

B

西北蓝皮书

BLUE BOOK OF NORTHWEST

No.8

中国西北发展报告

(2019)

主编/张廉 段庆林 郑彦卿

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
NORTHWEST CHINA (2019)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

- “西北蓝皮书”是西北五省区社会科学院于2011年发起并联合编撰的智库产品，重点对中国西北地区经济、社会、文化、生态文明建设形势等进行分析与预测。
- “西北蓝皮书”是了解西北各行业发展形势最为全面和及时的年度资讯类产品，对西北地区共性热点问题进行深入研究，对西北各省区发展特色进行经验研究，对西北地区转型发展提出有针对性的政策建议。蓝皮书近年陆续策划了西部大开发、“一带一路”、庆祝改革开放40周年等重大选题。
- “西北蓝皮书”具有前瞻性、战略性、全局性，是各级党委政府、企事业单位、科研院所和社会各界人士了解西北发展的必备参考读物。



中国西北发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF NORTHWEST CHINA
(2019)

主 编 / 张 廉 段庆林 郑彦卿



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西北发展报告. 2019 / 张廉, 段庆林, 郑彦卿
主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 1

(西北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5469 - 6

I. ①中… II. ①张… ②段… ③郑… III. ①区域经
济发展 - 研究报告 - 西北地区 - 2019 IV. ①F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 290587 号

西北蓝皮书

中国西北发展报告 (2019)

主 编 / 张 廉 段庆林 郑彦卿

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖 王 煦

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 298 千字

版 次 / 2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5469 - 6

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《西北蓝皮书：中国西北发展报告（2019）》 编辑委员会

主编单位 宁夏社会科学院

协编单位 陕西省社会科学院
甘肃省社会科学院
青海省社会科学院
新疆社会科学院

主 任 张 廉

副 主 任 白宽犁 王福生 陈 玮 高建龙

主 编 张 廉 段庆林 郑彦卿

委 员 (以姓氏笔画为序)

马廷旭 王福生 王建康 白宽犁 孙发平
刘芦梅 张 廉 陈 玮 赵 晓 段庆林
郑彦卿 高建龙 董积生

主编简介

张廉 宁夏社会科学院院长，教授，法学博士，自治区第十二届党委委员，中国法学会理事，全国青联社会科学工作者联谊会理事，宁夏法学会副会长，宁夏社科联副主席，自治区党委法律顾问，国家“万人计划”首批哲学社会科学领军人才，全国宣传文化系统“四个一批”人才，享受国务院政府特殊津贴的专家，西北政法大学法学研究所兼职研究员，宁夏大学政法学院硕士生导师。2002年荣获中国十大杰出青年法学家提名奖。2015年被评为全国优秀社会科学普及专家。自20世纪80年代以来，长期从事法学教学和研究工作，出版了《中外法律思想命题研究》《中国经济法的起源与发展》《行政法学》等专著和教材20多部。在《人民日报》《光明日报》《法律科学》《政治与法律》《法学杂志》《南京大学学报》等报刊上发表论文130多篇，并有多项成果获省部级奖。

段庆林 宁夏社会科学院党组成员、副院长、研究员。兼任中国区域经济学学会常务理事及少数民族地区经济专业委员会副主任，中国生态经济学学会常务理事，宁夏回族自治区空间规划评议委员会专家委员，北方民族大学硕士生导师，宁夏师范学院特聘教授。系宁夏回族自治区人民政府特殊津贴专家。研究领域涉及“一带一路”、内陆开放型经济、中国农村经济、西北区域经济、宁夏经济社会重大发展战略问题研究等。主持执笔完成各类课题数十项。出版有《中国农村家庭经济研究》《城与乡》等专著，参与主编《宁夏经济蓝皮书》《宁夏智库丛书》等数十部。在《管理世界》《经济学家》《社会学研究》《战略与管理》《中国软科学》《中国农村经济》等学术期刊公开发表论文百余篇。有10余篇论文被中国人民大学复印报刊资料有

关专题全文转载，或被《中国社会科学文摘》杂志摘编。论文《中国农村社会保障的制度变迁》被选入《收入分配与社会保障》（曾湘泉、郑功成主编）一书，该书被认为是当时我国收入分配与社会保障方面的代表性研究成果。研究成果获得 10 余次省部级奖励。

郑彦卿 宁夏社会科学院科研组织处处长，主要从事宁夏地方史志的编纂和研究。先后主持编纂出版自治区人民政府办公厅下达的文化建设项目《当代宁夏史通鉴》《当代宁夏日史（一至五卷）》《当代宁夏史图鉴》《宁夏革命与建设史》《国情概览·宁夏卷》等。主持国家社科重大委托项目《宁夏全史·当代卷》，主持并完成了 4 项自治区级课题。出版专著《宁夏五千年》《当代宁夏历史纪年》等 4 部，合著《贺兰山岩画与世界遗产》第 10 部。发表学术论文 50 余篇，成果分别获省部级一、二、三等奖多次。2014 年，被自治区委组织部、宣传部和自治区教育厅等单位评为自治区高校首批思政课特聘教授。2015 年被北方民族大学、宁夏师范学院、中国矿业大学（银川学院）聘为特聘教授，被北方民族大学聘为硕士生导师。2014~2015 年连续两年被评为全国优秀社会科学普及专家。2018 年被评为自治区第二批“塞上文化名家”。

摘 要

“西北蓝皮书”是我国西北地区陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省区社会科学院联合组织专家学者撰写的反映中国西北地区改革发展的综合性年度研究报告，是研究西北地区经济、政治、社会、文化、生态文明“五位一体”建设中共同面临的重大理论和实践问题的重要科研成果。

《西北蓝皮书：中国西北发展报告（2019）》由宁夏社会科学院主编，由总报告、综合篇、绿色经济篇、小康社会篇、区域特色篇五部分组成。

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是宁夏回族自治区成立60周年。总报告重点对2018年度西北地区经济、社会、文化、生态文明建设形势进行全面分析。综合篇分别从改革开放40周年西北地区综合及经济、社会、文化、生态等视角，系统总结了西北地区发展的成就和经验。

绿色经济篇分别关注了西北地区创新驱动发展战略问题，努力促进从特色产业体系向现代化产业体系的转型升级，尤其关注了西北地区煤电化产业集群的循环经济发展问题，以及西北地区资源型城市产业转型发展。注重工业园区的整合、对标、提档、升级问题，也关注了西北地区田园综合体建设模式。我们认为，西北地区必须深化供给侧结构性改革，坚持走特色创新之路和开放创新之路，加快从要素驱动向创新驱动的动能转换，促进循环经济、低碳经济、绿色经济发展，加快构建现代化经济体系。

小康社会篇关注西北深度贫困地区精准脱贫难点、实施乡村振兴战略、流动人口问题、城乡居民收入增长、实施健康中国战略等重大社会问题。我们认为，西北地区社会发展，必须把打赢脱贫攻坚战、与全国同步建成全面小康社会作为重中之重，打造共建共治共享的社会治理结构，努力增加居民



收入，积极发展西北地区教育、文化、医疗、就业、社会保障等事业，使人民群众都能够分享发展成果。

区域特色篇则对陕西建设关中平原城市群、甘肃省城乡一体化水平评价、宁夏创建国家全域旅游示范区、青海以“一优两高”战略部署加快推进向生态大省生态强省转变、新疆霍尔果斯口岸发展等特色热点问题进行了研究。西北地区各省区因地制宜制定了区域发展战略，落实经济高质量发展要求，融入“一带一路”，都走出了一条符合省情区情的现代化发展道路。

《西北蓝皮书：中国西北发展报告（2019）》突出了改革开放40周年选题，强化了西北地区区域共性问题的深入研究，同时也保持了各具特色的省情研究优势。本书对研究中国西北区域发展问题具有重要的参考价值。

关键词：西北地区 改革开放40周年 高质量发展

Abstract

The “Northwestern Blue Book”, a comprehensive research report on the reform and development of Northwestern China written by experts and scholars from Academies of Social Sciences of five provinces of Shaanxi, Gansu, Ningxia, Qinghai, and Xinjiang, is an important scientific research achievement to study the major theoretical and practical issues that are commonly faced in the “five-in-one” construction of economy, politics, society, culture and ecological civilization in Northwest China.

“Northwestern Blue Book: Northwest China Development Report (2019)”, edited by Ningxia Academy of Social Sciences, consists of five parts: general report, comprehensive chapters: 40th Anniversary of Reform and Opening up Album, green economy chapters, well-off society chapters, and provincial characteristic chapters.

The year of 2018, is the first year to implement the spirit of the 19th National Congress of the Chinese Communist Party, and is also the 40th anniversary of reform and opening up and the 60th anniversary of the establishment of the Ningxia Hui Autonomous Region. The general report focuses on a comprehensive analysis of the construction of economy, society, culture and ecological civilization in the Northwest region in 2018. The comprehensive chapters systematically summarizes the achievements and experiences of the development in Northwest China from the perspective of the comprehensive development, economy, society, culture, and ecology of the Northwest region on the 40th anniversary of reform and opening up.

The green economy chapter pays attention to the innovation-driven development strategy in the Northwest Region, and strives to promote the transformation and upgrading from the characteristic industrial systems to the modern industrial systems, especially focusing on the circular economic



development of Coal-electrochemical industrial clusters and the transformation and development of resource-based cities in the Northwest. They also concern with the integration, alignment, filing, and upgrading of industrial parks, as well as the construction model of pastoral complexes in the Northwest. We believe that the Northwest Region must deepen supply-side structural reform, following the path of characteristic innovation and open innovation, accelerating the transformation of kinetic energy driven from factory-driven to innovation-driven, promoting the development of a circular, low-carbon and green economy, as well as the construction of a modern economic system.

The well-off society chapter actively focuses on the major social issues, such as the difficulties of precise poverty alleviation in the poverty-stricken areas in the Northwest, the implementation of the rural revitalization strategy, the problem of floating population, the income growth of urban and rural residents, and the implementation of the healthy China strategy. We believe that the social development of the Northwest Region must give top priority to winning the fight against poverty and building a well-off society in an all-round way simultaneously with the whole country. We must build a social governance structure based on co-construction and shared benefits, and strive to increase the income of residents. We will actively develop education, culture, medical care, employment and social security in the Northwest Region so that people can share the development fruits.

The provincial characteristic reports mainly focus on the construction of urban agglomeration in Guanzhong plain of Shaanxi province, the evaluation of urban and rural integration level in Gansu Province, the establishment of the National Tourism demonstration area in Ningxia, accelerating transformation of Qinghai Province into strong ecological province with the strategic deployment of “one superior and two high”, the development of Khorghos Port and other featured hot spots. All the provinces and autonomous regions in the Northwest have formulated regional development strategies according to local conditions, implemented the requirements for high-quality economic development, and also integrated themselves into the “The Belt and Road”. All of them have embarked on a modern development path which accords with the conditions of the province.

“Northwestern Blue Book: Northwest China Development Report

(2019)” highlights the theme of the 40th anniversary of reform and opening up , and also strengthens the study of regional common problems in the Northwest, while maintaining the unique provincial research advantages. This book has an important reference value for studying the development issues of Northwest China.

Keywords: Northwest region; the 40th anniversary of reform and opening up; high quality development

目 录



I 总报告

- B.1** 2018~2019年西北地区经济社会发展形势分析与预测
..... 荀丽丽 / 001
- 一 2018年西北地区经济社会发展总体形势 / 002
- 二 2018年西北地区发展面临的挑战与困境 / 012
- 三 2019年西北地区经济社会发展形势预测及政策建议 / 015

II 综合篇：改革开放四十周年专辑

- B.2** 改革开放40年来中国西北地区经济发展报告 罗 哲 / 019
- B.3** 改革开放40年来中国西北地区社会发展报告
..... 陈 玮 张生寅 / 041
- B.4** 改革开放40年来中国西北地区文化发展报告
..... 刘芦梅 周 丽 / 058
- B.5** 改革开放40年来中国西北地区生态文明建设报告 黄 懿 / 073

III 绿色经济篇

- B.6** 西北地区创新驱动战略研究 王晓娟 / 090



- B.7** 西北地区从特色产业向现代化产业体系转型升级研究
..... 孙发平 马生林 甘晓莹 / 102
- B.8** 西北地区建设煤电化产业集群及其循环经济体系构想
..... 白黎东 / 115
- B.9** 西北地区资源型城市产业转型发展调查报告..... 马继民 / 129
- B.10** 西北地区工业园区提档升级调查报告 王林伶 / 143
- B.11** 西北田园综合体建设模式探讨 宋春玲 / 157

IV 小康社会篇

- B.12** 西北地区城乡居民收入增长比较分析
..... 甘晓莹 魏 珍 / 171
- B.13** 西北深度贫困地区精准脱贫的难点及其对策建议
..... 侯万锋 / 184
- B.14** 西北地区实施乡村振兴战略研究 杨永芳 / 195
- B.15** 西北地区实施健康中国战略的主要制约因素及其
对策措施 董西彩 / 205
- B.16** 西北地区流动人口现状、问题及其对策 张芙蓉 / 217

V 区域特色篇

- B.17** 陕西建设关中平原城市群研究 裴成荣 顾 菁 / 229
- B.18** 甘肃省城乡一体化水平评价及其对策建议
..... 何 苑 张博文 / 242
- B.19** 宁夏创建国家全域旅游示范区研究 鲁忠慧 / 257

B.20 青海省加快推进向生态大省生态强省转变：
意义、路径及展望 苏海红 张明霞 李婧梅 / 272

B.21 丝绸之路经济建设背景下的霍尔果斯口岸发展研究
..... 李 婷 / 286

皮书数据库阅读 **使用指南**



CONTENTS



I General Report

- B.1** Analysis and Forecast of Economic and Social Development in Northwest China (2018-2019) *Xun li* / 001
- 1. The Overall Economic and Social Development of Northwest China in 2018* / 002
 - 2. Challenges and Dilemma of Northwest China Development in 2018* / 012
 - 3. Forecast and Policy Suggestions on Economic and Social Development of Northwest China in 2019* / 015

II Comprehensive Chapters: 40th Anniversary of Reform and Opening up Album

- B.2** Report on Economic Development in Northwest China in the 40 Years of Reform and Opening up *Luo Zhe* / 019
- B.3** Report on Social Development in Northwest China in the 40 Years of Reform and Opening up *Chen Wei, Zhang Shengyin* / 041
- B.4** Report on Cultural Development in Northwest China in the 40 Years of Reform and Opening up *Liu Lumei, Zhou Li* / 058
- B.5** Report on Ecological Civilization Construction Development in Northwest China in the 40 Years of Reform and Opening up *Huang Yi* / 073

III Green Economy Chapters

- B.6** Research on Innovation Driven Strategy in Northwest China
Wang Xiaojuan / 090
- B.7** Research on Transformation and Upgrading of the Northwest Region
from Characteristic Industries to Modern Industrial Systems
Sun Faping, Ma Shenglin and Gan Xiaoying / 102
- B.8** Report on Construction of Coal Electrochemical Industrial
Cluster and the Circular Economy System in
Northwest China
Bai Lidong / 115
- B.9** Investigation Report on Industrial Transformation and
Development of Resource-based Cities in
Northwest China
Ma Jimin / 129
- B.10** Investigation Report on the Upgrading of Industrial Parks in
Northwest China
Wang linling / 143
- B.11** Discussion on the Construction Mode of Pastoral Complex
Industry in Northwest China
Song Chunling / 157

IV Well-off Society Chapters

- B.12** A Comparative Analysis on the Income Growth of Urban and
Rural Residents in Northwest China
Gan xiaoying, Wei Zhen / 171
- B.13** Difficulties and Countermeasures of Precise Poverty Alleviation in
Deep Poverty Areas of Northwest China
Hou Wanfeng / 184
- B.14** Research on Implementation of Rural Revitalization
Strategy in Northwest China
Yang Yongfang / 195
- B.15** Main Constraints and Countermeasures of Implementing Healthy
China Strategy in Northwest China
Dong Xicai / 205
- B.16** Research on the Present Situation, Problems and Countermeasures of
the Floating Population in Northwest China
Zhang Furong / 217