



改革 开 放 研 究 丛 书

主 编：蔡 昉 李 培 林 谢 寿 光

# 北京市 社会建设

1978~2018

SOCIAL CONSTRUCTION OF BEIJING

连玉明 / 主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



“十三五”国家重点图书出版规划项目

# 北京市 社会建设

1978~2018

SOCIAL CONSTRUCTION OF BEIJING

连玉明 / 主编

北京市社会发展研究中心重点项目

北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目

北京国际城市文化交流基金会智库工程出版基金资助项目

# 编 委 会

主 编 :连玉明

副 主 编:朱颖慧 陈 慧

核心研究人员:连玉明 朱颖慧 张俊立 邢旭东

李 帅 陈 慧 秦 坚 松王 新 江

王苏阳 高桂芳 张 南 李明环

黄晓洁 马 可 陈 淑 琴张 志强

张 璇 陈 惠 阳米 雅 钊汤 啊 芬

## 出版者前言

习近平同志指出，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。2018 年是中国改革开放 40 周年，社会各界都会举行一系列活动，隆重纪念改革开放的征程。对 40 年进行总结也是学术界和出版界面临的重要任务，可以反映 40 年来尤其是十八大以来中国改革开放和社会主义现代化建设的历史成就与发展经验，梳理和凝练中国经验与中国道路，面向全世界进行多角度、多介质的传播，讲述中国故事，提供中国方案。改革开放研究是新时代中国特色社会主义研究的重要组成部分，是应该长期坚持并具有长远意义的重大课题。

社会科学文献出版社成立于 1985 年，是直属于中国社会科学院的人文社会科学专业学术出版机构，依托于中国社会科学院和国内外人文社会科学界丰厚的学术和专家资源，坚持“创社科经典，出传世文献”的出版理念、“权威、前沿、原创”的产品定位以及出版成果专业化、数字化、国际化、市场化经营道路，为学术界、政策界和普通读者提供了大量优秀的出版物。社会科学文献出版社于 2008 年出版了改革开放研究丛书第一辑，内容涉及经济转型、政治治理、社会变迁、法治走向、教育发展、对外关系、西部减贫与可持续发展、民间组织、性与生殖健康九大方面，近百位学者参与，取得了很好的社会效益和经济效益。九种图书后来获得了国家社科基金中华学术外译项目资助和中共中央对外宣传办公室资助，由荷兰博睿出版社出版了英文版。图书的英文版已被哈佛大学、耶鲁大学、牛津大学、剑桥大学等世界著名大

学收藏，进入了国外大学课堂，并得到诸多专家的积极评价。

从2016年底开始，社会科学文献出版社再次精心筹划改革开放研究丛书的出版。本次出版，以经济、政治、社会、文化、生态五大领域为抓手，以学科研究为基础，以中国社会科学院、北京大学、清华大学等高校科研机构的学者为支撑，以国际视野为导向，全面、系统、专题性展现改革开放40年来中国的发展变化、经验积累、政策变迁，并辅以多形式宣传、多介质传播和多语种呈现。现在展示在读者面前的是这套丛书的中文版，我们希望借着这种形式，向中国改革开放这一伟大的进程及其所开创的这一伟大时代致敬。



社会科学文献出版社

2018年2月10日

## 主编简介

**连玉明** 著名城市专家，教授、工学博士，北京国际城市发展研究院院长，全国政协委员，北京市朝阳区政协副主席。兼任北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，北京市社会发展研究中心理事长。主持研究 2008 年北京奥运会重大项目，是北京奥运功能区发展规划首席规划师、北京奥运中心区环境建设总规划师和北京残奥会奥运医疗卫生保障工作顾问。是北京新机场临空经济区发展规划首席战略顾问。2013~2017 年，在贵阳市挂职市长助理，兼任贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长、大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学，近年来致力于大数据战略研究。著有《城市的觉醒》《首都战略定位》《重新认识世界城市》《块数据：大数据时代真正到来的标志》《块数据 2.0：大数据时代的范式革命》《块数据 3.0：秩序互联网与主权区块链》《块数据 4.0：人工智能时代的激活数据学》《块数据 5.0：数据社会学的理论和方法》等，2018 年 12 月研究出版全球第一部《数权法 1.0》专著。主编《大数据蓝皮书：中国大数据发展报告》《社会管理蓝皮书：中国社会管理创新报告》《街道蓝皮书：北京街道发展报告》《贵阳蓝皮书：贵阳市创新发展报告》《临空经济蓝皮书：中国临空经济发展报告》等。主持编制了北京市西城区、朝阳区、门头沟区和贵州省贵阳市“十三五”社会治理专项规划。

## 内容提要

2018年是改革开放40周年，也是中国特色社会主义进入新时代的关键之年。北京作为全国首都，社会建设的历程是我国社会建设的缩影，随着社会建设重心从社会事业发展到保障和改善民生再到治理创新，北京的社会建设经历了拨乱反正时期的恢复建制、筹办亚运和奥运时期的探索发展和创新治理时期的快速发展三个重要阶段。

在新时代中国特色社会主义的背景下，北京市以党的十九大报告为重要指导，从建设国际一流的和谐宜居之都、落实“四个中心”城市战略定位、履行“四个服务”基本职责重点着手，结合《北京城市总体规划（2016年—2035年）》要求，不断提升城市社会建设水平。16个区则重点落实首都城市战略定位，有序推进社会建设，创新社会治理。

《北京市社会建设（1978~2018）》以北京市改革开放40年社会建设为研究主线，对北京市及16个区40年社会建设历程进行回顾，以社会建设重点事件为切入点对首都社会建设特点进行分析，结合党的十九大报告、《北京城市总体规划（2016年—2035年）》及区级社会建设相关规划，对新时代首都及16个区社会建设提出参考建议。

在此基础上，本书认为，北京市要按照党的十九大报告对社会建设提出的基本方向和明确要求，紧紧围绕建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都，立足首都城市战略定位，着眼于新的历史时期首都发展的新要求新期待，将社会建设

摆在更加突出的地位，从加大社会建设投入、完善社会建设机制、突出民生重点、强调公平与正义等方面入手，加强社会治理创新，全面推进社会建设。

## 导 语

---

### 社会治理体系和治理能力现代化的五大标志 003

- 一 共建共治共享的社会治理格局
- 二 社会治理社会化、法治化、智能化、专业化
- 三 健全的公共安全体系，更高的公共安全水平
- 四 政府治理和社会调解、居民自治良性互动
- 五 社会治理与社会服务相辅相成

## 总 论

---

### 第一章 改革开放以来北京市社会建设 011

#### 回顾与展望

- 一 中国特色社会主义的社会建设基本历程
- 二 改革开放以来北京市社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来北京市社会建设的特点
- 四 关于北京市社会建设未来发展重点的思考

## 首都功能核心区

---

### 第二章 东城区社会建设回顾与展望 035

- 一 东城区是首都功能核心区的重要组成
- 二 改革开放以来东城区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来东城区社会建设的特点
- 四 关于东城区社会建设未来发展重点的思考

**第三章 西城区社会建设回顾与展望** 054

- 一 西城区是首都功能核心区的重要组成
- 二 改革开放以来西城区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来西城区社会建设的特点
- 四 关于西城区社会建设未来发展重点的思考

**中心城区**

---

**第四章 朝阳区社会建设回顾与展望** 075

- 一 朝阳区社会建设的重要意义和重要任务
- 二 改革开放以来朝阳区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来朝阳区社会建设的特点
- 四 关于朝阳区社会建设未来发展重点的思考

**第五章 海淀区社会建设回顾和展望** 094

- 一 海淀区作为首都中心城区的功能定位
- 二 改革开放以来海淀区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来海淀区社会建设的特点
- 四 关于海淀区社会建设未来发展重点的思考

**第六章 丰台区社会建设回顾和展望** 111

- 一 丰台区在首都发展中的功能定位
- 二 改革开放以来丰台区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来丰台区社会建设的特点
- 四 关于丰台区社会建设未来发展重点的思考

**第七章 石景山区社会建设回顾和展望** 128

- 一 石景山区在首都发展中的战略定位
- 二 改革开放以来石景山区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来石景山区社会建设的特点
- 四 关于石景山区社会建设未来发展重点的思考

## 城市副中心

---

**第八章 通州区社会建设回顾与展望** 149

- 一 通州区城市功能定位历经三个阶段五次调整
- 二 改革开放以来通州区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来通州区社会建设的特点
- 四 关于通州区社会建设未来发展重点的思考

## 城市发展新区

---

**第九章 顺义区社会建设回顾与展望** 169

- 一 顺义区在首都发展中的战略定位
- 二 改革开放以来顺义区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来顺义区社会建设的特点
- 四 关于顺义区社会建设未来发展重点的思考

**第十章 大兴区社会建设回顾与展望** 186

- 一 大兴：“三区一门户”的功能定位
- 二 改革开放以来大兴区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来大兴区社会建设的特点
- 四 关于大兴区社会建设未来发展重点的思考

**第十一章 昌平区社会建设回顾与展望** 209

- 一 昌平区是首都新城与生态涵养区的重要结合之地
- 二 改革开放以来昌平区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来昌平区社会建设的特点
- 四 关于昌平区社会建设未来发展重点的思考

**第十二章 房山区社会建设回顾与展望** 225

- 一 房山区在首都发展中的功能定位
- 二 改革开放以来房山区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来房山区社会建设的特点
- 四 关于房山区社会建设未来发展重点的思考

**生态涵养区**

---

**第十三章 门头沟区社会建设回顾与展望** 249

- 一 门头沟区是首都生态涵养发展带的重要组成部分
- 二 改革开放以来门头沟区社会建设历程与成就
- 三 从重点事件看改革开放以来门头沟区社会建设的特点

	四 关于门头沟区社会建设未来发展重点的思考	
<b>第十四章</b>	<b>平谷区社会建设回顾与展望</b>	266
	一 平谷区是生态涵养区的重要组成部分	
	二 改革开放以来平谷区社会建设历程与成就	
	三 从重点事件看改革开放以来平谷区社会建设的特点	
	四 关于平谷区社会建设未来发展重点的思考	
<b>第十五章</b>	<b>怀柔区社会建设回顾和展望</b>	279
	一 怀柔区在首都发展中的战略定位	
	二 改革开放以来怀柔区社会建设历程与成就	
	三 从重点事件看改革开放以来怀柔区社会建设的特点	
	四 关于怀柔区社会建设未来发展重点的思考	
<b>第十六章</b>	<b>密云区社会建设回顾与展望</b>	297
	一 密云区是生态涵养区的重要组成部分	
	二 改革开放以来密云区社会建设历程与成就	
	三 从重点事件看改革开放以来密云区社会建设的特点	
	四 关于密云区社会建设未来发展重点的思考	
<b>第十七章</b>	<b>延庆区社会建设回顾与展望</b>	317
	一 延庆区是生态涵养区的重要组成部分	
	二 改革开放以来延庆区社会建设历程与成就	

- 三 从重点事件看改革开放以来延庆区社会建设的特点
- 四 关于延庆区社会建设未来发展重点的思考

**参考文献**

336

<b>Preamble</b>		
	<b>Five Symbols for Modernization of Social Governance System and Governance Capability</b>	003
<b>Main Report</b>		
<b>1</b>	<b>Review on the Social Development of Beijing after the Reform and Opening-up and Its Development Prospects</b>	011
<b>Core Districts of National Capital Functions</b>		
<b>2</b>	<b>Review on the Social Development of Dongcheng District and Its Development Prospects</b>	035
<b>3</b>	<b>Review on the Social Development of Xicheng District and Its Development Prospects</b>	054
<b>Central City Area</b>		
<b>4</b>	<b>Review on the Social Development of Chaoyang District and Its Development Prospects</b>	075
<b>5</b>	<b>Review on the Social Development of Haidian District and Its Development Prospects</b>	094
<b>6</b>	<b>Review on the Social Development of Fengtai District and Its Development Prospects</b>	111
<b>7</b>	<b>Review on the Social Development of Shijingshan District and Its Development Prospects</b>	128
<b>The Sub-center of the Capital</b>		
<b>8</b>	<b>Review on the Social Development of Tongzhou District and Its Development Prospects</b>	149