山东社会科学院创新工程重大项目

山东蓝皮书

BLUE BOOK OF SHANDONG

No.21

山东经济形势分析与预测(2019)

主编／李广杰

副主编／袁爱芝　刘晓宁

THE ANALYSIS AND FORECAST OF SHANDONG'S ECONOMY (2019)

2019版

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

山东社会科学院创新工程重大项目



山东蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHANDONG

山东经济形势分析与预测（2019）

THE ANALYSIS AND FORECAST OF SHANDONG'S ECONOMY
(2019)

主　编／李广杰
副主编／袁爱芝　刘晓宁

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS（CHINA）

图书在版编目（CIP）数据

山东经济形势分析与预测 . 2019 / 李广杰主编 . -- 北京：社会科学文献出版社，2019. 7
（山东蓝皮书）
ISBN 978 - 7 - 5201 - 4789 - 7

Ⅰ. ①山… Ⅱ. ①李… Ⅲ. ①区域经济 - 经济分析 - 山东 - 2019 ②区域经济 - 经济预测 - 山东 - 2019 Ⅳ. ①F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 080782 号

山东蓝皮书
山东经济形势分析与预测（2019）

主　　编 / 李广杰
副 主 编 / 袁爱芝　刘晓宁

出 版 人 / 谢寿光
责任编辑 / 韩莹莹
文稿编辑 / 王红平

出　　版 / 社会科学文献出版社 · 人文分社（010）59367215
地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦　邮编：100029
网址：www. ssap. com. cn
发　　行 / 市场营销中心（010）59367081　59367083
印　　装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规　　格 / 开 本：787mm × 1092mm　1/16
印 张：23. 5　字 数：384 千字
版　　次 / 2019 年 7 月第 1 版　2019 年 7 月第 1 次印刷
书　　号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4789 - 7
定　　价 / 138. 00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010 - 59367028）联系

版权所有 翻印必究

《山东经济形势分析与预测（2019）》
专家咨询委员会

（按姓氏笔画排序）

王建国　曲永义　刘　冰　刘　兵　刘险峰
关兆泉　孙吉亭　孙建生　杨渊蘅　张月锐
张立光　张体勤　陈汉臻　郑贵斌　徐春义
栾晓平　高福一　董晓青　路士勋　翟振然

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《山东经济形势分析与预测（2019）》
编　委　会

主　任　唐洲雁　张述存

副主任　王兴国　王志东　袁红英（常务）　杨金卫
王希军

委　员　（按姓氏笔画排序）
毕伟玉　刘晓宁　李广杰　李述森　张　伟
张卫国　张凤莲　张清津　周德禄　赵迎芳
郝立忠　侯小伏　姜玉欣　袁爱芝　徐建勇
涂可国　崔树义

主　编　李广杰

副主编　袁爱芝　刘晓宁

主要编撰者简介

李广杰　山东社会科学院国际经济研究所所长、研究员。主要研究领域：区域经济、对外经济、生态经济。入选“齐鲁文化人才”、山东省高端智库人才入库专家。主要社会兼职：“山东省经济形势分析与预测软科学研究基地”副主任、山东省服务贸易协会专家咨询委员会副主任委员、山东省政府研究室特邀研究员、山东省政协经济委员会首批特聘专家、中国生态经济学会常务理事、齐鲁工业大学硕士生导师。

袁爱芝　山东社会科学院科研组织处副研究员，山东省经济学会理事，入选山东省理论人才“百人工程”。主要研究领域：区域经济、生态经济。主持山东省社科规划项目3项，在《生态经济》等学术期刊发表论文10余篇，参编多部著作。

刘晓宁　经济学博士，山东社会科学院国际经济研究所副研究员，山东省工商联参政议政委员会、山东省服务贸易专家委员会特约专家，山东省贸促会专家库成员，山东青年政治学院产业教授。主要研究领域：国际经济与贸易、跨国投资。主持2项国家社科基金项目、3项山东省社科基金项目，1项成果获山东省社会科学优秀成果奖。在《国际贸易问题》《世界经济研究》等期刊发表论文20余篇，出版学术专著2部。

前　言

2018 年，在世界经济缓慢复苏和贸易保护趋强、国内经济运行稳中趋缓的大背景下，山东坚持稳中求进总基调，紧扣供给侧结构性改革主线，深化新一轮改革开放，扎实推进新旧动能转换重大工程，着力保障和改善民生，经济运行总体平稳，且呈现动力提升、结构优化、质效改善的发展态势。在经济平稳运行的同时，也出现了投资回落明显、民营企业困难增多等问题。

2019 年，山东经济发展面临的外部环境复杂严峻，经济运行存在较大下行压力，但也存在不少有利因素。从国际环境看，世界经济将继续保持复苏态势，但是，全球经济增长仍面临诸多不确定与不稳定因素，世界经济复苏态势趋弱，同时，全球贸易保护主义、中美贸易摩擦的影响可能进一步显现，山东经济融入国际分工与合作面临不少制约因素与考验。从国内环境看，中国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，经济发展长期向好的基本面没有改变，经济增长有望继续保持在合理区间，改革开放的进一步深化将为山东经济发展带来新机遇；但是，中国发展处在爬坡过坎的关键阶段，实体经济发展仍然面临不少困难，加之外部环境复杂严峻，经济运行存在下行压力，将在一定程度上对山东经济运行造成不利影响。从省内环境看，新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、军民融合等重大战略的深入实施，以及重点领域改革和对外开放的深化，将为山东经济发展注入新动力、拓展新空间；但是，山东经济仍处于转型升级的关键期，存在产业结构调整任务重、进一步去产能难度加大、实体经济发展较为困难等问题，保持经济持续健康发展面临一定压力。

2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年。山东应深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握“两个走在前列、一个全面开创”总要求，以深化供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，聚焦聚力推进新旧动能转换、乡村振兴、经略海洋、军民融合等工作重

点，创新完善宏观调控，激发微观主体活力，深化改革开放，保持经济运行在合理区间，推进经济转型升级、新旧动能转换实现新的突破。一是积极扩大有效需求稳增长。优化投资结构，加大对企业技术改造、战略性新兴产业发展的财税支持力度，引导各类市场主体扩大投资，促进投资平稳增长。引导消费结构优化升级，积极培育消费新增长点，促进消费需求稳中有升。积极开拓多元化国际市场，优化对外贸易方式结构，有效应对中美贸易摩擦，确保外贸进出口平稳发展。二是深入推进重大战略实施。大力推进新旧动能转换、乡村振兴、经略海洋等战略规划的深入落实，促进发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。三是大力支持民营经济发展。拓宽民间资本投资领域，丰富民营企业融资手段，进一步降低民营企业要素成本和税费负担，引导民营企业优化法人治理结构，实现民营经济发展新突破。四是持续推进重点领域改革。深化“放管服”改革，深入推进国资国企改革、财税金融体制改革、农村集体产权制度改革，增强经济发展活力和动力。五是着力构建全面开放新格局。深度融入“一带一路”建设，塑造外贸发展新优势，提升引资引智水平，创新开放型经济体制机制，打造高效透明的营商环境，在更大范围、更广领域、更高水平上推进对外开放。六是积极防范化解金融风险。加强金融风险预警，完善防范化解金融风险的措施体系，稳妥处理政府隐性债务，加强社会信用体系建设，打造“金安工程”，坚决避免发生系统性风险。七是优化完善宏观调控。贯彻落实国家宏观调控政策，完善山东省宏观调控目标、方式和手段，促进经济高质量发展。

习近平总书记2018年6月视察山东时，要求山东主动融入国家开放大局，提高开放水平，扩大高质量招商引资，深度融入“一带一路”建设，打造对外开放新高地。总书记的重要指示为新时代山东开放发展指明了方向，为山东进一步以开放促改革、促创新、促发展提供了根本遵循。党的十八大以来，山东认真贯彻党中央重大决策部署，积极探索开放发展的路径模式，构建开放型经济新体制，经济社会发展取得显著成就。实践证明，对外开放是实现繁荣发展的必由之路。国际金融危机以来，世界经贸格局发生深刻演变，中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的攻关期。面对国际国内发展环境的新变化，深化对外开放、打造对外开放新高地成为山东实现经济高质量发展的客观要求和必然选择。为此，

我们将 2019 年山东经济蓝皮书的主题确定为“打造对外开放新高地”。

打造对外开放新高地对于山东实现高质量发展意义重大。首先，打造对外开放新高地是山东适应全球经贸格局变化的迫切需要。国际金融危机以来，世界经济进入深度调整期，全球产业发展竞争呈现加剧态势，贸易保护主义抬头，贸易环境严峻，贸易增速放缓，大国间经贸摩擦加剧。全球贸易体系出现重大变化，区域自由贸易安排加速推进，中国参与全球化发展面临新考验。面对全球经贸格局变化的新挑战，山东只有加快发展更高层次开放型经济，增强体制机制竞争优势，打造对外开放新高地，才能在国际竞争中赢得主动。其次，打造对外开放新高地是山东加速新旧动能转换的客观要求。党的十八大以来，山东转方式、调结构取得明显进展，但是，产业结构不合理、自主创新能力不强、经济发展质量效益不高、资源环境约束加大等结构性矛盾依然相当突出。解决山东经济发展的结构性矛盾，根本出路在于以深化供给侧结构性改革为主线加快新旧动能转换。打造对外开放新高地，扩大高质量招商引资，重塑开放型经济发展新优势，有利于山东在更大范围内优化配置资源，充分利用国际国内两个市场、两种资源推进供给侧结构性改革，促进新产业、新产品、新业态、新模式等新动能培育，加快新旧动能转换，构建现代化经济体系。最后，打造对外开放新高地是山东实现“两个走在前列、一个全面开创”目标的必然选择。山东是中国东部经济大省、文化大省和人口大省，在全国发展大局中具有重要地位。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时发表重要讲话，要求山东“在全面建成小康社会进程中、在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面”。打造对外开放新高地，为国家重大开放战略试点探索、先行先试，探索形成可复制、可推广的开放发展路径模式，有利于为中国更好地参与经济全球化进程提供地方层面的典型示范，有利于山东建设中国北方地区新的区域增长极，带动黄河流域中西部地区扩大开放，有利于山东更好发挥开放对改革的牵引和倒逼作用，加快推进高质量发展，实现“两个走在前列、一个全面开创”的目标。

山东打造对外开放新高地，应深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，进一步强化开放意识，牢固树立开放发展理念，充分发挥山东区位、资源、产业和市场优势，实行更加积极主动的开放战略，主动融入

国家开放大局，以构建开放型经济新体制、形成全面开放新格局、打造国际合作竞争新优势为主攻方向，坚持世界眼光、国际标准，以深化改革促进扩大开放，积极争取更大改革开放自主权，加快制度创新、先行先试，构建与国际贸易投资规则相适应的开放型经济体制机制，加快形成全面开放新格局，深度融入“一带一路”建设，大力培育对外贸易新业态、新模式，扩大高质量招商引资，加快经济开发区转型升级，优化省内对外开放区域布局，塑造国际合作竞争新优势。利用3～5年时间，将山东打造成开放型经济体制创新引领区、国际地方经贸合作示范区、国家战略统筹实施集聚区和“一带一路”互联互通综合枢纽，实现对外开放水平全面提升，更好促进全省经济高质量发展，并形成一批可复制、可推广的经验模式，在中国新一轮对外开放中起到示范引领、辐射带动作用。山东打造对外开放新高地，需要加强政策保障和要素支撑。一是加强创新能力开放合作。大力推进创新国际化，积极融入全球创新网络，构建高水平开放型区域创新体系，加强对全球优势科技资源的利用，加快创新资源的全球化布局。二是建设互联互通的国际大通道。发挥山东区位优势，通过构建内外联通的交通基础设施、创新中欧班列发展运营模式、进一步优化口岸通关服务等手段，构建横贯东西、南北通达、高效快捷的综合运输网络，使山东成为辐射带动中西部地区发展、深度参与全球经济合作的重要门户，成为东连日韩、西接欧非、南到东盟、北接俄罗斯的国际大通道。三是强化国际化人才队伍建设。山东国际化人才的供需矛盾比较突出，必须创新有利于培养、引进和用好国际化人才的体制机制，强化国际化人才队伍建设，为打造对外开放新高地提供有力的人才支撑。四是打造国际一流营商环境。以法治化、国际化、便利化为导向，以加快服务型政府和智慧政务建设为主抓手，巩固提升既有优势，全面补强短板弱项，建设竞争公平，政策稳定、透明、可预期，服务高效便捷，“亲商、安商、富商”的国际一流营商环境。五是深化国际人文交流与合作。坚持经贸合作和人文交流共同推进，把深化国际人文交流与合作作为打造对外开放新高地的重要抓手，通过推进文明交流互鉴，促进文化交融、民心相通，促进对外经贸合作高质量可持续发展。

张述存

2019年1月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摘　要

本书以山东社会科学院从事经济研究的专家、学者为主，邀请省内相关政府部门、高等院校的专家、学者参加，经过深入调查研究撰写而成。全书由综合分析与预测篇、产业发展与专题分析篇、区域发展与对外开放篇、典型分析篇4个部分共20篇报告组成。

本书运用定量分析与定性分析相结合、调查研究与统计分析相结合等研究方法，对2018年山东省经济发展态势及经济运行中存在的问题进行了深入分析，并结合国内外经济形势对2019年山东省经济走势进行了预测，提出了对策建议。同时，对山东省制造业、服务业、海洋经济、民营经济、乡村振兴、海绵城市建设等领域进行了专题分析，对山东省区域经济协同发展、济南都市圈、服务贸易、利用外资、跨境电商、服务业深度对外开放等问题进行了深入研究，对青岛、威海、东营、聊城、济南高新区等典型地区的产业发展、对外开放、经略海洋、新旧动能转换等问题进行了分析探讨。

2018年，面对复杂多变的国内外宏观经济形势，山东加速推进供给侧结构性改革和新旧动能转换，深化新一轮改革开放，全省经济运行总体符合预期，经济发展质量继续提升，全年生产总值增长6.4%，保持在合理区间。但是，山东经济运行仍面临一些突出矛盾和问题，导致经济下行压力进一步加大。

展望2019年，世界经济将继续温和增长，但动力有所放缓；中国经济增长有望继续保持在合理区间，但也存在较多不确定性因素。山东应以深化供给侧结构性改革为主线，以推进新旧动能转换、乡村振兴、经略海洋、军民融合和继续打好三大攻坚战为重点，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间。同时，实行更加积极主动的开放战略，主动融入国家开放大局，以构建开放型经济新体制、形成全面开放新格局、打造国际合作竞争新优势为主攻方向，着力打造对外开放新高地。2019

年，预计山东 GDP 增速在 6.5% 左右，全社会固定资产投资和社会消费品零售总额增速基本保持平稳，出口总额增速小幅下降，居民消费价格涨幅在 2.5% 左右。

关键词：山东经济　形势分析　对外开放新高地

Abstract

This book is written by the experts and scholars engaged in economic research in Shandong Academy of Social Sciences, and experts from relevant government departments, universities in Shandong Province. The book consists of comprehensive analysis and forecast part, industrial development and thematic analysis part, regional development and opening to the outside world part and typical analysis part, including 20 reports.

This book used quantitative analysis, qualitative analysis and the combination of the investigation and statistical analysis to discuss economic development situation and problems of Shandong Province in 2018, combining economic situation at home and abroad, predicted economic trends in 2019 of Shandong Province, and put forward relevant suggestions. Meanwhile, we also discussed the topic of manufacturing, service, marine economy, private economy, rural revitalization, sponge city construction, regional economic coordination development, Jinan metropolitan area, service trade, utilization of foreign capital, cross-border e-commerce, service industry opening and so on, analyzed industrial development, opening up, conversion of old and new kinetic energy and other issues in Qingdao, Weihai, Dongying, Liaocheng, Jinan High-tech Zone, etc.

In 2018, in a severe and complicated domestic and international situation, Shandong accelerated the supply-side structural reform and the conversion of old and new kinetic energy, deepened a new round of reform and opening up, the overall economic growth was in line with expectations, and the quality of economic development continued to improve. The GDP increased by 6.4% for the full year, keeping it within a reasonable range. However, Shandong's economic development still faces some prominent contradictions and problems, which have led to further downward pressure on the economy.

Looking forward to 2019, the world economy will continue to grow moderately, but momentum will slow down; China's economic growth is expected

to remain in a reasonable range, but there are also many uncertainties. Shandong should deepen the structural reform of the supply side, focus on the conversion of old and new kinetic energy, rural revitalization, marine economy, military-civilian integration, and continue to fight the three major battles, promote steady growth, reform, structural adjustment, benefiting people's livelihood, and risk prevention and control, and keep the economy running in a reasonable range. At the same time, implement a more proactive open strategy and actively integrate into the overall situation of national opening, focus on building a new open economic system, forming a new pattern of comprehensive opening, and building a new competitive advantage in international cooperation, to create a new highland of opening up. In 2019, Shandong's GDP growth rate is expected to be around 6.5%, the growth rate of total fixed asset investment and social consumer goods retail sales will remain basically stable, the growth rate of total export volume may decline slightly, and the consumer prices will rise about 2.5%.

Keywords: Shandong Economy; Situation Analysis; Opening-up New Highlands

目　录



Ⅰ　综合分析与预测篇

B.1 2019年山东：打造对外开放新高地

…… 山东社会科学院“山东经济形势分析与预测”课题组 / 001

B.2 2018～2019年山东经济运行的统计分析…… 杨渊鐤　董晓青 / 051

Ⅱ　产业发展与专题分析篇

B.3 关于打造乡村振兴齐鲁样板的实践与思考

…… 山东省发展改革委调研组 / 068

B.4 推进山东装备制造数字化生态环境建设的对策建议…… 李力充 / 081

B.5 加快山东海洋强省建设的思路与对策…… 刘　康 / 096

B.6 山东民营经济新旧动能转换的发展现状与对策…… 高　阳 / 119

B.7 山东省海绵城市建设绩效评价及建议…… 张念明　王崇宇 / 135

B.8 关于加快山东社会信用体系建设与培育发展新动能的调研和思考

…… 山东省发展改革委调研课题组 / 153

B.9 中国互联网金融现状暨山东的发展思路与对策

…… 郑录军　张立光 / 167

Ⅲ 区域发展与对外开放篇

B.10 济南都市圈发展现状与对策措施 …… 吴先华 / 186
B.11 山东省区域经济协同发展分析与对策 …… 袁爱芝 / 202
B.12 以服务业深度对外开放引领山东高质量发展 …… 范玉波 / 212
B.13 山东服务贸易发展的现状分析及对策建议 …… 刘晓宁 / 222
B.14 山东利用外资的现状分析及对策建议 …… 卢庆华 / 240
B.15 山东跨境电商发展形势分析及对策建议 …… 陈晓倩 / 255

Ⅳ 典型分析篇

B.16 青岛：建设创新型国际城市发展策略 …… 金 花 / 271
B.17 威海：积极打造全省对外开放新高地 …… 马 冲 / 292
B.18 东营：以新旧动能转换打造经略海洋增长极 …… 张月锐 / 304
B.19 聊城：加快推进新旧动能转换 …… 赵 宇 / 321
B.20 济南高新区：生态赋能助推民营经济发展 …… 叶广隶 田 珊 / 332

皮书数据库阅读使用指南

需要全本请访问 www.ertongbook.com