

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



北京蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING

No.11

北京社会发展报告

(2017~2018)

主编/李伟东

副主编/李洋

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING (2017-2018)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



北京蓝皮书

**BLUE BOOK OF
BEIJING**

北京社会发展报告 (2017~2018)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF BEIJING
(2017-2018)

主 编 / 李伟东
副主编 / 李 洋



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京社会发展报告. 2017 - 2018 / 李伟东主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2018. 8

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3046 - 2

I. ①北… II. ①李… III. ①社会发展 - 研究报告 -
北京 - 2017 - 2018 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 155409 号

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2017 ~ 2018)

主 编 / 李伟东

副 主 编 / 李 洋

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社 · 皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23 字 数: 349 千字

版 次 / 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3046 - 2

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2006 - 055 - 3/8

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

总 编 王学勤

副 总 编 许传玺 赵 弘

《北京社会发展报告（2017 ~ 2018）》

编 委 会

主 编 李伟东

副 主 编 李 洋

委 员 包路芳 李晓壮 曹婷婷 马 丹 汪琳岚
李金娟 刘 阳 陈学金 陈晓光

主要编撰者简介

李伟东 北京市社会科学院副研究员、社会学研究所副所长，中国社会学会理事、北京市社会学会理事、北京社会建设研究会副会长。主要研究领域：社区研究、移民与城市化、社会记忆。主要著作有《清华附中高 631 班（1963~1968）》；主要论文有《新生代农民工的城市适应研究》《特大城市社会治理反思》《北京市外来工权利保障状况调查》等。主持课题有“社区治理机制研究”“社区治理国际比较研究”“北京市社会建设研究”“城市化过程中的民生问题研究”等。

晋 军 明尼苏达大学（University of Minnesota, Twin Cities）社会学博士，清华大学社会学系副系主任、副教授。主要研究领域：转型社会学、环境社会学、政治社会学与社会运动。主持课题包括“Comparing Climate Change Policy Network—China Case”（美国国家科学基金）、“中国气候变化政策网络模型：构成、作用与前景”（国家社会科学基金）、“社会生态的基本维度与核心变量”（北京市社会科学基金）等。近期发表论文包括《单位动员的效力与限度：对我国城市居民“希望工程”捐款行为的社会学分析》《两种环保小世界：社会转型期中的民间环保组织》《碎片化中的底层表达：——云南水电开发争论中的民间环保组织》，*Institutionalized Official Hostility and Protest Leader Logic: A Case Study of a Long-term Chinese Peasants' Collective Protest at Dahe Dam* 等。

李君甫 北京工业大学人文社会科学学院社会学系教授。主要研究领域：住房政策、社会空间结构、城乡社会学、劳动社会学、社会项目评估

等。主要研究成果有《北京社会空间的分化与隔离——基于社会阶层分布的研究》《北京地下空间居民的社会阶层分析》等论文40余篇；《北京的住房变迁与住房政策》《北京的人口、社会阶层与空间结构》《农民的非农就业与职业教育研究》等专著3部；《当代中国社会建设》等合著10部。获得教育部第七届高等学校优秀科研成果奖（人文社会科学）一等奖（合著）、第十一届北京哲学社会科学一等奖（合著）。

摘 要

2017年，北京社会总体平稳发展，公共服务和社会治理都取得一定成果。鉴于北京市人口基数庞大、社会环境复杂、区域发展水平和功能定位不同，目前仍存在一些较集中的社会问题。在社会发展领域，不均衡发展状况依然存在，尤其是社会群体发展不均衡问题相对突出；社会建设领域中教育问题的社会关注度依然较高，学前教育资源分布仍有待优化；社会服务领域相关主体建设仍有不足，养老服务体系有待完善；社会治理领域长期存在的体制机制问题还有待破解，基层党建在社会治理中的作用发挥仍有较大提升空间。

通过对上述问题的分析，报告提出有关建议：扩大流动人口社会保险覆盖面，维护其社会保障权益；规范劳动者用工合同，提升劳动者自我保护能力；促进教育资源合理布局，鼓励民营资本进入学前教育领域；积极转变社会教育观念，推进课外教育领域“减负”；推进服务主体建设，促进社会企业发展；完善养老服务体系，促进城乡养老均衡发展；加强社区治理体制创新，增强居民参与热情；优化党建格局，促进基层党组织建设等。

本书除“总报告”外，还设有“社会结构篇”“教育专题篇”“社区治理篇”“城市问题篇”四个部分。

社会结构篇分析了分享经济平台劳动者情况、农民工发展状况、流动人口社会保障问题、北京市流动党员问题、北京青年群体社会心态及流动状况等。

教育专题篇主要针对教育问题，分析了北京市学前教育资源配置、小升初政策、小学生课外补习和中小学课堂的科学教育等问题。



社区治理篇分析了公租房治理、小区物业管理、社区社会组织发展、虚拟社区社会组织 and 社区基层党建等问题。

城市问题篇重点分析了社会治理顶层设计、助残社会组织发展、社会企业培育、志愿者服务和养老体系建设等问题。

目 录



I 总报告

- B.1** 巩固社会治理成果，促进社会进一步均衡发展…………… 李伟东 / 001
- 一 当前社会发展形势分析 …………… / 002
- 二 当前社会发展面临的问题 …………… / 007
- 三 促进社会良性发展的建议 …………… / 015

II 社会结构篇

- B.2** 分享经济平台劳动者就业状况调查及探析
…………… 冯丽君 冯 晶 陈丽丽 / 024
- B.3** 北京市流动党员状况研究报告…………… 李君甫 戚伊琳 / 043
- B.4** 首都农民工发展状况分析报告…………… 李 帆 李 升 / 055
- B.5** 京津冀协同发展背景下北京青年群体社会心态及
流动状况比较研究…………… 赵亮员 / 075
- B.6** 北京市流动人口社会保障状况研究报告…………… 李红娟 / 096



III 教育专题篇

- B.7** 北京市学前教育发展的现状和相关建议…………… 包路林 包路芳 / 116
- B.8** 北京市小学生上课外班状况的调查研究…………… 涂元玲 / 129
- B.9** 北京市中小学课堂内外的科技教育机制研究…………… 汪琳岚 / 147
- B.10** 北京市义务教育“幼升小”现状、问题和对策研究
…………… 李晓菁 / 159

IV 社区治理篇

- B.11** 分化与融合：公租房配建小区的治理新趋势
…………… 晋 军 蒋 睿 白明泽 / 169
- B.12** 北京市商品房小区业主与物业矛盾的解决之道 ……… 马福云 / 184
- B.13** 北京市社区社会组织发展困境及对策研究
…………… 胡勇慧 李梦娟 / 194
- B.14** 虚拟社区社会组织参与社区治理的现状和路径 ……… 李 洋 / 210
- B.15** 北京城乡社区基层党组织建设调查报告 ……… 李晓壮 / 220
- B.16** 社区党组织在社区治理中的作用研究
——以北京 NY 街道 12 个社区为例 ……… 吴 军 / 236

V 城市问题篇

- B.17** 顶层项目与社会治理体制创新研究 ……… 尹志刚 / 249
- B.18** 北京市助残社会组织发展现状、问题及对策研究
——基于对本市 81 家助残社会组织的问卷调查……… 齐 心 / 262

B. 19	北京市社会企业发展调研报告	岳金柱 杨柏生 冯 璨 / 279
B. 20	街道社区管理体制面临的挑战及其对策探讨 ——基于北市城市副中心的实证研究	谭日辉 / 293
B. 21	北京市社区志愿服务与社区治理研究	曹婷婷 / 308
B. 22	北京市养老服务政策建设现状及构建策略	李金娟 / 320
Abstract		/ 337
Contents		/ 339

皮书数据库阅读 **使用指南**



总 报 告



General Report

B.1

巩固社会治理成果，促进社会 进一步均衡发展

李伟东*

摘 要： 2017年北京社会总体平稳发展，公共服务和社会治理都取得一定成果。鉴于北京市人口基数庞大、社会环境复杂、区域发展水平和功能定位不同，目前仍存在一些较集中的社会问题。在社会发展领域，不均衡发展状况依然存在，尤其是社会群体发展不均衡问题相对突出；社会建设领域中教育问题的社会关注度依然较高，学前教育资源分布仍有待优化；社会服务领域相关主体建设有待加强，养老服务体系尚需完善；社会治理领域长期存在的体制机制问题还有待破解，基层党建在社会治理中的作用发挥仍有较大

* 李伟东，北京市社会科学院副研究员，博士。



提升空间。

关键词： 北京 公共服务 社会治理

2017年北京社会总体平稳发展，“疏、整、促”工作稳步推进，社会治理效果初显；人口增长势头进一步放缓，流动人口数量稳步降低；党建工作成效显著，区域化党建稳步推进；积极探索社会治理创新，公共服务水平进一步提高；京津冀协同发展布局社会反响积极，相关政策社会认同度较高；北京城市副中心建设顺利开展。

鉴于北京市人口基数庞大、社会环境复杂、区域发展水平和功能定位不同，目前仍存在一些较集中的社会问题。在社会发展领域，不均衡发展状况依然存在，尤其是社会群体发展不均衡问题相对突出；社会建设领域中教育问题的社会关注度依然较高，学前教育资源分布仍有待优化；社会服务领域相关主体建设有待加强，养老服务体系尚需完善；社会治理领域长期存在的体制机制问题有待破解，基层党建在社会治理中的作用发挥仍有较大提升空间。

本报告在总结社会发展成果基础上，将针对上述问题展开分析评述，并提出相关建议。

一 当前社会发展形势分析

（一）经济社会平稳发展

根据北京市统计公报数据，2017年北京市经济稳步增长，经济社会发展形势稳定。全年地区生产总值达到28000.4亿元，按可比价格计算，比2016年增长了6.7%（见图1）。从产业来看，第一产业增加值为120.5亿元，下降了6.2%；第二产业增加值为5310.6亿元，增长了4.6%；第三产



业增加值总量最大，达到 22569.3 亿元，增速也最快，增长了 7.3%。三次产业构成比例由上年的 0.5:19.3:80.2 调整为 0.4:19.0:80.6。按常住人口计算，全市人均地区生产总值为 12.9 万元。

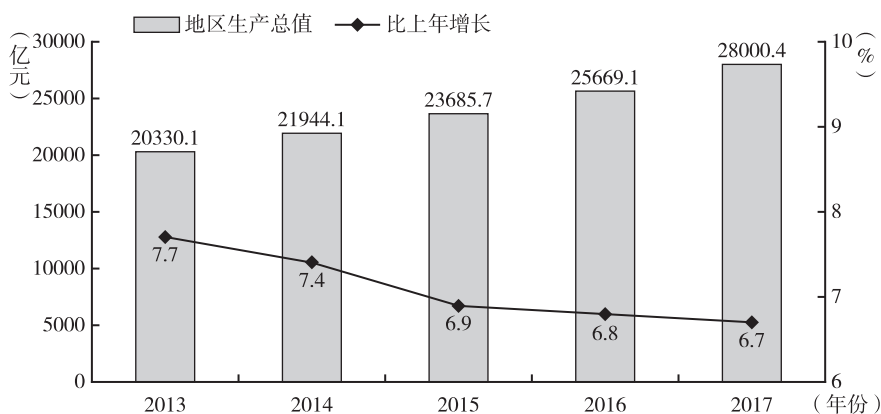


图 1 2013 ~ 2017 年北京地区生产总值及增长速度

（二）人口控制初见成效

统计公报显示，北京市常住人口多年来第一次出现负增长，人口控制政策成效初显。2017 年末全市常住人口数量为 2170.7 万人，比 2016 年末减少了 2.2 万人（见图 2）。常住外来人口占常住人口的比重为 36.6%，有 794.3 万人。从城乡比例来看，常住人口中城镇人口的比重为 86.5%，有 1876.6 万人（见表 1）。从常住人口变动来看，出生率为 9.06‰，死亡率为 5.30‰，自然增长率为 3.76‰。

随着人口数量下降，常住人口密度也略有降低，2017 年为每平方公里 1323 人，比 2016 年末减少 1 人。从户籍人口来看，2017 年末全市户籍人口共有 1359.2 万人，比 2016 年末减少 3.7 万人。

（三）人民生活水平稳步提高

根据 2017 年北京市统计公报，北京市居民可支配收入进一步提高，农

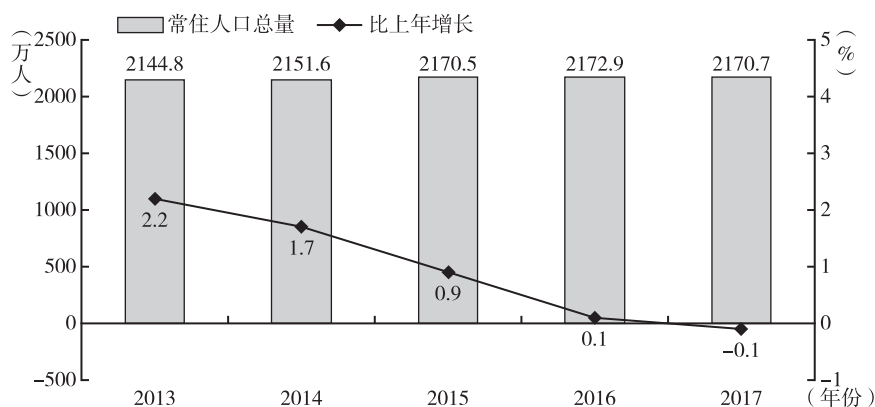


图2 2013~2017年北京常住人口总量及增长速度

表1 2017年末北京常住人口及构成

单位: 万人, %

类别	指标人数	比重
常住人口	2170.7	100.0
按城乡分:城镇	1876.6	86.5
乡村	294.1	13.5
按性别分:男性	1107.4	51.0
女性	1063.3	49.0
按年龄组分:0~14岁	226.4	10.4
15~59岁	1586.1	73.1
60岁及以上	358.2	16.5
其中:65岁及以上	237.6	10.9

村居民收入增速略有降低。全年全市居民人均可支配收入比上年增长8.9%，达到57230元；扣除价格因素后，人均可支配收入的实际增长幅度为6.9%。按常住地分开来看，城镇居民人均可支配收入增幅为9.0%，达到62406元；农村居民人均可支配收入增幅为8.7%，有24240元。扣除价格因素后，城乡居民收入实际增速分别达到7.0%和6.7%（见图3）。全年全市居民人均消费支出比上年增长5.7%，为37425元。按常住地分开来

看，城镇居民人均消费支出增幅为 5.5%，达到 40346 元；农村居民人均消费支出增幅为 8.5%，有 18810 元。

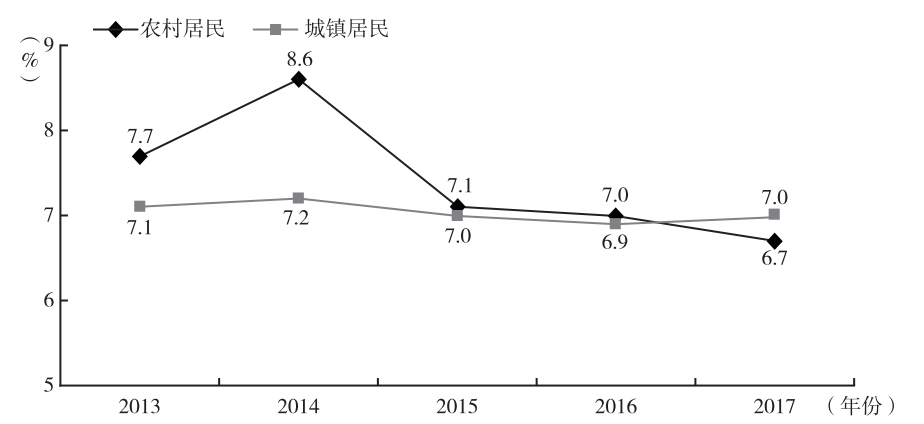


图 3 2013 ~ 2017 年北京城乡居民人均可支配收入实际增速

社会保障方面，职工社会保险覆盖率进一步提升，增速显著。2017 年末全市参加企业职工基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险的人数分别为 1514.3 万人、1569.2 万人、1170.2 万人、1117.9 万人和 1035.2 万人，分别比 2016 年末增加了 55.2 万人、51.6 万人、52.7 万人、57.7 万人和 54.2 万人。2017 年末 202.2 万人参加了城镇居民基本医疗保险，213.1 万人参加了城乡居民养老保险，186.9 万人参加了新型农村合作医疗。全市有 7.8 万人享受城市居民最低生活保障，4.4 万人享受农村居民最低生活保障。社会保障相关待遇标准如表 2 所示。

表 2 社会保障相关待遇标准

单位：元/月		
指标	2017 年	2016 年
失业保险金最低标准	1292	1212
城市居民最低生活保障标准	900	800
职工最低工资标准	2000	1890