

CCIEE

经济每月谈



# 中国智库经济观察 (2018)

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective (2018)

中国国际经济交流中心 / 编

坚持**新发展理念**，推动**高质量发展**

以**供给侧结构性改革**为主线

深化**市场化改革**，扩大**高水平开放**



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 中国国际经济交流中心

中国国际经济交流中心（China Center for International Economic Exchanges），简称：国经中心，英文缩写：CCIEE，是经中华人民共和国政府批准成立的国际性经济研究、交流和咨询服务机构，是集中经济研究领域高端人才并广泛联系各方面经济研究力量的综合性社团组织，曾培炎先生任理事长。国经中心主要业务范围和服务领域是研究经济问题、开展经济交流、促进经济合作与提供咨询服务。



CCIEE  
经济每月谈

# 中国智库经济观察

( 2018 )

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective ( 2018 )

中国国际经济交流中心 / 编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 《中国智库经济观察（2018）》

## 编辑组

主 任 张晓强

副 主 任 姜春力 景春梅

编 委 綦鲁明 陈 妍 王成仁 谈 俊

李 旻 胡敏一 赵天然 赵 泽

## 出版说明

“经济每月谈”是由中国国际经济交流中心主办的经济研讨活动。中国国际经济交流中心秉承“创新、求实、睿智、兼容”的理念，自2009年7月，每月举行一次“经济每月谈”活动，邀请国内外知名专家学者、企业家和政府官员，就社会关注的国内外经济热点问题进行深入研讨。2018年讨论的热点问题主要包括：国际国内经济形势、中美贸易、金融风险、个人所得税改革、自由贸易港建设、民营经济发展等。

2018年12月22日，中国国际经济交流中心和新华社国家高端智库联合主办“2018~2019中国经济年会”，以“深化新时代改革开放，为高质量发展注入强大动力”为主题，邀请国家宏观经济部门领导、经济学家、企业负责人等发表观点。现将“2018~2019中国经济年会”和2018年“经济每月谈”嘉宾演讲主要内容，以及中国国际经济交流中心专家学者针对当前经济热点问题的研究报告汇编成集出版，以飨读者。有疏漏不当之处，敬请指正。

编者

## 2018~2019 中国经济年会观点综述

深化新时代改革开放 为高质量发展注入强大动力

——2018~2019 中国经济年会观点综述····· / 003

## 2018 年“经济每月谈”观点综述

2017 年经济形势分析与 2018 年展望

——第 103 期“经济每月谈”综述····· / 011

解读政府工作报告

——第 105 期“经济每月谈”综述····· / 018

一季度国内外经济形势分析与展望

——第 106 期“经济每月谈”综述····· / 024

个人所得税改革的进展、问题及建议

——第 108 期“经济每月谈”综述····· / 031

上半年经济形势分析与展望

——第 109 期“经济每月谈”综述····· / 036

解析中美贸易冲突

——第 110 期“经济每月谈”综述····· / 042

当前金融风险形势及其应对

——第 111 期“经济每月谈”综述····· / 047

“改革开放 40 年研究”重大课题研究成果发布  
 ——第 112 期“经济每月谈”综述····· / 054

中国自贸港建设与新一轮对外开放  
 ——第 113 期“经济每月谈”综述····· / 061

中国民营经济发展  
 ——第 114 期“经济每月谈”综述····· / 067

## 智库报告选编

### 世界经济与国际合作

当前世界经济形势值得重视的几个问题····· / 076

关于我国深度参与国际产业链分工的建议····· / 081

E 国际贸易正在引发贸易领域七大创新性变化····· / 086

深化中欧关系的几点思考····· / 091

把握中日关系改善新机遇深化两国经贸关系稳定健康发展····· / 096

新形势下深化中韩经贸合作的机遇及建议····· / 101

中缅经济走廊建设规划要点建议····· / 107

加强我国对非投资的对策建议  
 ——对尼日利亚、加纳、冈比亚、埃及的调研····· / 113

拓展中非文化贸易新渠道的案例研究····· / 120

国际产能合作的“塞尔维亚经验”  
 ——河北钢铁集团并购运营斯梅代雷沃钢厂的调研报告····· / 126

低调而快速成为全球性企业的成功之道  
 ——对 APUS 三年成为全球“独角兽”企业的调查····· / 130

### “一带一路”建设

加快构建“一带一路”理论框架势在必行····· / 136

|  |     |
|--|-----|
| 作为旗舰项目的中巴经济走廊建设仍存在值得重视的深层次矛盾和问题<br>——国经中心“一带一路”课题组赴巴基斯坦调研报告····· | 144 |
| 国际合作培训是促进“一带一路”倡议落地的重大工程·····                                    | 160 |
| 创建“一带一路”下农业国际合作新格局·····  | 164 |

## 国内经济形势

|   |     |
|---|-----|
| 改革开放 40 年的回顾与前瞻·····                                  | 170 |
| 关于当前经济运行中风险问题的分析与建议·····                              | 178 |
| 关于当前经济形势分析及明年经济工作建议·····                              | 184 |
| 新时代完善我国基本经济制度的建议·····                                 | 192 |
| “中国与主要发达国家 GDP 投向对比表”错误百出·····                        | 198 |
| 建议加快研究编制《现代金融发展规划（2021~2035）》·····                    | 200 |
| 积极应对我国当前面临的外部金融风险·····                                | 206 |
| 稳步推进人民币国际化的政策建议·····                                  | 211 |
| 谨防金融监管集中竞赛引发系统性风险自爆·····                              | 217 |
| 定向降低金融机构税负 更好支持实体经济发展·····                            | 224 |
| 全球税改浪潮下加快构建中国税制新框架·····                               | 229 |
| 提升我国科技自主创新能力的几点建议·····                                | 234 |
| 发展潜力源于新旧动能转换<br>——粤苏鲁浙四省调研的启示·····                    | 239 |
| 从“中兴遭封杀”看中国产业升级面临的新挑战与对策<br>——日美经贸摩擦下日本产业升级的经验启示····· | 244 |
| 坚持市场化改革方向 完善价格监管机制·····                               | 249 |
| 以天然气产供储销体制改革深化价格改革·····                               | 255 |
| 持续推进我国“煤改气”工作的建议·····                                 | 261 |

## 区域经济与社会发展

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 中国特色自由贸易港应“特”在哪里？····· | 270 |
|------------------------|-----|

|   |     |
|---|-----|
| 建议上海与浙江共建中国特色自由贸易港·····                               | 280 |
| 关于加大扶贫资金对农村物流基础设施投入<br>解决数字扶贫瓶颈的建议·····               | 285 |
| 决胜脱贫攻坚，推进乡村振兴战略<br>——全国特困连片地区脱贫攻坚调研报告·····            | 291 |
| 以农业龙头企业为重要切入点 落实乡村振兴战略的政策建议<br>——基于新希望集团调研的思考与启示····· | 296 |
| 天津市滨海新区改革开放取得的成绩、经验和新的任务<br>——“改革开放40年研究”课题组调研报告····· | 301 |
| 以医养照护为切入点 拓展中日共同应对人口老龄化合作·····                        | 307 |
| 把横琴作为国家医疗健康领域对外开放的压力测试区·····                          | 314 |
| 加快实施符合国情的长期照护保险制度·····                                | 319 |
| 加快推进二手车出口试点的政策建议·····                                 | 325 |

# 2018~2019 中国经济年会 观点综述



# 深化新时代改革开放 为高质量发展注入强大动力

——2018~2019 中国经济年会观点综述

近日，中国国际经济交流中心（以下简称“国经中心”）和新华社国家高端智库联合主办的“2018~2019 中国经济年会”在京召开。本届年会主题是“深化新时代改革开放，为高质量发展注入强大动力”。会议深入学习解读中央经济工作会议精神，围绕深化供给侧结构性改革，推动高质量发展，推动区域经济协调发展，加快推进创新驱动发展，加快建设高水平开放型经济新体系等议题展开讨论。

## 一 落实中央经济工作会议精神，深化供给侧结构性改革

### （一）经济运行总体平稳

中央财经委员会办公室副主任韩文秀指出，当前世界面临百年未有的大变局，这给我国带来加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革等新的机遇。国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，2018 年经济运行总体平稳，四大宏观调控目标可以较好实现。

### （二）坚持以供给侧结构性改革为主线

全国政协经济委员会副主任杨伟民指出，供给侧结构性改革仍是当前我国经济发展的主要矛盾，根源是要素配置扭曲。应坚持用改革

的办法矫正要素配置扭曲,一是加强国资国企改革,清晰界定出资人权利,加快实现从管企业向管资本转变,下放管人管事管资产的权力。二是为民营企业营造法治化制度环境。三是推进财税体制改革,减税降费减补贴,建立中央和地方财力与事权相匹配体制,健全地方税体系,规范政府举债融资机制。四是推进金融体制改革,发展民营银行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源,形成专门服务于民营经济的金融机构。

国务院发展研究中心副主任王一鸣认为,深化供给侧结构性改革要深度推进市场化。一要强化竞争政策的基础性地位,加强对新制定法律法规和政策的公平竞争的审查,应通过立法来明确竞争政策在政策体系中的基础性地位。二要进一步完善产权制度,清晰界定各类产权,健全以公平为核心的产权保护制度。三要深化要素市场化改革,特别是土地制度改革,适度放活农民对宅基地使用权和交易权,只有土地资源能交易才能吸引城市的生产要素向农村流动,带动乡村振兴。

中国银行保险监督管理委员会副主席梁涛表示,做好银行、保险业的监管工作要建立稳健发展长效机制。针对民营企业、小微企业融资难融资贵问题,银保监会要求银行等机构加大信贷支持力度和债券的投资力度,对国有经济和民营经济一视同仁、对大中小企业平等对待。

国经中心总经济师陈文玲认为,供给侧结构性改革既要关注当前,也要关注长期的结构性问题。一是产业结构。服务业比重不是越高越好,制造业才是强国之基。二是制造业结构。应关注重工业和消费品制造业的关系、产业链中高端制造业和一般制造业的关系。三是城乡结构,形成崭新的城乡形态。四是企业结构。未来的企业结构不应是按所有制划分,而是按企业类别划分。五是贸易结构。全球贸易方式、贸易方向等都已发生了巨大变化,要进行结构调整。六是区域结构。

应从过去仅考虑国内区域结构转向从构建人类命运共同体的全球视野看待全球区域结构和互联互通。

## 二 推进改革开放，“以点带面”实现区域经济协调发展

国经中心副理事长黄奇帆建议在长三角地区建设自由贸易港，以上海港、宁波—舟山港和南京—南通港为依托，由上海、浙江、江苏共建自由贸易港，围绕全球一流的航空航运能力，以离岸贸易、服务贸易、数字贸易和跨境电商等为重点，打造国际贸易中心、经济中心和金融中心，进一步提升长三角地区对外开放的高度、深度和广度，将其建设成我国对外开放新高地。

国经中心副理事长郑新立表示，中西部发展是实现区域协调发展的关键举措，加快中西部发展，一是要优选一批投资回报率更高的建设项目来吸引投资，二是要加快改革增强发展活力，三是要扩大中西部开放，四是要立足本地资源培养优势产业，五是通过城乡融合实现乡村振兴。近年来，河南走在中部地区发展前列，其中郑州航空港的建设和发展对于河南经济社会的发展起到了巨大的带动作用。武汉、长沙、合肥、太原、南昌等中部城市都可以借鉴郑州航空港的经验。

国经中心副理事长韩永文表示，促进中部地区全面崛起，要切实增加市场活力和发展动力，抓好关键环节和重点工作，实现中部地区高质量发展。从中央层面，应围绕不平衡不充分主要矛盾，改革体制、完善政策、创新举措、补齐短板，完善中部地区崛起的顶层设计和细化政策支持，同时应支持中部地区在重大改革方面先行先试，更好融入国家重大区域发展。此外，还需大力营造良好的营商环境，推动强有力的对外开放。

辽宁省副省长李金科表示，辽宁通过落实推进五大区域发展战略，大力发展以大连为龙头的沿海经济带和以沈阳为中心的新型工业化转型示范区建设。进而实现对辽宁的统筹带动。辽宁正依托沈阳经济区

努力将以沈阳为中心的五个城市打造成新型工业化转型示范区。以沈阳和抚顺两个城市为主体，打造沈抚改革创新示范区，以吸引新产业、新业态集聚，形成辽宁新的增长极。

### 三 发挥企业创新主体作用，加快推进创新驱动发展

工业和信息化部副部长辛国斌认为，制造业是实体经济的主体、经济高质量发展的关键、供给侧结构性改革的主战场。要推动制造业质量、效率、动力变革，加快建设制造业创新中心，以市场化模式聚合产业链上下游资源，促进新一代信息技术与制造业的深度融合。

新华通讯社副社长刘正荣认为，支持实体经济发展需要两个精神。一是工匠精神，精品才是消费市场中的“硬通货”，只要有过硬的产品，就没有做不大的市场。二是创新精神，必须要创新思维、创新技术、创新模式，高度重视品牌建设，践行品牌强国战略。

国家发展改革委副秘书长任志武指出，我国创新发展取得了一系列成果，但仍面临四大短板。一是关键技术短板。高端芯片、基础软件和基础材料等瓶颈突出。二是创新成果质量和转化短板。创新成果数量大，但大量闲置。三是科技人才短板。专业工程师、高水平技师不多，人才缺口巨大。四是发展不平衡短板。某些新兴领域已具备国际领先水平，但很多行业仍相当落后。北上广深等创新集群快速发展，但东北和中西部大部分地区创新能力弱。未来，我国创新发展有六个趋势，即创新生态加速重构，创新投资多元红利不断释放，创新体系布局加快建设，国际创新合作多元深入融合，经济社会数字化加速融合，新兴产业发展持续领跑。

中国半导体行业协会理事长、中芯国际集团董事长周子学认为，企业是创新主体，企业创新首要是技术创新、管理创新和商业模式创新等。落后国家凭借巨大的市场最易产生应用创新，应用创新倒逼技术创新。我国应用创新成效显著，倒逼上游技术创新，但越往上游创新

越难，需要耐心和持之以恒的投入。支持企业创新，首先要保护知识产权，其次要有开放合作的观念，还要构建以企业为主体的官产学研合作体系。

泰康保险集团董事长陈东升提出，企业可以在模仿中创新，通过模仿创新逐渐转变为自主创新。模仿要结合国情和企业实际，把企业以往的积累都融合进去，形成新的产品，逐步开启自主创新。

东软集团董事长刘积仁认为，创新生态非常重要，包括市场生态、产业链生态、技术生态等。我国拥有良好的互联网生态，包括优良的基础设施、全世界最多的移动或电脑终端客户群，这孕育了新的市场环境和技术平台，支撑数字经济快速发展。

阿里巴巴集团合伙人闻佳提出，创新有几点很重要。一是环境。创新与环境正向互动。比如硅谷在几十年里形成了良好的环境，才产生好的创新格局。不是圈一块地、给点政策就能把创新做起来。二是意识。不是为了创新而创新，创新要解决实际问题。三是文化。要围绕客户需求来创新，体现价值导向。四是组织。创新需要有灵活性的组织，不断推动业务创新，提高创新效率。

#### 四 加快建设高水平开放型经济新体系

##### （一）扩大开放需要完善配套体制机制改革

国家开发银行原副行长刘克崮表示，要加快经济体制改革，包括激发微观主体活力，减少行政干预；保护产权，鼓励创新；构建公平竞争、优胜劣汰的环境。

##### （二）通过进一步扩大开放深度融入世界，参与全球规则制定

国经中心首席研究员张燕生表示，开放的核心是规则，要贡献中国智慧、中国方案。构建开放型经济体系，国际环境很重要，而德国、韩国等国家发展的实践证明，开放条件下，国内各个领域的企业如果发展速度和竞争力赶不上外资企业，将会被淘汰。开放会带来进步，