

B

健康杭州蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTHY CITY CONSTRUCTION IN HANGZHOU

No.1

健康杭州发展报告

(2018)

主编 蔡一华 杨磊

副主编 王建勋 马海燕 赵定东 王炳合 曹

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION
IN HANGZHOU (2018)

20



社会科学文献出版社

健康杭州蓝皮书



BLUE BOOK OF
HEALTHY CITY CONSTRUCTION IN HANGZHOU

健康杭州发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION IN
HANGZHOU (2018)

主 编 / 蔡一华 杨 磊

副主编 / 王建勋 马海燕 赵定东 王小合 许亮文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

健康杭州发展报告. 2018 / 蔡一华, 杨磊主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11 (2018. 12 重印)

(健康杭州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3625 - 9

I. ①健… II. ①蔡… ②杨… III. ①医疗保健制度
- 研究报告 - 杭州 - 2018 IV. ①R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 229855 号

健康杭州蓝皮书

健康杭州发展报告 (2018)

主 编 / 蔡一华 杨 磊

副 主 编 / 王建勋 马海燕 赵定东 王小合 许亮文

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 杨 雪

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.25 字 数: 368 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 12 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3625 - 9

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2018 - 763 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《健康杭州发展报告（2018）》

编辑委员会

编委会主任 陈红英

编委会副主任 杨建华 滕建荣

编委（按姓氏笔画顺序）

孔春浩 叶茂东 伍彬 孙雍容 李磊
杨磊 何凌超 沈建平 张鸿斌 金承龙
胡伟 钮俊 洪庆华 夏积亮 涂冬山
蔡一华

主编 蔡一华 杨磊

副主编 王建勋 马海燕 赵定东 王小合 许亮文

主编秘书 李金涛

编者（按姓氏笔画顺序）

马先富 王勳 方波 叶永根 冯芳华
厉小波 付延康 刘冰 刘伟英 刘庆敏
朱雅俊 任迎 李金涛 苏凡 何灵敏
何晓燕 何雪梅 杜莹莹 张天 张艳
张琼 张丽娟 张杭君 张洪伟 张萌
陆岩 陈悦彤 林敏 杨军 柯洁萍
柳青 莫文丽 徐忠 陶箐 龚上华
黄熠羿 葛莉萍

主要编撰者简介

蔡一华 研究生学历，现任杭州市健康杭州建设领导小组办公室副主任、杭州市爱国卫生运动委员会副主任、杭州市爱国卫生运动委员会办公室主任、杭州市卫生和计划生育委员会党委委员；全国爱国卫生和健康城市专家库成员、浙江省爱国卫生专家库成员；长期从事健康城市建设理论与实践工作；主持完成“杭州市建设健康城市战略研究”和“杭州市健康楼宇试点项目”，出版专著《杭州市建设健康城市实践与发展研究》《家庭健康管理宝典》2部。

杨磊 博士，博士生导师，教授，杭州师范大学副校长。《健康研究》杂志主编，享受国务院政府特殊津贴专家，国家首批新世纪“百千万人才工程”国家级人选，教育部高校教学指导委员会公共卫生与预防医学分委员会委员，浙江省高校公共卫生与预防医学教学指导分委员会副主任委员，浙江省科技发展咨询委员会专家，浙江省预防医学学会副会长、浙江省预防医学会劳动卫生与职业病专业专委会副主任委员。教育部服务国家特殊需求“治未病与健康管理”博士培养项目负责人。浙江省重点科技创新团队“公共卫生监测与突发事件处置关键技术”负责人，省高校“钱江高级人才”（特聘教授）。先后主持完成了国家科技部、国家自然科学基金委、教育部、浙江省等国家和省部级重大课题十余项，获省部级教学科研成果奖5项。在国内外学术刊物上发表论文150多篇，其中SCI收录论文40余篇。主编和参编《预防医学》《初级卫生保健学》《治未病历代文献精编》等十余部著作。承担国家卫健委健共体全民健康管理制研究及杭州市健康服务业发展对策研究等多项决策应用类课题，主持完成的“省级卫生资源配置

标准研究”被政府采纳应用并获省级科技进步三等奖。

王建勋 研究生学历，现任杭州市健康城市建设指导中心主任，主要从事健康城市建设理论与实践研究。近年来主持策划并开展了“杭州公共政策健康影响审查试评价”、“把健康融入城市总体规划的政策研究”、“健康杭州建设部门工作指南”、“杭州市健康村镇建设指标体系”和“健康支持性环境建设标准”等健康城市建设系列政策研究；主持编制及发表《把健康融入所有政策——杭州实践案例》、《国际化背景下的杭州健康城市建设研究》、《杭州市健康乡村建设实践》、《杭州市健康城市建设实践与探索》、《“健康杭州2030”规划纲要》、《杭州市建设健康城市十三五规划》、《健康杭州十二五规划实施评估》和《杭州健康社区建设研究》等多项成果。

马海燕 教授。杭州师范大学医学院预防医学系系主任。主要开展健康服务与健康干预策略的研究。主持“十一五”国家科技支撑计划项目的子课题、“十五”国家科技攻关重点计划项目的子项目，以及浙江省爱卫办、杭州市健康城市指导中心等单位委托项目多项。参与编著《中国健康服务业发展报告》《社区健康和谐之路》《社区护理导论》《生物技术与人类健康》《卫生管理学》《健康管理概论》等教材与著作。兼任浙江省预防医学会公共卫生监测专业委员会副主任委员、杭州市职业病防治协会副会长。

赵定东 湖北当阳人，社会学博士，中国社会科学院博士后，现为中国社会学会理事、浙江省社会学会理事，浙江省公共管理学会理事、杭州师范大学公共健康治理研究院副院长，杭州师范大学公共管理学院教授，社会学研究所所长，浙江省普通高等学校优秀青年骨干教师，杭州师范大学社会工作、当代中国社会发展、社会保障硕士点导师。加拿大萨斯凯彻温大学、韩国加耶大学特聘教授。浙江省城乡社区治理专家委员会委员，杭州市上城区

社区建设专家组成员，杭州市余杭区社区建设专家组主任成员。主要从事社会发展的理论研究与社会政策研究。主持各类课题 40 余项，其中，国家社会科学基金重点课题等 4 项，省部级重点课题 2 项，发表论文 100 余篇，其中 CSSCI33 篇，出版专著 9 部（含合著）。

王小合 陕西咸阳人，公共管理学博士，博士生导师，现任杭州师范大学公共健康治理研究院副院长，医学院卫生事业管理系主任、教授，公共管理一级学科硕士点负责人，浙江省高校“十三五”优势专业“公共事业管理”负责人。浙江省“151”人才工程（第二层次）、杭州市“131”优秀中青年（重点资助）人选。研究方向为卫生管理与健康政策，主持承担国家自然科学基金面上项目、全国教育科学规划专项课题、教育部社科研究重大课题攻关项目子课题、教育部人文社科研究青年项目、省社科规划重点课题等二十余项。发表论文百余篇，出版《公立医院社会评价路径与治理策略研究》《医改红利的制度创新和社会治理》《农村卫生事业理论与实践》等学术著作、教材 12 部，获省社科优秀成果以及科学技术奖一、二、三等奖 5 项，省自然科学优秀论文二等奖 1 项，省厅及市级成果奖 6 项。兼任中国管理现代化公共管理学科专业委员会理事、中国医药卫生系统工程学会常务委员、中国卫生经济理论与政策专业委员会委员、中国社会医学学会委员、浙江省公共管理学会常务理事。

许亮文 教授，现任杭州师范大学医学院副院长，主要研究方向为慢性病预防和管理策略、人群健康教育与健康促进。主持了“中学生肥胖相关行为分阶段管理模式的研究”“浙江省听力损失流行特征及其环境风险因素识别”“杭州建设健康城市的禀赋和对策研究”“数字卫生关键技术应用示范基本条件的研究”“重大疾病社区预防和控制适宜技术应用的目标与计划、条件与控制研究”国家自然科学基金项目、教育部人文社科研究项目、“十一五”国家科技支撑计划项目的子课题、“十五”国家科技攻关重点计划项目的子项目、浙江省重点研发项目、市局级 30 多项课题。发表学术

论文八十余篇，主编了《公共卫生监测概论》《医院健康教育与健康促进》教材，作为副主编参与了《社区健康和谐之路》《卫生管理学》《健康管理概论》的编写。曾被世界卫生组织健康城市合作中心聘为“健康城市合作网络（中国）”专家组成员；现兼任浙江省预防医学学会健康教育分会副主任委员，中华预防医学学会初级卫生保健分会常委，浙江省预防医学会理事。

摘 要

健康是生命的基石，人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。党的十八大以来，习近平同志把“推进健康中国建设”摆到重要地位和工作日程，提出“没有全民健康，就没有全面小康”的重要论断，提出必须把人民健康放在优先发展的战略地位。自2007年第十次党代会提出开展建设健康城市至今，杭州市健康城市建设已经走过10余个年头。2017年出台的《“健康杭州2030”规划纲要》，进一步明确了未来15年健康杭州建设中长期规划目标，成为推进健康杭州建设的行动纲领。

本书以杭州市健康城市运动10余年的发展为切入点，归纳了杭州市健康城市建设的实践之路。全书由总报告和分报告两个部分组成，从健康环境、健康社会、健康人群、健康服务、健康文化和健康产业等推进健康杭州建设的六个方面，以及保障支撑体系评价，基于各部门权威数据重点阐述了杭州市健康城市建设的主要举措和成效，并围绕健康杭州建设面临的新形势新挑战针对性提出了发展策略与建议。

总报告从六个方面梳理和归纳了杭州市健康城市建设过程中的一些基本经验和做法，分析了新时代背景下健康杭州建设面临的新形势。从提升大健康治理的领导力和执行力、构建多部门协同及全民健康治理体系、推进“健康入万策”理念落地、完善健康杭州建设考核评价机制、打造高端健康智库等方面，阐明杭州市在健康城市建设中面对的新的使命和责任担当。

环境保护工作围绕创建国家级生态市的目标展开，努力打造“美丽中国”杭州样本，不断厚植生态文明之都特色优势，大力推进拥江发展生态保护和“五水共治”工程，持续改善杭州生态环境质量。过去三年，杭州



市在推进厕所革命上取得了积极的成效，同时持续推进“美丽乡村”建设，更好满足人民日益增长的优美生态环境需要。

健康社会建设需要居民幸福感、获得感、安全感和参与感的认同。杭州市健康社会建设取得的成就体现为政府“最多跑一次”改革通过“服务便民化”满足居民幸福感、精细化社会救助切实满足居民安全感、通过完善基层社会治理提升居民获得感以及通过多元并进的社会组织培育深化社会力量的参与感。

培育健康人群分析从居民健康基本状况与死因分析入手，针对不同人群、不同健康问题，提出进一步开发有针对性的健康传播材料和工具，营造全社会关注健康的氛围，提高城乡居民健康意识，加大健身环境的建设，不断培育居民健身意识，提高健身环境利用率，加强学校健康促进能力等对策。

优化健康服务发展聚焦在智慧医疗、公立医院综合改革、医养护一体化签约、G20峰会病媒防制保障优化健康服务等方面取得了国家公认的杭州经验、杭州智慧、杭州样板。针对部门责任协作不足、社会治理体系激活不够等问题，提出了八个方面高水平推进优化健康服务的发展路径与策略建议。

健康文化建设部分从“整合资源平台、弘扬和谐人文、倡导自我管理、提升健康素养”四方面入手，突出了“道德健康”对打造杭州健康文化品牌的重要性。针对现阶段营造健康文化中存在的问题，提出从内涵建设、统筹发展、运行机制三方面着力，进一步优化资源配置，营造健康文化氛围，建立健全规范完善的制度体系，从而促进健康文化长效发展。

健康产业领域建立了以“医”为主体、以“康”为支撑、以“养”为特色、以“健”为纽带、以“药”为重点的大健康产业发展模式。统计监测数据表明杭州市健康产业发展良好。针对目前面临的机遇和挑战，围绕打造健康产业品牌、集聚高端医疗服务机构、促进产学研教一体化发展、引导创新、营造健康产业创新发展氛围等方面提出了建议。

公共政策健康影响研究旨在通过健康影响分析，在公共政策制定实施评

估全过程中向政策制定者提供信息并影响决策，发挥公共政策对公众健康的导向作用，从政策路径、制度、源头上做到把影响公众健康的不利因素降到最低。可操作性的工作指南是整合各部门资源力量的重要工具，也是健康杭州建设有序推进的保障。

关键词：健康城市 健康杭州 公共政策

Abstract

Health is the cornerstone of life, and people's health is an important symbol of national prosperity and national prosperity. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, Comrade Xi Jinping has been attaching great importance to "promoting the construction of healthy China" and arranged it into work schedule, and put forward the important assertion that "there will be no comprehensive well-off society without universal health", thus people's health should be put in priority. Since the 10th Party Congress in 2007 proposed to build a healthy city, the project of construction of the healthy city in Hangzhou has been more than 10 years. The "Healthy Hangzhou 2030 Planning Outline" promulgated in 2017 further clarifies the medium and long-term planning goals for the construction of healthy Hangzhou in the next 15 years and becomes the action plan for promoting the construction of healthy Hangzhou.

This book takes the development of Hangzhou's Healthy City construction for more than 10 years as the starting point, and concludes the practice of Hangzhou. The book consists of two parts: general report and sub report. It promotes six aspects of healthy Hangzhou construction including healthy environment, healthy society, healthy people, health service, health culture and health industry, as well as evaluation of support system. Base on the authority data of the department, the book focused on the main measures and achievements of the construction of healthy cities in Hangzhou, and put forward the development strategies and suggestions around the new situation and new challenges.

The general report combs some basic experiences and practices in the construction of healthy cities in Hangzhou from six aspects, and analyzes the new situation in the new era. The new mission and responsibility of Hangzhou is analyzed, from clarifying the leadership and execution of large-scale health governance, building a multi-sectoral synergy and universal health governance

system, advancing the concept of “health into the universal policy”, improving the health assessment and evaluation mechanism of Hangzhou construction, and building a high-end health think tank, etc.

The environmental protection work aims at creating a national-level ecological city, including striving to create the Hangzhou model of “Beautiful China”, constantly cultivating the characteristics of the ecological civilization, and vigorously promoting the ecological protection along the river and the “five water treatment” project, to continuously improve Hangzhou ecological environment quality. In the past three years, Hangzhou has achieved positive results in advancing the “toilet revolution”, while continuing to promote the construction of “beautiful villages” to meet the needs of the people’s growing and beautiful ecological environment.

The construction of a healthy society requires the recognition of residents’ sense of happiness, gain, security and participation. The achievements in the construction of a healthy society in Hangzhou are reflected in the “one stop, one trip, one paper” of government service reform to meet the residents’ well-being and the fine social assistance to meet the residents’ sense of security, and to improve the health of the residents through the improvement of grassroots social governance, and deepening social participation of people through a multi-faceted social organization.

Cultivating healthy population analysis is based on the analysis of residents’ basic health status and causes of death. We should further develop targeted health communication materials and tools to create a healthy atmosphere and improve health conditions for the whole society, and build the fitness environment, continuously cultivate residents’ awareness of fitness, and improve the utilization rate of the fitness environment, as well as strengthen the health promotion capabilities of school, for different groups of people and different health issues.

The development of optimizing health services has focused on smart medical, comprehensive reform of public hospitals, signing of medical maintenance and integration, and control vector pest during G20 Summit to optimize health services, which have formed experience and wisdom of Hangzhou, achieved nationally recognized. In view of the problems of insufficient departmental responsibility coordination and insufficient activation of the social governance



system, eight development paths and strategies for promoting high-quality health services are proposed.

The construction of health culture begins with four aspects: integrating resource platform, promoting harmonious humanities, advocating self-management, and improving health literacy, highlighting the importance of “moral health” in building a healthy culture brand in Hangzhou. In view of the problems existing in the current stage of creating a healthy culture, it is proposed to focus on three aspects: connotation construction, overall development and operation mechanism, further optimize resource allocation, create a healthy cultural atmosphere, and establish and standardized institutional system to promote long-term development of healthy culture.

In the field of health industry, a comprehensive health industry development model was established, with “medical” as the main body, “health” as the main support, “healing” as the characteristic, “exercise” as the link and “medicine” as the focus. Statistical monitoring data indicates that the health industry in Hangzhou is developing well. In response to the opportunities and challenges currently facing, we have put forward suggestions on building healthy industry brands, aggregating high-end medical service institutions, promoting the integrated development of industry, education, and research, guiding innovation, and creating a healthy development atmosphere for health industry.

The study of public policy health impact aims to provide information and influence to policy makers in the whole process of public policy formulation and implementation assessment through health impact analysis, and to play a guiding role of public policy in public health, to minimize the adverse factors affecting public health from path, system, and source. The operability work guide is an important tool for integrating the resources of various departments, and it is also a guarantee for the orderly advancement of healthy Hangzhou construction.

Keywords: Healthy City; Health Hangzhou; Public Policy

目 录



I 总报告

B.1 新时代背景下健康杭州建设发展报告

- 杨 磊 蔡一华 王建勋 李金涛 杜莹莹 / 001
- 一 杭州市健康城市建设的背景和基础条件 / 003
- 二 杭州市健康城市建设成效 / 008
- 三 新时代背景下健康杭州建设面临的新形势和发展策略
..... / 039

II 分报告

B.2 杭州市环境保护工作发展情况及其挑战

- 张杭君 杨 军 叶永根 张 天 何灵敏
苏 凡 柳 青 葛莉萍 / 045
- 一 杭州积极打造“美丽中国—杭州样本” / 047
- 二 杭州市厕所革命现状与挑战 / 058
- 三 美丽乡村杭州样本的实践 / 069

B.3 杭州市健康社会建设评价

- 赵定东 黄绍羿 莫文丽 刘伟英 / 087



一 健康社会的研究缘由和基本视角	/ 088
二 服务便民化：政府“最多跑一次”改革满足居民幸福感	/ 095
三 救助精细化：切实满足居民安全感	/ 103
四 治理有效化：深层次满足居民获得感	/ 110
五 组织有序化：深化社会力量的参与感	/ 117

B.4 杭州市培育健康人群分析报告

..... 许亮文 朱雅俊 任 迎 张 琼 刘 冰 张 艳 王 勤 刘庆敏 冯芳华 陆 岩 / 126	
一 杭州居民健康基本状况与主要死因	/ 127
二 杭州居民健康素养现状及挑战	/ 134
三 杭州部分体育设施对外开放现状及对策研究	/ 150
四 杭州市健康促进学校建设实践	/ 162

B.5 杭州市优化健康服务发展报告

..... 王小合 陶 箐 马先富 陈悦彤 张丽娟 / 172	
一 杭州市进一步优化健康服务的发展路径与策略建议	/ 174
二 智慧医疗及卫生信息化助推优化健康服务	/ 182
三 智慧养老服务模式的实践与探索	/ 194
四 G20 峰会病媒生物防制保障工作管理策略实践研究	/ 204

B.6 杭州健康文化建设评价报告

..... 龚上华 林 敏 张洪伟 方 波 何晓燕 / 214	
一 问题的提出及“健康文化”的内涵	/ 215
二 杭州市营造健康文化工作的实践探索	/ 218
三 杭州市营造健康文化工作存在的问题及面临的挑战	/ 234
四 进一步建立和完善健康文化建设的长效机制	/ 238

B.7 杭州市健康产业现状、发展特色及其 SWOT 分析

..... 马海燕 厉小菠 柯洁萍 徐 忠 何雪梅 / 244	
一 杭州市健康产业分布现状	/ 245

二	杭州市健康产业发展特色	/ 255
三	杭州市健康产业发展的 SWOT 分析	/ 262
B.8	公共政策健康影响评价分析..... 张 萌 马海燕 付延康 /	271
一	杭州健康城市的探索	/ 272
二	公共政策健康影响评价框架	/ 274
三	制定健康城市建设部门指南的探索	/ 289
四	部门指南范例——健康交通	/ 301

III 附录

B.9	附录一 杭州市健康学校评估指标	/ 311
B.10	附录二 “健康杭州2030” 规划纲要.....	/ 315
B.11	后 记	/ 364

皮书数据库阅读 **使用指南**