点与新趋势任 琳 彭 博 / 086
- Y.6** 国际格局变迁下的网络空间国际治理郎 平 / 104



国际形势黄皮书

- Y.7 全球恐怖主义与反恐怖斗争（2018~2019）……邵 峰 / 121
- Y.8 全球反腐：进展与趋势（2018~2019）……彭成义 / 136
- Y.9 全球移民与难民问题（2018~2019）……李东燕 / 151
- Y.10 全球能源政治（2018~2019）……薛 力 / 170

IV 专题·热点

- Y.11 2019 年国际军控重大问题：形势与发展……邹治波 / 192
- Y.12 2019 年中东地区政治安全形势评估……张 元 / 210
- Y.13 2019 年世界选举情况及其影响……王鸣鸣 / 224
- Y.14 大国竞争时代的中国海外利益保护……肖 河 / 242

V 国际关系研究与智库

- Y.15 国际智库研究综述（2018~2019）……杨 原 / 257
- Y.16 国际安全论坛：回顾与分析（2018~2019）……曾晨宇 / 273
- Y.17 国际关系研究的热点与新进展……袁正清 董 贺 / 288

- Abstract / 305
- Contents / 307

皮书数据库阅读使用指南





总 论

Introduction

Y.1

2019 年全球政治与安全形势： 热点与趋势

李东燕 张宇燕*

摘 要：2019 年，在大国关系方面，上一年的一些特征呈现加强趋势，中美战略竞争升级，美俄关系继续走低，中俄战略伙伴关系上升到新的高度。主要大国之间的竞争与对抗导致世界格局继续处于动荡之中，不确定性上升。地区冲突热点升温、国内矛盾激化、抗议活动席卷世界各地，也成为 2019 年的一大特点。此外，受单边主义、保护主义、民粹主义及大国博弈等因素影响，全球多边合

* 李东燕，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员；张宇燕，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员，所长。



作与治理的意愿和力度继续下降，现有国际机制的合法性与权威性受到挑战。受中美竞争强度升级的影响，中国周边安全和海外利益面临的风险增加。但无论是大国之间的战略竞争还是中国周边安全问题，仍在可控区间内。中国继续寻求构建合作共赢的国际关系，是弘扬多边主义、推动全球治理的积极力量。

关键词：大国关系 世界格局 国际安全 全球治理

2019年，中美、美俄之间的战略竞争强度升级，范围扩大。在中美关系方面，美国放弃对华“接触”政策，在更多领域打压中国，“规锁”中国的发展空间。受大国关系影响，世界格局继续处于动荡、重构之大变局中，不稳定及不确定因素增多。在国际安全方面，美俄《中导条约》失效，军备竞赛升级，欧洲及亚太地区的军事对峙加剧，高科技、人工智能、网络空间、北极、外太空等领域的军事化、武器化趋势更加明显。中东地区受域内域外不同势力争斗的影响，局势动荡，危机四起。除美国与伊朗继续对峙外，还发生了沙特油田遭袭、土耳其跨界打击库尔德武装等一系列影响地区未来格局和世界政治与经济形势的事件。2019年的另一大特点是，各国国内矛盾激化，政局动荡。英国仍困于“脱欧”进程，特朗普面临不断升级的弹劾案，抗议游行和骚乱席卷世界各地。大国竞争加剧与美国“退出”多边机制两个趋势同时发生，再与民粹主义、保护主义势力叠加，对全球治理与国际多边合作造成巨大冲击，现有国际多边机制的作用受到挑战，全球治理赤字扩大。受中美竞争强度上升影响，中国周边安全风险上升，海外利益保护面临新的威胁和挑战。2019年全球政治与安全形势所表现出的一些特征和矛盾冲突会在一个时期延续下去，如大国竞争加剧、多边主义遇冷、国内矛盾加剧等，军备竞赛、难民危机、恐怖主义及某些地区热点冲突存在随时激化的可能。从目前看，虽然大国战略竞争加剧，世界格局的重构进程充满不确定性，但仍在可控区间内。中国坚定不移地走和平发展道路，继续构建合作共赢的国际关系，是弘扬多边主义、助力全球治理的积极力量。

一 动荡中的大国关系与世界格局

2019年，美国放弃对华战略“接触”政策，在更多领域对中国实施打压，使中美战略竞争强度上升。同时，美俄关系继续走低，军备竞赛升级，冷战阴云不散。处于十字路口的大国关系和世界格局向何处去，成为更加令人关注和担忧的全球热点问题。

（一）中美战略竞争强度上升

在对华关系上，美国将中国定义为首要战略竞争对手，放弃了战略“接触”政策，开启战略竞争与对抗模式，对华政策更具进攻性，不断挑战中国核心利益底线，将打压政策扩大到更广泛的领域。美国试图“规范中国行为，锁定中国经济增长空间和水平”的“规锁”战略^①意图，以及通过“脱钩”对中国施压的战略举措更加突出。

在经贸领域，美国对华不断制造“贸易摩擦”“技术战”“知识产权战”“网络战”，并向金融、服务、投资、税收、能源等各个方面蔓延，包括实施对中兴、华为等中国企业的制裁封锁，使经济贸易领域的竞争呈高政治化、战略化趋势。在人权、教育、学术交流、外交签证等方面，美国也强化了对华不友好、不合作的举措，摩擦不断发生。

在安全领域，美国继续升级对华军事压力，强化军事同盟，在中国周边展示军事力量，挑战中国核心安全利益底线。美国通过“印太战略”框架，增强了在中国周边的军事存在和抗衡中国的联盟建设。美国也加大了干预南海问题的力度，包括与东盟举行首次涉及南海海域的军事演习。在台湾、香港等涉及中国内政与核心安全利益的问题上，美国采取了更具进攻性的政策，不断挑起事端。特朗普政府及美国国会更新或通过了《国防授权法案》、“台湾旅行法案”及“香港法案”等一系列涉华立法，反复挑战中国的底线，包

^① 张宇燕、冯维江：《从“接触”到“规锁”：美国对华战略意图及中美博弈的四种前景》，《清华金融评论》2018年第7期，第24~25页。



括支持对台军售以及美国军舰继续定期通过台湾海峡等。

2019年，美国对中国采取的战略打压不断升级，更具进攻性，严重破坏了中美互信，使中美关系竞争强度上升，不稳定性及不确定性增大。双方主流观点对两国关系的看法充满悲观和不确定，更多结论认为，中美关系进入了一种全面的、长期的对峙、对立、竞争状态，甚至是一种长期的危机状态。^①

（二）美俄关系继续走低

2019年，在中美战略竞争强度上升的同时，美俄试图改善关系的努力以失败告终，两国关系继续走低。美国继续在战略层面对俄罗斯施压，两国军备竞赛加剧，针对性军事演习不断升级，外交摩擦频发。

在经济方面，美国继续保持对俄罗斯的经济制裁。2019年8月，因俄罗斯前间谍在英国被下毒事件，美国又对俄实施了新一轮制裁，包括对俄罗斯国家银行、石油集团的个人和相关组织以及“北溪2号”天然气管道等俄罗斯重要项目进行制裁，要求国际货币基金组织、世界银行等国际机构停止向俄罗斯提供贷款，以及不向俄罗斯出口相关材料、商品和设备等。

在外交方面，美国宣布关闭俄罗斯驻美国领事馆，两国之间的“外交官战”“间谍战”“签证战”有增无减。2018年，有60名俄罗斯外交官及其家属被驱逐出美国，美方停发俄方外交和行政技术人员的签证。2019年，俄罗斯外交部拒绝向在莫斯科一所国际学校工作的30名美国教师发放签证。在2019年联合国大会第74届会议期间，俄代表团部分成员遭到美国的拒签。为此俄罗斯提出了强烈抗议，并提出将联合国总部迁往日内瓦的建议。

在安全方面，表现最为突出的是两国间军备竞赛和针对性军事演习的升级。美国不断强化在欧洲的存在，部署先进武器，在俄战略利益相关地区大搞军事演习，例如在波罗的海地区举行的“波罗的海行动-2019”多国海上联合军演，在波兰举行的“蟒蛇”演习，在拉脱维亚举行的“动力前线19”多

^① 赵穗生：《中美关系或陷入长期危机状态》，<http://www.crnrt.com/doc/1055/1/4/8/105514845.html?coluid=7&kindid=0&docid=105514845&mdate=081500185>。

国军演。俄罗斯也举行了多场针对北约的军事演习，例如俄罗斯的战略导弹部队举行了一场大规模演习，对美国的模拟进攻进行了模拟反击。从双方军演的规模和范围看，都超出了上一年的水平。2019年8月2日，美国正式退出《中导条约》，俄罗斯不久也退出这一条约。在退出《中导条约》之后，美国国防部部长宣布，美国将开始全面研发陆基常规中程导弹。8月18日，美国试射一枚常规弹头陆基机动巡航导弹，该类型导弹属于《中导条约》所禁止的武器类别。俄罗斯在安理会严厉抨击了美国的试射导弹行为，称美国的地缘政治野心将导致一场不可控的军备竞赛。美国正在“准备迎接新的军备竞赛”，美方则反驳说是俄罗斯在进行“不加掩饰的”军备扩充。^①由此可见，双方军备竞赛的升级已不可避免。

（三）大国战略竞争的不确定性与可控性

2019年，中美、美俄两对大国关系均走入冷谷，也将世界带入一个以大国竞争和对抗为特征的阶段，有学者称之为“大国对抗的时代”或“大分裂”时代。在这一背景下，其他双边关系、多边合作及国际机制改革势必被纳入大国竞争的轨道，国际格局处在动荡和重构中，充满不确定性和危险性。学界的“文明冲突论”“大国悲剧论”成为一些美国政界的话语，甚至将中美关系定义为“文明较量”，称将制定基于“文明冲突”的对华政策框架。^②虽然有的国家试图在中美竞争中获取渔翁之利，但大国竞争与对抗升级的危险性更多的是引起国际社会的普遍担忧，特别是对《中导条约》失败可能引起军备竞赛的担忧。联合国秘书长古特雷斯在第74届联合国大会的讲话中，描述了他所担心的世界：“我担心出现大分裂的可能性：世界分裂成两半，地球上两个最大的经济体创造了两个相互独立、相互竞争的世界……”^③处于十字路口的大国关系和

① 《〈中导条约〉已失效 多方担忧触发新一轮军备竞赛》，新华网，http://www.xinhuanet.com/world/2019-08/03/c_1210226891.htm。

② 《危险的中美“文明冲突说”》，新华网，http://www.xinhuanet.com/world/2019-05/12/c_1124482932.htm。

③ Address to the 74th Session of the UN General Assembly, António Guterres, 24 September 2019, <https://www.un.org/sg/zh/content/sg/statement/>。



世界格局将向何处去，“新冷战”“大分裂”之趋势能否扭转，“文明冲突”和“修昔底德陷阱”能否避免，这显然已成为一个世界性的话题。

2019年，无论是中美关系还是美俄关系，战略竞争升级显然是主旋律，但改善关系、保持沟通、开展合作的努力并未中断。中美之间的正面谈判仍在进行，在共同寻求现实的解决问题的方式方面取得了一定进展，达成若干阶段性共识。中美两国首脑在G20大阪峰会上举行了会晤，中国领导人强调，中美关系是世界上最重要的双边关系之一，“中美合则两利、斗则俱伤，合作比摩擦好，对话比对抗好”，愿意“推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系”。特朗普也表示对中国没有敌意，愿意与中国合作，希望两国关系越来越好。随后，中美贸易谈判重新启动。^①在美俄关系方面，双方领导人也不时表达改善关系的意愿，美俄贸易状况也出现转好迹象，两国在叙利亚等热点问题保持沟通，也有加强合作的努力。

总之，虽然大国战略竞争加剧，世界格局的重构进程动荡不定，充满不确定性，但只要双方能本着现实的态度管理好两国关系，大国之间的战略竞争仍是可控的。

二 全球安全形势与热点

2019年，大国战略竞争与对抗的加剧成为全球安全形势恶化的重要表现，也是造成地区安全形势紧张的因素之一，如《中导条约》失效和针对性的大规模军演导致欧洲的安全风险上升，美国及其盟国在南海、台湾海峡等中国安全利益敏感地区炫耀武力增加了亚太地区的不稳定因素。大国竞争的加剧也削弱了包括联合国在内的国际安全机制的作用，不利于地区冲突的解决。

（一）军备竞赛升级，军事对峙加剧

2019年，受中美、美俄关系影响，更多国家卷入双边或多边军事演习，

^① 《中美元首会晤：为两国关系定向把舵》，新华网，http://www.xinhuanet.com/world/2019-06/29/c_1210173636.htm。